

Fabienne Amlinger

IM VORZIMMER DER MACHT?

Die Frauenorganisationen
der SPS, FDP und CVP,
1971–1995



Fabienne Amlinger

Im Vorzimmer der Macht?

Die Frauenorganisationen der SPS, FDP und CVP, 1971–1995

CHRONOS

Publiziert mit Unterstützung des Schweizerischen Nationalfonds zur Förderung der wissenschaftlichen Forschung.

Verlag und Autorin bedanken sich zudem für Beiträge an die Druckkosten bei:
Interfeminas Förderbeitrag

UniBern Forschungsstiftung

(Berne University Research Foundation)

Stiftung für Erforschung der Frauenarbeit



Weitere Informationen zum Verlagsprogramm:
www.chronos-verlag.ch

Der Chronos Verlag wird vom Bundesamt für Kultur
mit einem Strukturbeitrag für die Jahre 2016–2020 unterstützt.

Umschlaggestaltung unter Verwendung einer Abbildung aus: Willy Rotzler,
Karl Wobmann: Politische und soziale Plakate der Schweiz, Zürich 1985, S. 36

© 2017 Chronos Verlag, Zürich
Print: ISBN 978-3-0340-1380-2
E-Book: DOI 10.33057/chronos.1380

Inhalt

| | |
|---|------------|
| Dank | 11 |
| 1 Einleitung | 13 |
| 1.1 Ausgangslage und Fragestellung | 16 |
| 1.2 Theoretische Einbettung und methodische Zugänge | 20 |
| 1.3 Methodisches Vorgehen | 33 |
| 1.4 Quellenlage | 38 |
| 1.5 Forschungsstand | 41 |
| 1.6 Aufbau der Arbeit | 55 |
| 2 Historische Einbettung | 57 |
| 2.1 SPS, FDP und CVP im langen Kampf um das Frauenstimm- und -wahlrecht | 57 |
| 2.2 «Zappendusteres» aus dem Bundeshaus: Der Brunner-Skandal von 1993 | 69 |
| 2.3 Resümee | 81 |
| Teil I: Die sozialdemokratische Frauenorganisation | 83 |
| 3 Ausbauen oder auflösen? Die Entwicklung der Organisationsstrukturen der SP-Frauen Schweiz | 85 |
| 3.1 Die sozialdemokratische Frauenorganisation vor 1971 | 85 |
| 3.2 Die SP-Frauen Schweiz im Anschluss an das Frauenstimmrecht | 91 |
| 3.3 «Wir versuchen es trotzdem ...»: Ambivalente Entwicklungen in den 1970er-Jahren | 96 |
| 3.4 Auflösung oder Stärkung der Frauenorganisation? Strukturdiskussionen Ende der 1970er-Jahre | 99 |
| 3.5 Wie 1983 eine «Ohrfeige» zum Ausbau der Frauenorganisation führte | 104 |
| 3.6 «Es geht um Macht»: Klare Machtansprüche in den 1990er-Jahren | 108 |
| 3.7 Resümee | 113 |
| 4 Zwischen Loyalität und Opposition: Die Stellung der SP-Frauen Schweiz innerhalb ihrer Partei | 115 |
| 4.1 Eine «auf halbem Weg steckengebliebene Emanzipation» | 116 |
| 4.2 Exkurs: Bewegung unter den Genossinnen | 119 |

| | | |
|----------|---|------------|
| 4.3 | Mehr Mut zur Macht | 127 |
| 4.4 | «Genossen, Ihr seid unerträglich!» Von Niederlagen und der Frage nach der Parteitreue | 135 |
| 4.5 | Resümee | 138 |
| 5 | «Wir wollen nicht einen Teil des Kuchens, wir wollen einen neuen Kuchen backen»: Inhaltliche Schwerpunkte und politische Tätigkeiten | 140 |
| 5.1 | Thematische Schwerpunkte | 140 |
| 5.2 | Vernetzung | 150 |
| 5.3 | Anwerbung von Neumitgliedern, Zeitschrift und Schulung | 155 |
| 5.4 | Wahlkampf | 157 |
| 5.5 | Politische Tätigkeiten | 159 |
| 5.6 | Resümee | 163 |
| 6 | Sprechen über Geschlecht – Sprechen über Macht: Geschlechterdiskurs und Frauenbild | 165 |
| 6.1 | Von utopischen Entwürfen zu konservativen Vorstellungen: Frauenbilder und Geschlechterdiskurse vor der Einführung des Frauenstimmrechts | 166 |
| 6.2 | Frauen – die Anderen | 169 |
| 6.3 | Frauen – die Diskriminierten | 171 |
| 6.4 | Frauen – die Kämpferischen | 174 |
| 6.5 | Geschlecht und Macht | 177 |
| 6.6 | Von Sozialistinnen zu Feministinnen | 180 |
| 6.7 | Resümee | 184 |
| | Fazit zur sozialdemokratischen Frauenorganisation | 186 |
| | Teil II: Die freisinnige Frauenorganisation | 189 |
| 7 | Die Frauenorganisation – ein «unvollkommenes Gegengewicht zu Machtstrukturen»? | 191 |
| 7.1 | Die SVFF vor 1971 | 192 |
| 7.2 | Die 1970er-Jahre – Zeit der kleinen Zugeständnisse | 198 |
| 7.3 | Die 1980er-Jahre – Durchbruch oder Gegenwind? | 200 |
| 7.4 | Die Neustrukturierung der SVFF 1991 | 202 |
| 7.5 | Pluralisierung von frauen- und gleichstellungspolitischen Stellen innerhalb der FDP | 204 |
| 7.6 | Exkurs: Quotendiskussionen | 208 |
| 7.7 | Resümee | 211 |

| | | |
|---|---|------------|
| 8 | «Die FDP hat die Frauen gern»: Das Verhältnis zwischen der SVFF und ihrer Partei | 213 |
| 8.1 | Die Geschenke der Männer | 214 |
| 8.2 | Haben die Freisinnigen den Frauen die Liebe gekündigt? | 216 |
| 8.3 | Vom strategischen Wert der Frauen | 219 |
| 8.4 | Der freisinnige «Gnadenakt» von 1984: Die erste Bundesrätin | 221 |
| 8.5 | «Das Verhältnis ist nicht ungetrübt» | 224 |
| 8.6 | Die Partei mit dem Frauenproblem | 227 |
| 8.7 | Genug vom «Froue u Manne zämespanne»: Die Bundesratswahl von 1993 | 231 |
| 8.8 | Resümee | 234 |
| 9 | Politik der «kleinen Schritte»: Inhaltliche Schwerpunkte und politische Tätigkeiten | 236 |
| 9.1 | Politische Schulung | 237 |
| 9.2 | Anwerbung neuer Mitglieder und Öffentlichkeitsarbeit | 238 |
| 9.3 | Vernetzung | 241 |
| 9.4 | Wahlen | 245 |
| 9.5 | Thematische Schwerpunkte | 247 |
| 9.6 | Politische Tätigkeiten | 253 |
| 9.7 | Resümee | 255 |
| 10 | Weder «männerbedrohende Emanzen» noch «angepasste Kopfnickerinnen»: Geschlechterdiskurs und Frauenbild | 258 |
| 10.1 | Von umsorgenden Müttern und kompetenten Berufsfrauen | 258 |
| 10.2 | Die Selbstverantwortung des liberalen Individuums | 263 |
| 10.3 | Das Gleichstellungsverständnis in der FDP | 265 |
| 10.4 | Die Legitimierung von Gleichstellung durch die SVFF | 268 |
| 10.5 | Gleichstellungspolitische Spezifika und Dilemmata | 270 |
| 10.6 | Gegen «Extrempositionen» | 272 |
| 10.7 | Resümee | 276 |
| | Fazit zur freisinnigen Frauenorganisation | 278 |
| Teil III: Die christlichdemokratische Frauenorganisation | | 281 |
| 11 | Ein langsamer und schwieriger Aufbau: Strukturelle Entwicklung der christlichdemokratischen Frauenorganisation | 283 |
| 11.1 | Bedeutende Organisationen katholischer Frauen vor 1971 | 284 |
| 11.2 | Zaghafte Organisationsversuche: Der Initiativausschuss für die politische Mitarbeit der Frau, 1971/72 | 285 |

| | | |
|-----------|--|------------|
| 11.3 | Ein neuer Effort: Die Schweizerische Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen, 1974 | 290 |
| 11.4 | «Nicht nur Frauen für die Garnitur!»: Neustrukturierung der Arbeitsgemeinschaft, 1978/79 | 291 |
| 11.5 | Gestärkte Strukturen? Die Vereinigung der CVP-Frauen Schweiz, 1981 | 294 |
| 11.6 | Die Strukturen greifen langsam | 297 |
| 11.7 | Weitere gleichstellungspolitische Stellen | 300 |
| 11.8 | Resümee | 302 |
| 12 | «Frischer Wind» oder nur eine «leichte Brise»? Die Stellung der Frauenorganisation innerhalb der CVP | 305 |
| 12.1 | Vergessen und übergangen: Das erste Jahrzehnt mit politischen Rechten | 305 |
| 12.2 | Zwischen Parteiloyalität und verhaltener Kritik | 308 |
| 12.3 | Zeit der deutlicheren Worte – die 1990er-Jahre | 312 |
| 12.4 | Der Brunner-Skandal als Katalysator für Frauenförderung | 313 |
| 12.5 | Resümee | 316 |
| 13 | «Mit Beharrlichkeit, Mässigung und in kleinen Schritten»: Inhaltliche Schwerpunkte und politische Tätigkeiten | 319 |
| 13.1 | Anwerbung, Schulung und Förderung von Frauen | 320 |
| 13.2 | Vernetzung | 324 |
| 13.3 | Thematische Schwerpunkte | 329 |
| 13.4 | Politische Tätigkeiten | 333 |
| 13.5 | Resümee | 335 |
| 14 | «Partnerschaft» zwischen den Geschlechtern: Geschlechterdiskurs und Frauenbild | 337 |
| 14.1 | Gleichwertig, aber andersartig: Der Geschlechterdualismus | 338 |
| 14.2 | «Frauen sind wie Entwicklungsländer» – politisch defizitäre Frauen | 342 |
| 14.3 | Die Rhetorik der Partnerschaftlichkeit | 344 |
| 14.4 | Selbstverantwortung der Frauen | 348 |
| 14.5 | Resümee | 351 |
| | Fazit zur christlichdemokratischen Frauenorganisation | 354 |

| | | |
|--|---|------------|
| 15 | Schlussreflexionen: Integriert – separiert – ignoriert? | 356 |
| 15.1 | Ein komparativer Blick auf die untersuchten Frauenorganisationen | 356 |
| 15.2 | Paradoxe Integration | 363 |
| 15.3 | Die parteiinternen Frauenorganisationen als Akteurinnen im Feld der eidgenössischen Politik | 364 |
| 15.4 | One of those «rare moments of political electricity» | 367 |
| 15.5 | Im Vorzimmer der Macht? | 368 |
| Anhang 1: Präsidentinnen der Frauenorganisationen der SPS, FDP und CVP | | 371 |
| Anhang 2: Kurzbiografien zu den Interviewten und den Präsidentinnen der parteieigenen Frauenorganisationen ab 1971 | | 373 |
| Anhang 3: Zur Entwicklung der Frauenvertretung im eidgenössischen Parlament | | 378 |
| Quellen und Literatur | | 381 |
| Abkürzungen | | 409 |

Dank

Dazu, dass die Dissertation in dieser Form vorliegt, haben viele Personen und Institutionen Wichtiges beigetragen. Ihnen allen möchte ich herzlich danken. Nur dank den vom Schweizerischen Nationalfonds vergebenen Forschungsgeldern konnte ich überhaupt an einer Dissertation arbeiten. Zudem wäre ohne die grosszügige finanzielle Unterstützung durch die Stiftung Interfeminas, den Schweizerischen Nationalfonds, die Forschungsstiftung der Universität Bern sowie durch die Stiftung für die Erforschung der Frauenarbeit die Publikation nicht möglich gewesen.

Ein grosses Dankeschön gebührt Brigitte Studer und Doris Wastl-Walter für die Leitung des ProDoc-Forschungsmoduls «Gender meets Politics: Prescripts and Transcripts in Political Spaces», in dessen Rahmen die vorliegende Dissertation verfasst wurde. Ganz besonders bedanke ich mich bei Brigitte Studer, die mich als Hauptbetreuerin der Arbeit stets unterstützte, forderte und förderte. Von meinen frühesten Semestern als Studentin bis zum Doktorat und darüber hinaus lehrt sie mich nicht nur kritisch-analytisches Denken und wissenschaftliche Präzision, sondern weckt mit ihrer geistreichen Art immer wieder auch die Freude und Neugier an Geschichte(n). Gabriella Hauch danke ich für die Zweitbetreuung der Arbeit. Ihre Forschung und ihre Fragen an die Vergangenheit dienten mir als zentrale Inspirationsquellen, während die persönlichen Begegnungen und Gespräche wertvolle Impulse lieferten.

Die Dissertation ist im Rahmen des ProDoc-Graduiertenkollegs «Gender: Prescripts and Transcripts, 2009–2013» am Interdisziplinären Zentrum für Geschlechterforschung der Universität Bern entstanden. Der Leiterin, Brigitte Schnegg (* 16. September 1953, † 29. März 2014), und den Koordinatorinnen, Andrea Kofler und Tanja Rietmann, sowie den Hilfsassistentinnen, Julia Huber und Claudia Amsler, danke ich dafür, dass sie mit dem anregenden Kolleg einen unterstützenden und konstruktiven Ort des Denkens, Forschens und Schreibens erschaffen haben. Ebenfalls danke ich den am Graduiertenkolleg Teilnehmenden, der TrägerInnenschaft und den eingeladenen ExpertInnen für die kritische Auseinandersetzung mit meiner Forschung und für ihre hilfreichen Inputs während des Arbeitsprozesses.

Ganz speziell danke ich den Gesprächspartnerinnen aus dem politischen Feld. Ehemalige Präsidentinnen und weitere Vertreterinnen der parteieigenen Frauenorganisationen sowie frühere Politikerinnen haben mir Red und Antwort gestanden. In bemerkenswerter Offenheit berichteten sie von ihren politischen Erfahrungen und nicht selten von Enttäuschungen, Verletzungen und männlichen Ränkespielen. Vieles des Besprochenen wird auf Wunsch der Gesprächspartnerinnen in dieser Arbeit nicht ausgeführt. Dennoch sind es gerade diese «Geschichten», die mir ein Verständnis des politischen Feldes vermittelten, das weit über das hinausgeht, was

aus der wissenschaftlichen Literatur zur Schweizer Politik zu erfahren ist. Für das Vertrauen, das sie mir entgegenbrachten, und für das zur Verfügung gestellte Material aus ihren Privatarchiven bedanke ich mich herzlich.

Eine wichtige Rolle während des Forschens und Schreibens kam dem «Wissenschaftsgrüpli» zu. Die Dissertation profitierte enorm vom intellektuellen und freundschaftlichen Austausch mit Michèle Amacker, Sonja Matter und Leena Schmitter. Ihnen danke ich für die arbeitsintensiven und wertvollen Abende, an denen akademisches Schaffen immer auch mit dem schönen Leben verbunden wurde. Mein Dank gilt zudem Caro Schurr, die im Rahmen des gemeinsamen ProDoc-Forschungsmoduls eine grosse Unterstützung war, Zoé Kergomard für das stets äusserst anregende und von Begeisterung geprägte Reden und Denken über unsere Dissertationen, über Politik und Feminismus sowie Regula Ludi für ihre klugen, präzisen und gewitzten Gedankengänge, die immer sehr motivierend wirkten.

Etliche Personen haben den Entstehungsprozess der Dissertation sowie deren Publikation durch ausserordentlich hilfreiche Arbeit vorwärtsgebracht. Mein Dank richtet sich an Seraina Bohren für die aufwendige und sorgfältige Transkription der Oral-History-Gespräche, an Hannes Steiner für das genaue und sprachlich feinfühliges Lektorat sowie an Janine Lüthi, ohne die es keine Tabellen im Anhang gäbe. Dem Chronos-Verlag und seinen Mitarbeitenden danke ich für die angenehme und professionelle Zusammenarbeit, die letztlich in der Publikation dieses Buches resultierte.

All die Jahre, die dem Projekt Dissertation gewidmet waren, wären nicht ohne jene Personen denkbar gewesen, denen ich grössten Dank aussprechen möchte: meinen Eltern, Rosmarie und Bernhard Amlinger, die mich früh eigene Wege gehen liessen und damit vieles ermöglichten, was alles andere als selbstverständlich ist. Meinen Freundinnen, die mich in allen möglichen und unmöglichen Situationen zu motivieren und zu unterstützen wussten, die meine Begeisterung für das Forschungsthema genauso aushielten wie zwischendurch anfallende Zweifel am eigenen Tun. Von ganzem Herzen danke ich dafür Sandra Aeschlimann, Michèle Amacker, Katja Dannecker, Lilian Fankhauser, Regula Ludi, Sonja Matter und Maria Steiner. Grösste Dankbarkeit empfinde ich gegenüber Graziella Cisterino – einfach für alles.

Zum Schluss möchte ich einer Person ganz besonders danken: Denn ohne die ständigen Ermunterungen – um nicht zu sagen das von Enthusiasmus geprägte Drängeln – meiner langjährigen Chefin und Mentorin, Brigitte Schnegg, eine Dissertation zu verfassen, wäre diese Arbeit nie zustande gekommen. Eine Doktorarbeit setzt bekanntlich Ausdauer, Fleiss, Disziplin und Können voraus. Es braucht aber auch Mut und Selbstvertrauen. Brigitte Schnegg war es, die mir viel davon vermittelte und mich in alledem unterstützte und förderte. Mit ihrem intellektuellen Esprit, mit ihrer feministisch-politischen Kampfesfreude und mit ihrer Herzlichkeit bleibt sie mir ein wunderbares Vorbild – dafür bin ich ihr zutiefst dankbar. Überraschend ist Brigitte Schnegg wenige Monate vor Fertigstellung der Dissertation gestorben, ohne sie je gelesen zu haben. Ihr ist sie nun gewidmet.

1 Einleitung

In dieser Geschichte geht es um Macht. Es geht um die politische Macht,¹ die den Schweizer Frauen jahrzehntelang vorenthalten worden ist und um die Frauen genauso lange gekämpft haben.² Die Frage, ob die Stimmrechtlerinnen ihren Einsatz für das politische Mitspracherecht und die ab 1971 ins Feld der eidgenössischen Politik eingetretenen Frauen ihr politisches Engagement selber als Kampf um politische Macht erachteten, hätten die bekannten Repräsentantinnen und die vielen unbekannteren Mitstreiterinnen wohl unterschiedlich beantwortet – ein zu ambivalentes Verhältnis zum Begriff der Macht hatten viele unter ihnen. Doch in der Welt der Politik³ sind es «Kämpfe um Ideen» und «Kämpfe um die Macht»,⁴ worum sich alles dreht. Indem die Schweizer Stimmbürger beim Urnengang vom 7. Februar 1971 den Frauen die politischen Rechte zugestanden, stand der Beteiligung von Frauen an der politischen Macht fortan nichts mehr im Weg – zumindest formal. Als mündige Staatsbürgerinnen war ihnen die aktive Teilnahme an den politischen Meinungs- und Entscheidungsfindungsprozessen endlich nicht mehr verwehrt.

- 1 Spätestens seit Michel Foucault kann der Begriff der Macht nicht mehr unkommentiert stehen gelassen werden. Macht wird in Foucaults Konzeption nicht an eine Person, an eine Personengruppe oder an eine staatliche Instanz gebunden. Vielmehr ist sie omnipräsent, diskursiv konstituiert und kapillar, also alles durchdringend und nicht von einem Ursprung aus gesteuert, vgl. Foucault, Michel: *Der Wille zum Wissen*, Frankfurt am Main 1983, S. 162. Wenn hier im Kontext der institutionellen Parteipolitik von politischer Macht gesprochen wird, dann ist damit die Chance politischer AkteurInnen gemeint, ihre Interessen im politischen Willensbildungs- und Entscheidungsfindungsprozess durchzusetzen, was wiederum Auswirkungen auf das politische Feld und je nach Interesse auf weitere Felder hat. In Anlehnung an Chantal Mouffes Definition des Politischen (vgl. Anm. 3) bedeutet politische Macht, auf die soziale Ordnung und auf das gesellschaftliche Zusammenleben einwirken zu können.
- 2 Auch wenn Schweizerinnen ihre politische Mündigkeit erst 1971 erhielten, versuchten sie bereits früher, die eidgenössische Politik zu beeinflussen. Seit kurz vor dem Zweiten Weltkrieg konsultierte die Schweizer Regierung Frauen informell bei sogenannten Frauenfragen. Frauen konnten sich also als Expertinnen auszeichnen und gewannen graduellen Zugang zum politischen Feld, vgl. Mesmer, Beatrix: *Ausgeklammert – eingeklammert. Frauen und Frauenorganisationen in der Schweiz des 19. Jahrhunderts*, Basel, Frankfurt am Main 1988; Müller, Regina: *Die Einsitznahme von Frauenverbänden in ausserparlamentarischen Expertenkommissionen, 1900–1950*, Bern 1996; Studer, Brigitte: *Universal Suffrage and Direct Democracy. The Swiss Case, 1848–1990*, in: Fauré, Christine (Hg.): *Political and Historical Encyclopedia of Women*, New York 2003, S. 447–457; Studer, Brigitte: *Verfassung, Staat und Nation in der Schweiz seit 1848*, in: dies. (Hg.): *Etappen des Bundesstaates. Staats- und Nationsbildung der Schweiz, 1848–1998*, Zürich 1998, S. 13–19, hier S. 16.
- 3 Das Politische wird in dieser Arbeit als Dimension von Antagonismus erachtet, der für Gesellschaften konstitutiv ist. Mit Politik sind Praktiken und Institutionen gemeint, durch die soziale Ordnung und gesellschaftliches Zusammenleben geschaffen werden, vgl. Mouffe, Chantal: *Über das Politische. Wider die kosmopolitische Illusion*, Frankfurt am Main 2007, S. 16.
- 4 Bourdieu, Pierre: *Das politische Feld. Zur Kritik der politischen Vernunft*, Konstanz 2001, S. 55.

Politische Parteien boten Frauen Möglichkeiten, ihre neu gewonnenen Rechte auszuüben und beispielsweise für ein Exekutiv- oder Legislativmandat zu kandidieren. Als zentrale Akteurinnen der politischen Willensbildung hatten sich die Parteien als «politische Werte- und Normengemeinschaft»⁵ exklusiv von Männern konstituiert. Verglichen mit Männern in stets geringerer Zahl engagierten sich Frauen zwar bereits vor 1971 in den hier untersuchten Parteien, der Sozialdemokratischen Partei der Schweiz (SPS), der Freisinnig-Demokratischen Partei (FDP) und der Christlichdemokratischen Volkspartei (CVP). Doch während sich die SPS damals noch am ehesten für Frauen und für gleichstellungspolitische Anliegen einsetzte, zeichneten sich die FDP und die CVP kaum durch Frauenfreundlichkeit aus. Sie sahen schlicht keinen Anlass, sich Frauen zuzuwenden. Zu unhinterfragt präsentierte sich die institutionalisierte Politik als ein von Männern für Männer erschaffenes Feld. Erst als das Frauenstimmrecht wachsende Unterstützung genoss und sich dadurch das Ende der Exklusion von Frauen aus dem politischen Feld abzeichnete, öffneten sich die Parteien vermehrt gegenüber Frauen. Dahinter steckten nicht zuletzt opportunistische Motive, musste doch die Gunst der künftigen Wählerinnen gesichert werden. Bei der Abstimmung von 1971 zum Frauenstimm- und -wahlrecht auf eidgenössischer Ebene unterstützten folglich auch die FDP und die CVP die jahrzehntealte Forderung nach politischem Mitspracherecht der Frauen.⁶

Bereits vor 1971 oder spätestens im Anschluss an die Einführung des Frauenstimmrechts verfügten die Parteien in den eigenen Reihen über eine Frauenorganisation. Deren hauptsächliche Aufgabe bestand darin, Frauen als Neumitglieder anzuwerben, sie politisch zu schulen und die Interessen der weiblichen Parteimitglieder zu vertreten. Obschon die SP-Frauen Schweiz als älteste der hier untersuchten Frauenorganisationen bereits seit 1917 bestanden, hatten sie nach der Erlangung der politischen Gleichberechtigung der Geschlechter weiterhin um Anerkennung und Einfluss innerhalb der Partei zu kämpfen. Noch schwieriger gestaltete sich die Situation für die 1949 gegründete freisinnige Frauenvereinigung und für die Frauen innerhalb der CVP, die erst in den 1970er-Jahren eine eigene Organisation aufbauten. Bis weit in die 1980er-Jahre hinein verfügten die bürgerlichen Frauenorganisationen kaum über politisches Gewicht. Nur schrittweise gewannen sie leicht an Einfluss und festigten ihre Organisationsstrukturen bis in die 1990er-Jahre. Zu diesem Zeitpunkt taten die Frauenorganisationen von SPS, FDP und CVP ihre politischen Standpunkte kund, wichen ab und an von der

5 Dommer, Hermann; Gruner, Erich: *Arbeiterschaft und Wirtschaft in der Schweiz 1880–1914. Soziale Lage, Organisation und Kämpfe von Arbeitern und Unternehmern, politische Organisation und Sozialpolitik*, Zürich 1988, S. 24 f.

6 Zur Einstellung der grossen Schweizer Parteien gegenüber dem Frauenstimmrecht und zu ihrer Haltung vis-à-vis von Frauen vgl. Hardmeier, Sibylle: *Frühe Frauenstimmrechtsbewegung in der Schweiz (1890–1930). Argumente, Strategien, Netzwerk und Gegenbewegung*, Zürich 1997, S. 139–147; Voegeli, Yvonne: *Zwischen Hausrat und Rathaus. Auseinandersetzungen um die politische Gleichberechtigung der Frauen in der Schweiz 1945–1971*, Zürich 1997, S. 237–257, 306–330.

Parteilinie ab, ihre Vertreterinnen besaßen ein Mitspracherecht in entscheidungsmächtigen Parteiorganen und hatten, so in der SPS und der CVP, parteiinterne Geschlechterquoten durchgesetzt. Dennoch, auch zwei Jahrzehnte nach der politischen Gleichberechtigung der Geschlechter mussten sich die parteieigenen Frauenorganisationen grösstenteils den im androzentrischen Feld der Politik vorherrschenden Normen und Regeln beugen.

Erst als das bürgerlich und männlich dominierte Parlament im Frühling 1993 der sozialdemokratischen Bundesratskandidatin Christiane Brunner den Einzug in die Landesregierung verweigerte, waren erzürnte Bürgerinnen und Politikerinnen nicht mehr bereit, die männlichen Spielregeln des politischen Feldes zu akzeptieren. Die Nichtwahl Brunners, die sich in eine lange Tradition der Exklusion von Frauen von der politischen Macht einreihete, führte zu heftigen Protesten in der Bevölkerung und im Feld der Politik. Mochten sich die Frauenorganisationen der FDP und der CVP auch nicht den Unmutsbekundungen ihren Parteien gegenüber anschliessen, sahen sich die Parteileitungen angesichts der massiven Kritik, die ihnen von BürgerInnen und der Parteibasis entgegenschlug, doch zu frauen- und gleichstellungspolitischen Massnahmen gezwungen. Während die SPS im Zuge der Nichtwahl Brunners von ihrem frauenfreundlichen Image profitierte und eine hohe Zahl weiblicher Neumitglieder verbuchte, verabschiedete die FDP ein Frauenförderungsprogramm, die CVP stellte ihrer Frauenorganisation eine Beauftragte für Frauenförderung zur Seite und der Frauenanteil der beiden Parteien stieg in politischen Gremien sprunghaft an.⁷ Es war also dieser breit gestützte Protest gegen die erneute Verweigerung der Teilhabe einer Frau an der politischen Macht – eines dieser vom Sozialanthropologen James Scott als «rare moments of political electricity»⁸ beschriebenen Ereignisse –, der in der ersten Hälfte der 1990er-Jahre innerhalb der Parteien eine gleichstellungspolitische Aufbruchsstimmung einleitete. Bereits vorher hatten sich die parteiinternen Frauenorganisationen dafür eingesetzt, dass die Präsenz von Frauen im politischen Feld stieg und ihre Anliegen umgesetzt wurden.

Es ist Ziel der vorliegenden Arbeit, die Geschichte und das Wirken der Frauenorganisationen von SPS, FDP und CVP im Zeitraum von 1971 bis 1995 und damit zwischen der Einführung des Frauenstimmrechts auf Bundesebene und den unmittelbar auf den Brunner-Skandal folgenden Jahren aufzuarbeiten. Dieses Kapitel der Schweizer Geschichte, das wird die Arbeit zeigen, handelt von Errungenschaften, vom Scheitern, vom Kämpfen, von Zielen, von Enttäuschungen und auch von der Wut und vom Mut der Frauen unterschiedlicher politischer Überzeugung, die im Rahmen parteieigener Frauenorganisationen ihre Anliegen

7 Zum quantitativen Anstieg der Frauenanteile vgl. Seitz, Werner: Die geschlechtsspezifische Zusammensetzung der kantonalen Parlamente: Aktuelle Situation, historische Entwicklung und Vergleich mit dem eidgenössischen Parlament, in: *Parlament, Parlement, Parlamento*, 10/2 (2007), S. 10–13.

8 Scott, James C.: *Domination and the Arts of Resistance: Hidden Transcripts*, Yale 1990, S. xiii.

im männlich dominierten Feld der institutionellen Politik umzusetzen trachteten und einen Teil der politischen Macht für sich beanspruchten.

1.1 Ausgangslage und Fragestellung

Lange mussten Schweizerinnen in politischer Unmündigkeit verharren: Als einer der letzten europäischen Staaten⁹ gewährte die stets das Selbstbild der «Wiege der Demokratie» zelebrierende Schweiz – so die Ironie der Geschichte – ihren Bürgerinnen erst 1971 das Stimm- und Wahlrecht.¹⁰ Über hundert Jahre nach den männlichen Staatsbürgern war es Frauen ab diesem Zeitpunkt auf eidgenössischer Ebene möglich, als formal Gleichberechtigte an den politischen Willensbildungs- und Entscheidungsfindungsprozessen zu partizipieren. Dass Bürgerinnen ab 1971 Zugang zur eidgenössischen Politik erhielten, markiert eine bedeutende Zäsur im politischen System der Schweiz. So wuchs die Politiklandschaft auf Bundesebene um beinahe zwei Millionen neue potenzielle Wählerinnen, Stimmende und Wählbare.¹¹ Zudem – so könnte zumindest angenommen werden – bildeten Frauen aus der Sicht von politischen AkteurInnen wie den Parteien eine Gruppe, die es für politische Anliegen zu berücksichtigen und zu gewinnen galt. Doch traten Frauen im Anschluss an die Einführung des Frauenstimmrechts auch tatsächlich politischen Parteien bei, wurden sie von ihnen willkommen geheissen und als neue Akteurinnen anerkannt? Um dies zu beantworten, setzt die Arbeit¹² beim formalen Einschluss von Frauen in die institutionelle Politik an und richtet den Fokus auf die Frauenorganisationen von drei eidgenössischen Regierungsparteien: auf die der

9 Nach dem Ende des Zweiten Weltkriegs verfügten praktisch alle europäischen Staaten über die politische Gleichberechtigung der Geschlechter. Neben der Schweiz bildeten Portugal (volles Frauenwahlrecht ab 1976), Monaco (1963) und Liechtenstein (1984) die Ausnahme, vgl. Eidgenössische Kommission für Frauenfragen: *Frauen – Macht – Geschichte. Frauen und gleichstellungspolitische Ereignisse in der Schweiz 1848–1998*, Bern 1998, Teil 2.1, S. 1.

10 Aufgrund des politischen Systems der Schweiz, das in die drei Ebenen Gemeinde, Kanton und Bund unterteilt ist, erlangten Frauen in verschiedenen Landesgegenden auf kommunaler und kantonaler Ebene bereits vor 1971 politische Rechte. Bis alle Schweizer Bürgerinnen vollständig politisch gleichberechtigt waren, dauerte es bis 1990. Mittels eines Bundesgerichtsentscheids wurde Appenzell Innerrhoden als letzter Kanton gezwungen, seinen Bürgerinnen das Stimm- und Wahlrecht zu gewähren, vgl. Bundesgerichtsurteil vom 27. 11. 1990, in: Amtliche Sammlung der Entscheidungen des Schweizerischen Bundesgerichts, BGE 116 Ia 359, http://relevancy.bger.ch/php/clir/http/index.php?lang=de&zoom=&type=show_document&highlight_docid=atf%3A%2F%2F116-IA-359%3Ade, Zugriff 3. 4. 2014.

11 Beim Urnengang vom 7. Februar 1971 zum Frauenstimmrecht betrug die Zahl der Stimmberechtigten 1 654 708. Bei der ersten eidgenössischen Abstimmung nach der Einführung der politischen Gleichberechtigung, am 6. Juni 1971, hatte sich die Zahl auf 3 565 435 erhöht. Dabei sind auch Männer eingerechnet, die in der Zwischenzeit das Stimmrechtsalter erreicht hatten, vgl. Dietschi, Eugen: *60 Jahre eidgenössische Politik. Ein Beitrag zur Parteigeschichte des schweizerischen Freisinns*, Bern 1979, S. 388.

12 Die vorliegende Dissertation ist Teil des vom Schweizerischen Nationalfonds finanzierten und von Prof. Dr. Brigitte Studer und Prof. Dr. Doris Wastl-Walter geleiteten ProDoc-Forschungsprojekts «Gender meets Politics: Prescripts and Transcripts in Political Spaces», Laufzeit 2009–2013.

Sozialdemokratischen Partei der Schweiz (SPS), der Freisinnig-Demokratischen Partei (FDP) und der Christlichdemokratischen Volkspartei (CVP) im Zeitraum von 1971 bis 1995.¹³ Auffällige Abwesende unter den untersuchten Frauenorganisationen ist die der vierten Bundesratspartei, der Schweizerischen Volkspartei (SVP), die nicht in die Untersuchung integriert wurde. Hauptgrund und für eine historiografische Studie ein nahezu unüberwindbares Hindernis war, dass die SVP als einzige eidgenössische Regierungspartei kein öffentlich zugängliches Archiv aufweist. Bis in die erste Hälfte der 1990er-Jahre und damit fast bis zum Ende des hier gewählten Untersuchungszeitraums fungierte die SVP ausserdem als kleinste und einflussloseste Bundesratspartei. Ihre weiblichen Parteimitglieder verfügten über keine parteiinterne Organisation, sondern lediglich über eine Kommission,¹⁴ die wesentlich unbedeutender war als die Frauenorganisationen der anderen Regierungsparteien.¹⁵ Mit den Frauenorganisationen von SPS, FDP und CVP werden dennoch die drei Hauptströmungen im politischen System und in den politischen Denkrichtungen der Schweiz berücksichtigt – der Sozialismus, der Liberalismus und der Konservatismus.¹⁶

Die Zeitspanne der Untersuchung, die von 1971 bis 1995 reicht, wurde diskurstheoretisch hergeleitet, indem sie zwei diskursive Ereignisse umklammert. Diskursive Ereignisse sind dem Diskurstheoretiker Siegfried Jäger zufolge solche, welche die weiteren Diskursverläufe erheblich beeinflussen.¹⁷ Das war 1971 der

13 Es soll an dieser Stelle erwähnt sein, dass das Forschungsinteresse weder auf das Wirken einzelner Frauen noch auf die Frage nach der Motivation für ihren Parteieintritt zielt.

14 Die sich seit 1998 SVP-Frauen Schweiz nennende Frauenorganisation umfasste Ende der 1990er-Jahre auf eidgenössischer Ebene fünfundzwanzig bis dreissig Frauen aus Kantonalparteien sowie aus der eidgenössischen Fraktion. Ihre Präsidentin war Mitglied des Zentralvorstandes und des leitenden Ausschusses der Partei. Zu diesem Zeitpunkt gehörten elf kantonale Sektionen zu den SVP-Frauen, die 1972 als Frauenkonferenz gegründet und 1992 mit der parteieigenen Kommission für Frauenfragen zusammengeschlossen wurde, vgl. o. A.: Parteiorganisationen, Seminararbeit am Institut für Politikwissenschaft der Universität Bern, o. D., www.andreasladner.ch/dokumente/seminarvortraege/ws99vor09.html, Zugriff 21. 4. 2014.

15 Zu den Frauen in der SVP und zur SVP-Frauenkommission existiert ein journalistischer Beitrag von Urs Engeler. Der Autor zeichnet nach, wie die SVP-Frauenkommission in der ersten Hälfte der 1990er-Jahre unter dem Präsidium von Margrit Gilardi innerhalb der Partei einen oppositionellen Kurs verfolgte. Anders als die Partei befürwortete sie beispielsweise 1992 den Beitritt zum EWR oder sorgte dafür, dass 1994 die SVP der Rassismusstrafnorm doch noch zustimmte. Die innerparteilich aufmüpfige Politik der SVP-Frauen sei aber in der zweiten Hälfte der 1990er-Jahre einer Renaissance der traditionellen Werte und damit einer starken Anpassung an die Partei gewichen, vgl. Engeler, Urs Paul: Die harten Frauen der Männerpartei, in: Die Weltwoche, Nr. 36, 4. 9. 2003, www.weltwoche.ch/ausgaben/2003-36/artikel-2003-36-die-harten-fraue.html, Zugriff 21. 4. 2014.

16 Vgl. Gruner, Erich; Junker, Beat; Grieder, Fritz: Bürger, Staat und Politik in der Schweiz. Lehrbuch für den staatsbürgerlichen Unterricht an höheren Mittelschulen der deutschen Schweiz, Basel 1978, S. 117; Linder, Wolf: Schweizerische Demokratie. Institutionen – Prozesse – Perspektiven, Bern 2012, S. 95; Mesmer, Beatrix: Staatsbürgerinnen ohne Stimmrecht. Die Politik der schweizerischen Frauenverbände 1914–1971, Zürich 2007, S. 11; Vatter, Adrian: Das politische System der Schweiz, Baden-Baden 2014, S. 111 f.

17 Jäger, Siegfried: Diskurs und Wissen. Theoretische und methodische Aspekte einer Kritischen Diskurs- und Dispositivanalyse, in: Keller, Reiner; Hirsland, Andreas; Schneider, Werner et al.

Fall, implizierte die politische Gleichberechtigung im Feld der eidgenössischen Politik wenigstens formal doch einen Bruch in der politischen Ordnung. Mit der Nichtwahl der Bundesratskandidatin Christiane Brunner im Jahr 1993 wird ein weiteres diskursives Ereignis festgemacht, das ebenfalls einen Bruch, das Ende des traditionellen Ausschlusses der Frauen von der politischen Macht, markierte. Als sich das Parlament damals weigerte, Brunner zum Regierungsmitglied zu ernennen, löste das in den Medien grosses Echo, in der Bevölkerung massiven Protest und im Feld der Politik einen gleichstellungspolitischen Transformationsprozess aus. Der Untersuchungszeitraum wird in Form eines Ausblickes um weitere zwei Jahre erweitert, damit die aufgrund des Brunner-Skandals von den Parteien ergriffenen Frauenförderungsmassnahmen sowie die darauffolgenden eidgenössischen Wahlen berücksichtigt werden können. Denn beim Urnengang von 1995 stieg der Frauenanteil in einem noch nie verzeichneten Ausmass an, was die Politologie auf die Bundesratswahl von 1993 zurückführt.¹⁸ Nebst der diskurstheoretischen Festlegung sind Anfang und Schluss des Untersuchungszeitraums aber auch durch grundsätzliche Strukturveränderungen im politischen Feld begründet. Ende der 1960er-Jahre geriet das schweizerische Parteiensystem durch linke Protestbewegungen und erstarkte rechte Kräfte in Bewegung.¹⁹ In der ersten Hälfte der 1990er-Jahre zeichnete sich eine erneute, tiefgreifende Veränderung des Parteiensystems ab, die insbesondere mit dem Erstarken der SVP verknüpft ist.²⁰

Auf eidgenössischer Parteiebene agierende Frauenorganisationen existierten in der SPS und der FDP bereits, bevor das Frauenstimmrecht eingeführt wurde, in der CVP setzte die Parteileitung anlässlich der Ausweitung der politischen Rechte auf Frauen eine ein.²¹ Gemeinsam war allen, dass ihre Parteien sie mit den Aufgaben betrauten, weibliche Neumitglieder anzuwerben, sie politisch zu schulen und inner- wie ausserhalb der Partei sogenannte Frauenanliegen zu vertreten. Alleine die kurzgehaltene Zweckbestimmung verdeutlicht, so eine der Arbeit zugrunde liegende These, dass die Parteien ihre Frauenorganisationen als Hauptzuständige bestimmten, um die politischen Anliegen der weiblichen Parteimitglieder zu vertreten. Daraus erklärt sich auch die Untersuchungsperspektive auf parteieigene Frauenorganisationen, traten sie doch als zentrale Akteurinnen beim Inklusionsprozess von Frauen

(Hg.): Handbuch Sozialwissenschaftliche Diskursanalyse, Bd. 1: Theorien und Methoden, Opladen 2001, S. 81–112, hier S. 100.

18 Vgl. Seitz, Zusammensetzung, 2007, S. 11.

19 Gruner, Erich: Die Parteien in der Schweiz. Geschichte, neue Forschungsergebnisse, aktuelle Probleme, Bern 1977, S. 292–294.

20 Vgl. ebd.; Vatter, System, 2014, S. 103–105.

21 Ähnlich wie die Gesamtparteien bestehen die eidgenössischen Frauenorganisationen aus kantonalen und regionalen Frauengruppen. Die Konzentration auf die Dachorganisation wird der geografisch und historisch bedingten Vielfalt von Frauengruppen folglich nicht gerecht. Es ist indes auch nicht Ziel der Untersuchung, die Diversität nachzuzeichnen. Sinnvoller erscheint mir ein Blick auf die eidgenössische Ebene der Frauenorganisationen, sind solche doch ein Konglomerat der ihr angeschlossenen Frauengruppen und wirken mit ihren Strukturen, Entscheidungen und mit ihrer Politik auf die einzelnen Gruppen zurück.

ins politische Feld auf.²² Explizit soll erwähnt sein, dass die vorliegende Studie zwar Verbindungs- und Trennungslinien zwischen den drei Organisationen berücksichtigt, nicht aber einen systematischen Vergleich anstrebt.²³ Aus einer komparativen Perspektive werden die drei untersuchten Frauenorganisationen im Schlusskapitel basierend auf der leitenden Fragestellung betrachtet.

Ausgehend von der politischen Zäsur 1971 zielt das erkenntnisleitende Interesse auf die Strukturen, die innerparteilichen Positionen, die politischen Tätigkeiten und Geschlechterdiskurse der sozialdemokratischen, freisinnigen und christlichdemokratischen Frauenorganisationen.²⁴ Es stehen also vier Kernbereiche im Mittelpunkt, die allesamt eng miteinander verknüpft sind, zur Verdeutlichung jedoch analytisch getrennt werden: Erstens wird dem organisatorischen Aufbau und den strukturellen Rahmenbedingungen der Organisationen nachgegangen. Welche Funktionen übten die Frauenorganisationen aus, die als eidgenössische Dachorganisationen der kantonalen und regionalen Frauengruppen ihrer Parteien fungierten? Über welche Organe, Kompetenzen sowie Mittel verfügten sie und wie entwickelten sie sich während des Untersuchungszeitraums? Eng damit verbunden ist zweitens die Position der Frauenorganisationen innerhalb ihrer Parteien. Wo lagen die Grenzen ihrer Einflussnahme und wie schätzten Vertreterinnen die parteiinterne Stellung und Bedeutung der Frauenorganisationen ein? Drittens untersucht die Arbeit die Tätigkeiten und politischen Schwerpunkte der Frauenorganisationen. Dabei wird genauso nach deren Arbeitsschwerpunkten gefragt wie nach den Strategien und Formen ihres Politisierens. Diese drei Fragenkomplexe, die Organisationsstrukturen der Frauenorganisationen, die Machtbeziehungen zwischen den Parteien und ihren Frauenorganisationen sowie ihre politischen Tätigkeiten, konstituieren und spiegeln letztlich die in den Parteien herrschenden Geschlechterordnungen. So verweisen nämlich die drei Untersuchungsebenen auf

22 Die Frauenorganisationen sollen nicht als homogene Gruppen missverstanden werden. Vielmehr sind sie Diskussions- und Aktionszusammenhänge verschiedener Akteurinnen, die zu unterschiedlichen Zeitpunkten Teil der Organisationen waren. Gemeinsam war allen Akteurinnen ein wie auch immer gelagertes Engagement für sogenannte Frauenanliegen und Gleichstellung. Im Weiteren verband sie die Parteizugehörigkeit, allerdings ist bekanntlich die Spannweite zwischen Parteiflügeln oft nicht unerheblich, stellen Parteien doch keine ideologischen Einheiten dar.

23 Die vergleichende Perspektive diente vor allem dem Aufspüren von Besonderheiten der einzelnen parteiinternen Frauenorganisationen, die in ihrer Klarheit ohne Vergleich weniger deutlich erkannt worden wären. Zum Vergleich als Methode der Historiografie vgl. Cohen, Deborah; O'Connor, Maura (Hg.): *Comparison and History. Europe in Cross-national Perspective*, New York 2004; Haupt, Heinz-Gerhard; Kocka, Jürgen: *Historischer Vergleich: Methoden, Aufgaben, Probleme. Eine Einleitung*, in: dies. (Hg.): *Geschichte und Vergleich. Ansätze und Ergebnisse international vergleichender Geschichtsschreibung*, Frankfurt am Main, New York 1996, S. 9–45; Kaelble, Hartmut: *Der historische Vergleich. Eine Einführung zum 19. und 20. Jahrhundert*, Frankfurt am Main, New York 1999.

24 Dass sich die Struktur-, Handlungs- und Diskursebene in komplexer Weise gegenseitig bedingen und beeinflussen sowie in Machtverhältnissen eingebettet und deren Ausdruck sind, ist einer der Ausgangspunkte dieser Arbeit, vgl. beispielsweise Bourdieu, Pierre: *Sozialer Raum und «Klassen»*. *Leçon sur la leçon. Zwei Vorlesungen*, Frankfurt am Main 1985, S. 17–19.

das in den Parteien und auch von den Frauenorganisationen (re)produzierte Frauenbild, auf das Verständnis von Geschlechterverhältnissen und auf Vorstellungen von Gleichstellung zwischen Frauen und Männern. Die als Ausdruck und Teil des dominanten innerparteilichen Geschlechterdiskurses verstandenen Aspekte münden schliesslich in eine vierte Kernfrage, in jene nach dem «Sprechen über» Geschlecht in den Frauenorganisationen. Welchem Verständnis von Geschlechtergleichstellung folgten die Frauenorganisationen? Welche Konzeptionen von Rollen und Aufgaben der Frauen lagen diesem zugrunde?

Indem die Untersuchung den Blick auf die institutionelle Politik wirft, nimmt sie sich eines Feldes an, in dem sich aufgrund der lang anhaltenden Abwesenheit von Frauen eine androzentrische Kultur, männlich dominierte Normen, Regeln, Praktiken und nicht zuletzt eindeutig vergeschlechtlichte Machtverhältnisse etabliert hatten.²⁵ Mit der politischen Gleichberechtigung der Geschlechter drängt sich folgerichtig die Frage auf, welche Transformationen oder Persistenzen die dem Feld inhärenten Geschlechterordnungen durchliefen.

1.2 Theoretische Einbettung und methodische Zugänge

Neue Politikgeschichte – ein erweiterter Blick auf die klassische Politik

Unlängst fragten die HerausgeberInnen der geschichtswissenschaftlichen Zeitschrift *Traverse*, ob Politikgeschichte ein «altmodischer, überholter und marginalisierter Forschungsgegenstand»²⁶ geworden sei. Politikgeschichtliche Untersuchungen, so stellten sie fest, seien in der schweizerischen Forschungslandschaft seit längerer Zeit nicht mehr en vogue. Allerdings registrierten die HerausgeberInnen auch, dass seit der Jahrtausendwende eine verstärkte Hinwendung zu einer kulturhistorisch geprägten Politikgeschichte verzeichnet werden kann.²⁷ Von einem solchen Interesse ist denn auch die vorliegende Untersuchung geleitet, die aus einer kulturhistorischen Perspektive politik- und geschlechtergeschichtliche Fragestellungen miteinander verknüpft.

Noch bis vor einigen Jahren erschien es unüblich, Politik als zentralen Gegenstand kulturhistorischer Ansätze zu fassen.²⁸ Die traditionelle Politikgeschichte

25 Zur männerbündischen Struktur und Kultur der Schweizer Politik vgl. Blattmann, Lynn; Meier, Irène (Hg.): Männerbund und Bundesstaat. Über die politische Kultur der Schweiz, Zürich 1998. Allgemein zum Androzentrismus der Politik Connell, Robert W.: The State, Gender and Sexual Politics: Theory and Appraisal, in: Radtke, H. Lorraine; Stam, Henderikus J. (Hg.): Power/Gender. Social Relations in Theory and Practice, London 1994, S. 507–544; Dudink, Stefan; Hagemann, Karen; Tosh, John (Hg.): Masculinities in Politics and War. Gendering Modern History, Manchester, New York 2004; Kreisky, Eva; Sauer, Birgit (Hg.): Feministische Standpunkte in der Politikwissenschaft. Eine Einführung, Frankfurt am Main 1995.

26 Bott, Sandra; Crousaz, Karine; Krämer, Daniel et al.: Politikgeschichte in der Schweiz – eine historiografische Skizze. Einleitung, in: *Traverse: Zeitschrift für Geschichte*, 1 (2013), S. 14–18, hier S. 14.

27 Ebd., S. 14–16.

28 Vgl. beispielsweise Landwehr, Achim: Diskurs – Macht – Wissen. Perspektiven einer Kulturgeschichte des Politischen, in: *Archiv für Kulturgeschichte*, 1 (2003), S. 71–117, hier S. 79; Stoll-

mit ihrem genauso dominanten wie verengten Bezug auf den (National-)Staat und auf dessen Aussenpolitik galt als überholt. Sie wurde jedoch nicht nur aufgrund ihrer Bezugspunkte geschmäht, sondern auch wegen ihres Selbstverständnisses als allgemeine Geschichte und ihrer Vernachlässigung von sozialen, wirtschaftlichen und kulturellen Verhältnissen. Anders als sie mass die Sozialgeschichte, die sich nach dem Zweiten Weltkrieg langsam etablierte, bei politischen Vorgängen sozioökonomischen Fragen grosse Bedeutung zu. Als die Annales-Schule in den 1980er-Jahren mit dem Aufruf «Pour une histoire politique»²⁹ die politische Geschichte wiederentdeckte, erachteten viele HistorikerInnen die klassische Politikgeschichte als unzeitgemäss.³⁰ Mit der Kritik an der klassischen Politikgeschichte gingen zugleich Versuche einher, die Geschichte des Politischen neu zu konzeptualisieren. Davon zeugen Ansätze, die unter der Bezeichnung «neue Politikgeschichte» zusammengefasst werden.³¹ Doch was war daran neu? Grundsätzlich erweiterte die neue Politikgeschichte politikgeschichtliche Ansätze um solche aus der Sozial-, Alltags-, Geschlechter- und Kulturgeschichte.³² Einerseits dehnte sie dadurch das Verständnis des Politischen und von politischem Handeln aus. Gesellschaft und Politik wurden enger aufeinander bezogen, wodurch die Forschung nebst dem Staat auch intermediäre Organisationen wie beispielsweise Verbände oder ausserhalb der klassischen Politik situierte Kräfte, etwa soziale Bewegungen, ins Blickfeld rückte.³³ Eine solche Politikgeschichte sollte dem His-

berg-Rilinger, Barbara: Was heisst Kulturgeschichte des Politischen. Einleitung, in: dies. (Hg.): Was heisst Kulturgeschichte des Politischen?, Berlin 2005, S. 9–24, hier S. 10.

- 29 Vgl. Haupt, Heinz-Gerhard: Historische Politikforschung: Praxis und Probleme, in: Frevert, Ute; Haupt, Heinz-Gerhard (Hg.): Neue Politikgeschichte. Perspektiven einer historischen Politikforschung, Frankfurt am Main 2005, S. 304–313, hier S. 306.
- 30 Vgl. Landwehr, Diskurs, 2003, S. 81–94. Diese Entwicklungen verliefen nicht überall gleichzeitig und beziehen sich hier vor allem auf die deutsche Historiografie. Einen Überblick über die Entwicklung politischer Geschichtsschreibung bietet Borowsky, Peter: Politische Geschichte, in: Goertz, Hans-Jürgen (Hg.): Geschichte. Ein Grundkurs, Reinbek bei Hamburg 1998, S. 475–488, hier S. 476 f. Zu den Anfängen der «neuen» oder «modernen» Politikgeschichte in Deutschland zu Beginn der 1970er-Jahre vgl. Frevert, Ute: Neue Politikgeschichte, in: Eibach, Joachim; Lottes, Günther (Hg.): Kompass der Geschichtswissenschaft. Ein Handbuch, Göttingen 2006, S. 152–164, hier S. 152–154; mit Blick über Deutschland hinaus Frevert, Ute: Neue Politikgeschichte: Konzepte und Herausforderungen, in: dies.; Haupt, Heinz-Gerhard (Hg.): Neue Politikgeschichte. Perspektiven einer historischen Politikforschung, Frankfurt am Main 2005, S. 7–26; Landwehr, Diskurs, 2003, S. 85–94. Insbesondere zur Entwicklung in Frankreich vgl. Haupt, Politikforschung, 2005, S. 305–310. Zur Entwicklung in den USA vgl. Zelizer, Julian E.: What Political Science Can Learn from the New Political History, in: Annual Review of Political Science, 13 (2010), S. 25–36.
- 31 Im deutschsprachigen Raum waren Bielefelder HistorikerInnen wegweisend für eine erneuerte Politikgeschichte, indem sie diese zu Beginn der 2000er-Jahre kulturhistorisch erweiterten, vgl. Frevert, Politikgeschichte, 2005. Einen guten Einblick, wie die neue Politikgeschichte in der schweizerischen Forschungslandschaft die Wirtschafts-, Sozial-, Kultur- und Politikgeschichte erneuert hat, bietet die Zeitschrift *Traverse* in den Nummern 2013/1, 2012/1, 2011/2, 2010/2, 2010/1 und 2007/1.
- 32 Bott et al., Politikgeschichte, 2013, S. 15.
- 33 Frevert, Politikgeschichte, 2006, S. 156; Frevert, Politikgeschichte, 2005, S. 12 f.; Landwehr, Diskurs, 2003, S. 96–100.

toriker Achim Landwehr zufolge «die soziale Tiefe des Politischen ausloten, die Zeichen politischen Lebens auf allen Stufen der Gesellschaft ausfindig machen».³⁴ Andererseits avancierte mit dem Ansatz der neuen Politikgeschichte Macht zum zentralen Begriff. Allerdings standen dabei nicht mehr der Staat oder Regierungen im Mittelpunkt, sondern eine als omnipräsent konzipierte Macht.³⁵ Die konzeptionelle Verwandtschaft mit dem foucaultschen Machtverständnis ist dabei unübersehbar. Im Anschluss an den Philosophen Michel Foucault wurde Macht auch hier als kapillar, also dezentral und nicht zwingend hierarchisch, sowie als alle sozialen Bereiche durchdringend verstanden.³⁶

Inwiefern knüpft nun die vorliegende Arbeit an die neue Politikgeschichte an, wo sie doch ähnlich der klassischen Politikgeschichte den Fokus auf die grossen Parteien im Staat richtet? Es sind zwei Aspekte, welche die Anlehnung an die erneuerte Politikgeschichte nahelegen. Erstens hat die herkömmliche Politikgeschichte als Geschichte der grossen Staatsmänner Frauen schlichtweg übergangen und nicht als politische Akteurinnen wahrgenommen. Erst die feministische Theorie hat Frauen aus ihrem Status als «non-actors»³⁷ befreit und darüber hinaus die Grenzen der gemeinhin als politisch definierten Sphäre ausgeweitet. Zugleich hat sie – und das ist für die vorliegende Arbeit speziell bedeutsam – den traditionellen Raum des Politischen in seiner vermeintlichen Geschlechtsneutralität dekonstruiert.³⁸ Indem die Untersuchung das in eigenen Strukturen organisierte weibliche Parteipersonal in den Blick nimmt, fragt sie nach der Geschlechtsgebundenheit der Normen und Gesetze, der Sagbarkeitsregeln und nach den entlang von Geschlechtergrenzen verlaufenden Machtverhältnissen im parteipolitischen Feld. Ein solchermassen gestalteter heuristischer Zugang orientiert sich folglich an einer von der Geschlechterforschung inspirierten neuen Politikgeschichte. Eng verknüpft mit der ausgeweiteten Forschungsperspektive ist zweitens der analytische Ansatz der Untersuchung. So fokussiert eine kulturhistorisch beeinflusste Politikgeschichte politische Praktiken, rekonstruiert Diskurse und analy-

34 Landwehr, Diskurs, 2003, S. 93.

35 Die Bedeutung der Macht für eine erneuerte Politikgeschichte betonte insbesondere der französische Historiker Jacques Le Goff, vgl. Landwehr, Diskurs, 2003, S. 93 f.; Mergel, Thomas: Überlegungen zu einer Kulturgeschichte der Politik, in: *Geschichte und Gesellschaft*, 28/4 (2002), S. 574–606. Die neue Politikgeschichte hat auch kritische, zuweilen polemische Stimmen evoziert, die unter anderem den propagierten Perspektivwechsel für unnötig erachten, vgl. beispielsweise Kraus, Hans-Christof; Nicklas, Thomas: Einleitung, in: dies. (Hg.): *Geschichte der Politik. Alte und Neue Wege*, München 2007, S. 1–12; Nicklas, Thomas: *Macht – Politik – Diskurs. Möglichkeiten und Grenzen einer Politischen Kulturgeschichte*, in: *Archiv für Kulturgeschichte*, 86/1 (2004), S. 1–25.

36 Vgl. beispielsweise Foucault, Michel: *Überwachen und Strafen. Die Geburt des Gefängnisses*, Frankfurt am Main 1976, S. 38.

37 Scott, Joan W.: *Women in History. The Modern Period*, in: *Past & Present*, 101 (1983), S. 141–157, hier S. 154.

38 Frevert, Politikgeschichte, 2006, S. 157; Frevert, Politikgeschichte, 2005, S. 13 f.; Kühne, Thomas: *Staatspolitik, Frauenpolitik, Männerpolitik: Politikgeschichte als Geschlechtergeschichte*, in: Medick, Hans; Trepp, Anne-Charlott (Hg.): *Geschlechtergeschichte und Allgemeine Geschichte. Herausforderungen und Perspektiven*, Göttingen 1998, S. 173–235, hier S. 178.

siert Machtverhältnisse sowie die damit verbundenen Ein- und Ausschlussregeln. Politik wird dabei als kulturelles System begriffen, in dem der Sprache eine eminent wichtige Rolle zukommt. Unverkennbar an der neuen Politikgeschichte ist also der Einfluss des *linguistic turn*, werden doch Sprache oder allgemein diskursive Praktiken als wirklichkeitskonstituierend konzipiert. Entsprechend bedeutsam für die neue Politikgeschichte sind methodisch-analytische Ansätze, mit denen diskursive Praktiken untersucht werden können.³⁹

Eine der neuen Politikgeschichte verpflichtete kultur- und geschlechterhistorische Perspektive zeichnet sich dadurch aus, so die Schlussfolgerung, dass sie an die von der traditionellen Politikgeschichte her bekannten Gegenstände neue Fragen stellt und bislang vernachlässigte Themen aufgreift. Und diese Fragen – das ist bezeichnend für einen solchen Ansatz – bewegen sich weg vom «Warum» und vom «Woher» hin zur kulturgeschichtlichen Tradition der Frage nach dem «Wie».⁴⁰

Das Feld der eidgenössischen Politik

Der oben erläuterten Perspektive auf die Politik entspricht Pierre Bourdieus Konzeption des politischen Feldes weitgehend. In Anlehnung an Bourdieus Essay zum «politischen Feld»⁴¹ werden in dieser Arbeit die parteieigenen Frauenorganisationen als Akteurinnen der schweizerischen Politik- und Parteienlandschaft und somit als Teil des institutionellen politischen Feldes betrachtet.⁴² Bourdieu geht der Frage nach, wie es gelingt, dass neu ins Feld der Politik Eintretende von den dort bereits Etablierten als ebenbürtig anerkannt und ernst genommen werden. Es mag vermeintlich unpassend erscheinen, die Frauenorganisationen der Parteien als solche neuen Akteurinnen zu bezeichnen, kannten die SPS und die FDP doch bereits vor 1971 institutionalisierte Zusammenschlüsse weiblicher Parteiangehöriger. Zu berücksichtigen ist indes, dass den Mitgliedern dieser Organisationen bis zur Einführung des Frauenstimmrechts die politische Mündigkeit versagt blieb, sie also nicht über dieselben Wirkungsmöglichkeiten verfügten wie Männer und aus zahlreichen politischen Handlungsräumen ausgeschlossen waren. Erst die politische Gleichberechtigung machte die Frauenorganisationen der Parteien zu vollberechtigten und damit zu neuen Akteurinnen.

39 Vgl. Frevert, *Politikgeschichte*, 2006, S. 161–163; Landwehr, *Diskurs*, 2003, S. 107–109; Stollberg-Rilinger, *Kulturgeschichte*, 2005. Zu den geschlechterhistorischen Implikationen des kulturgeschichtlichen Ansatzes einer neuen Politikgeschichte vgl. Heinsohn, Kirsten: *Konservative Parteien in Deutschland 1912 bis 1933. Demokratisierung und Partizipation in geschlechterhistorischer Perspektive*, Düsseldorf 2010, S. 19–21.

40 Vgl. Mergel, *Überlegungen*, 2002, S. 605; Späti, Christina: *Historische Parteienforschung in der Schweiz. Überblick, Forschungsstand und neue Perspektiven*, in: *Traverse. Zeitschrift für Geschichte*, 1 (2013), S. 156–172, hier S. 167; ähnlich Landwehr, *Diskurs*, 2003.

41 Bourdieu, *Feld*, 2001.

42 Was Heinz-Gerhard Haupt für Deutschland festhält, dass nämlich Bourdieus Ausführungen zum politischen Raum wenig rezipiert wurden, muss auch für die Schweiz konstatiert werden, vgl. Haupt, *Politikforschung*, 2005, S. 308.

Bourdieu zufolge funktioniert das politische Feld gleich einem relativ autonomen Mikrokosmos innerhalb des sozialen Makrokosmos nach eigenen Gesetzen.⁴³ Solche entscheiden unter anderem über den Zugang zum politischen Feld, der aufgrund unterschiedlicher Ressourcen wie Zeit, ökonomisches, politisches oder kulturelles Kapital sozial beschränkt ist.⁴⁴ Ausschlaggebend für die Position der AkteurInnen innerhalb des Feldes erachtet Bourdieu deren politisches Kapital, eine Form symbolischen Kapitals.⁴⁵ Politisches Kapital ist zum einen abhängig vom politischen Gewicht der Parteien, zum anderen vom Gewicht der AkteurInnen innerhalb der Partei. Im Weiteren definiert Bourdieu das politische Feld als einen «Ort, an dem eine bestimmte Zahl von Personen, die die Zugangsvoraussetzungen erfüllen, ein besonderes Spiel spielen, von dem die anderen ausgeschlossen sind».⁴⁶ Nur wer die Spielregeln befolgt, wird als gleichrangig erachtet. Mit anderen Worten: politische AkteurInnen müssen die Praxisformen des richtigen Umgangs inkorporieren und die Kultur des Feldes beherrschen, um politische Bedeutung zu erlangen.⁴⁷ Dementsprechend haben neue AkteurInnen beim Eintritt in das politische Feld eine Konversion durchzumachen, in deren Folge sie die dort vorherrschenden Gesetze und Regeln übernehmen – die Regeln der «ernsten Spiele des Wettbewerbs»⁴⁸ also mitzuspielen wissen. Alternativ räumt Bourdieu den politischen Neulingen allerdings die Option ein, den Zustand des Feldes durch einen Paradigmenwechsel zu verändern.⁴⁹

Der feldtheoretische Zugang Bourdieus wird aus drei Gründen für die vorliegende Arbeit angewandt und erscheint dem ihr zugrunde liegenden Erkenntnisinteresse dienlich: Erstens berücksichtigt ein solcher Ansatz soziale Ungleichheiten und Herrschaftsmechanismen, die auch in institutionell grundsätzlich offenen und demokratischen Politiksystemen wie dem der Schweiz ab 1971 über Inklusion und Exklusion politischer AkteurInnen entscheiden.⁵⁰ Gemäss Bourdieus Konzeption muss also grundlegend nach den Voraussetzungen des Zugangs zum politischen Feld sowie nach den Bedingungen der Möglichkeit politischen Handelns gefragt werden. Zweitens verweist Bourdieu darauf, dass immer sowohl AkteurInnen wie auch Strukturen beteiligt sind, wenn die Kräfteverhältnisse im politischen Feld verändert oder bewahrt werden. Dies gelingt ihm, indem er einen akteurzentrier-

43 Bourdieu, *Feld*, 2001, S. 41 f. Bourdieu bezieht sich auf den französischen Kontext. Folglich sind nicht alle seine Ausführungen auf das schweizerische Politiksystem zu übertragen. Die hier herangezogenen Überlegungen zum Feldzugang lassen sich indes gut adaptieren.

44 Ebd., S. 43 f.

45 Ebd., S. 52, 104.

46 Ebd., S. 44.

47 Ebd., S. 48.

48 Bourdieu, Pierre: *Die männliche Herrschaft*, in: Dölling, Irene; Krais, Beate (Hg.): *Ein alltägliches Spiel. Geschlechterkonstruktion in der sozialen Praxis*, Frankfurt am Main 1997, S. 153–217, hier S. 203.

49 Bourdieu, *Feld*, 2001, S. 50.

50 Vgl. Bittlingmayer, Uwe H.: *Zwischen der Analyse des politischen Feldes und der Internationalen der Intellektuellen. Zur politischen Soziologie Bourdieus*, in: *Swiss Political Science Review*, 8/2 (2002), S. 113–124, hier S. 115–118.

ten Zugang schafft, der die strukturellen Gegebenheiten des Feldes jedoch nicht vernachlässigt. Drittens erlaubt Bourdieus Konzept, auf einer mikrohistorischen Ebene den Fokus auf die Aushandlungsprozesse sowie auf Anknüpfungspunkte und Abgrenzungsmechanismen zwischen den Parteien und ihren Frauenorganisationen zu richten. Das politische Feld definiert Bourdieu somit als veränderbaren Raum, in dem unter den verschiedenen AkteurInnen Aushandlungsprozesse und Konflikte um vielfältige Formen von Macht ausgetragen werden. Nicht zuletzt deswegen entspricht sein Ansatz dem Programm der neuen Politikgeschichte.⁵¹

Für die vorliegende Arbeit, die parteieigene Frauenorganisationen im Feld der Politik und ihre Partizipation am politischen Geschehen untersucht, bietet sich eine Perspektive wie die von Pierre Bourdieu an, die akteurspezifische Handlungsoptionen wie auch Strukturen des politischen Feldes einbezieht. Denn die Einführung des Frauenstimm- und -wahlrechts auf Bundesebene ermöglichte es Frauen formal zwar, als neue Akteurinnen in die eidgenössische Politik einzusteigen. Allerdings stiessen sie dort auf ein androzentrisch konzipiertes Feld mit seit über hundert Jahren von Männern erschaffenen Regeln. Die vielfältigen Regeln beispielsweise von politischer Arbeit, Kommunikation oder Interaktion, die Frauen beim Eintritt in das Feld der eidgenössischen Politik antrafen, wurden notabene nicht von ihnen begründet, sondern unter ihrem Ausschluss verhandelt. Bourdieu geht so weit, dass er solchen Regeln und den in Männern vorbehaltenen Räumen erschaffenen ernstesten Spielen des Wettbewerbs die Funktion zuspricht, den männlichen Habitus zu konstruieren und zu vervollständigen.⁵² Vor diesem Hintergrund stellt sich die grundsätzliche Frage, ob und wie sich die Frauenorganisationen nach der langen Zeit des Ausschlusses in die eidgenössischen Parteistrukturen und allgemein in das männlich dominierte Feld der Politik einbrachten. Mit Bourdieus Überlegungen zum politischen Feld wird, obschon er selbst keine Hinweise zu deren Operationalisierung liefert, genau dieser Blick sowohl auf die Herausforderungen, die den feldinhärenten Spielregeln durch Neulinge erwachsen, als auch auf die Anpassungsleistungen oder eben auf die Opposition der neuen politischen AkteurInnen geschärft. Als politische AkteurInnen definiert Bourdieu im Übrigen nur diejenigen, die das Feld zu beeinflussen vermögen. So erkenne man «die Präsenz oder Existenz eines Akteurs in einem Feld daran, dass dieser den Zustand des Feldes verändert (oder dass sich viel verändert, wenn er nicht mehr da ist)».⁵³ Das Handeln von AkteurInnen ist gemäss Bourdieu letztlich aber zum grossen Teil an deren Position im politischen Feld gekoppelt.⁵⁴ Zugespitzt

51 Für die Arbeit wären auch andere theoretische Ansätze denkbar. Einen interessanten und fruchtbaren Ansatz hätte etwa der Politologe Daniel Gaxie mit seiner Konzeption des politischen Feldes als Markt geboten. Im Unterschied zu Bourdieu verfährt Gaxie allerdings weniger akteurzentriert, was für die Untersuchung hingegen von hohem Stellenwert ist, vgl. Gaxie, Daniel: Introduction. Le vote comme disposition et comme transaction, in: ders. (Hg.): *Explication du vote. Un bilan des études électorales en France*, Paris 1985, S. 11–34.

52 Bourdieu, *Herrschaft*, 1997, S. 203.

53 Bourdieu, *Feld*, 2001, S. 50.

54 Ebd., S. 46.

gesagt beschäftigt sich die vorliegende Arbeit, von Bourdieu ausgehend, mit der der eigentlichen Forschung vorgelagerten Frage, ob die parteieigenen Frauenorganisationen und deren Vertreterinnen überhaupt als politische Akteurinnen zu bezeichnen sind oder ob sie nicht eher als Alibi für den Gleichberechtigungswillen ihrer Parteien fungierten. Zugleich lenkt die darauf erhaltene Antwort die Aufmerksamkeit auf die Rahmenbedingungen, unter denen die Akteurinnen ihre neu erhaltenen politischen Rechte auszuüben hatten.

Obwohl die bourdieusche Konzeption des politischen Feldes dieser Arbeit als theoretischer Rahmen dient, muss angemerkt werden, dass sie in etlichen Punkten unscharf und abstrakt bleibt. Aus einer geschlechtertheoretischen Perspektive drängt sich etwa die Frage auf, ob die Frauen als neue Akteurinnen das nötige Kapital für den Zugang zum politischen Feld besaßen und die dortigen Spielregeln tatsächlich beherrschten, um von den etablierten männlichen Akteuren als ebenbürtig anerkannt zu werden. Sind die «sozialen Bedingungen des Zugangs»⁵⁵ zum politischen Feld sowie die feldspezifischen Regeln und Gesetze nicht selbst schon vergeschlechtlicht, sind also vielmehr vorgelagerte soziale Ungleichheitskategorien wie Geschlecht ausschlaggebend für die Position der AkteurInnen im Feld? Da der Essay von Bourdieu auf diese Fragen keine Antworten liefert, gilt es, seinen Ansatz durch den Rückgriff auf Theoretisierungen zum Verhältnis von Politik und Geschlecht weiterzuentwickeln.⁵⁶ Der Untersuchung liegt dabei die Hypothese zugrunde, dass Geschlecht auch nach 1971 als entscheidende Kategorie über den Ein- oder Ausschluss im politischen Feld bestimmte, dass also die Einführung des Frauenstimmrechts die geschlechtersegregierenden Strukturen des politischen Feldes nur bedingt durchbrochen hat, wobei erst die Nichtwahl von Christiane Brunner in die Landesregierung dieses Faktum öffentlich kritisierbar machte. Bourdieu liefert ausserdem keine Hinweise zur Operationalisierung seines Ansatzes. Um die Frage zu beantworten, ob die Frauenorganisationen als politische Akteurinnen zu bezeichnen sind, rekurriert die Untersuchung auf die erkenntnisleitenden Fragen nach den Strukturen, innerparteilichen Positionen und Tätigkeiten der Frauenorganisationen sowie nach dem im Kontext von Gleichstellung und Geschlecht Sagbaren. Die Antworten auf diese Fragen werden zeigen, wie sich bei den Frauenorganisationen die Bedingungen ihres Politisierens präsentierten und veränderten. Ein letzter, weiterführender Punkt in der bourdieuschen Konzeption sind die Handlungsoptionen, die Bourdieu den neuen politischen Akteurinnen beim Eintritt ins politische Feld zugesteht. Als Alternative zur von ihm entworfenen Opposition von Adaption an die vorherrschenden Gesetze und Regeln und einem Paradigmenwechsel derselben wäre eine langsame und stetige Transformation vorstellbar und soll in der vorliegenden Untersuchung als Möglichkeit offengehalten werden.⁵⁷

⁵⁵ Ebd., S. 43.

⁵⁶ Bourdieu selbst streift den vergeschlechtlichten Charakter des politischen Feldes nur höchst oberflächlich. Er erwähnt einzig, dass die Zugangsmöglichkeiten zur Politik ungleich zwischen den Geschlechtern aufgeteilt sind, vgl. ebd., S. 43.

⁵⁷ Zu politischen Transformationsprozessen durch den Eintritt von Frauen ins Feld der institu-

Hidden transcripts

Um die von Bourdieu thematisierten Machtbeziehungen zwischen dominanten, etablierten politischen Akteuren und neu dazugestossenen, untergeordneten Akteurinnen, wie es Frauen 1971 waren, zu erfassen, bietet sich das Konzept der *hidden transcripts* des Sozialanthropologen James Scott an.⁵⁸ Mit dem Konzept der *transcripts* verweist Scott auf die Möglichkeit von AkteurInnen, dominante Normen und Diskurse zu kritisieren, nicht anzuerkennen, zu parodieren und gegen sie Widerstand auszuüben.⁵⁹ Die beiden Formen solcher *transcripts*, *hidden* und *public transcripts*, unterscheiden sich darin, dass Erstere als eine Kritik seitens der untergeordneten Gruppe hinter dem Rücken der Mächtigen zu verstehen sind. Die *public transcripts* bezeichnen hingegen die routinisierten und öffentlichen Interaktionen zwischen Machthabenden und Unterworfenen. Sie verweisen also auf von ungleichen Machtverhältnissen geprägte Begegnungen.⁶⁰ Während es Scott als unwahrscheinlich erachtet, dass in solchen Interaktionen Machtstrukturen offengelegt werden, sieht er diese Chance in den *hidden transcripts* angelegt. So begründen diese «those rare moments of political electricity when, often for the first time in memory, the hidden transcript is spoken directly and publicly in the teeth of power».⁶¹ Vor dem Hintergrund dieses Konzepts konzentriert sich die vorliegende Arbeit auf die Regeln, Gesetze und Praktiken des parteipolitischen Feldes und darauf, wie die parteieigenen Frauenorganisationen diese herausforderten, transformierten oder übernahmen. Mit dem Konzept der *hidden transcripts* soll also gezeigt werden, inwiefern es die Frauenorganisationen beabsichtigten und schafften, eigene politische Vorstellungen in das von Männern dominierte Feld der Parteipolitik einzubringen. Dieser an sich sehr breite Blick wird analog zu den vier Fragebereichen der Untersuchung auf die Strukturen, parteiinternen Positionen, Tätigkeiten und Geschlechterdiskurse der Frauenorganisationen eingegrenzt.

Geschlecht als zentrale analytische Kategorie

Geschlecht erweist sich in dieser Arbeit aus verschiedenen Blickwinkeln als soziale Kategorie von zentraler Bedeutung.⁶² Nicht nur ist der Studie aufgrund ihrer Fragestellung und ihrer Fokussierung auf homosoziale Zusammenschlüsse

tionellen Politik vgl. Schaeffer-Hegel, Barbara; Foster, Helga; Lukoschat, Helga et al. (Hg.): Frauen mit Macht. Zum Wandel der politischen Kultur durch die Präsenz von Frauen in Führungspositionen, Pfaffenweiler 1995.

⁵⁸ Scott, *Domination*, 1990.

⁵⁹ Zwar hat Scott sein Konzept im Kontext von bäuerlichem Widerstand gegen die Herrschaft von machtvollen Akteuren wie Grundherren entwickelt. Es ist aber auf vielfältige Formen von Widerstand beherrschter Gruppen gegen dominante AkteurInnen adaptierbar. Während Scott den Widerstand vor allem in performativen Akten wie der Parodie findet, steht hier stärker das Über- oder Umschreiben von etablierten Regeln und Normen, den *Prescripts*, im Zentrum.

⁶⁰ Kirk, Alan: Going Public with the Hidden Transcript in Q 11. Beelzebul Accusation and the Woes, in: Horsley, Richard A. (Hg.): Oral Performance, Popular Tradition, and Hidden Transcripts in Q, Atlanta 2006, S. 181–191, hier S. 182.

⁶¹ Scott, *Domination*, 1990, S. xiii.

⁶² Damit folgt die Arbeit dem grundlegenden Paradigma der Geschlechterforschung, wonach Ge-

von Frauen innerhalb politischer Parteien eine geschlechtertheoretische und -geschichtliche Perspektive inhärent. Darüber hinaus ist das Untersuchungsfeld selbst fundamental durch die Kategorie Geschlecht konstituiert: Bis 1971 war die Hälfte der Schweizer Bevölkerung aufgrund ihrer Geschlechtszugehörigkeit von der politischen Partizipation auf eidgenössischer Ebene ausgeschlossen. Die institutionelle Politik unterlag also lange Zeit einer geschlechtsspezifischen Differenzierung und basierte auf einer formellen geschlechtsspezifischen Exklusion,⁶³ dem «Maskulinismus».⁶⁴ Mit der Einführung des Frauenstimmrechts verschwand zwar ein Defizit der schweizerischen Demokratie, allerdings standen die neuen politischen Akteurinnen einer etablierten vergeschlechtlichten Politikultur gegenüber. Aufgrund des lang andauernden Ausschlusses der weiblichen Bevölkerung hatten sich im politischen Feld von Männern erschaffene normative Settings, Codes, Werte, Praktiken und nicht zuletzt eindeutig vergeschlechtlichte Machtverhältnisse etabliert.⁶⁵ Institutionelle Politik ist folglich ein historisch bedingter, hochgradig entlang der Trennlinie Geschlecht strukturierter Gesellschaftsbereich.⁶⁶

schlecht eine zentrale soziale Kategorie ist, die gesellschaftliche, kulturelle, ökonomische und eben auch politische Ordnungen strukturiert und Hierarchien produziert, vgl. beispielsweise Becker, Ruth; Kortendiek, Beate (Hg.): Handbuch Frauen- und Geschlechterforschung. Theorie, Methoden, Empirie, Wiesbaden 2008. Im Sinne des Konzepts der Intersektionalität steht Geschlecht mit anderen sozialen Kategorien wie beispielsweise Klasse, Ethnizität, Religion oder Alter in Wechselwirkung. Der Fokus dieser Arbeit wird indes klar auf die Kategorie Geschlecht gerichtet. Aus der Fülle der Literatur zu Intersektionalität vgl. beispielsweise Knapp, Gudrun-Axeli; Wetterer, Angelika (Hg.): Achsen der Differenz. Gesellschaftstheorie und feministische Kritik II, Münster 2003.

- 63 In Anlehnung an die Philosophin und Historikerin Geneviève Fraisse gehe ich mit der Erziehungswissenschaftlerin Martine Chaponnière einig, dass sich die Schweiz nicht unter Ausschluss der Frauen konstituierte, sondern dass deren Exklusion die Basis der Konstitution war. Bester Beweis dafür ist, dass der Begriff Schweizer im Verfassungsartikel 4 nicht uminterpretiert und Frauen damit – im Sinne des sonst stets bemühten generischen Maskulinums – «mitgedacht» wurden. Mittels Umdeutung des Wortes hätten nämlich den Schweizerinnen auf unkompliziertem Weg die politischen Rechte zugesprochen werden können, vgl. Chaponnière, Martine: *L'égalité contrainte: suffrage, quotas, parité et approche intégrée de l'égalité*, in: Brander, Stefanie; Schweizer, Rainer J.; Sitter-Liver, Beat (Hg.): *Geschlechterdifferenz und Macht. Reflexion gesellschaftlicher Prozesse*, Fribourg 2001, S. 219–227, hier S. 223, und Fraisse, Geneviève: *Muse de la raison. La démocratie exclusive et la différence des sexes*, Paris 1989.
- 64 Kreisky, Eva: *Aspekte der Dialektik von Politik und Geschlecht. Plädoyer gegen «geschlechtshalbierte Wahrheiten und Blickrichtungen» in der Politikwissenschaft*, in: Appelt, Erna; Neyer, Gerda (Hg.): *Feministische Politikwissenschaft*, Wien 1994, S. 13–36, hier S. 15.
- 65 Politik blieb indes auch in Ländern, die Frauen zu einem früheren Zeitpunkt die politischen Rechte verliehen, männlich dominiert. Ob sich die frühe Einführung der politischen Rechte für Frauen positiv auf deren politische Repräsentation auswirkt, ist wissenschaftlich umstritten. Eine solche Korrelation wird beispielsweise abgelehnt von Moore, Gwen; Shackman, Gene: *Gender and Authority: A Cross-National Study*, in: *Social Science Quarterly*, 77/2 (1996), S. 273–288.
- 66 Eine kleine Auswahl von Literatur zu diesem Aspekt: Ballmer-Cao, Thanh-Huyen; Mottier, Véronique; Sgier, Lea (Hg.): *Genre et politique. Débats et perspectives*, Paris 2000; Frevert, Ute: «Unser Staat ist männlichen Geschlechts». Zur politischen Topografie der Geschlechter vom 18. bis frühen 20. Jahrhundert, in: dies. (Hg.): «Mann und Weib, und Weib und Mann». *Geschlechter-Differenzen in der Moderne*, München 1995, S. 61–132; Kreisky, Eva; Sauer, Birgit (Hg.): *Geschlechterverhältnisse im Kontext politischer Transformation*, Opladen 1998; Kühne, Staatspolitik, 1998, S. 175; Kurz-Scherf, Ingrid; Dzewas, Imke; Lieb, Anja et al.: *Reader*

Im Rahmen der vorliegenden Untersuchung gilt es daher, die Geschlechterordnung im Feld der Politik, deren möglichen Wandel, aber auch weiterexistierende Persistenzen in den Blick zu nehmen.

In der sozialen Realität des politischen Feldes – das spiegeln die Quellen in aller Deutlichkeit – wurden Individuen in Männer und Frauen unterteilt.⁶⁷ Einer solch binären Konzeptualisierung von Geschlecht folgt die Arbeit nur insofern, als sie die Dichotomie als im Untersuchungsfeld dominante soziale Konstruktion übernimmt und die entlang der Kategorie Geschlecht verlaufende Aufteilung des politischen Feldes fokussiert.⁶⁸ Analytisch wird jedoch auf eine Definition von Geschlecht zurückgegriffen, wie es die Historikerin Joan W. Scott in ihrem für die historische und politikwissenschaftliche Geschlechterforschung wegweisenden Artikel umrissen hat.⁶⁹ Sie versteht Geschlecht zum einen als «a constitutive element of social relationships based on perceived differences between the sexes».⁷⁰ Zum anderen unterstreicht sie, dass Geschlecht eine wesentliche Größe ist, mit der Machtbeziehungen Bedeutung verliehen wird.⁷¹ Dieser letzte Punkt kann nicht deutlich genug betont werden, artikuliert Scott damit doch explizit, dass Geschlecht eines der wesentlichen gesellschaftlichen Machtfelder begründet.

Wenn Geschlecht konstitutiv für die Gesellschaft ist, also in verschiedenen gesellschaftlichen Feldern durch soziale Interaktionen, Normen und durch die symbolische Ordnung ständig produziert und reproduziert wird, muss ein derart

Feministische Politik & Wissenschaft. Positionen, Perspektiven, Anregungen aus Geschichte und Gegenwart, Königstein 2006; Young, Iris Marion: Das politische Gemeinwesen und die Gruppendifferenz. Eine Kritik am Ideal des universalen Staatsbürgerstatus, in: Nagl-Docekal, Herta; Pauer-Studer, Herlinde (Hg.): Jenseits der Geschlechtermoral. Beiträge zur feministischen Ethik, Frankfurt am Main 1993, S. 267–304.

- 67 Homosoziale Zusammenschlüsse wie die untersuchten Frauenorganisationen sind indes nicht zwingend Resultat der Vorstellung von einem allen Mitgliedern gemeinsamen Wesen. Vielmehr können solche als politisches Mittel und Strategie ihrer Akteurinnen interpretiert werden, vgl. Forster, Edgar: Männlichkeitskritik und Feminismus, in: Feministische Studien, 2 (2008), S. 220–229; Mesner, Maria: Theoretische und methodische Suchbewegungen. Annäherungen an ein operationalisierbares Konzept von Geschlecht, in: dies.; Niederhuber, Margit; Niederkofler, Heidi et al. (Hg.): Das Geschlecht der Politik, Wien 2004, S. 17–45, hier S. 30.
- 68 Selbstverständlich ist mir bewusst, dass damit eine problematische und der potenziellen Vielfalt nicht gerecht werdende Reduktion von Geschlechtlichkeit vorgenommen und die durch die Gender-Studies als Konstrukt entlarvte Zweigeschlechtlichkeit gestützt wird, vgl. dazu etwa Gildemeister, Regine: Soziale Konstruktion von Geschlecht: Fallen, Missverständnisse und Erträge einer Debatte, in: Rademacher, Claudia; Wiechens, Peter (Hg.): Geschlecht – Ethnizität – Klasse. Zur sozialen Konstruktion von Hierarchie und Differenz, Opladen 2001, S. 68–78. Da die Zweigeschlechtlichkeit aber ein konstitutives Element des Untersuchungsgegenstands darstellt und sich entlang der dichotomen Kategorien Mann und Frau Ungleichheits- und Machtverhältnisse manifestieren, kommt diese binäre und alltagsweltliche Geschlechterlogik hier trotzdem zum Tragen. Es bleibt an dieser Stelle einzig, des unauflöselichen erkenntnislogischen Widerspruchs gewahr zu sein, «sich auf ein unmögliches und gleichzeitig unverzichtbares epistemisches und politisches Referenzsubjekt zu beziehen», vgl. Hauch, Gabriella: Frauen bewegen Politik. Österreich 1848–1938, Innsbruck, Wien, Bozen 2009, S. 18.
- 69 Scott, Joan W.: Gender: A Useful Category of Historical Analysis, in: American Historical Review, 91/5 (1986), S. 1053–1075.

70 Ebd., S. 1067.

71 Ebd.

zentraler Bereich wie die Politik und damit die Verteilung von politischer Macht zwangsläufig in diese Prozesse involviert sein.⁷² Tatsächlich manifestieren sich just in diesem Feld offensichtliche Hierarchieverhältnisse entlang der Kategorie Geschlecht. Scott sieht in der vergeschlechtlichten Struktur der Politik denn auch deren wesentliche Bedeutung und Macht: «High politics itself is a gendered concept, for it establishes its crucial importance and public power, the reasons for and the fact of its highest authority, precisely in its exclusion of women from its work. Gender is one of the recurrent references by which political power has been conceived, legitimated, and criticized. It refers to but also establishes the meaning of the male/female opposition.»⁷³ Die Dominanz von Männern in der Politik und die männliche Norm des politischen Feldes sind gemäss Scott genauso historisch und sozial bedingt wie Geschlecht selber: «To vindicate political power, the reference must seem sure and fixed, outside human construction, part of the natural or divine order. In that way, the binary opposition and the social process of gender relationships both become part of the meaning of power itself; to question or alter any aspect threatens the entire system.»⁷⁴

Scotts Konzeptualisierung von Geschlecht und hierarchischer Geschlechterordnung als soziale Konstrukte, die uns als göttliche oder natürliche Tatsachen erscheinen mögen, lässt sich an die Analysen der Historikerin Karin Hausen anschliessen.⁷⁵ Hausen zeichnet in ihrem längstens zu einem Klassiker der Geschlechtergeschichte avancierten Aufsatz über die Geschlechtscharaktere nach, wie sich in der bürgerlichen Kultur im letzten Drittel des 18. Jahrhunderts ein Geschlechterdiskurs herausbildete, der Männer und Frauen aufgrund wahrnehmbarer Unterschiede als körperlich wie auch «wesensmässig» unterschiedlich, sich aber ergänzend konzipierte und hierarchisierte.⁷⁶ Dieser bürgerlich-hegemoniale

72 Aus der Vielzahl von Publikationen, welche die Produktion und Reproduktion von Geschlecht in der Politik thematisieren, sollen an dieser Stelle nur einige genannt werden: Fleschenberg, Andrea; Derichs, Claudia; Anton, Denise: Handbuch Spitzenpolitikerinnen, Wiesbaden 2008; Harding, Sandra: The Feminist Standpoint Theory Reader. Intellectual and Political Controversies, New York, London 2003; Kreisky et al., Geschlechterverhältnisse, 1998; Pateman, Carole: Der brüderliche Gesellschaftsvertrag, in: Braun, Kathrin; Fuchs, Gesine; Lemke, Christiane (Hg.): Feministische Perspektiven der Politikwissenschaft, München 2000, S. 20–49; Phillips, Anne: Engendering Democracy, University Park 1991; Scott, Gender, 1986.

73 Scott, Gender, 1986, S. 1073.

74 Ebd. Das Zitat verdeutlicht nicht zuletzt Scotts Verständnis von Macht, dass sie im foucaultschen Sinne als allgegenwärtig konzipiert. Als eine der ersten HistorikerInnen hat Scott denn auch den *linguistic turn*, welcher der Sprache realitätsbildende Wirkungsmacht zuschreibt, in die Geschichtswissenschaft hineingetragen, vgl. Habermas, Rebekka: Frauen- und Geschlechtergeschichte, in: Eibach, Joachim; Lottes, Günther (Hg.): Kompass der Geschichtswissenschaft. Ein Handbuch, Göttingen 2006, S. 231–245, hier S. 237 f.

75 Hausen, Karin: Die Polarisierung der «Geschlechtscharaktere». Eine Spiegelung der Dissoziation von Erwerbs- und Familienleben, in: Conze, Werner (Hg.): Sozialgeschichte der Familie in der Neuzeit Europas, Stuttgart 1976, S. 363–393.

76 Der ebenfalls aus dieser Zeit stammende Begriff der Geschlechtscharaktere bezeichnete die mit dem physiologischen Geschlechtsunterschied korrespondierend gedachten psychologischen Geschlechtsmerkmale. So wurde die Polarisierung der Geschlechter als eine Vermischung von Biologie und gesellschaftlicher Bestimmung aus der Natur abgeleitet und Geschlecht als «We-

Geschlechterdiskurs normierte, zensierte und disziplinierte das Denken, Fühlen und Handeln der Menschen. Überdies begründete er das gesellschaftliche Macht- und Herrschaftsverhältnis zwischen den Geschlechtern, wies Frauen und Männern je eigene Rollen und Eigenschaften zu und unterteilte die Welt analog in eine Männern vorbehaltenen öffentlichen und eine Frauen zugesprochene private Sphäre.⁷⁷ Während Frauen als emotionale Geschlechtswesen galten, genossen Männer den Status von rationalen Kulturwesen. Der bis mindestens Mitte des 20. Jahrhunderts wirksame und weitverbreitete Diskurs diente als ideologische Absicherung der historisch bemerkenswert stabilen «männlichen Herrschaft»⁷⁸ und legitimierte den Ausschluss von Frauen aufgrund ihrer angeblichen Andersartigkeit und Unfähigkeit von Bürgerrechten und vom Bereich der institutionellen Politik.⁷⁹ Während dieser Diskurs in der zweiten Hälfte des 20. Jahrhunderts zunehmend brüchig wurde, bildete er zuvor gut zwei Jahrhunderte lang den Referenzrahmen der Kategorie Geschlecht und verfügte, wie gezeigt werden wird, noch während des Untersuchungszeitraums der vorliegenden Arbeit über Wirkungsmacht.⁸⁰

Wie können nun die umrissenen geschlechtertheoretischen Ausführungen für die empirische Untersuchung operationalisiert werden? Bei einem Untersuchungsgegenstand wie dem politischen Feld ist es sinnvoll, die Analysekategorie Geschlecht in eine makro- und eine mikrostrukturelle Ebene zu unterteilen sowie die symbolische Ordnung zu berücksichtigen, in der die Ebenen eingebettet sind.⁸¹ Auf einer makrostrukturellen Ebene wird hier das

sensmerkmal» oder eben als Charakterzug von Menschen in deren Inneres verlegt, vgl. Hausen, Karin: Die Polarisierung der «Geschlechtscharaktere». Eine Spiegelung der Dissoziation von Erwerbs- und Familienleben, in: Hark, Sabine (Hg.): Dis/Kontinuitäten: Feministische Theorie, Opladen 2001, S. 162–185, hier S. 166 f.

77 Vgl. Bourdieu, Herrschaft, 1997; Maihofer, Andrea: Geschlecht als Existenzweise. Macht, Moral, Recht und Geschlechterdifferenz, Frankfurt am Main 1995, S. 78, 82; Sauer, Birgit: Geschlecht als politikwissenschaftliche Analysekategorie: Theoretische und methodische Überlegungen, in: Hardmeier, Sibylle (Hg.): Staat, Politik und Geschlecht. Genderforschung in der Politikwissenschaft, Zürich 2004, S. 5–21, hier S. 7.

78 Bourdieu, Herrschaft, 1997.

79 Hausen, Polarisierung, 2001. Dass Frauen aber sehr wohl politisch aktiv waren, indes aufgrund ihres formalen politischen Ausschlusses alternative politische Partizipationsformen verfolgten, zeigt eine Reihe von Untersuchungen. Damit stellen diese den auf staatliche Politik beschränkten Politikbegriff in Frage. Aus der Vielzahl von Publikationen vgl. beispielsweise Hagemann, Karen: Frauenalltag und Männerpolitik. Alltagsleben und gesellschaftliches Handeln von Arbeiterfrauen in der Weimarer Republik, Bonn 1990; Hauch, Gabriella: Frau Biedermann auf den Barrikaden. Frauenleben in der Wiener Revolution 1848, Wien 1990; Heintz, Bettina; Honnegger, Claudia (Hg.): Listen der Ohnmacht. Zur Sozialgeschichte weiblicher Widerstandsformen, Frankfurt am Main 1981; Lipp, Carola: Schimpfende Weiber und patriotische Jungfrauen. Frauen im Vormärz und in der Revolution 1848/49, Bühl-Moos 1986.

80 Zum Argument, wonach Frauen sich aufgrund ihrer «Wesensart» nicht für die Politik eignen, vgl. für den schweizerischen Kontext beispielsweise Hardmeier, Frauenstimmrechtsbewegung, 1997; Studer, Universal Suffrage, 2003; Voegeli, Hausrat, 1997.

81 Die Aufteilung in diese drei Ebenen ist eine gängige Systematisierung von Geschlecht. Vielfach wird jedoch moniert, dass Forschungsarbeiten nur eine Ebene berücksichtigen. Das berge die Gefahr, dass Wesentliches aus dem Blick gerate, vgl. unter anderem Harding, Sandra: Feministische Wissenschaftstheorie. Zum Verhältnis von Wissenschaft und sozialem Geschlecht, Ham-

politische Feld mitsamt seinen Institutionen wie dem Parlament oder den Parteien als vergeschlechtlicht verstanden. Demgemäss produziert und reproduziert das Feld mit seinen Diskursen, Normen und Praktiken die Strukturkategorien Mann und Frau, wobei ihm zugleich ein vergeschlechtlichtes Machtverhältnis eingeschrieben ist. Eine geschlechtsspezifische und hierarchische Strukturierung resultiert etwa darin, dass Männer und Frauen unterschiedlich am politischen Feld partizipieren sowie ungleiche Positionen einnehmen.⁸² Auf einer mikrostrukturellen Ebene formt Geschlecht Menschen zu vergeschlechtlichten AkteurInnen, während diese ebenso Geschlecht herstellen. Es interessiert auf dieser Ebene somit weniger die Existenz von Ungleichheits- sowie Hierarchiestrukturen als der Prozess und die Frage, wie Geschlecht produziert und reproduziert wird.⁸³ Die makro- wie mikrostrukturellen Ebenen unterliegen schliesslich der ebenfalls vergeschlechtlichten symbolischen Ordnung. Dazu zählen etwa kollektive Werte, Normen, Wissens Elemente oder Denkfiguren einer Gesellschaft.⁸⁴

Im Feld der Politik ist Geschlecht also eine wesentliche und auf unterschiedlichen Ebenen wirksame Kategorie. Für die vorliegende Arbeit bedeutet das, dass vielfältige Fragen an den Untersuchungsgegenstand zu richten und mögliche Veränderungen, aber auch Persistenzen hinsichtlich der Kategorie Geschlecht über den Untersuchungszeitraum hinweg aufzudecken und zu analysieren sind. Mit den vier hier veranschlagten Fragen nach der strukturellen Entwicklung der parteieigenen Frauenorganisationen, dem innerparteilichen Machtverhältnis zwischen den Geschlechtern, den politischen Tätigkeiten der Frauenorganisationen sowie nach den Geschlechterdiskursen wird Geschlecht in erster Linie als Struktur- und Hierarchiekategorie behandelt. Im Vordergrund stehen dabei die Organisation des Geschlechterverhältnisses und dessen Effekte sowie die Funktion von Geschlecht als «sozialem Platzanweiser».⁸⁵ Der Aspekt der sozialen Konstruktion

burg 1991, S. 53–58; Scott, Gender, 1986; Winker, Gabriele; Degele, Nina: Intersektionalität. Zur Analyse sozialer Ungleichheiten, Bielefeld 2009, S. 18–24.

82 Sauer, Birgit: Begrenzung und Entgrenzung des Politischen: Geschlechterforschung in der Politikwissenschaft, in: Bussmann, Hadumod; Hof, Renate (Hg.): Genus. Geschlechterforschung/Gender Studies in den Kultur- und Sozialwissenschaften. Ein Handbuch, Stuttgart 2005, S. 366–401, hier S. 367 f.

83 Als Beispiel für das Feld der Politik kann angefügt werden, dass Männer und Frauen oft je eigene politische Themen besetzen, womit eine eigentliche politische Arbeitsteilung einhergeht.

84 Eine besonders wichtige Rolle im Rahmen der symbolischen Ordnung spielt die Sprache. Mit Bezug auf das politische Feld wird immer wieder auf die dort dominante männliche und militärische Rhetorik verwiesen. So ist das Feld geprägt von kämpferischen Ausdrücken wie «Wahlschlacht», «Abstimmungskampf» oder «politische Feinde», um nur einige wenige Beispiele zu nennen, vgl. Baker, Paula: The Domestication of Politics: Women and American Political Society, 1780–1920, in: The American Historical Review, 89/3 (1984), S. 620–647. Diese symbolische Ordnung als «Komplex kultureller Setzungen» geht vielfach mit einer Abwertung von Frauen einher (vgl. Sauer, Begrenzung, 2005, S. 382) und verweist auf die vor allem in der Zeit der Nationenbildung im 19. Jahrhundert dominante Gleichsetzung staatlich-männlicher Politik mit militärisch-männlicher Gewalt (vgl. Frevert, Staat, 1995, S. 131 f., oder Kühne, Staatspolitik, 1998, S. 217 f.).

85 Becker-Schmidt, Regina; Knapp, Gudrun-Axeli: Feministische Theorien zur Einführung, Hamburg 2003, S. 143.

von Geschlecht wird zwar durchaus von Bedeutung sein, allerdings steht die konkrete gesellschaftliche Herstellung der Geschlechterdifferenz nicht im Zentrum. Durch die Analyse von Geschlechterdiskursen sollen vielmehr Deutungsmuster und Leitbilder zu Geschlecht und Geschlechterverhältnissen herausgearbeitet und deren Wirkungskraft verdeutlicht werden. Um den Doppelcharakter von Geschlecht als strukturierender wie auch strukturierter Kategorie im politischen Feld auf den Punkt zu bringen, soll abschliessend nochmals Joan W. Scott herangezogen werden: «When historians look for the ways in which the concept of gender legitimizes and constructs social relationships, they develop insight into the reciprocal nature of gender and society and into the particular and contextually specific ways in which politics constructs gender and gender constructs politics.»⁸⁶

1.3 Methodisches Vorgehen

Um die organisatorischen Strukturen und politischen Tätigkeiten der Frauenorganisationen von SPS, FDP und CVP, aber auch um ihre innerparteiliche Position sowie ihr Sprechen über Geschlecht zu analysieren und zu rekonstruieren, bedient sich die vorliegende Arbeit einer Kombination historisch-hermeneutischer sowie diskursanalytischer Methoden und greift auf Oral-History-Interviews zurück.⁸⁷ Die vielfältigen und unterschiedlichen Formen der Fragestellung im Hinblick auf die bis anhin unerforschten Frauenorganisationen der grossen Schweizer Parteien legen einen solchen Methodenmix nahe. Denn einerseits geht es darum, grundlegende, «aufarbeitende»⁸⁸ Geschichte zu betreiben. Darüber, wie sich die parteieigenen Frauenorganisationen während des Untersuchungszeitraums strukturell entwickelten und welche politischen Tätigkeiten sie mit welchen Mitteln verfolgten, geben beispielsweise Statuten oder Jahresberichte Anhaltspunkte. Mittels eines historisch-hermeneutischen Ansatzes, also durch ursächliches Erklären und deutendes Verstehen, werden solcherlei Erkenntnisse direkt aus den einzelnen Texten gewonnen.⁸⁹

Andererseits untersucht die Studie die in den parteieigenen Frauenorganisationen dominanten Wahrnehmungs- und Deutungsmuster bezüglich Macht- und Geschlechterverhältnissen. Um solche Muster im Sprechen über Geschlecht

⁸⁶ Scott, *Gender*, 1986, S. 1070.

⁸⁷ Mir ist bewusst, dass verschiedene WissenschaftlerInnen hermeneutische und diskursanalytische Zugänge als inkompatibel erachten. Dem soll entgegnet werden, dass die vorliegende Arbeit die beiden methodischen Verfahren nicht vermischt, sondern die zu einer Fragestellung jeweils adäquatere Methode heranzieht, vgl. Kellers Programm einer «hermeneutischen Diskursanalyse»: Keller, Reiner: *Wissenssoziologische Diskursanalyse. Grundlegung eines Forschungsprogramms*, Wiesbaden 2008.

⁸⁸ Studer, Brigitte: *Frauen-/Geschlechtergeschichte. Historische Frauenforschung*, Bern 1987, S. 3.

⁸⁹ Historisch-hermeneutische Forschung geht davon aus, dass sich vergangenes menschliches Handeln und das Selbstverständnis der AkteurInnen durch die Rekonstruktion des Kontextes aus den Quellen verstehen und erklären lassen, vgl. Goertz, Hans-Jürgen: *Umgang mit Geschichte. Eine Einführung in die Geschichtstheorie*, Reinbek bei Hamburg 1995.

sowie über die parteiinterne Stellung der Frauenorganisationen aufzudecken, kommen diskursanalytische Verfahren zum Zuge.⁹⁰ Während hermeneutische Herangehensweisen die Bedeutung von Quellen unmittelbar im Text selber aufspüren, arbeiten diskursanalytische Zugänge die in der Fülle des Materials anzutreffenden regelhaften, repetitiven Aussagesysteme heraus.⁹¹ Eine Diskursanalyse interessiert sich vor allem für die Regeln, welche die «Bereiche des Machbaren, Denkbaren und Sagbaren»⁹² abgrenzen. Diskurse unterliegen dabei Machtverhältnissen, die das Denk- und Sagbare umreißen, sind gleichzeitig aber auch wirkungsmächtig, indem sie das Denk- und Sagbare konstituieren und gesellschaftliche Wirklichkeit konstruieren.⁹³ Auf den vorliegenden Untersuchungsgegenstand bezogen, heisst das, danach zu fragen, was zu welchem Zeitpunkt von den parteieigenen Frauenorganisationen zur Kategorie Geschlecht und zu den gesellschaftlichen sowie innerparteilichen Geschlechterverhältnissen sag-, denk- und machbar war. Zugleich geht es darum, allfällige Veränderungen im historischen Prozess zu berücksichtigen und zu erklären. Zusammengefasst identifiziert eine Diskursanalyse also Sagbarkeitsregeln und rekonstruiert das, was den Beteiligten zu einem bestimmten Zeitpunkt im Rahmen eines Diskurses zu denken, handeln und sprechen möglich war.⁹⁴

Als methodische Hilfeleistungen dienten die Ausführungen der Diskursanalysetheoretiker und -forscher Siegfried Jäger und Reiner Keller. Für eine diskursanalytische Herangehensweise erwies sich in einem ersten Schritt der von Keller aufgestellte Fragenkatalog als nützlich, der an einen zu rekonstruierenden Diskurs herangetragen werden kann.⁹⁵ Damit der Katalog auf die Fragestellung der Untersuchung abgestimmt ist, wurde er jedoch vorgängig modifiziert. Grundsätz-

90 Wenn es um Diskurstheorie und -analyse geht, kommt unweigerlich der Name des französischen Philosophen Michel Foucault ins Spiel, der als einflussreichster und wichtigster Diskurstheoretiker gilt, vgl. beispielsweise Landwehr, Achim: *Historische Diskursanalyse*, Frankfurt am Main 2008, S. 21; Sarasin, Philipp: *Diskurstheorie und Geschichtswissenschaft*, in: Keller, Reiner; Hirsland, Andreas; Schneider, Werner et al. (Hg.): *Handbuch Sozialwissenschaftliche Diskursanalyse*, Bd. 1: *Theorien und Methoden*, Opladen 2001, S. 53–79. Mögen Foucaults Analysen und Überlegungen noch so anregend für die Diskursforschung sein, so liefern sie allerdings wenige Anhaltspunkte für ein methodisches Vorgehen, vgl. zum Beispiel Kammler, Clemens; Parr, Rolf (Hg.): *Foucault in den Kulturwissenschaften. Eine Bestandsaufnahme*, Heidelberg 2007, S. 11–25. Was seine Ideen, Modelle und Instrumente angeht, lässt Foucault Forschende mit dem Rat «[M]achen Sie damit, was Sie wollen», stehen, vgl. Foucault, Michel: *In Verteidigung der Gesellschaft*, Frankfurt am Main 1999, S. 7 f.

91 Diskursanalyse wird oft eher als Methodenkritik denn als Methode gefasst. Sie zeichnet sich besonders dadurch aus, dass sie sich mit einem offeneren, nicht durch Vorwissen bereits eingengten Blick dem Forschungsgegenstand nähert und anstelle von gängigen Kategorien wie Entwicklung, Prozess oder etwa Tradition den Fokus auf Brüche und Übergänge richtet, vgl. Kury, Patrick: *Diskursgeschichte. Vom Rand ins Zentrum*, in: *Traverse. Zeitschrift für Geschichte*, 19/1 (2012), S. 71–84, hier S. 74.

92 Landwehr, *Diskursanalyse*, 2008, S. 21.

93 Foucault, Michel: *Archäologie des Wissens*, Frankfurt am Main 1981, S. 74.

94 Landwehr, *Diskurs*, 2003, S. 21.

95 Vgl. Keller, Reiner: *Diskursanalyse*, in: Hitzler, Ronald; Honer, Anne (Hg.): *Sozialwissenschaftliche Hermeneutik. Eine Einführung*, Opladen 1997, S. 309–333, hier S. 318 f.

lich setzt eine Diskursanalyse ein umfangreiches und diverses Textkorpus voraus, was im vorliegenden Fall vorhanden war. Um eine derart breite Materialbasis diskursanalytisch zu erschliessen und aufzuarbeiten, wurde auf die von Siegfried Jäger zur Verfügung gestellte «Werkzeugkiste» zurückgegriffen.⁹⁶

Zusätzlich zu den hermeneutischen und diskursanalytischen Methoden zwecks Analyse schriftlicher Quellen fanden Oral-History-Interviews mit ehemaligen Präsidentinnen und anderen Exponentinnen⁹⁷ der Frauenorganisationen von SPS, FDP und CVP statt.⁹⁸ Methodisch und quellenkritisch sind sowohl bei erinnerungsgeschichtlichen Interviews wie auch bei sogenannten Eliteinterviews – ein Interviewansatz, der im vorliegenden Fall ebenfalls eingesetzt wurde – einige Besonderheiten zu berücksichtigen.⁹⁹ Bei Oral-History-Gesprächen handelt es sich um ein konstruiertes Erzählen aus der Vergangenheit, in dessen Verlauf selektiv im Gedächtnis gespeicherte Erinnerungen abgerufen werden. In der Gesprächssituation schildern die Befragten das vergangene Geschehen folglich aus einer gegenwärtigen, subjektiven Sicht. Es versteht sich von selbst, dass Erinnern fehleranfällig und beeinflusst ist sowohl von nachträglich Geschehenem als auch vom «kollektiven Gedächtnis».¹⁰⁰

96 In einem ersten Schritt wurde das Quellenkorpus einer Strukturanalyse unterzogen. In deren Folge konnten das Material reduziert, die darin lagernden Relevanzstrukturen herausgearbeitet und die Quellen für die Feinanalyse aufgearbeitet werden. Die in diesem Verfahren als Schlüsseltexte eruierten Quellen dienten dem, was Keller als «Rekonstruktion typischer bzw. typisierbarer Strukturelemente» bezeichnet, die «als sinnstiftende Muster den untersuchten Diskursen zugrunde liegen», vgl. Keller, Reiner: Diskursforschung. Eine Einführung für SozialwissenschaftlerInnen, Wiesbaden 2004, S. 75. Im zweiten Schritt, einer adaptierten Form der von Jäger vorgeschlagenen Feinanalyse, wurden die Schlüsseltexte analysiert, was die Gesamtanalyse des untersuchten Materials einleitete und die abschliessende Interpretation des gesamten Diskurses ermöglichte, vgl. Jäger, Diskurs, 2001, S. 103–106.

97 Kurzbiografien zu den Gesprächspartnerinnen sowie eine Liste aller Präsidentinnen der parteiinternen Frauenorganisationen finden sich im Anhang der Arbeit.

98 Ob und wie Vertreterinnen der untersuchten Frauenorganisationen als Einzelpersonen in Erscheinung traten, hing mitunter von der Dauer ihrer Präsidentschaft und damit vom Reglement der Organisation ab. So übte beispielsweise Marie-Therese Larcher das Präsidium der CVP-Frauenorganisation über die Zeit von elf Jahren aus, während die Präsidentinnen der freisinnigen Frauenorganisation dieses Amt mehrheitlich nur drei Jahre innehatten und sich folglich als Einzelpersonen weniger prägend in die Quellen einschrieben.

99 Die vor allem in den 1980er- und 1990er-Jahren geführten Kontroversen um die Legitimität von Erhebungen mündlicher Quellen werden an dieser Stelle nicht angeführt. Die Kritik zielte damals insbesondere auf drei Problembereiche, nämlich auf die Interviewpraxis, auf die Forschungsstandards für die Interviews sowie auf Fragen der historischen Methode, vgl. Grele, Ronald J.: Ziellose Bewegung. Methodologische und theoretische Probleme der Oral History, in: Niethammer, Lutz; Trapp, Werner (Hg.): Lebenserfahrung und kollektives Gedächtnis. Die Praxis der «Oral History», Frankfurt am Main 1980, S. 143–161.

100 In der Literatur zur Methode von Oral History wurden methodischen und theoretischen Herausforderungen viel Aufmerksamkeit geschenkt. Für die vorliegende Arbeit waren von Bedeutung: Bornat, Joanna; Diamond, Hanna: Women's History and Oral History: Developments and Debates, in: Women's History Review, 16/1 (2007), S. 19–39; Bourdieu, Pierre: Die biographische Illusion, in: Bios, 3/1 (1990), S. 75–81; Charlton, Thomas L.; Myers, Lois E.; Sharpless, Rebecca (Hg.): Handbook of Oral History, Oxford 2006; Schmidt, Margot: Interpretierte Geschichte – Lebensgeschichtliche Interviews mit hessischen Politikerinnen, in: Wischermann, Ulla; Schüller, Elke; Gerhard, Ute (Hg.): Staatsbürgerinnen zwischen Partei und Bewegung. Frauenpolitik in

Deshalb wurden die erinnerungsgeschichtlichen Interviews in dieser Arbeit nicht eingesetzt, um Ereignisse zu rekonstruieren, sondern um subjektives Erinnern und subjektive Dimensionen von Sinnstiftungsprozessen aufzudecken.¹⁰¹ Unter dem in der Forschungslandschaft noch ziemlich amorphen Begriff Eliteinterview werden Gespräche mit Personen subsumiert, die eine privilegierte Position innehaben oder innehatten und die – besonders im Fall von PolitikerInnen – tendenziell mehr Einfluss auf politische Entscheidungsprozesse ausübten als andere Gesellschaftsmitglieder.¹⁰² Ob die hier Interviewten aufgrund ihres Engagements in parteieigenen Frauenorganisationen bereits als Teil der politischen Elite zu bezeichnen sind, darf füglich in Frage gestellt werden, war in den Interviews doch just der fehlende Zugang und Einfluss auf die Partielite oftmals ein zentraler Gesprächspunkt. Nicht wenige der Befragten hatten jedoch weitere politische Ämter inne, darunter auch im eidgenössischen Parlament, womit sie durchaus zur politischen Elite zu zählen sind. Gewichtiger als die Frage nach der Elitezugehörigkeit erscheinen ohnehin die methodologischen Implikationen solcher Gespräche.¹⁰³ Augenscheinlichster Unterschied zu gängigen Interviewsituationen ist das Machtgefälle zwischen Befragten und Befragenden, das zugunsten Ersterer ausfällt. So warnt die einschlägige Literatur Forschende davor, angesichts des Gegenübers ehrerbietig die Kontrolle über den Gesprächsverlauf zu verlieren.¹⁰⁴ Tatsächlich können einige der Gespräche als «events of struggle, as a complex interplay of dominance/resistance and chaos/freedom»¹⁰⁵ bezeichnet werden. Während einige der geführten Gespräche stark dem

Hessen 1945–1955, Frankfurt am Main 1993, S. 193–267; Vorländer, Herwart (Hg.): Oral history. Mündlich erfragte Geschichte, Göttingen 1990.

- 101 Methodisch gilt es bei einem solchen Ansatz zu berücksichtigen, dass die Interviews nicht primär Fakten zu generieren haben, sondern den Blickwinkel der Befragten aufspüren sollen. Wichtig ist bei diesem Vorgehen der Interaktionsprozess, in dessen Rahmen sich die Befragenden auf genau diesen Blickwinkel einlassen. Was banal klingen mag, ist in der Praxis nicht zu unterschätzen, vgl. Anderson, Kathryn; Jack, Dana C.: Interview Techniques and Analyses, in: Berger Gluck, Sherna; Patai, Daphne (Hg.): Women's Words. The Feminist Practice of Oral History, New York 1991, S. 11–26.
- 102 Richards, David: Elite Interviewing: Approaches and Pitfalls, in: Politics, 16/3 (1996), S. 199–204, hier S. 199. Kritisch soll dieser Vorstellung von Elite ein breiteres Verständnis gegenübergestellt werden, das von der jeweiligen Logik gesellschaftlicher Gruppen aus bestimmt, wer zur Elite gehört.
- 103 Das in der Eliteforschung diskutierte Problem des fehlenden Zugangs zu potenziellen GesprächspartnerInnen stellte sich in der vorliegenden Arbeit nicht, vgl. beispielsweise Richards, Elite Interviewing, 1996, S. 199. Mit einer Ausnahme haben alle Angefragten bereitwillig zugesagt. Selbst frühere Nationalrätinnen und eine ehemalige Bundesrätin, deren Interview aufgrund der sich im Forschungsprozess verändernden Fragestellung in dieser Arbeit nicht berücksichtigt werden konnte, standen für eine Befragung zur Verfügung. Die Interviews fanden in einem fortgeschrittenen Forschungsstadium statt, da solche Gespräche bereits profundes Wissen über das zu untersuchende Feld voraussetzen.
- 104 Hunter, Albert: Local Knowledge and Local Power. Notes on the Ethnography of Local Community Elites, in: Hertz, Rosanna; Imber, Jonathan (Hg.): Studying Elites Using Qualitative Methods, Thousand Oaks 1995, S. 151–171; Richards, Elite Interviewing, 1996, S. 201; Seldon, Anthony (Hg.): Contemporary History. Practice and Method, Oxford 1988.
- 105 Ball, Stephen J.: Political Interviews and the Politics of Interviewing, in: Waldorf, Geoffrey (Hg.): Researching the Powerful in Education, London 1994, S. 96–115, hier S. 113.

Typus Eliteinterview mit den genannten Problemen entsprachen, wiesen andere keine solchen Besonderheiten auf.

Wie bedeutsam die Interviews für die Untersuchung waren, soll an dieser Stelle ausdrücklich hervorgehoben werden. Beinahe alle Gespräche lieferten überraschende, in den schriftlichen Quellen nicht vorhandene oder diesen gar entgegenlaufende Auskünfte. Frappant war allem voran die teilweise fundamentale Kritik der ehemaligen Präsidentinnen an ihren Parteien, die in den übrigen Quellen, wenn überhaupt, selten in dieser Deutlichkeit überliefert worden sind.¹⁰⁶ Mit Lutz Niethammer kann von einem eigentlichen «Enttypisierungsschock»¹⁰⁷ gesprochen werden, vor dessen Hintergrund die aus dem schriftlichen Quellenmaterial gewonnenen Thesen zu reflektieren waren. Die insgesamt neun Gespräche wurden in Form von themenzentrierten, leitfadengestützten Interviews durchgeführt.¹⁰⁸ Methodologisch orientieren sie sich an der Oral History¹⁰⁹ sowie an sozialwissenschaftlichen Methoden.¹¹⁰

106 Vielen der geführten Gespräche wohnte eine stark emotionale Komponente inne. Bei etlichen Interviewten nahmen die in ihrer Funktion als Präsidentinnen erlittenen Enttäuschungen und Verletzungen grossen Raum ein, worüber sie nach eigenen Angaben zuvor noch kaum gesprochen hatten. Während einige Gesprächspartnerinnen sich während des Interviews in Rage redeten, meldeten sich andere später bei mir und berichteten darüber, was das Gespräch bei ihnen ausgelöst hat. Bedauerlicherweise sprengt eine eingehendere Auseinandersetzung mit diesem überraschenden und erklärungsbedürftigen Befund den Rahmen dieser Arbeit. Es ist mir aber ein Anliegen, darauf hinzuweisen und dieses Faktum als forschungsrelevant zu postulieren.

107 Niethammer umschreibt mit diesem Begriff die Tatsache, dass Oral-History-Gespräche sich nicht nur für die Überarbeitung von vorgängig gewonnenem Wissen und Hypothesen verwenden lassen, sondern dass sie eine fundamental neue Sicht auf den Untersuchungsgegenstand ermöglichen, vgl. Niethammer, Lutz: Fragen – Antworten – Fragen. Methodische Erfahrungen und Erwägungen zur Oral History, in: Niethammer, Lutz; Plato, Alexander von (Hg.): «Wir kriegen jetzt andere Zeiten». Auf der Suche nach der Erfahrung des Volkes in nachfaschistischen Ländern, Berlin, Bonn 1985, S. 392–445, hier S. 411.

108 Der Interviewleitfaden war in drei Teile gegliedert. Zum Gesprächseinstieg interessierte die Frage nach dem politischen Werdegang der Interviewten, angefangen bei ihrer Politisierung bis mindestens zur Übernahme des Präsidentinnenamtes der betreffenden Frauenorganisation. Im zweiten Teil ging es um die Eindrücke der Interviewten aus ihrer Zeit als Präsidentin der Frauenorganisation. Im Zentrum standen dabei vielfältige Fragen, etwa nach den Zielen, Erfolgen, Enttäuschungen oder Schwierigkeiten, welche die Befragte mit ihrer Präsidentschaft verband. Zugleich konnten in diesem Teil Unklarheiten zur Sprache gebracht werden, die in den schriftlichen Quellen aufgetaucht waren. Ein dritter Teil konzentrierte sich auf das Verhältnis zwischen der Frauenorganisation und ihrer Partei. Diese Grobstrukturierung des Gesprächsleitfadens wurde jeweils der Befragten sowie dem historischen Kontext ihrer Präsidentschaft angepasst und teilweise durch zusätzliche Fragen erweitert.

109 Morrissey, Charles T.: On Oral History Interviewing, in: Perks, Robert; Thomson, Alistair (Hg.): The Oral History Reader, London, New York 1998, S. 107–113. Damit aus mündlichen Interviews, zumal sie auf Schweizerdeutsch geführt wurden, ein allgemein verständlicher und zitierbarer Text wird, bedarf es mehrerer Arbeitsschritte. Die in der vorliegenden Studie zitierten Gesprächssequenzen sind infolgedessen sprachlich unterschiedlich stark überarbeitete Interviewausschnitte. Die Gespräche hat Seraina Bohren transkribiert. Auf komplexe Transkriptionsmethoden wurde verzichtet, da es sich hier nicht um eine sprachanalytische Arbeit handelt, vgl. Berger Gluck, Sherna; Patai, Daphne: Introduction, in: dies. (Hg.): Women's Words. The Feminist Practice of Oral History, New York 1991, S. 1–5, hier S. 5.

110 Aus der umfangreichen Literatur zu Interviewtechniken wurden verschiedene Ansätze ek-

1.4 Quellenlage

Die Arbeit basiert auf zwei Quellengattungen.¹¹¹ Für die Analysen zu den parteieigenen Frauenorganisationen wurden einerseits deren in den jeweiligen Parteiarchiven vorhandene Bestände, Privatarchive der ehemaligen Präsidentinnen sowie Vorlässe von für die Arbeit bedeutsamen Repräsentantinnen vollumfänglich gesichtet und zusätzliche Quellenbestände der Gesamtparteien zugezogen.¹¹² Andererseits fusst die Untersuchung auf erfahrungsgeschichtlichen, themenzentrierten Interviews, die mit ehemaligen Präsidentinnen und weiteren Vertreterinnen der Frauenorganisationen geführt wurden. Die nicht anonymisierten Gespräche¹¹³ dienen primär dazu, einen retrospektiven Blick der Befragten auf ihr politisches Engagement in der Frauenorganisation zu erhalten. Zwar war es durchaus Sinn und Zweck der Gespräche, detailliertere Informationen in Ergänzung zum vorliegenden Quellenmaterial zu generieren. Viel mehr ging es aber darum, «bekanntes Quellenmaterial unter erfahrungsgeschichtlichem Blickwinkel neu zu verstehen und zu interpretieren».¹¹⁴ Wie unschwer zu erkennen sein wird, stützt sich die Untersuchung nur sekundär auf die mündlichen Quellen ab. Erinnerungen aus den Oral-History-Interviews flossen vor allem bei den Fragen nach dem Verhältnis der Frauenorganisationen zu ihren Parteien sowie nach deren Tätigkeiten ein. Hingegen erwiesen sich bei den Fragen nach der strukturellen Entwicklung der Frauenorganisationen und

lektisch kombiniert. Als hilfreich erwies sich insbesondere die aus der qualitativen Sozialforschung stammende, narrativ fundierte dokumentarische Methode, mit deren Hilfe die Erfahrungen und Orientierungen von Befragten rekonstruiert werden, vgl. Nohl, Arnd-Michael: Interview und dokumentarische Methode. Anleitungen für die Forschungspraxis, Wiesbaden 2009. Der Interviewsituation äusserst dienlich waren Flick, Uwe: Qualitative Sozialforschung. Eine Einführung, Reinbek bei Hamburg 2011, S. 193–278; Helfferich, Cornelia: Die Qualität qualitativer Daten. Manual für die Durchführung qualitativer Interviews, Wiesbaden 2009; Kruse, Jan: Reader «Einführung in die Qualitative Sozialforschung», Freiburg 2009; Lamnek, Siegfried: Qualitative Sozialforschung. Methoden und Techniken, Bd. 2, Weinheim, München 1993, S. 110–124.

- 111 Ergänzend, allerdings in äusserst bescheidenem Umfang und auf die Bundesratswahlen von 1984 und 1993 beschränkt, wurden audiovisuelle Quellen in Form von Fernsehbeiträgen hinzugezogen.
- 112 Dass die untersuchten Frauenorganisationen hier als Kollektiv gefasst werden, negiert nicht die Auffassung, dass sie massgeblich von Individuen geprägt wurden. Quellentechnisch hat es sich allerdings als schwierig erwiesen, mehr zu einzelnen Akteurinnen zu erfahren. So waren fast ausschliesslich Hinweise auf die «Elite» der Frauenorganisationen, also auf die Präsidentinnen, zu finden. Es ist aber auch nicht das Interesse der vorliegenden Arbeit, einzelne Frauen hervorzuheben. Im Zentrum stehen die als Personengruppen verstandenen Frauenorganisationen.
- 113 Versierten Recherchierenden wäre es ohnehin nicht schwer gefallen, die Namen der Interviewten anhand des Gesprächskontexts herauszufinden. Da diese nicht auf einer Anonymisierung ihrer Aussagen bestanden, konnte darauf verzichtet werden. Grundsätzlich soll diese Untersuchung gerade auch dazu dienen, die befragten Parteirepräsentantinnen aus der Anonymität und aus dem Vergessen zu heben.
- 114 Plato, Alexander von: Nachkriegsgesellschaft. Erfahrungsstrukturen und «grosse Politik», in: Deutsches Institut für Fernstudien an der Universität Tübingen (Hg.): Deutsche Geschichte nach 1945, Teil I: Nachkriegsjahre und Bundesrepublik Deutschland, Tübingen 1987, S. 7, zitiert in Heinemann, Sylvia: «Frauenfragen sind Menschheitsfragen». Die Frauenpolitik der Freien Demokratinnen von 1945 bis 1963, Sulzbach im Taunus 2012, S. 29.

nach dem Sprechen über Geschlecht die schriftlichen Quellen als angebrachter; die Gesprächspartnerinnen wurden nur bei fehlenden schriftlichen Unterlagen zu spezifischen Aspekten der Strukturentwicklung ihrer Frauenorganisationen befragt.

Je nach Frauenorganisation gestalteten sich der Umfang und die inhaltliche Fülle des Quellenbestandes, aber auch das Recht auf Einsicht ins Archivmaterial unterschiedlich. Während die Archivalien der SPS und der SP-Frauen Schweiz im Sozialarchiv vollumfänglich und ohne Einschränkung zur Verfügung standen, präsentierte sich die Situation bei CVP und FDP schwieriger. Bei beiden Parteien wurde das Gesuch um Einsicht in die Dokumente der parteiinternen Leitungsorgane sowie der Delegiertenversammlungen abgelehnt.¹¹⁵

Als umfassendster präsentierte sich der im Schweizerischen Sozialarchiv in Zürich zu den SP-Frauen Schweiz vorhandene Quellenbestand, der Teil des sozialdemokratischen Parteiarchivs ist. Von der Frauenorganisation ist umfangreiches Material überliefert, das dank der Einsicht in Dokumente weiterer leitender Organe der SPS ergänzt werden konnte. So gaben etwa Protokolle der schweizerischen Parteitage oder Dokumentationen zu Bundesratswahlen zusätzliche Aufschlüsse zu den SP-Frauen. Ähnlich wie bei den bürgerlichen Frauenorganisationen sind bei den Sozialdemokratinnen sowohl Dokumente mit gruppeninternem Charakter wie auch solche für die breitere Öffentlichkeit vorhanden. Zu Ersteren sind die – vor allem in den 1970er-Jahren noch äusserst lückenhaften – Sitzungsprotokolle, aber auch Korrespondenz oder Diskussionsunterlagen zu zählen.¹¹⁶ Während die Jahresberichte, Reglemente, Tagungsunterlagen und politischen Stellungnahmen der SP-Frauen vor allem dem Parteivorstand und weiteren leitenden SPS-Organen zugänglich waren, wandte sich die Frauenorganisation mittels Beiträgen in der Parteizeitschrift *Profil*, ab 1981 *Profil/Rote Revue* und ab 1991 *Rote Revue*, einer breiteren LeserInnenschaft zu. Als einzige der untersuchten Organisationen verfügten die SP-Frauen ausserdem über ein Publikationsorgan, das ihnen ideell nahestand und in dem sie redaktionelles Mitspracherecht besaßen.¹¹⁷

115 Im Fall der CVP wurde die Definition von «Leitungsorgan» im Laufe der Recherchen auf die Frauenorganisation ausgedehnt. Nach mehrwöchiger ungehinderter Sichtung von Quellen zu den Leitungsgremien der Frauenorganisation wurde mir der Zugang dazu auf einmal verwehrt. Nur meine der Notsituation geschuldete Bemerkung, dass es sich «doch nur um Frauen» handle, vermochte den zuständigen Sachbearbeiter des Bundesarchivs zu überzeugen, die Dokumente erneut auszuhändigen. Von Problemen mit bereits gewährtem und später wieder zurückgezogenem Einsichtsrecht ins Archiv der CVP berichtet auch die Historikerin Barbara Ludwig, vgl. Ludwig, Barbara: Zwischen Schutz des Lebens und Emanzipation der Frau. Die Familienpolitik der CVP Schweiz 1971–1987, Fribourg 2009, S. 21 f.

116 Was mit für HistorikerInnen wertvollen Quellen teilweise geschehen war und durch welche Zufälle diese manchmal doch noch den Weg ins Parteiarchiv fanden, verrät ein Protokolleintrag der Zentralen Frauenkommission der SPS von 1989. Darin wird festgehalten, dass ein Parteimitglied in einem Brockenhaus das Protokollbuch der sozialdemokratischen Frauenorganisation aus den Jahren 1912/13 gefunden habe, vgl. Beschlussprotokoll der ZFK-Sitzung vom 26. 8. 1989, Sozarch, Ar 1.117.11, Dossier SP SP Frauen ZFK (1989) 1990 2/2.

117 1929–1937 erschien die Zeitung unter dem Namen *Frauenrecht*, bevor sie in *Die Frau in Leben und Arbeit* umgetauft und ab 1973 *s rote Heftli* genannt wurde. 1984 wurde aus dem Heftli ein Heft, *Das Rote Heft*, seit 1995 heisst es *Nora*, vgl. o. A.: In 70 Jahren von Frauenrecht zu Nora,

Dank den archivierten Exemplaren in der Nationalbibliothek und im Archiv für Frauen-, Geschlechter- und Sozialgeschichte Ostschweiz sind sämtliche im Untersuchungszeitraum publizierten Zeitschriftennummern vorhanden. Aufgrund ihrer lückenlosen Überlieferung und ihres regelmässigen Erscheinens eigneten sich die Zeitschriften besonders zur Rekonstruktion des Geschlechterdiskurses.

Als einzige Frauenorganisation verfügt diejenige der FDP, die Schweizerische Vereinigung freisinnig-demokratischer Frauen (SVFF), über keinen eigens geführten Archivbestand.¹¹⁸ Um das Wirken der SVFF historisch aufzuarbeiten, mussten daher Quellen aus verschiedenen Archiven zusammengetragen werden. Im Schweizerischen Bundesarchiv, wo sich das Archiv der FDP befindet, sind die Jahresberichte der Partei vorhanden. Darin finden sich ab den 1950er-Jahren jeweils mehr oder weniger ausführliche Einträge zu den Tätigkeiten der SVFF. Als äusserst hilfreich erwies sich die rege Publikationstätigkeit der FDP. Ihre teilweise alle paar Tage erschienenen Presseorgane *Freie Schweizer Presseinformation*, *Der Freisinn* sowie die *Politische Rundschau*, die im Bundesarchiv, im Staatsarchiv Bern sowie in der Nationalbibliothek einsehbar sind, verwiesen ab und an auf die freisinnige Frauenorganisation, ihre Tätigkeiten und ihre politischen Positionen. Diverse Broschüren der SVFF sowie Reglemente, Zielsetzungs- und Grundsatzpapiere der FDP konnten in der Nationalbibliothek oder im Archiv zur Geschichte der schweizerischen Frauenbewegung, dem Gosteli-Archiv, konsultiert werden. Alle diese Quellen haben einen gewissen Öffentlichkeitscharakter oder sind zumindest nicht als ausschliesslich partei- oder gruppeninterne Dokumente zu bezeichnen. Insofern fehlt zur SVFF der spezifische und oft aufschlussreiche Typus von internen und nicht zur Überlieferung gedachten Quellen. Solche Überreste sind dank dem Vorlass von Ira Stamm, der von 1980 bis 1983 amtierenden Präsidentin der SVFF, im Archiv für Frauen-, Geschlechter- und Sozialgeschichte Ostschweiz erhalten. Für den Zeitraum ihrer Präsidentschaft erweitert sich der Quellenbestand der SVFF dadurch um Protokolle, Korrespondenz, Referate, Mitgliederlisten oder Fotomaterial. Im Gosteli-Archiv sind zudem Berichte zu den Präsidentinnenkonferenzen und Protokolle der Delegiertenversammlungen der ersten Hälfte der 1980er-Jahre vorhanden.

Die Quellen zur Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen sind Teil des Parteiarchivs, das im Schweizerischen Bundesarchiv deponiert ist. Darin finden sich interne Unterlagen wie Sitzungsprotokolle, Reglemente, Korrespondenz der Vertreterinnen der Arbeitsgemeinschaft untereinander sowie mit der Partei und wei-

in: Nora, Nr. 11, 1999, S. 4–6. Seit 1984 versteht sich die Zeitschrift nicht mehr als offizielles Presseorgan der SP-Frauen, deckte sich aber meist mit deren Meinung, vgl. Ludi, Regula; Rychner, Marianne: Lesen für den Feminismus. Die Zeitschriften der neuen Frauenbewegung in der deutschen Schweiz, in: Rote Revue, Nr. 4, 1993, S. 29–34, hier S. 33.

118 In den Gesprächen mit ehemaligen Präsidentinnen der SVFF erfuhr ich, dass sie Archivunterlagen an andere Parteimitglieder oder ins Parteibüro nach Bern abgeliefert haben. Die Unterlagen sind heute unauffindbar, was beispielsweise Ira Stamm, 1980–1983 Präsidentin der SVFF, als symptomatisch für den Umgang der Partei mit ihren Frauen bezeichnete, vgl. Interview mit Franziska Frey-Wettstein, Zürich, 29. 7. 2013; Interview mit Ira Stamm, St. Gallen, 17. 7. 2013.

teren Institutionen, aber auch einem breiteren Kreis zugängliche Dokumente wie Jahresberichte, Broschüren, Tagungsunterlagen, politische Stellungnahmen oder Vernehmlassungen. In der Nationalbibliothek kann zudem die Parteizeitschrift der CVP eingesehen werden, die bis 1986 *Inside* und anschliessend *CH-Magazin* hiess. Darin veröffentlichte die christlichdemokratische Frauenorganisation regelmässig Artikel. Weil die CVP erst nach 1971 eine eigene Frauenorganisation aufbaute und deren Strukturen nur langsam zu greifen begannen, existiert vor allem Quellenmaterial aus der Zeit ab den 1980er-Jahren. Insgesamt ist dieses gut geordnet, ohne erwähnenswerte Lücken vorhanden und gibt, nicht zuletzt aufgrund seiner Vielfalt, Auskunft zu den hier verfolgten Forschungsfragen.

Im Zuge der mit ehemaligen Präsidentinnen und weiteren Vertreterinnen der parteiinternen Frauenorganisationen geführten Interviews überliessen einige der Befragten ihre Privatarchive der Autorin oder gewährten ihr Einblick in gesammelte Dokumente. Von Vertreterinnen der Frauenorganisationen, die aufgrund ihrer weiteren politischen Karriere einen gewissen Bekanntheitsgrad erlangten, existiert teilweise Archivmaterial.

Generell gilt, dass im Archiv der Gesamtparteien kaum Material zu sogenannten frauen- oder gleichstellungspolitischen Themen überliefert ist. Solches wurde, falls überhaupt zugänglich, für die vorliegende Untersuchung systematisch erfasst. Allerdings beschränkten sich die Dokumente meistens auf Broschüren, Geschäftsberichte, Parteiprogramme und Parteitagsprotokolle. Ebenfalls herangezogen wurde (auto)biografisches Material der im Untersuchungszeitraum engagierten eidgenössischen Politikerinnen, erhellen diese Aufzeichnungen von National-, Stände- und Bundesrätinnen doch die Erfahrungen von Frauen im Feld der eidgenössischen Politik.¹¹⁹

1.5 Forschungsstand

Die Forschungsliteratur zu den parteieigenen Frauenorganisationen präsentiert sich als marginal, um nicht zu sagen als quasi inexistent. Bislang haben nämlich sowohl frauen- und geschlechtergeschichtliche Untersuchungen als auch die Parteienforschung das parteipolitische Engagement von Frauen in der Schweiz höchst randständig behandelt. Den hier untersuchten parteiinternen Frauenorganisationen ist denn auch eine mehrfache Vernachlässigung eingeschrieben. Zum einen sind die Schweizer Parteien für die Zeit ab der zweiten Hälfte des 20. Jahrhunderts

119 Aubry, Geneviève: Nationalrätin. Alibifrau?, Tavannes 1983; Bauer-Lagier, Monique: Une femme en politique. Mémoires d'une conseillère aux Etats de Genève, Genève 1996; Blunschy-Steiner, Elisabeth; Gasser, Heidy: Ein Leben für mehr soziale Gerechtigkeit, Luzern 2010; Lüchinger, René: Elisabeth Kopp. Zwei Leben – ein Schicksal. Aufstieg und Fall der ersten Bundesrätin der Schweiz, Bern 2014; Lüscher, Liselotte: Eine Frau macht Politik. Marie Boehlen, 1911–1999, Zürich 2009; Zeindler, Nathalie: Beherzt und unerschrocken. Wie Judith Stamm den Frauen den Weg ebnete, Zürich 2008.

historiografisch unzulänglich untersucht worden, was insbesondere für die eidgenössische Ebene und in noch stärkerem Masse für die weiblichen Parteimitglieder und -repräsentantinnen gilt. Zum anderen konzentriert sich die historische Forschung zu politisch aktiven Frauen auf den sogenannten unkonventionellen Bereich politischer Partizipation und damit auf die Neue Frauenbewegung sowie auf Organisationen, Gruppen und Vereine der traditionellen Frauenbewegung. Im klassischen Feld der Politik agierende Frauen blieben hingegen grösstenteils unbeachtet. Um eine Übersicht über den Stand der Forschung zu Frauen in der institutionellen Politik allgemein und zu den parteieigenen Frauenorganisationen im Speziellen zu gewinnen, ist es sinnvoll, sich über verschiedene wissenschaftliche Felder dem Gegenstand zu nähern.

Schweizerische Parteiengeschichte

Ein erstes generelles Manko, das der schweizerischen Parteiengeschichte, manifestiert sich unter anderem darin, dass die Publikation des Politologen und Historikers Erich Gruner von 1969 beziehungsweise die überarbeitete Ausgabe von 1977 lange Zeit als Standardwerk zählte und noch immer zählt.¹²⁰ Erst seit der Jahrtausendwende lässt sich sowohl seitens der Politologie wie auch der Geschichtswissenschaft ein gestiegenes Interesse an der Parteiengeschichte festmachen.¹²¹ Generell ist diesen Studien jedoch Geschlechterblindheit vorzuwerfen, erscheint die derzeitige Parteiengeschichte doch als Darstellung der Männer. Mit einer Publikation des Politologen Adrian Vatter, die stark an Gruners Werk anschliesst, ist seit 2014 ein aktualisierter, präzisierter und um den Zeitraum bis zur unmittelbaren Gegenwart erweiterter Überblick über die Geschichte der Schweizer Parteien vorhanden.¹²² Eine neuere Untersuchung des Historikers Olivier Meuwly über die politischen Parteien der Schweiz hat deren historische Entwicklung bis zum heutigen Zeitpunkt auch dem französischsprachigen Pub-

120 Gruner, Parteien, 1977.

121 Dies wird darauf zurückgeführt, dass Themen wie Globalisierung, Migration oder europäische Integration der Schweiz und die damit zusammenhängende verstärkte Politisierung und Polarisierung der Parteien zu einem gestiegenen Forschungsinteresse geführt haben, vgl. Mazzoleni, Oscar; Meuwly, Olivier (Hg.): Die Parteien in Bewegung. Nachbarschaft und Konflikte, Zürich 2013, S. 12. Allem voran wurde der Aufstieg der SVP seit Anfang der 1990er-Jahre berücksichtigt. Obwohl die SVP aus den bereits genannten Gründen hier nicht untersucht wird, soll eine Auswahl neuerer Forschung angeführt werden: Jost, Hans Ulrich: Tradition und Modernität in der SVP, in: *Traverse. Zeitschrift für Geschichte*, 14/1 (2007), S. 25–44; Kriesi, Hanspeter; Lachat, Romain; Selb, Peter et al. (Hg.): Der Aufstieg der SVP. Acht Kantone im Vergleich, Zürich 2005; Mazzoleni, Oscar: Nationalisme et populisme en Suisse. La radicalisation de la «nouvelle» UDC, Lausanne 2008; Skenderovic, Damir: Bauern, Mittelstand, Nation. Imaginationen und Metamorphosen der Schweizerischen Volkspartei im 20. Jahrhundert, in: Mazzoleni, Oscar; Meuwly, Olivier (Hg.): Die Parteien in Bewegung. Nachbarschaft und Konflikte, Zürich 2013, S. 49–76; Skenderovic, Damir: The Radical Right in Switzerland. Continuity and Change, 1945–2000, New York 2009; Zollinger, Lukas: Der Mittelstand am Rande. Christoph Blocher, das Volk und die Vorstädte, Bern 2004.

122 Vatter, System, 2014, insbesondere S. 95–157.

likum zugänglich gemacht.¹²³ Zwei kürzlich vom Politologen Oscar Mazzoleni und von Olivier Meuwly beziehungsweise von den Politologen Oscar Mazzoleni, Hervé Rayner und Pierre-Antoine Schorderet herausgegebene Sammelbände bieten vielfältige Einblicke in die Geschichte der Schweizer Parteien, in ihre jüngsten Entwicklungen und in das parteipolitische Gesamtgefüge, das sich aufgrund der verstärkten parteipolitischen Polarisierungen seit den 1990er-Jahren stark gewandelt hat.¹²⁴ Trotz verstärkten Forschungstätigkeiten zu den Parteien weist ihre Historiografie, insbesondere im internationalen Vergleich, aber noch immer erstaunliche Defizite auf, was verschiedenen Faktoren zugeschrieben wird: Der föderalistische Aufbau der Schweiz, der den Kantonal- und Lokalparteien grosse Bedeutung verleiht, habe sowohl die nationalen Strukturen von Parteien als minder interessant erscheinen lassen als auch ihre Erforschung erschwert.¹²⁵ Immer wieder wird ausserdem die Erklärung angeführt, dass Parteien im politischen System der Schweiz, vor allem auf nationaler Ebene, von geringer Bedeutung seien, was das wissenschaftliche Desinteresse an ihnen verstärkte.¹²⁶ Kritisch soll dem, vor allem auch mit Blick auf den hier gewählten Untersuchungszeitraum, allerdings entgegnet werden, dass Parteien als Hauptakteurinnen des politischen Meinungsbildungsprozesses sehr wohl als gesellschaftliche Deutungsinstanzen fungieren und politische Diskurse massgeblich prägen.¹²⁷ Bei der Vernachlässigung der historiografischen Parteienforschung wirken aber auch disziplinäre Eigenheiten mit. So habe, bemerkt die Historikerin Christina Späti, der *cultural turn* in der Geschichtswissenschaft zu einer Diskreditierung der politischen Geschichte geführt, sodass sich einzig noch – und das auch nur in bescheidenem Rahmen – die Politologie parteiengeschichtlicher Fragen annehme.¹²⁸ Schliesslich wird ein weiterer Grund für den dürftigen Forschungsstand in der schwierigen Quellen-

123 Meuwly, Olivier: *Les partis politiques. Acteurs de l'histoire suisse*, Lausanne 2010.

124 Mazzoleni et al., *Parteien*, 2013; Mazzoleni, Oscar; Rayner, Hervé; Schorderet, Pierre-Antoine (Hg.): *Les partis politiques suisses. Traditions et renouvellements*, Paris 2009.

125 Vgl. David, Thomas; Müller, Philipp: Plädoyer für eine Erneuerung der Geschichte der politischen Parteien in der Schweiz, in: *Traverse: Zeitschrift für Geschichte / Revue d'histoire*, 14/1 (2007), S. 16–24, hier S. 16; Vatter, System, 2014, S. 96, 127. Zu den kantonalen Besonderheiten vgl. Ladner, Andreas: *Stabilität und Wandel von Parteien und Parteiensystemen. Eine vergleichende Analyse von Konfliktlinien, Parteien und Parteiensystemen in den Schweizer Kantonen*, Wiesbaden 2004.

126 David et al., *Plädoyer*, 2007, S. 16; Ladner, Andreas: *Politische Parteien*, in: Klöti, Ulrich; Knoepfel, Peter; Kriesi, Hanspeter et al. (Hg.): *Handbuch der Schweizer Politik*, Zürich 2006, S. 317–343, hier S. 318.

127 Diesen Standpunkt teilen unter anderem Schorderet, Pierre-Antoine: *Crise ou chrysanthème mes?: Le parti démocrate-chrétien et le catholicisme politique en Suisse (XIXe–XXIe siècles)*, in: *Traverse. Zeitschrift für Geschichte*, 14/1 (2007), S. 82–94; Sciarini, Pascal; Finger, Matthias: *Vorwort*, in: dies.; Ayberk, Ural et al. (Hg.): *Die Kader der Schweizer Parteien*, Zürich 1994, S. 7–10, hier S. 7; Späti, *Parteienforschung*, 2013, S. 167. Bereits Gruner unterstrich die Bedeutung von Parteien, indem er sie als die «Organisation der im Volk vorhandenen Willensrichtungen» umschrieb (Gruner, *Parteien*, 1977, S. 11). Ferner, so Gruner, kommt den Parteien in einem direktdemokratischen System wie dem der Schweiz mit starkem Einbezug der BürgerInnen besondere Bedeutung zu, vgl. ebd., S. 15.

128 David et al., *Plädoyer*, 2007, S. 16; Späti, *Parteienforschung*, 2013, S. 156.

lage gesehen. Wenn überhaupt, bewahrten Parteien ihre Archivalien oftmals erst seit den 1930er- oder sogar erst seit den 1950er-Jahren auf.¹²⁹ Zu ergänzen sind die genannten Gründe durch die bereits ausgeführten Probleme aufgrund des beschränkten Rechts auf Einsicht ins Archivmaterial.¹³⁰

Präsentiert sich die Forschungslage zur schweizerischen Parteienlandschaft der Nachkriegszeit generell als ausbaufähig, so sind zwischen den hier untersuchten Parteien SPS, FDP und CVP doch erhebliche Unterschiede zu verzeichnen.¹³¹ Wie die Historiker Thomas David und Philipp Müller richtig bemerken, präsentiert sich das Wissen über die Parteien umgekehrt proportional zu ihrer Bedeutung im 20. Jahrhundert.¹³² Entsprechend ist die FDP trotz ihrer historischen Rolle und ihrem auch von der Forschung stets perpetuierten Attribut als staatsbegründende und -tragende Partei die am schlechtesten erforschte. Zur eidgenössischen Parteiebene sind nur wenige Untersuchungen vorhanden. Diese sind entweder bereits etwas älter und wurden nicht selten von führenden Parteimitgliedern verfasst. So stammen die beiden ausführlichsten Publikationen von Ernst Steinmann,¹³³ FDP-Generalsekretär von 1919 bis 1946, und vom in der zweiten Hälfte der 1950er-Jahre als Parteipräsident amtierenden Eugen Dietschi.¹³⁴ Während Steinmann die Zeit von der Parteigründung bis zum Ende des Ersten Weltkriegs und damit die politische Vormachtstellung der FDP beleuchtet, untersucht Dietschi den Zeitraum von der Zwischenkriegszeit bis zum Ende der 1970er-Jahre. Für die vorliegende Arbeit erwies sich einzig Dietschis Studie als hilfreich, betrachtet sie doch die Haltung des Freisinns gegenüber dem Frauenstimmrecht aus einer kritischen Perspektive. Jüngeren Datums sind die historischen Arbeiten von Michael Gehrken, Olivier Meuwly und Roland Ruffieux.¹³⁵ Da die Autoren die Geschichte der FDP

129 Vgl. Gruner, Parteien, 1977, S. 48, 278.

130 Vgl. dazu auch Amrein, Marcel: Archivzugang mit Hindernissen. Auch nach Öffnung der Südafrika-Akten gibt es im Bundesarchiv etliche Blockaden, in: Neue Zürcher Zeitung, 28. 7. 2014, S. 7. Der im Artikel zitierte Historiker Sacha Zala führt die trotz dem gepriesenen Comeback der politischen Geschichte nicht gestiegene Zahl entsprechender Forschungsarbeiten unter anderem auf die Einschränkungen beim Archivzugang zurück.

131 Zum Stand der Erforschung kleinerer Parteien vgl. Späti, Parteienforschung, 2013, S. 164 f. Generell sind vor allem die Parteien der extremen Rechten und Linken erforscht worden, vgl. beispielsweise Baer, Matthias; Seitz, Werner (Hg.): Die Grünen in der Schweiz. Ihre Politik, ihre Geschichte, ihre Basis, Zürich 2008; Blum, Roger: Wandel und Konstanten bei den Progressiven Organisationen (POCH) 1971–1986. Politische Parteien und neue Bewegungen, in: Schweizerisches Jahrbuch für Politische Wissenschaft, 26 (1986), S. 119–150; Skenderovic, Radical Right, 2009; Studer, Brigitte: Un parti sous influence. Le parti communiste suisse, une section du Komintern 1931 à 1939, Lausanne 1994.

132 David et al., Plädoyer, 2007, S. 16.

133 Steinmann, Ernst: Geschichte des schweizerischen Freisinns, Bern 1955.

134 Dietschi, 60 Jahre, 1979. Zu Dietschi vgl. Wichers, Hermann: Dietschi, Eugen, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 12. 4. 2005, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D6261.php, Zugriff 21. 4. 2014.

135 Gehrken, Michael: Im Zeichen einer wahrhaft eidgenössischen Solidarität. Krise und Stabilisierung des Freisinns zwischen 1929 und 1947, Bern 2001; Meuwly, Olivier: L'unité impossible. Le parti radical-démocratique suisse à la Belle Epoque 1891–1914, Hauterive 2007; Ruffieux, Roland: Die Schweiz des Freisinns (1848–1914), in: Im Hof, Ulrich; Mesmer, Beatrix; Ducrey, Pierre et al. (Hg.): Geschichte der Schweiz und der Schweizer, Basel 2006, S. 639–730.

jedoch nur bis zur unmittelbaren Nachkriegszeit aufarbeiten und den Ausschluss von Frauen gänzlich unbeachtet lassen, bieten diese Publikationen wenig Anhaltspunkte für die vorliegende Arbeit. Nichtsdestotrotz liefern sie historisches Kontextwissen zur FDP. Als nützlicher erwies sich eine Schrift des langjährigen Zentralsekretärs der kantonaltbernischen FDP, Pierre Rom, über die freisinnige Frauenorganisation.¹³⁶ Mit dieser verfügt die FDP über eine, wenn auch nicht wissenschaftliche Arbeit zur eigenen Frauenorganisation, die deren Geschichte von der Gründung bis Anfang des 21. Jahrhunderts aufgreift.

Auch zur SPS sind Forschungsarbeiten rar, welche die Parteigeschichte der Nachkriegszeit auf Bundesebene erhellen. Insgesamt ist die sozialdemokratische Partei zwar besser untersucht als die FDP, doch liegt der Schwerpunkt auf der Phase von der Parteigründung im letzten Drittel des 19. Jahrhunderts bis zur Zwischenkriegszeit. Sowohl die Ursprünge der SPS in der Arbeiterbewegung, die Parteientstehung sowie die internen Flügelkämpfe, die 1921 in die Gründung der Kommunistischen Partei mündeten, sind gut aufgearbeitet.¹³⁷ Hingegen blieb die Zeit nach dem Zweiten Weltkrieg wenig beachtet. Ausnahmen bilden einige Beiträge in den beiden jeweils zu Parteijubiläen erschienenen Sammelbänden zur Geschichte der SPS, ein Aufsatz von Adrian Zimmermann zum ideologischen Selbstverständnis der Partei während des 20. Jahrhunderts, die Publikation von Hansueli von Gunten und Hans Voegeli zum Verhältnis der SPS zu anderen linken Parteien sowie die Studie von Bernard Degen zur Beteiligung der SPS an der Landesregierung.¹³⁸ Obschon die SPS bereits zu Beginn des 20. Jahrhunderts und damit bedeutend früher als andere Parteien über separate Strukturen für Frauen verfügte, blieben diese von den genannten Forschungsarbeiten weitgehend unbeachtet. Und dennoch: der äusserst bescheidene Forschungsstand zu den SP-Frauen Schweiz ist verglichen mit den Frauenorganisationen anderer Bundesratsparteien beinahe als erfreulich einzustufen. Dass Sozialdemokratinnen und ihre Geschichte nicht gänzlich vergessen gingen, ist

¹³⁶ Rom, Pierre: Die Frau in der Politik. Der Kampf der Frauen um ihre politischen Rechte, Urtenen 2006.

¹³⁷ Degen, Bernard: Sozialdemokratie: Gegenmacht? Opposition? Bundesratspartei? Die Geschichte der Regierungsbeteiligung der schweizerischen Sozialdemokraten, Zürich 1993; Dommer et al., Arbeiterschaft, 1988; Gruner, Erich: Die Arbeiter in der Schweiz im 19. Jahrhundert. Soziale Lage, Organisation, Verhältnis zu Arbeitgeber und Staat, Bern 1968; Huber, Peter: Kommunisten und Sozialdemokraten in der Schweiz 1918–1935. Der Streit um die Einheitsfront in der Zürcher und Basler Arbeiterschaft, Zürich 1986; Lang, Karl; Hablützel, Peter; Mattmüller, Markus et al. (Hg.): Solidarität, Widerspruch, Bewegung. 100 Jahre Sozialdemokratische Partei der Schweiz, Zürich 1988; Scheiben, Oskar: Krise und Integration. Wandlungen in den politischen Konzeptionen der Sozialdemokratischen Partei der Schweiz, 1928–1936: ein Beitrag zur Reformismusdebatte, Zürich 1987; Sozialdemokratische Partei der Schweiz (Hg.): Einig – aber nicht einheitlich. 125 Jahre Sozialdemokratische Partei der Schweiz, Zürich 2013.

¹³⁸ Vgl. Degen, Sozialdemokratie, 1993; Gunten, Hansueli von; Voegeli, Hans: Das Verhältnis der Sozialdemokratischen Partei zu andern Linksparteien in der Schweiz (1912–1980), Bern 1980; Lang et al., Solidarität, 1988; Sozialdemokratische Partei der Schweiz, 125 Jahre, 2013; Zimmermann, Adrian: Von der Klassen- zur Volkspartei? Anmerkungen zum ideologischen Selbstverständnis und zur gesellschaftlichen Basis der SPS im «kurzen 20. Jahrhundert», in: Traverse. Zeitschrift für Geschichte, 14/1 (2007), S. 95–113.

das Verdienst einiger HistorikerInnen.¹³⁹ Dank der Dissertation von Annette Frei zur Frauenemanzipation innerhalb der Arbeiterbewegungen ist sowohl die frühe Arbeiterinnenbewegung und damit auch die Entstehungsgeschichte der sozialdemokratischen Frauenorganisation aufgearbeitet worden.¹⁴⁰ Frei bietet Einblicke in die politische Positionierung der Partei und ihrer Exponenten gegenüber den Emanzipationsbestrebungen von Frauen um 1900 und zeigt, dass die Gleichberechtigung der Geschlechter theoretisch sehr wohl unterstützt wurde, im politischen Alltag aber zweitrangig blieb. Ferner geht Frei in einem Artikel dem Selbstverständnis und den weiblichen Leitbildern unter Sozialdemokratinnen in der Zeit von 1920 bis 1980 nach.¹⁴¹ Sie umreist damit den Wandel im Diskurs der Sozialdemokratinnen zu Weiblichkeit, Geschlechterrollen und -beziehungen. Für den begrenzten Zeitraum des Zweiten Weltkriegs hat die Historikerin Irene Soltermann das von den Sozialdemokratinnen in ihrer Zeitschrift *Die Frau in Leben und Arbeit* entworfene Selbstbild untersucht.¹⁴² Einen akteurinnenzentrierten Zugang zur sozialdemokratischen Frauenorganisation schafft die von der Sozialdemokratin Liselotte Lüscher verfasste Biografie über Marie Boehlen, die langjährige Präsidentin der SP-Frauen Schweiz.¹⁴³ Mit Boehlen wird eine der bekanntesten historischen Frauenfiguren der SPS, ihr politisches Engagement wie auch ihre Kritik an der Partei beleuchtet. Nebst diesen Publikationen, welche die eidgenössische Dachorganisation der SP-Frauen im Blick haben, existieren Arbeiten mit lokalpolitischem Ansatz. Die Historikerin Eva Büchi hat zur Geschichte der SP-Frauengruppe Arbon von 1908 bis 2009 eine umfassende Regionalstudie vorgelegt.¹⁴⁴ Sie geht darin dem gut hundertjährigen Bestehen der Frauengruppe nach, liefert Einblicke in den historischen Kontext der Gesamtpartei und bewahrt in Form von Porträts die Lebensgeschichten und die Leistungen von Arboner Sozialdemokratinnen vor dem Vergessen. Ebenfalls auf lokaler Ebene ist die Studie von Julien Wicki über die sozialdemokratische Partei des Kantons Waadt angesiedelt.¹⁴⁵ Dabei lässt der Historiker der kantonalen

139 Dass vornehmlich zu den Sozialdemokratinnen Forschung betrieben wurde, korrespondiert mit der Entwicklung des Forschungsfeldes im deutschsprachigen Raum. Auch dort konzentrierte sich das wissenschaftliche Interesse an parteipolitischen Akteurinnen anfänglich auf Sozialdemokratinnen. Erklärt wird dies damit, dass die Frauen- und Geschlechtergeschichte aufgrund ihrer eigenen Ursprünge stärkere Affinitäten zu den Sozialdemokratinnen als zu bürgerlichen Frauen hatte, vgl. Heinemann, *Frauenfragen*, 2012, S. 405. Ähnlich argumentiert Heinsohn, *Parteien*, 2010, S. 18. Im schweizerischen Kontext könnte allerdings auch die Quellenlage zur ungleichen Beachtung der Frauenorganisationen beitragen. So ist von den SP-Frauen wesentlich mehr Quellenmaterial vorhanden als etwa von den freisinnigen Frauen.

140 Frei, Annette: *Rote Patriarchen. Arbeiterbewegung und Frauenemanzipation in der Schweiz um 1900*, Zürich 1987.

141 Ebd.

142 Soltermann, Irene: «Die Frau in Leben und Arbeit». Sozialdemokratinnen in ihrer Zeitschrift während des Zweiten Weltkrieges (1939–1945), unveröffentlichte Lizendiatsarbeit, Universität Freiburg 1995.

143 Lüscher, Frau, 2009.

144 Büchi, Eva: *Vorkämpferinnen. 101 Jahre SP-Frauengruppe Arbon*, Arbon 2009.

145 Wicki, Julien: «On ne monte pas sur les barricades pour réclamer le frigidaire pour tous». *Histoire sociale et politique du parti socialiste vaudois (1945–1971)*, Lausanne 2007.

Frauengruppe einen bedeutenden Stellenwert zukommen, beschliesst die Untersuchung allerdings mit dem eidgenössischen Urnengang zum Frauenstimmrecht von 1971. Ausschliesslich dem weiblichen Parteipersonal widmet sich Nicole Gysin mit einem Artikel zu den Berner SP-Frauenstrukturen. Über den Zeitraum von 1887 bis 2000 verfolgt die Historikerin den organisatorischen Wandel, die thematischen Schwerpunkte sowie die parteiinterne Stellung der kantonalbernerischen Sozialdemokratinnen.¹⁴⁶ Nebst diesen historischen Forschungen liefert schliesslich eine von Anfang der 1960er-Jahre stammende Publikation aus den eigenen Parteireihen Einblicke in die Frauenorganisation auf Bundesebene. Mascha Oettli,¹⁴⁷ von 1952 bis 1970 Zentralsekretärin der SPS und ihrer Frauenorganisation, und Margrith Kissel,¹⁴⁸ ehemalige Präsidentin der SP-Frauen Aargau, gehen darin der Entstehung, Entwicklung und Tätigkeit ihrer Organisation nach.¹⁴⁹

Unter den Bundesratsparteien ist die CVP die am besten untersuchte.¹⁵⁰ Zurückzuführen ist das auf den von 1980 bis 2010 an der Universität Freiburg angesiedelten thematischen Schwerpunkt zum politischen Katholizismus und zum katholischen Milieu in der Schweiz. Am dortigen Lehrstuhl des Historikers Urs Allematt sind zahlreiche Studien erschienen.¹⁵¹ Doch wie bei der FDP und der SPS behandeln auch diese Untersuchungen primär den Zeitraum bis Ende des Zweiten Weltkriegs und vernachlässigen die Ära nach 1945.¹⁵² Da in vielen Kantonen den

146 Gysin, Nicole: «Mitmachen, statt nur dabei sein». Die Geschichte der Berner SP-Frauenstrukturen 1887–2000, in: Sozialdemokratische Partei des Kantons Bern (Hg.): Klassenkampf(rhetorik) und Reformpolitik. 100 Jahre SP Kanton Bern, Bern 2005, S. 146–160.

147 Mascha Oettli (* 11. 6. 1908, † 27. 4. 1997) war 1952–1970 SPS-Zentralsekretärin sowie Sekretärin der sich damals Sozialdemokratische Frauengruppen der Schweiz nennenden Frauenorganisation der SPS, vgl. Wichers, Hermann; Oettli, Mascha, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 21. 10. 2010, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D9366.php, Zugriff 22. 1. 2014.

148 Zu Margarete Kissel (* 28. 1. 1887, † 19. 7. 1962) vgl. Studer, Brigitte; Kissel [-Brutschy], Margrit, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 13. 8. 2007, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D9343.php, Zugriff 22. 1. 2014.

149 Kissel, Margrit; Oettli, Mascha: Sozialdemokratische Frauengruppen der Schweiz. Werden und Wirken, Zürich 1960.

150 Einen guten allgemeinen Überblick bietet Schorderet, Crise, 2007.

151 Eine vollständige Übersicht inklusive unveröffentlichter Lizenzarbeiten bieten Metzger, Franziska; Furrer, Markus: Liste der unter der Leitung von Urs Allematt verfassten Dissertationen, Lizentiats- und Masterarbeiten 1982 bis 2010, in: dies. (Hg.): Religion, Politik, Gesellschaft im Fokus. Beiträge zur Emeritierung des Zeithistorikers Urs Allematt, Fribourg 2010, S. 225–238.

152 Aus der Fülle an Literatur vgl. Hodel, Markus: Die Schweizerische Konservative Volkspartei 1918–1929. Die goldenen Jahre des politischen Katholizismus, Fribourg 1994; Röllli-Alkemper, Lukas: Die Schweizerische Konservative Volkspartei 1935–1943. Politischer Katholizismus zwischen Emanzipation und Integration, Fribourg 1993; Wigger, Bernhard: Die Schweizerische konservative Volkspartei 1903–1918. Politik zwischen Kulturkampf und Klassenkampf, Fribourg 1997. Was die Literatur für die Nachkriegszeit anbelangt, vgl. Gees, Thomas: Erfolgreich als Go-Between. Die Schweizerische Konservative Volkspartei (SKVP) 1943–1971, in: Gehler, Michael (Hg.): Christdemokratie in Europa im 20. Jahrhundert, Wien, Köln, Weimar 2001, S. 425–463; Geissbühler, Simon: Parteipolitische Orientierungen von Katholiken in der Schweiz nach 1970: Wandel oder Kontinuität?, in: Zeitschrift für schweizerische Kirchengeschichte, 93 (1999), S. 189–200; Luginbühl, David: Vom «Zentralorgan» zur unabhängigen Tageszeitung? Das «Vaterland» und die CVP 1955–1991, Fribourg 2007; Rohner, Markus:

Frauen bis zur Einführung des Frauenstimmrechts der Beitritt zur damaligen Katholisch Konservativen Volkspartei, der späteren CVP, untersagt war, finden sich in der Forschung keine Anhaltspunkte zur politischen Partizipation von Frauen – deren Ausschluss wird allerdings genauso wenig thematisiert. In seinem grossen und umfassenden Werk zur CVP¹⁵³ geht Altermatt lediglich am Rande etwas näher auf die christlichdemokratische Frauenorganisation ein.¹⁵⁴ Explizit mit der Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen befasst sich einzig die im Bereich der grauen Literatur angesiedelte und beinahe vierzig Jahre alte Proseminararbeit von Barbara Ryser.¹⁵⁵ Im Gegensatz zur vorliegenden Arbeit hatte die Autorin die Möglichkeit, mit wichtigen, in der Zwischenzeit verstorbenen Vertreterinnen der Arbeitsgemeinschaft zu sprechen. Die Familienpolitik, ein in der CVP stark mit sogenannter Frauenpolitik verknüpfter Themenbereich, untersucht die Studie von Barbara Ludwig.¹⁵⁶

Politologie und die Kategorie Geschlecht

Die Defizite der historiografischen Parteienforschung werden auch nicht durch politologische Untersuchungen abgefedert.¹⁵⁷ Anders als die Geschichtswissenschaft hat die Politologie einen stärker funktionalistischen und vor allem quantita-

Der Weg der Schweizer Christdemokratie. Eine Analyse der Ursachen und Auswirkungen der Parteistatuten-Reform im Dezember 1970, unveröffentlichte Lizentiatsarbeit, Universität Freiburg 1983; Zurbriggen, Ludwig: CVP und die soziale Mitte. Soziales Kapital, Koalitionen und symbolische Praxis der CVP, Zürich, Chur 2004.

- 153 Eine komplette Übersicht über die Publikationen von Urs Altermatt bis zu seiner Emeritierung findet sich in Metzger, Franziska; Furrer, Markus: Publikationen von Urs Altermatt, in: dies. (Hg.): Religion, Politik, Gesellschaft im Fokus. Beiträge zur Emeritierung des Zeithistorikers Urs Altermatt, Fribourg 2010, S. 185–223. Die für die vorliegende Arbeit aufgrund ihres Überblickscharakters zur CVP zentralen Werke sind Altermatt, Urs: CVP. Von der katholischen Milieupartei zur Partei der bürgerlichen Mitte, in: Mazzoleni, Oscar; Meuwly, Olivier (Hg.): Die Parteien in Bewegung. Nachbarschaft und Konflikte, Zürich 2013, S. 21–48; Altermatt, Urs: Das historische Dilemma der CVP. Zwischen katholischem Milieu und bürgerlicher Mittepartei, Baden 2012; Altermatt, Urs: Katholische Denk- und Lebenswelten. Eine Einführung, in: ders. (Hg.): Katholische Denk- und Lebenswelten. Beiträge zur Kultur- und Sozialgeschichte des Schweizer Katholizismus im 20. Jahrhundert, Freiburg 2003, S. 9–14; Altermatt, Urs: Die Christlichdemokratische Volkspartei der Schweiz 1945–1999, in: Veen, Hans-Joachim (Hg.): Christlich-demokratische und konservative Parteien in Westeuropa, Bd. 5: Schweiz, Niederlande, Belgien, Luxemburg, Europäische Demokratische Union, Europäische Volkspartei, Paderborn, München, Wien, Zürich 2000, S. 35–115; Altermatt, Urs: Der Weg der Schweizer Katholiken ins Ghetto. Die Entstehungsgeschichte der nationalen Volksorganisationen im Schweizer Katholizismus 1848–1919, Fribourg 1995; Altermatt, Urs: Katholizismus und Moderne. Zur Sozial- und Mentalitätsgeschichte der Schweizer Katholiken im 19. und 20. Jahrhundert, Zürich 1989; Altermatt, Urs; Fagagnini, Hans Peter (Hg.): Die CVP zwischen Programm und Wirklichkeit, Zürich, Köln 1979.
- 154 Altermatt, Christlichdemokratische Volkspartei, 2000, S. 82–87, und Altermatt, Katholizismus, 1989, S. 203–216.
- 155 Ryser, Barbara: Frauen in der Christlichdemokratischen Volkspartei der Schweiz, unveröffentlichte Proseminararbeit, Universität Freiburg 1979.
- 156 Ludwig, Schutz, 2009.
- 157 Gruners Parteiengeschichte von 1977 zählt in der Politologie genauso wie in der Geschichtswissenschaft noch immer als Referenzwerk, vgl. Gruner, Parteien, 1977.

tiven Zugang. Im Fokus politologischer Parteienforschung standen in den letzten zwei Jahrzehnten einerseits Analysen zum Parteiensystem und, wenn auch nicht auf der Basis historischer Quellenarbeit, zu längerfristigen Wandlungsprozessen innerhalb der Parteien, wodurch etwa ihre Mitgliederzusammensetzung oder die Professionalisierung von Parteistrukturen in den Blick gerieten. Andererseits etablierte sich die Wahlforschung, die unter anderem die WählerInnenschaft und ihr Wahl- und Abstimmungsverhalten untersucht.¹⁵⁸ Bei den Forschungen zu Wahlen und zur WählerInnenschaft gerieten geschlechtsspezifische Fragestellungen noch eher in den Fokus. Alle eidgenössischen Wahlen mit weiblicher Beteiligung hat der Politologe Werner Seitz dokumentiert und analysiert, wobei er die nach Parteien aufgeschlüsselte diachrone und synchrone Entwicklung des Frauenanteils quantitativ aufarbeitet und Erklärungsmuster liefert.¹⁵⁹ Eine erste eingehende Untersuchung zur Kandidatinnenförderung der Bundesratsparteien und zu geschlechtsspezifischen Kampagnen bei eidgenössischen Wahlkämpfen wird derzeit von der Politologin Zoé Kergomard an der Universität Freiburg verfasst.¹⁶⁰ Obschon der politologische Untersuchungsfokus, besonders in den vergangenen zwei Jahrzehnten,¹⁶¹ auch die Mesoebene der Parteikader und -mitglieder einbezog, sind die dort nur zu offensichtlich an den Tag tretenden Geschlechterunterschiede kaum je expliziter Gegenstand der Studien.¹⁶² Als eigentliche Vorreiterin der politologischen Forschung zu Frauen im Feld der institutionellen Politik ist hingegen Thanh-Huyen Ballmer-Cao zu erwähnen. Nebst verschiedenen Auftragsstudien der FDP, in der sie die politische Partizipation von Frauen untersuchte, hat sie die Geschlechterverhältnisse im Feld der Politik analysiert.¹⁶³

158 Vgl. beispielsweise Engeli, Isabelle; Ballmer-Cao, Thanh-Huyen; Giugni, Marco: Gender Gap and Turnout in the 2003 Federal Elections, in: *Swiss Political Science Review*, 12/4 (2006), S. 217–242; Senti, Martin: Parlamentarierinnen zwischen Fraktionsdisziplin und Frauensolidarität: Eine Analyse des Abstimmungsverhaltens im schweizerischen Nationalrat, in: *Swiss Political Science Review*, 5/1 (1999), S. 57–79; Senti, Martin: *Geschlecht als politischer Konflikt. Erfolgsbedingungen einer gleichstellungspolitischen Interessensdurchsetzung. Eine empirische Untersuchung am Beispiel der Schweiz*, Bern, Stuttgart, Wien 1994; Ladner, Stabilität, 2004; Ladner, Andreas; Brändle, Michael: *Die Schweizer Parteien im Wandel. Von Mitgliederparteien zu professionalisierten Wählerorganisationen?*, Zürich 2001.

159 Für den hier gewählten Untersuchungszeitraum vgl. Seitz, Werner (Hg.): *Der lange Weg ins Parlament. Die Frauen bei den Nationalratswahlen von 1971 bis 1991*, Bern 1994.

160 Kergomard, Zoé: *Schweizer Parteien im Wahlkampf (1947–1983)*, laufende Dissertation, Universität Freiburg.

161 Späti, *Parteienforschung*, 2013, S. 166.

162 Als Ausnahme können aufgeführt werden Ayberk, Ural: *Die Vertretung der Frauen in den Parteien*, in: Sciarini, Pascal; Finger, Matthias; Ayberk, Ural et al. (Hg.): *Die Kader der Schweizer Parteien*, Zürich 1994, S. 65–82; Ballmer-Cao, Thanh-Huyen; Sgier, Lea: *Die Wahlbeteiligung in der Schweiz. Eine geschlechtsspezifische Untersuchung anhand der Nationalratswahlen 1995*, in: Kriesi, Hanspeter; Linder, Wolf; Klöti, Ulrich (Hg.): *Schweizer Wahlen 1995*, Bern 1998, S. 101–129.

163 Ballmer-Cao et al., *Genre*, 2000; Ballmer-Cao, Thanh-Huyen; Belsler, Katharina; Keller, Elisabeth: *Politisches und soziales Engagement von Frauen*, in: Eidgenössische Kommission für Frauenfragen (Hg.): *Viel erreicht – wenig verändert? Zur Situation der Frauen in der Schweiz*, Bern 1995, S. 43–57; Ballmer-Cao, Thanh-Huyen; Bendix, John: *Die Frauenvertretung im Nationalrat. Analyse einiger Determinanten und Förderungsmassnahmen*, in: Seitz, Werner (Hg.):

Geschlechterforschung und Parteipolitik

Abgesehen von den eben erläuterten historiografischen und politikwissenschaftlichen Lücken in der Parteienforschung ist von anderer Seite ein mindestens ebenso grosses Forschungsmanko auszumachen. So hat nämlich nicht nur die Parteienforschung die Bedeutung der Kategorie Geschlecht kaum reflektiert und analysiert, sondern Untersuchungen zu politisch aktiven Frauen in der Schweiz sparten parteipolitisch engagierte Bürgerinnen bislang genauso aus. Im Zentrum frauen- und geschlechtergeschichtlicher Forschungen standen hingegen stets die traditionelle sowie die Neue Frauenbewegung und damit das Feld der ausserparlamentarischen Politik und der sozialen Bewegungen.¹⁶⁴ Anders als die im Zuge der 1968er-Bewegung entstandene Frauenbewegung ist die traditionelle gut erforscht.¹⁶⁵ Sowohl deren Frauenverbände wie einige Akteurinnen wurden historiografisch aufgearbeitet, wenn auch uneinheitlich und oft in Form ungedruckter Seminar- und Lizenziatsarbeiten.¹⁶⁶ Zum schweizerischen Stimm- und Wahlrecht für Frauen, einem Hauptanliegen der traditionellen Frauenbewegung, existiert reichhaltige Literatur. So haben die beiden Dissertationen von Sibylle Hardmeier und Yvonne Voegeli die Kämpfe für die politische Mündigkeit von Frauen eingehend erforscht, Gründe für die späte Einführung untersucht und die Argumente, Strategien und Mittel von BefürworterInnen wie auch GegnerInnen analysiert.¹⁶⁷ Im Kontext der Forschung zur traditionellen Frauenbewegung finden

Der lange Weg ins Parlament. Die Frauen bei den Nationalratswahlen von 1971 bis 1991, Bern 1994, S. 125–140; Ballmer-Cao, Thanh-Huyen: Die freisinnigen Frauen in den Nationalratswahlen. Studie zuhanden der FDP Schweiz, Teil 1, Bern 1992.

- 164 Allerdings blieb auch die historische Erforschung sozialer Bewegungen lange Zeit ein marginales Phänomen. Gründe dafür sieht die Historikerin Kristina Schulz unter anderem im politischen System der Schweiz, das infolge direktdemokratischer Meinungsbildungs- und Entscheidungsprozesse durch eine hohe institutionelle Zugänglichkeit gekennzeichnet sei. Der damit einhergehende moderate Charakter und die den politischen Gewohnheiten angepassten Praktiken sozialer Bewegungen haben Schulz zufolge bei HistorikerInnen zu wenig Aufmerksamkeit geweckt, vgl. Schulz, Kristina: Tendenzen der historischen Erforschung sozialer Bewegungen in der Schweiz, in: *Traverse. Zeitschrift für Geschichte*, 1 (2011), S. 173–191, hier S. 176 f.
- 165 Gemäss Schulz hat, abgesehen von der Untersuchung Susanne Woodtli (Woodtli, Susanne: Gleichberechtigung. Der Kampf um die politischen Rechte der Frau in der Schweiz, Frauenfeld 1975), die Forschung zur traditionellen Frauenbewegung Mitte der 1980er-Jahre eingesetzt: Escher, Nora: Entwicklungstendenzen der Frauenbewegung in der deutschen Schweiz, 1850–1918/19, Zürich 1985; Frei, Patriarchen, 1987; Joris, Elisabeth; Witzig, Heidi: Frauengeschichte(n). Dokumente aus zwei Jahrhunderten zur Situation der Frauen in der Schweiz, Zürich 2001; Mesmer, Ausgeklammert, 1988; Schnegg, Brigitte; Stalder, Anne-Marie: Zur Geschichte der Schweizerischen Frauenbewegung, in: Eidgenössische Kommission für Frauenfragen (Hg.): Die Stellung der Frau in der Schweiz, Teil IV: Frauenpolitik, Bern 1984, S. 5–41), vgl. Schulz, Tendenzen, 2011, S. 180 und Joris, Elisabeth: Geschlechtergeschichte. Von der Spurensuche zur thematisch ausdifferenzierten Analyse gesellschaftlicher Verhältnisse, in: *Traverse. Zeitschrift für Geschichte*, 1 (2011), S. 238–269.
- 166 Vgl. Mesmer, Staatsbürgerinnen, 2007, S. 6.
- 167 Hardmeier, Frauenstimmrechtsbewegung, 1997; Voegeli, Hausrat, 1997; vgl. auch Studer, Brigitte: Das Frauenstimm- und -wahlrecht in der Schweiz 1848–1971. Ein «Fall» für die Geschlechtergeschichte, in: Braunschweig, Sabine (Hg.): «Als habe es die Frauen nicht gegeben». Beiträge zur Frauen- und Geschlechtergeschichte, Zürich 2014, S. 179–195; Studer, Brigitte: Die Geschichte des Frauenstimm- und -wahlrechts: Ein Misserfolgsnarrativ, in: Arlettaz, Silvia; Kreis, Georg

sich denn auch Hinweise auf parteipolitisch verankerte Frauenverbände. Selbst ohne politische Rechte waren Frauen über solche Zusammenschlüsse ins Staatswesen eingegliedert, traten männliche Partei- und Verbandsvertreter doch gerne unliebsame und wenig prestigeträchtige Staatsaufgaben wie etwa Sozialpolitik oder das Gesundheitswesen den Frauen ab und definierten diese als weibliche Aufgabengebiete. In welcher Weise Parteien auf Frauenverbände zurückgriffen und wie sie diese in ihre Reihen einbanden, hat die Historikerin Beatrix Mesmer untersucht.¹⁶⁸ Auf einzelne Frauenverbände, die ihre parteipolitische Nähe indes nicht selten bestritten, ist die Historiografie näher eingegangen. Darunter können Frauenverbände identifiziert werden, die ihren Rückhalt bei einer der hier fokussierten Parteien SPS, FDP und CVP fanden. Diese Studien haben die weibliche Partizipation im parteipolitischen Umfeld vor 1971 durchaus erhellt.¹⁶⁹

Es existiert also sehr wohl Literatur zur vielfältigen politischen Arbeit von Frauen wie auch zum gut hundertjährigen Kampf ums schweizerische Frauenstimmrecht. Doch mit der erreichten politischen Gleichberechtigung scheint die Historiografie das Interesse am weiteren Verlauf der Geschichte und an den Frauen, die in die eidgenössische Politik eintraten, verloren zu haben. Stärker als der parteipolitischen Partizipation der endlich gleichberechtigten Staatsbürgerinnen wandte sich die Frauen- und Geschlechterforschung der zeitlich parallel verlaufenden Neuen Frauenbewegung zu. Zweifellos sind auch auf diesem Gebiet nach wie vor Forschungslücken vorhanden,¹⁷⁰ dennoch befassen sich etliche Untersuchungen mit den Akteurinnen und ihrem politischen Engagement im ausserparlamentarischen Feld der Politik.¹⁷¹ Damit folgte die Historiografie zwar dem durch die Neue Frauenbewegung erweiterten Politikverständnis, indem sie die gemeinhin als unpolitisch oder privat definierten Bereiche als politische Tätigkeitsfelder anerkannte. Zugleich vernachlässigte sie aber für das politisch-insti-

(Hg.): Die Geschichte der Schweiz, Basel 2014, S. 545–547; Studer, Universal Suffrage, 2003; Studer, Brigitte: «L'Etat c'est l'homme»: politique, citoyenneté et genre dans le débat autour du suffrage féminin après 1945, in: Schweizerische Zeitschrift für Geschichte, 46/3 (1996), S. 356–382.

168 Mesmer, Staatsbürgerinnen, 2007, insbesondere S. 11–19, 72–108, vgl. auch Mesmer, Ausgeklammert, 1988.

169 Birrer, Sibylle: «Ich sage: in solchen Tagen wird der Frauenbund wie ein Mann aufstehen». Die Gründung des Schweizerischen Katholischen Frauenbundes (SKF) auf dem Hintergrund der internationalen Zusammenarbeit, unveröffentlichte Seminararbeit, Universität Bern 1995; Frei, Patriarchen, 1987; Mutter, Christa: Frauenbild und politisches Bewusstsein im schweizerischen katholischen Frauenbund. Der Weg des SKF zwischen Kirche und Frauenbewegung, Universität Freiburg 1987; Schweizer, Sabine: Katholisch, aber kirchlich unabhängig: Der Staatsbürgerliche Verband katholischer Schweizerinnen (Staka). Werden und Wirken des Staka von seiner Gründung 1947 bis zur Einführung des Frauenstimmrechts 1971, Basel 2002.

170 Schulz, Tendenzen, 2011, S. 181; Schulz, Kristina: Neue Frauenbewegung in der Schweiz. Vorwort zum Themenschwerpunkt, in: Schweizerische Zeitschrift für Geschichte, 57/3 (2007), S. 237–248.

171 Für einen umfassenden Forschungsüberblick vgl. Schmitter, Leena: Politiken der Reproduktion. Die Frauenbewegung und die Liberalisierung des Schwangerschaftsabbruchs in der Schweiz (1971–2002), unveröffentlichte Dissertation, Universität Bern 2014, S. 31–43; Schulz, Kristina; Schmitter, Leena; Kiani, Sarah: Frauenbewegung – die Schweiz seit 1968. Analysen, Dokumente, Archive, Baden 2014.

tutionelle und soziale Feld bedeutsame Untersuchungsgebiete wie die politischen Parteien.¹⁷² Gänzlich ausstehend bleibt also noch immer die Forschung zur genuinen Parteiarbeit von Frauen, und zwar sowohl für die Zeit vor der politischen Gleichberechtigung als auch für die Zeit nach 1971. Letzteres verwundert, zumal der Einschluss von Frauen in das politische System der Schweiz genauso viele Fragen aufwirft, wie ihr ausserordentlich langer Ausschluss.

Der skizzierte Forschungsstand lässt folgern, dass es in der vorliegenden Arbeit nicht einzig darum gehen kann, Forschungslücken zu schliessen. Vielmehr gilt es, das Untersuchungsfeld zu den parteiinternen Frauenorganisationen überhaupt zu öffnen und mit den zentralen Eckpfeilern abzustecken. Das ist denn auch die Aufgabe dieser Studie.

Ein Blick auf den deutschsprachigen Raum

Im internationalen Vergleich wird das enorme Defizit in der Forschung zum parteipolitischen Engagement von Frauen in der Schweiz noch frappanter. Alleine ein Blick auf den restlichen deutschsprachigen Raum kontrastiert scharf mit der hiesigen Forschungslage. Obschon etwa die Historikerin Kirsten Heinsohn die Frauen- und Geschlechtergeschichte der politischen Parteien Deutschlands als im Anfangsstadium steckend begreift, übersteigt dieser Forschungsstand bei weitem den zum Schweizer Kontext.¹⁷³ Die Vielzahl von Publikationen zu partei eigenen Frauenorganisationen in Deutschland und in geringerem Umfang für Österreich spricht eine deutliche Sprache. Das mag durchaus – aber nicht einzig – auf die frühere Einführung des Frauenwahlrechts in diesen Ländern zurückzuführen sein, gilt die zeitliche Distanz zu einem historischen Gegenstand doch als wichtiger Faktor für dessen Erforschung. Was Deutschland betrifft, so erschienen schon in den 1950er-Jahren erste Studien zu Frauen in der Parteipolitik unter Einbezug der partei eigenen Frauenorganisationen.¹⁷⁴ Die in den 1980er-Jahren publizierten

172 Dieses Phänomen ist nicht nur in der Schweiz zu beobachten, sondern wird auch für Deutschland festgestellt, vgl. Holz, Petra: *Zwischen Tradition und Emanzipation. CDU-Politikerinnen in der Zeit von 1946 bis 1960*, Königstein im Taunus 2004, S. 13.

173 Heinsohn, Parteien, 2010, S. 18. Nebst auf die parteiinternen Frauenorganisationen konzentrierten Studien ist auch die Forschung zu Politikerinnen um vieles umfangreicher als in der Schweiz. Anstelle eines vollständigen Überblicks sollen hier nur einige der häufig zitierten Publikationen aus der Geschichte, Politologie und Soziologie erwähnt werden: Geissel, Brigitte: *Politikerinnen. Politisierung und Partizipation auf kommunaler Ebene*, Opladen 1999; Hoecker, Beate: *Frauen in der Politik. Eine soziologische Studie*, Opladen 1987; Lauterer, Heide-Marie: *Parlamentarierinnen in Deutschland. 1918/19–1949*, Königstein im Taunus 2002; Mabry, Hannelore: *Unkraut ins Parlament. Die Bedeutung weiblicher parlamentarischer Arbeit für die Emanzipation der Frau*, Lollar 1974; Notz, Gisela: *Frauen in der Mannschaft. Sozialdemokratinnen im Parlamentarischen Rat und im Deutschen Bundestag 1948/49 bis 1957*, Bonn 2003; Schöler-Macher, Bärbel: *Die Fremdheit der Politik. Erfahrungen von Frauen in Parteien und Parlamenten*, Weinheim 1994. Einen aktuellen, systematischeren Überblick über die deutsche Forschungslandschaft zu parteipolitisch aktiven Frauen und zur Frauenpolitik der Parteien bietet die Historikerin Sylvia Heinemann, vgl. Heinemann, *Frauenfragen*, 2012, S. 14–27.

174 Die frühe Arbeit von Gabriele Bremme untersucht die Partizipation von Frauen im Parlament und in den Parteien, vgl. Bremme, Gabriele: *Die politische Rolle der Frau in Deutschland. Eine*

(auto)biografischen Schriften deutscher Politikerinnen initiierten dann den Auftakt für die Eigendarstellung von Frauenorganisationen der grossen deutschen Parteien.¹⁷⁵ In der Zwischenzeit existiert eine beachtliche Zahl von Studien zu Frauen in Parteien oder zu ihren eigenen parteiinternen Zusammenschlüssen. Oft sind solche Arbeiten auf spezifische Regionen¹⁷⁶ eingegrenzt oder behandeln lediglich einzelne Parteien.¹⁷⁷ Nicht zu Unrecht beklagt die Historikerin Sylvia Heinemann vor diesem Hintergrund, dass eine regelrechte Parzellierung der Forschung vorherrsche.¹⁷⁸ Eine systematisierte Überblicksdarstellung zu den Frauenorganisationen verschiedener Parteien legte unlängst Cathleen Kiefert vor.¹⁷⁹ Die Politologin verglich die Frauenorganisationen von fünf Parteien hinsichtlich Entstehung, Aufgabe und Selbstverständnis, Organisationsstrukturen sowie ihrer Einflussmöglichkeiten innerhalb der Partei.

Wenn zu den Frauenorganisationen österreichischer Parteien auch bedeutend weniger Studien durchgeführt wurden als zu deutschen, so präsentiert sich der dortige Forschungsstand doch immer noch erfreulicher als der in der Schweiz. Mit den bereits etwas älteren Dissertationen aus den 1980er-Jahren von Regina Köpl und Gabriele Helene Reinstalder sind die österreichischen Sozialdemokratinnen und ihre Organisation sowie die Frauenpolitik der SPÖ zumindest in Ansätzen

Untersuchung über den Einfluss der Frauen bei Wahlen und ihre Teilnahme in Partei und Parlament, Göttingen 1956. Mechthild Fülles Ende der 1960er-Jahre erschienene Studie geht in einem kurzen Kapitel dem Einfluss der Frauenorganisationen der CDU und SPD auf die Stellung der Frauen in diesen Parteien nach, vgl. Fülles, Mechthild: Frauen in Partei und Parlament, Köln 1969.

175 Zum Ablauf dieser Entwicklung vgl. Schüller, Elke: «Frau sein heisst politisch sein». Wege der Politik von Frauen in der Nachkriegszeit am Beispiel Frankfurt am Main 1945–1956, Königstein im Taunus 2005, S. 10 f.

176 Gemäss Heinemann gibt es, mit Ausnahme des Saarlandes, zu allen Bundesländern Studien zu den dortigen Landtagspolitikerinnen, vgl. Heinemann, Frauenfragen, 2012, S. 21 f.

177 An dieser Stelle soll kein Anspruch auf Vollständigkeit erhoben werden. Es wird lediglich eine Auswahl von Arbeiten mit Schwerpunkt auf der Nachkriegszeit angegeben, um damit das diesbezügliche Manko in der schweizerischen Forschungslandschaft zu unterstreichen: Brüssow, Gaby: Frauenpolitik. Zum Verhältnis von Frauen und Politik am Beispiel von Frauenorganisationen der Parteien SPD und Die Grünen, Münster, New York, München, Berlin 1996; Heinemann, Frauenfragen, 2012; Heinsohn, Parteien, 2010; Holz, Tradition, 2004; Kontos, Silvia: Die Partei kämpft wie ein Mann. Frauenpolitik der KPD in der Weimarer Republik, Basel, Frankfurt am Main 1979; Künnecke, Ira: Zwischen Parteiloyalität und feministischem Selbstverständnis. Die Arbeitsgemeinschaft Sozialdemokratischer Frauen (ASF) nach Einführung der «Quote», Köln 1998; Meyer-Schoppa, Heike: Zwischen «Nebenwiderspruch» und «revolutionärem Entwurf». Emanzipatorische Potenziale sozialdemokratischer Frauenpolitik 1945–1949, Herbolzheim 2004; Nagel, Claudia: Frauenpolitik der Parteien CDU, FDP, SPD und «die Grünen». Organisation und Programmatik, Köln 1993; Pausch, Wolfgang: Die Entwicklung der sozialdemokratischen Frauenorganisationen. Anspruch und Wirklichkeit innerparteilicher Gleichberechtigungsstrategien in der Sozialdemokratischen Partei Deutschlands, aufgezeigt am Beispiel der Arbeitsgemeinschaft sozialdemokratischer Frauen, Frankfurt am Main 1985; Schuster, Christel: Die Frauenpolitik der CDU in der BRD in den siebziger Jahren (1969–1978) unter besonderer Berücksichtigung der Tätigkeit der CDU-Frauenvereinigung, Jena 1986; Süsmuth, Hans: Kleine Geschichte der CDU-Frauen-Union. Erfolge und Rückschläge 1948–1990, Baden-Baden 1990.

178 Heinemann, Frauenfragen, 2012, S. 409.

179 Kiefert, Cathleen: Politik ist eine viel zu ernste Sache, als dass man sie allein den Männern überlassen könnte. Die Frauenorganisationen in den deutschen Parteien, Baden-Baden 2011.

untersucht worden.¹⁸⁰ Der umfassende Forschungsbericht des Dr.-Karl-Renner-Instituts von 1993 liefert hingegen vielfältige Einblicke in die Organisation und in die Arbeit der SPÖ-Frauen im Zeitraum von 1945 bis 1990 und ergänzt die wissenschaftlichen Arbeiten zur österreichischen Arbeiterinnenbewegung und den Sozialdemokratinnen in der Ersten Republik.¹⁸¹ Einblicke in die Organisationsstrukturen der weiblichen Mitglieder unterschiedlicher Parteien bietet zudem die Historikerin Gabriella Hauch.¹⁸²

Obwohl die politischen Systeme in Deutschland und Österreich nicht mit dem schweizerischen identisch sind,¹⁸³ erwiesen sich die erwähnten Untersuchungen zum weiblichen Parteipersonal doch hilfreich für die vorliegende Arbeit. Sie inspirierten die Fragestellung, indem sie halfen, den Untersuchungsfokus auf wichtige Aspekte wie etwa auf den strukturellen Aufbau der Frauenorganisationen, auf ihr Wirken oder auf ihr Verhältnis zur Partei zu lenken. Im Weiteren lieferten die Studien mit ihren Forschungsergebnissen wertvolle Denkanstöße, die aufgrund von unterschiedlichen historischen, regionalen und parteipolitischen Forschungsschwerpunkten an dieser Stelle nicht detailliert wiedergegeben werden können. Allesamt unterstrichen sie aber – und das ist für die vorliegende Studie von Bedeutung – die mannigfaltigen Schwierigkeiten, mit denen Frauen oder parteiinterne Frauenorganisationen im Feld der Politik konfrontiert waren, sowie die Diskrepanz zwischen der von Parteien programmatisch proklamierten Geschlechtergleichstellung und den politischen Alltagsrealitäten. Nebst den Grenzen des politischen Engagements von Frauen hoben die Resultate einiger Studien aber auch deren Wirken hervor, indem sie den Blick auf die Tätigkeiten und Errungenschaften parteipolitisch engagierter Vertreterinnen richteten.¹⁸⁴

180 Köpl, Regina: *Frauenpolitik der SPÖ. Reformpolitik im Spannungsfeld bürgerlich-patriarchalischer Hegemonie und sozialdemokratischer Partizipationsstrategie*, Wien 1983; Reinstalder, Gabriele Helene: *Programmatischer Anspruch und Alltagspraxis. Das Bild der Frau in der Presse der SPÖ*, unveröffentlichte Dissertation, Universität Salzburg 1984. Eine regionale Untersuchung legt vor Exner-Kögler, Eveline: «Den Frauen ihr Recht!». Eine Betrachtung der Entwicklung der Sozialistischen Frauenorganisation von Linz, in: SPÖ Linz-Stadt (Hg.): *Die Bewegung lebt. 100 Jahre Linzer Sozialdemokratie*, Linz 1988, S. 201–219.

181 Dr.-Karl-Renner-Institut (Hg.): *Beharrlichkeit, Anpassung und Widerstand. Die sozialdemokratische Frauenorganisation und ausgewählte Bereiche sozialdemokratischer Frauenpolitik, 1945–1990. Forschungsbericht*, Wien 1993. Zur Integration der sozialdemokratischen Frauenbewegung in die frühe SPÖ vgl. Bandhauer-Schöffmann, Irene: *Parteidisziplin*, in: *Zeitgeschichte*, 11/12 (1989), S. 396–409.

182 Hauch, Frauen, 2009; Hauch, Gabriella: «Neue Wege in viele Richtungen». *Geschlecht und Politik in der Freiheitlichen Partei Österreichs von 1986 bis 2000*, in: dies.; Hellmuth, Thomas; Pasteur, Paul (Hg.): *Populismus. Ideologie und Praxis in Frankreich und Österreich*, Innsbruck 2002, S. 63–91; Hauch, Gabriella: *Vom Frauenstandpunkt aus. Frauen im Parlament 1919–1933*, Wien 1995, S. 69–93.

183 Beide Länder verfügten in dem hier abgesteckten Zeitraum allerdings über ein Parteiengefüge, das sich analog zur Schweiz durch ein konkurrierendes Zusammenspiel liberaler, konservativer und sozialdemokratischer Kräfte auszeichnete.

184 Beispielsweise widerspricht die Untersuchung von Heinemann der weitverbreiteten These, wonach der frauenpolitische Aufbruch in Deutschland während der Ära Adenauer gescheitert sei, vgl. Heinemann, *Frauenfragen*, 2012, S. 396.

Das ist insofern erwähnenswert, als bei einem Forschungsgegenstand wie dem männlich dominierten Feld der institutionellen Politik Forschende Gefahr laufen, dessen Logik zu übernehmen, und deshalb oftmals das von Frauen Geleistete übersehen.¹⁸⁵ Abschliessend und als besonders nützlich zu erwähnen sind die grundsätzlichen Reflexionen der Politologin Sieglinde Rosenberger zu partei-internen Frauenorganisationen. Rosenberger erachtet deren Status in Form von organisatorischen Teilbereichen innerhalb Parteien als ambivalent, was sie mit dem Ausdruck «integrierte Separierung» auf den Punkt bringt.¹⁸⁶ Dieser Einschätzung folgt die vorliegende Arbeit, wobei sie das Gewicht weniger auf die Separierung von Frauenorganisationen legt. Mit dem Begriff der paradoxen Integration soll deshalb der Einschluss der Frauenorganisationen in die Parteien hervorgehoben werden, ohne aber die damit einhergehenden Ambivalenzen zu vernachlässigen. Wie sich die paradoxe Integration ausdrückte, wird im Schlussteil der Arbeit mittels einer vergleichenden Perspektive auf die drei untersuchten Frauenorganisationen erläutert.

1.6 Aufbau der Arbeit

Analog zur Fokussierung der Frauenorganisationen der SPS, der FDP und der CVP ist die vorliegende Arbeit in drei Hauptteile gegliedert. Voraus geht ihnen in Kapitel zwei eine historische Einbettung. Dort werden die beiden hier als politische Zäsuren definierten Ereignisse aufgenommen, die den Untersuchungszeitraum abstecken. Beleuchtet werden zuerst die Einstellungen der untersuchten Parteien zum Frauenstimm- und -wahlrecht, seit dieses Politikum im frühen 20. Jahrhundert aufgekommen ist und bis es 1971, der ersten Zäsur, durchgesetzt werden konnte. Die Ausführungen skizzieren die historisch-kontextuellen Rahmenbedingungen und die parteispezifischen politisch-ideellen Voraussetzungen, mit denen sich die Frauenorganisationen zum Zeitpunkt der staatsbürgerlichen Mündigkeit von Frauen konfrontiert sahen. Dasselbe Kapitel springt ans Ende des Untersuchungszeitraums zur vereitelten Wahl von Christiane Brunner zur Bundesrätin im Jahr 1993. Das als «Brunner-Skandal» bekannt gewordene Ereignis rief massive, im Kontext von Bundesratswahlen bis anhin unbekannte Proteste hervor. Zehntausende von Menschen demonstrierten dagegen, dass auch zwei Jahrzehnte nach der formalen politischen Gleichberechtigung Frauen faktisch noch immer von politischen Machtpositionen ausgeschlossen waren. Den Konsequenzen, die das als zweite Zäsur konzipierte Ereignis zeitigte, wird bis 1995 und damit bis zum Ablauf der damaligen Legislaturperiode nachgegangen. Folg-

185 Einen guten Überblick über die Forschungsergebnisse zu parteipolitisch engagierten Frauen in Deutschland bietet Heinemann, *Frauenfragen*, 2012, S. 19–24.

186 Rosenberger, Sieglinde: Geschlechterarrangements in der politischen Öffentlichkeit am Beispiel von Frauenorganisationen in Parteien, in: Angerer, Marie-Luise; Appelt, Erna; Bell, Anni et al. (Hg.): *Auf glattem Parkett. Feministinnen in Institutionen*, Wien 1991, S. 35–55.

lich umreisst das Kapitel den zeitlichen Rahmen und historischen Kontext der anschliessenden Hauptteile.

Anschliessend greifen die drei Hauptteile je eine der parteiinternen Frauenorganisationen auf. Die Ausführungen zu den in der Reihenfolge ihres Gründungsjahres behandelten Frauenorganisationen sind dabei nach den Fragestellungen gegliedert. So zeichnen die Hauptteile jeweils in einem ersten Schritt die strukturellen Rahmenbedingungen und organisatorischen Entwicklungen der Frauenorganisation nach. Bei den Frauenorganisationen der SPS und der FDP, die beide vor 1971 gegründet wurden, wird zudem deren Vorgeschichte kurz aufgegriffen. In einem weiteren Schritt stellt sich die Frage nach deren Position im Gesamtgefüge ihrer Partei. Die inhaltlichen Schwerpunkte und politischen Tätigkeiten der Frauenorganisationen kommen im je dritten Kapitel in den Blick. Auch hier wird, wo sich dies herleiten lässt, überblicksartig auf das Engagement vor 1971 eingegangen. Das vierte Kapitel eines jeden Hauptteils rekonstruiert und analysiert schliesslich den in der Frauenorganisation dominanten Geschlechterdiskurs.

Das Schlusskapitel wirft vor dem Hintergrund des leitenden Erkenntnisinteresses einen komparativen Blick auf die drei Frauenorganisationen und fasst die zentralen Ergebnisse zusammen.

Zuletzt sei angemerkt, dass die vorliegende Arbeit einer geschlechtergerechten Schreibweise folgt. Es wird das Binnen-I verwendet, wenn alle Geschlechter gemeint sind. Ausserdem werden der Lesbarkeit zuliebe offensichtliche Schreib- und Interpunktionsfehler in den Quellen stillschweigend korrigiert und nicht ausgewiesen.

2 Historische Einbettung

Mit der Einführung des Frauenstimm- und -wahlrechts auf eidgenössischer Ebene 1971 und der Nichtwahl der Bundesratskandidatin Christiane Brunner 1993 greift das Kapitel die beiden politischen Zäsuren auf, die dem für die Studie gewählten Untersuchungszeitraum von 1971 bis 1995 zugrunde liegen. Folglich springt das Kapitel von den historischen und politischen Rahmenbedingungen Anfang der 1970er-Jahre zur ersten Hälfte der 1990er-Jahre, als Frauen ihren noch immer andauernden Ausschluss von der politischen Macht skandalisierten. Damit wird der zeitliche Bogen geschlagen, unter dem sich die anschliessenden drei Hauptteile der Arbeit einreihen.

2.1 SPS, FDP und CVP im langen Kampf um das Frauenstimm- und -wahlrecht

Einer Auseinandersetzung mit Frauen innerhalb politischer Parteien fehlt eine wichtige historische Kontextualisierung, wenn nicht ein Blick auf die Geschichte des Frauenstimm- und -wahlrechts auf eidgenössischer Ebene geworfen wird. Denn Parteien hatten als wichtige Akteurinnen im Meinungsbildungsprozess bereits Jahrzehnte vor der Einführung des politischen Mitspracherechts von Frauen dazu Stellung bezogen, Argumente dafür oder dagegen angebracht sowie Hoffnungen oder aber Befürchtungen geäussert. Mochten die Parteien über die Zeit ihre Position zugunsten des Frauenstimmrechts ändern, so waren die früheren, mitunter skeptischen Einstellungen – das wird die Untersuchung zeigen – doch prägend für den Umgang mit der politischen Partizipation von Frauen nach 1971. Mit der Frauenstimmrechtspetition von 1929 und den beiden eidgenössischen Abstimmungen zur politischen Gleichberechtigung von 1959 und 1971 werden drei zentrale Momente im langen Kampf um die staatsbürgerlichen Rechte von Frauen aufgenommen und die Positionen der hier untersuchten SPS, FDP und CVP thematisiert.¹

¹ Es soll an dieser Stelle nicht darum gehen, den gut hundertjährigen Einsatz für die politische Gleichberechtigung der Frauen nachzuzeichnen. Die Auseinandersetzung zu diesem Politikum, Etappen des Kampfes sowie die AkteurInnen, deren Argumente und Strategien sind historisch gut aufgearbeitet, vgl. zum Beispiel Hardmeier, Frauenstimmrechtsbewegung, 1997; Mesmer, Staatsbürgerinnen, 2007; Ruckstuhl, Lotti: Frauen sprengen Fesseln. Hindernislauf zum Frauenstimmrecht in der Schweiz, Bonstetten 1986; Schweizerischer Verband für Frauenrechte (Hg.): Der Kampf um gleiche Rechte, Basel 2009; Studer, Universal Suffrage, 2003; Studer, L'Etat, 1996; Voegeli, Hausrat, 1997.

Von den Anfängen der Stimmrechtsbewegung bis zur Frauenstimmrechtspetition 1929

Erste Forderungen nach politischer Gleichberechtigung mit den Männern² formulierten Frauen Mitte des 19. Jahrhunderts, worauf Stimmrechtsbefürworterinnen gegen Ende des Jahrhunderts eigens hierfür Organisationen gründeten.³ In einem ersten Schritt verfolgten die mehrheitlich bürgerlichen Stimmrechtlerinnen ihr Ziel vor allem auf Gemeinde- und Kantonsebene. Auf die nationale Politikagenda gelangte das Anliegen erstmals 1918 durch eine nationalrätliche Motion des Demokraten Joseph Anton Scherrer-Füllemann. Die Zeit gegen Ende des Ersten Weltkriegs war von einer demokratischen Aufbruchsstimmung geprägt – viele europäische Staaten sowie die USA verliehen ihren Bürgerinnen die politischen Rechte – und so weckte die Motion auch in der Schweiz Hoffnungen, obwohl sie lediglich erweiterte Volksrechte sowie soziale Reformen beabsichtigte und das Frauenstimmrecht noch nicht explizit erwähnte.⁴ Während des Generalstreiks im November 1918 tauchte das Frauenstimmrecht dann ausdrücklich als Forderung auf. Das Oltener Aktionskomitee verlangte in seinem Neun-Punkte-Programm an prominenter zweiter Stelle das aktive und passive Frauenstimmrecht.⁵ Als Teil des aus Gewerkschaftskreisen zusammengesetzten Komitees unterstützte die SPS, damals noch ohne eidgenössisches Regierungsmitglied, als erste Partei offiziell das Frauenstimmrecht.

Bereits 1904 nahm die SPS das aktive und passive Frauenwahlrecht in ihr Arbeitsprogramm auf, allerdings noch auf Kirchen-, Schul- und Armenbehörden beschränkt.⁶ Die Sozialdemokraten folgten damit der bürgerlich-dualistischen Geschlechterkonzeption mit ihrer geschlechtsspezifischen Arbeitsteilung, wie sie in Europa seit dem ausgehenden 18. Jahrhundert ideologisch verankert war. Demnach unterschieden sich Frauen und Männer wesensmässig fundamental und besaßen je eigene Eigenschaften, womit auch verschiedene Tätigkeitsfelder einhergingen. Aufgrund ihrer fürsorglichen und empfindsamen «Geschlechts-

2 Die Bundesverfassung von 1848 führte das allgemeine Stimm- und Wahlrecht für alle Schweizer Bürger ein. Nebst den Schweizer Bürgerinnen war aber auch ein beträchtlicher Anteil der männlichen Schweizer Bevölkerung von den politischen Rechten ausgeschlossen. Auf allen drei staatlichen Ebenen wurden aufgrund von Niederlassungsregeln, aber auch aus weitaus subjektiveren Gründen gewissen Bürgern die politischen Rechte verwehrt, vgl. Tanner, Albert: Ein Staat nur für die Hablichen? Demokratie und politische Elite im frühen Bundesstaat, in: Studer, Brigitte (Hg.): Etappen des Bundesstaates. Staats- und Nationsbildung der Schweiz, 1848–1998, Zürich 1998, S. 63–87, hier S. 70–73.

3 Hardmeier, Frauenstimmrechtsbewegung, 1997, S. 45–67.

4 Hardmeier, Sibylle: 1918 bis 1921 – Enttäuschte Erwartungen, in: Schweizerischer Verband für Frauenrechte (Hg.): Der Kampf um gleiche Rechte, Basel 2009, S. 112–122, hier S. 112–114.

5 Zum Frauenstimmrecht als Forderung des Oltener Aktionskomitees und zum Verhältnis der Arbeiterbewegung zur Frauenfrage vgl. Joris, Elisabeth: Brot, Geld und Frauenstimmrecht, in: Die Wochenzeitung, 17. 11. 2001, www.woz.ch/dossier-generalstreik/brot-geld-und-frauenstimmrecht, Zugriff 16. 12. 2012.

6 Programm der Sozialdemokratischen Partei Schweiz von 1904, Sozarch, Ar. 1.117.12, Dossier SPS SP Frauen Quoten 1985–1987.

charaktere»,⁷ so die Vorstellung, seien Frauen nur für einzelne Politikbereiche wie etwa die Armenfürsorge prädestiniert.⁸ Wenig später, am SPS-Parteitag von 1907, traktandierte der Schweizerische Arbeiterinnenverband das umfassende Frauenstimmrecht. Die Partei folgte dem Anliegen allerdings nicht, da sie davon ausging, dass die Forderung an der Basis zu wenig verankert sei.⁹ Erst als die zweite Internationale Sozialistische Frauenkonferenz in Kopenhagen 1910 ihren Kampf ums Frauenstimmrecht bekräftigte, geriet die SPS unter Druck und beschloss 1912, «jede Gelegenheit zu ergreifen zur Agitation für das Frauenstimmrecht».¹⁰ Gleichwohl stand die Partei nicht einstimmig hinter dem Anliegen, ihr Einsatz war nicht gänzlich uneigennützig motiviert und zudem von den Parteigenossinnen forciert.¹¹ So forderten etwa Berner Sozialdemokratinnen am Parteitag von 1915, dass die SPS eine Volksinitiative zum Frauenstimmrecht auf Bundesebene lanciere. Davon wenig begeistert, rief die Partei die kantonalen Geschäftsleitungen lediglich auf, sich für das kommunale und kantonale Frauenstimmrecht einzusetzen. Das politische Mitspracherecht auf eidgenössischer Ebene liess die SPS bewusst aus. Zu stark befürchteten die Genossen, dass die künftigen Stimmbürgerinnen nicht sozialdemokratisch stimmen und wählen würden. Eher sollten Frauen daher in einem ersten Schritt mit dem kommunalen und kantonalen Stimmrecht für den proletarischen Kampf mobilisiert werden.¹² Denn, so das Argument, «[v]on dem Augenblick an, wo durch die Einführung des Frauenwahl- und -stimmrechts auch die Stimmen der Frauen einen Kurswert erhalten auf dem politischen Markt, beginnt das Wettrennen der Parteien um die Stimmen, insbesondere der armen Frauen, die Masse der Wählerinnen. Auch der Kurzsichtigste muss einsehen, dass diese nicht zum Spielball der reaktionären und klerikalen Parteien werden darf, dass es notwendig ist, der Aufklärung der Frauen ebensoviel Aufmerksamkeit zu schenken, wie derjenigen der proletarischen Männer.»¹³ Im Bewusstsein also, dass in unbestimmter Zukunft Frauen ins eidgenössische politische Feld eintreten würden, wollte sich die SPS bereits vorher deren Gunst sichern.¹⁴

Mit einer Petition trug der Schweizerische Verband für Frauenstimmrecht (SVF) 1929 als erster ausserparlamentarischer Akteur das Desiderat der vollen Staatsbürgerschaft für Frauen ans Parlament heran. Der Zeitpunkt, befand der SVF, sei günstig, da sich die Schweiz in einer wirtschaftlichen Konjunkturphase

7 Hausen, *Polarisierung*, 1976.

8 Hardmeier, *Frauenstimmrechtsbewegung*, 1997, S. 142.

9 Frei, *Patriarchen*, 1987, S. 47 f.

10 Protokoll über die Verhandlung des Parteitages der Sozialdemokratischen Partei der Schweiz von 1912, S. 126, zitiert in Mesmer, *Ausgeklammert*, 1988, S. 257.

11 Zur innerparteilichen Auseinandersetzung über die Forderung nach dem Frauenstimmrecht vgl. Frei, *Patriarchen*, 1987, S. 45–53.

12 Hardmeier, *Frauenstimmrechtsbewegung*, 1997, S. 174.

13 Sozialdemokratische Partei der Schweiz an die kantonalen Geschäftsleitungen, o. O. o. D., zitiert ebd.

14 Zur Auseinandersetzung der frühen Sozialdemokratie mit Gleichstellungsanliegen vgl. Frei, *Patriarchen*, 1987, S. 37–39; Hardmeier, *Frauenstimmrechtsbewegung*, 1997, S. 33–36; Mesmer, *Staatsbürgerinnen*, 2007, S. 98–108.

befand, was der Stimmrechtsbewegung Auftrieb gab. Ausserdem stellten ein Jahr zuvor Frauen an der Schweizerischen Ausstellung für Frauenarbeit (SAFFA) ihre vielfältigen gesellschaftlichen Leistungen unter Beweis, wovon sich der SVF zusätzliche Legitimation für das politische Mitspracherecht der Frauen erhoffte.¹⁵ Von den hier betrachteten Parteien unterstützte jedoch einzig die SPS die Petition.

Die FDP entzog sich einer Stellungnahme, obwohl sie bereits im Jahresbericht von 1917 grundsätzliches Entgegenkommen in Sachen Frauenstimmrecht signalisiert hatte.¹⁶ Dahinter steckten indes eher politische Überlegungen denn wirkliche Überzeugung: «Da das Frauenstimmrecht ja doch kommt, wäre es für die bürgerliche Sache geradezu verhängnisvoll, wenn diese Idee unter den Fittichen der Sozialdemokratie siegen würde. Wir dürfen hier ein wichtiges Feld nicht der Sozialdemokratie zur Bebauung überlassen.»¹⁷ Die FDP befürchtete offenbar, dass politisch mündige Frauen nach links ausscheren würden, da die SPS schon seit Längerem das Frauenstimmrecht unterstützte. Dass einerseits die Freisinnigen vom Frauenstimmrecht ein Erstarren der politischen Linken erwarteten, andererseits die Sozialdemokraten eine Zunahme der bürgerlichen Kräfte befürchteten, beweist letztlich die Unsicherheit linker wie bürgerlicher Politiker in der Einschätzung des Bewusstseins und der Bedürfnisse der potenziellen Wählerinnen. Das Zitat spiegelt überdies die freisinnige Orientierungskrise der damaligen Zeit. Durch die sozialpolitischen Probleme der Nachkriegszeit ging der FDP ihre staatstragende Kraft zunehmend verloren. Um im aufgekommenen Diskurs um Mitbestimmung und politische Demokratie mithalten zu können, musste die Partei zu Reformen greifen.¹⁸ Das Frauenstimmrecht blieb innerhalb des Freisinns jedoch umstritten, was sich letztlich in der verwehrten Stellungnahme zur Stimmrechtspetition äusserte. So uneinheitlich die Meinungen auch waren, einig war man sich parteiintern darin, dass die Einführung des Frauenstimmrechts über die Kantone zu erfolgen habe.¹⁹ Schliesslich konnte sich die FDP in ihrem Parteiprogramm von 1931 nur hinter die «Mitarbeit der Frau an hiefür geeigneten öffentlichen Aufgaben»²⁰ stellen – ein wenig griffiges Bekenntnis zum Recht der Frauen auf politische Partizipation.

Klar ablehnend positionierte sich die Konservative Volkspartei, wie sich die spätere CVP damals nannte. Einstimmig verliefen die Diskussionen über das Frauenstimmrecht im politischen Katholizismus²¹ indes nicht. Vor allem zwischen den Christlichsozialen und den Konservativen einerseits sowie zwischen dem Katholizismus ländlicher Gebiete und dem urbanerer Regionen andererseits kam es immer wieder zu Meinungsverschiedenheiten. Die Christlichsozialen

15 Hardmeier, Frauenstimmrechtsbewegung, 1997, S. 332 f.

16 Ebd., S. 187.

17 Aargauer Nachrichten, 29. 10. 1917, zitiert ebd., S. 190 f.

18 Ebd., S. 187 f.

19 Dietschi, 60 Jahre, 1979, S. 250 f.

20 Ebd., S. 249.

21 Zum Begriff des politischen Katholizismus vgl. Allematt, Weg, 1995, S. 462–466.



1929: Demonstration anlässlich der Einreichung einer Petition für das Frauenstimmrecht. (© Keystone)

etwa unterstützten sozialreformerische Ideen, während die Konservativen eine fundamental-katholische Politik verfolgten, welche die Mutter und Familienfrau als ideales Frauenbild propagierte und politische Aktivitäten von Frauen ausschloss.²² Die Christlichsozialen befürworteten hingegen bereits Anfang des 20. Jahrhunderts die politische Gleichberechtigung der Frauen in Schul- und Armenfragen, womit sie eine ähnliche Position einnahmen wie die SPS in ihrem Parteiprogramm von 1904. In der Krisen- und Umbruchsituation, in der sich die Schweiz 1918 befand, schlossen sich die Christlichdemokraten²³ jedoch verstärkt

22 Zum katholischen Weiblichkeitsideal im 19. sowie frühen 20. Jahrhundert vgl. Matter, Sonja: Katholizismus, Frauenbewegung und soziale Sicherheit: Die Gründung der sozial-caritativen Frauenschule Luzern nach dem Ersten Weltkrieg, in: Schweizerische Zeitschrift für Religions- und Kulturgeschichte, 105 (2011), S. 509–522, hier S. 516–521; Mutter, Frauenbild, 1987.

23 Im Unterschied zum Sprachgebrauch in Deutschland hat sich in der Schweiz der Eigenname «christlichdemokratisch» anstelle von «christdemokratisch» durchgesetzt und wird in der vorliegenden Arbeit deswegen beibehalten, vgl. Altermatt, Christlichdemokratische Volkspartei, 2000, S. 37.

dem rechtslastigen Politikkurs der Konservativen Volkspartei an. Denn zu dieser Zeit galt es, geschlossen der politischen Linken entgegenzutreten. Gegen das Frauenstimmrecht argumentierte die Partei mit einer von Gott geschaffenen, natürlichen Arbeitsteilung und mit der zu beschützenden Familie und Frau. Politische Tätigkeiten liefen der «Natur» von Frauen zuwider und führten, so die Befürchtung, zur Vernachlässigung ihrer eigentlichen Aufgaben wie etwa Kindererziehung und Hausarbeit. Leidtragende seien dabei die Kinder, die Familie, die mit der Politik überlasteten Frauen selbst und letztlich die Gesellschaft insgesamt.²⁴ Es überrascht daher nicht, dass die Stimmrechtspetition bei den KatholikInnen auf Ablehnung stiess. Auch der Schweizerische Katholische Frauenbund (SKF) mochte sich nicht dafür einsetzen. Der Ideologie von dualistischen, komplementär sich ergänzenden Geschlechtscharakteren verhaftet, verfolgte der SKF eine klare geschlechtsspezifische Trennung von Aufgabenbereichen. Folglich schien es ihm einzig erstrebenswert, den Frauen Einsitz und Mitsprache in den politischen Gremien zu verschaffen, die sich mit Erziehungs- und Fürsorgefragen beschäftigten und somit der weiblichen «Wesensart» entsprachen. Damit erteilte der SKF der Stimmrechtspetition zwar eine Abfuhr, brüskierte aber nicht jene KatholikInnen, die politische Frauenrechte forderten.²⁵

Schliesslich verschwand die Stimmrechtspetition in den Akten des zuständigen Bundesrates Heinrich Häberlin. Seinem Nachfolger übergab Häberlin das Geschäft mit der lapidaren Bemerkung: «Das Material für das Frauenstimmrecht liegt im übrigen [...] in der mittleren Schublade rechts Deines Schreibtisches.»²⁶ Dort blieben die Dokumente verstaubt, was das Anliegen um weitere Jahrzehnte verzögerte.²⁷ Während der 1930er-Jahre, die von einer Wirtschaftskrise sowie von erstarkten konservativen und faschistischen Strömungen geprägt waren, konnte an einen Erfolg des Frauenstimmrechts nicht gedacht werden. Erst das Ende des Zweiten Weltkriegs liess die Stimmrechtlerinnen wieder auf die politische Gleichberechtigung hoffen – als gebührende Anerkennung für ihren aufopfernden Einsatz während des Kriegs. Doch etliche Abstimmungen zum kommunalen und kantonalen Frauenstimmrecht wurden in der Nachkriegszeit verloren und zerstörten die Zuversicht.²⁸

Von der Stimmrechtspetition von 1929 bis zur ersten Abstimmung über das Frauenstimmrecht 1959 diskutierte das eidgenössische Parlament weitere Vorstösse von Vertretern unterschiedlicher Parteien. Dabei zeigte sich, dass die Unterstützung der Anträge stark davon abhing, welche Partei sie vorbrachte. Beispielsweise stellten sich 1954 nur wenige Sozialdemokraten hinter einen

24 Hardmeier, Frauenstimmrechtsbewegung, 1997, S. 30 f.

25 Ebd., S. 313–323.

26 Bundesrat Heinrich Häberlin an seinen Nachfolger Johannes Baumann im Mai 1934, zitiert in Voegeli, Hausrat, 1997, S. 84.

27 Ebd., S. 72–98.

28 Voegeli, Yvonne: Frauenstimmrecht, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 12. 11. 2012, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D10380.php, Zugriff 3. 1. 2013.

LdU-Vorstoss, der eine Abstimmungsvorlage forderte. Offenbar waren die Sozialdemokraten als Pioniere des Frauenstimmrechts nicht gewillt, das Politikum anderen abzutreten. Trotz solchem Parteigeplänkel stärkten die unterschiedlichen Vorstösse letztlich aber die Forderung nach politischer Inklusion der Frauen.²⁹

Die erste Abstimmung über das schweizerische Frauenstimm- und -wahlrecht 1959

Zu einer ersten eidgenössischen Abstimmung über das Frauenstimm- und -wahlrecht kam es 1959, drei Jahrzehnte nach der Stimmrechtspetition und über vierzig Jahre nach den ersten Motionen im Bundesparlament. Nachdem der Bundesrat 1951 die Einführung der politischen Gleichberechtigung der Frauen noch als verfrüht erachtet hatte, gab er ein Jahr später aufgrund eines Postulats des liberalen Ständerates Albert-Edouard Picot in erstaunlicher Eile den Auftrag, einen Bericht zur Einführung des Frauenstimmrechts auszuarbeiten. Ausschlaggebend für die plötzliche Dringlichkeit waren nebst dem zuständigen Bundesrat Markus Feldmann, einem zum Befürworter des Frauenstimmrechts Gewandelten,³⁰ vor allem innenpolitische Gründe. Im Rahmen der geistigen Landesverteidigung plante der Bundesrat nämlich, Frauen in den Zivilschutz einzubeziehen. Die Stimmrechtlerinnen weigerten sich jedoch, ohne die immer noch ausstehenden politischen Rechte neue Pflichten zu übernehmen. Im Interesse der Zivilschutzvorlage galt es für den Bundesrat also, das Frauenstimmrecht an die Urne zu bringen. Tatsächlich unterstützte eine Mehrheit der Parlamentarier die bundesrätliche Botschaft zum Frauenstimm- und -wahlrecht in eidgenössischen Angelegenheiten.³¹ Dahinter steckte allerdings eher politisches Kalkül als vorbehaltlose Zustimmung, konnten sich die Parlamentarier doch eines ablehnenden Stände- und Volksmehrs gewiss sein. So mussten sie nicht selber gegen das Frauenstimmrecht opponieren und sich damit als Antisuffragetten zu erkennen geben.³²

Unter den Regierungsparteien befürwortete einzig die SPS die Stimmrechtsvorlage von 1959. Am sozialdemokratischen Parteitag von 1958 wurde die politische Gleichberechtigung der Frauen «als eine Forderung der Demokratie und der Gerechtigkeit»³³ erachtet. Im Gegensatz zur SPS konnten sich die Freisinnigen und die sich in der Zwischenzeit konservativ-christlichsozial nennende Volkspartei bei der Frauenstimmrechtsvorlage von 1959 nicht zu einer Empfehlung durchringen und erteilten Stimmfreigabe. Wie schon bei der Stimmrechtspetition dreissig Jahre zuvor sprach sich auch jetzt einzig die Sozialdemokratische Partei für die politische Gleichstellung der Geschlechter aus. Allmählich veränderten sich aber auch bei den bürgerlichen Parteien die Positionen zum Frauenstimmrecht. Die Befürworter aus den Reihen der FDP etwa erhielten Aufschwung, vor allem

²⁹ Voegeli, Hausrat, 1997, S. 171–226.

³⁰ Ebd., S. 227.

³¹ Ebd., S. 105–118.

³² Ebd., S. 244.

³³ Oettli, Mascha: Die Sozialdemokratische Partei und die politische Gleichberechtigung der Frau, in: Rote Revue, Nr. 1, Januar 1959, S. 1–10, hier S. 8.

durch jüngere Parteimitglieder. Nach wie vor polarisierte die Frage der politischen Partizipation von Frauen aber die Partei. Ausdruck davon war die Stimmfreigabe der FDP an ihrem Parteitag im Frühling 1959.³⁴ Zwar bedauerte das Generalsekretariat den Entscheid, doch pries es diesen als Zeichen der parteiintern kultivierten Demokratie: «Eine Partei, die es wagen darf und zustande bringt, die komplexe, in gefühlsgeladener Atmosphäre steckende Frage der politischen Gleichberechtigung der Frau offen und ehrlich [...] zur Entscheidung vorzulegen, darf füglich von sich behaupten, ein notwendiges Forum für das politische Gespräch zu sein, Rahmen und Plattform einer die freie, demokratische Meinungsäusserung an den Anfang und das Ende der politischen Betätigung stellenden Gemeinschaft. [...] So gestehen wir offen [...], dass in uns dieser Parteitag den Glauben an die Ideale des Freisinns und an die Lebensfähigkeit der Partei mächtig bestärkt hat.»³⁵ In der exklusiv unter Männern beschlossenen Verweigerung der politischen Rechte der Frauen sah das Generalsekretariat also kein demokratisches Defizit. Auch schmälerte der politische Ausschluss von Frauen offensichtlich nicht die «Ideale» des Freisinns, der sich schon gar nicht aufgrund der fehlenden politischen Mitarbeit der Hälfte der Bevölkerung Sorgen um seine «Lebensfähigkeit» zu machen schien. Die Ausgrenzung der Frauen aus dem als demokratisch bezeichneten Staat, diese «Inkonsequenz des Liberalismus»,³⁶ wie es die Historikerin Beatrix Mesmer nennt, blieb damit weiter bestehen.

Ebenfalls keine eindeutige Position fand die Konservativ-Christlichsoziale Volkspartei. Deutlich zeigten das die Parlamentsdebatten. Immer noch ganz der Ideologie von unterschiedlichen Geschlechtscharakteren verhaftet, befürchtete etwa der konservativ-christlichsoziale Nationalrat Karl Wick, dass «[d] er volle Einbezug der Frau ins politische Leben [...] nicht eine Verfeinerung der politischen Sitte bringen [wird], sondern kraft der robusteren Natur des Mannes nur eine Vermännlichung der Frau».³⁷ Folglich sei «[n]icht Kampf um die politische Gleichberechtigung der Frau [...] notwendig, sondern Kampf um die Sicherung der weiblichen Eigenart».³⁸ Wicks Angst, dass Frauen durch politische Aktivitäten ihre «Weiblichkeit» verlören, teilte sein Amts- und Parteikollege Jean Gressot nicht. Doch auch er betonte die unterschiedliche Wesensart von Männern und Frauen: «Sans doute, la vocation la plus naturelle de la femme est-elle le mariage et l'éducation des enfants.»³⁹ Allerdings sei gerade aufgrund der geschlechtsspezifischen Berufung anzuerkennen, dass «à l'heure actuelle les femmes offrent, autant que les hommes et peut-être plus qu'eux, des garanties

34 Dietschi, 60 Jahre, 1979, S. 250 f.

35 Ohne AutorIn: Aus der freisinnig-demokratischen Partei der Schweiz, in: Politische Rundschau, Nr. 3/4, März/April 1959, S. 83–87, hier S. 87.

36 Mesmer, Ausgeklammert, 1988, S. 4–10.

37 Stenographisches Bulletin der Bundesversammlung, Nationalrat, Vormittagssitzung vom 19. 3. 1958, S. 266.

38 Ebd., S. 265.

39 Ebd., S. 289.

de maturité civique suffisante».⁴⁰ Bemerkenswert an der Auseinandersetzung über das Frauenstimmrecht innerhalb des katholisch-politischen Milieus war, dass der Schweizerische Katholische Frauenbund im Vorfeld der Abstimmung von 1959 erstmals gegen die Parteilinie opponierte. Der SKF unterstützte die Forderung nach politischer Gleichstellung und verkündete im Mai 1958: «Die Menschenwürde ist nach christlicher Auffassung für Mann und Frau dieselbe. Somit haben beide Geschlechter das Recht und die Pflicht, die in der Natur des Menschen begründeten Gemeinschaften, Familie und Staat, durch ihren Einfluss zu gestalten.»⁴¹ Sowohl die BefürworterInnen als auch die GegnerInnen des Frauenstimmrechts argumentierten also mit der Andersartigkeit der Frauen. Die andere «Wesensart» wurde entweder als hinderlich für die politische Mitarbeit oder im Gegenteil gerade als für die Politik bereichernd interpretiert.

Am 1. Februar 1959 entschieden 66,9 Prozent der Urnengänger, Frauen weiterhin von der eidgenössischen Politik auszuschliessen. In der Folge führten allerdings die einzig zustimmenden Kantone Genf, Neuenburg und Waadt das Stimm- und Wahlrecht für Frauen auf Kantons- und Gemeindeebene ein.⁴²

Die zweite Abstimmung über das schweizerische Frauenstimm- und -wahlrecht 1971

Trotz der Niederlage in der eidgenössischen Abstimmung stand das Frauenstimmrecht ab 1959 als fixes Traktandum auf der politischen Agenda und wurde noch vor 1971 in neun Kantonen eingeführt. Parlamentarier unterschiedlicher Parteizugehörigkeit legten dem Bundesrat zudem verschiedene Frauenstimmrechtsvorstösse vor. Aufschwung erhielt das Thema insbesondere durch die Debatten um die Ratifizierung der Europäischen Menschenrechtskonvention. Die Schweiz trat 1963 dem Europarat bei und beabsichtigte, dessen Menschenrechtskonvention nur unter Vorbehalt des Frauenstimmrechts zu unterschreiben. Dieser Affront liess die StimmrechtsbefürworterInnen nun mit dem Argument der Menschenrechte für ihr Anliegen kämpfen. Der Bundesrat erkannte, dass es jetzt galt, den in der Zwischenzeit schon peinlichen Rückstand in der politischen Gleichberechtigung der Geschlechter aufzuholen, um einen aussenpolitischen Imageschaden der Eidgenossenschaft mit ihrem Selbstbild als «Wiege der Demokratie» abzuwehren. So sah sich die Regierung veranlasst, erneut eine Botschaft zur Erlangung der politischen Staatsbürgerschaft von Frauen zu verfassen. Eine solche wurde schliesslich vom Parlament angenommen, worauf der männliche Souverän am 7. Februar 1971 zum zweiten Mal über das Frauenstimm- und -wahlrecht abzustimmen hatte.⁴³ Es waren aber nicht einzig aussenpolitische Überlegungen, welche die Diskussion um

⁴⁰ Ebd., S. 290.

⁴¹ Die Schweizerin, Nr. 6, 6. 5. 1958, S. 215 ff. [keine genauen Seitenangaben, F. A.], zitiert in Joris, Elisabeth; Wegmüller, Renate: «Stimmen, wählen und gewählt zu werden sei hinfort unsere Devise und unser Ziel». Kurze Geschichte des Frauenstimmrechts in Quellen, Wettingen 2011, S. 28.

⁴² Eidgenössische Kommission für Frauenfragen, Frauen, 1998, Teil 2.1, S. 10; Joris et al., Geschichte, 2011.

⁴³ Ausführlicher Voegeli, Hausrat, 1997, S. 132–169.

die politische Partizipation von Frauen wieder ankurbelten. Seit dem Urnengang von 1959 hatte sich nämlich ein bedeutender Wandel im Lager der Stimmrechtsbefürworterinnen vollzogen. Einerseits trat mit der Neuen Frauenbewegung eine Akteurin ins politische Feld, die sich mit einem ungewohnt konfrontativen Auftreten deutlich von den gemässigten Stimmrechtlerinnen abhob. Andererseits signalisierten die Stimmrechtlerinnen 1969 mit einem «Marsch nach Bern», dass ihre Geduld zu Ende war. «Ich fordere hier mein volles Menschenrecht»,⁴⁴ rief eine Demonstrantin vom Podium den Marschteilnehmerinnen vor dem Bundeshaus zu und knüpfte damit an die menschenrechtliche Argumentation für die politischen Staatsbürgerrechte an. In Anbetracht solcher Unmutsbekundungen und vor dem Hintergrund der kurz zuvor ausgebrochenen Jugendunruhen erschien der Regierung und dem politischen Establishment das Frauenstimmrecht nur noch als kleines Zugeständnis. Zu offensichtlich war überdies, dass die politische Partizipation von Frauen, deren gesellschaftliche und ökonomische Realitäten sich in den 1960er-Jahren stark verändert hatten, weder die bürgerliche Gesellschaftsordnung noch die Schweizer Demokratie gefährden würde. Im Gegenteil: Politiker hatten inzwischen wahrgenommen, als wie abseitig die Verweigerung des Frauenstimmrechts vom internationalen Umfeld eingestuft wurde.⁴⁵

Unter den Regierungsparteien verliefen die Diskussionen zur Abstimmungsvorlage denn auch weitaus weniger aufgeladen als noch 1959. Einer Partei, die kurz vor dem absehbaren Durchbruch des Frauenstimmrechts noch dagegen votierte, wäre die Missgunst der neuen Wählerinnen beschieden gewesen. Aus der Sicht der Parteien galt es, wenige Monate vor den nächsten eidgenössischen Parlamentswahlen genau solche Reaktionen zu vermeiden.⁴⁶

Trachteten die Freisinnigen in ihrem Manifest und Aktionsprogramm von 1963 Frauen lediglich «zu stärkerer Mitarbeit und grösserer Verantwortung in der Gemeinschaft»⁴⁷ heranzuziehen, verankerte die Partei das Postulat der Gleichberechtigung und die Einführung des Frauenstimmrechts 1967 in ihrem Programm. Entsprechend unterstützte sie auch die Abstimmung über das Frauenstimmrecht. Einige Monate vor dem Urnengang stellte die FDP zudem «Richtlinien über die Aktivierung der Frauen in der Partei»⁴⁸ auf – schliesslich würde bei einer Annahme der Stimmrechtsvorlage den Frauen der Weg in die Partei offenstehen. Von der Erweiterung der staatsbürgerlichen Rechte auf die Frauen erwarteten die Freisinnigen, im Unterschied zu früheren Zeiten, keinen Umbruch des politischen Geschehens: «Die politische Mitwirkung der Frau auf eidgenössischer Ebene wird

44 Eine der Losungen anlässlich des Marsches nach Bern 1969, zitiert in Ruckstuhl, *Frauen*, 1986, S. 139.

45 Amlinger, Fabienne: «Die Macht der Männer ist die Geduld der Frauen» – oder: Der lange Kampf ums schweizerische Frauenstimmrecht, in: *genderstudies*, 18 (2011), S. 3 f.

46 Voegeli, Yvonne: *Der Marsch nach Bern*, in: Schweizerischer Verband für Frauenrechte (Hg.): *Der Kampf um gleiche Rechte*, Basel 2009, S. 155–164, hier S. 163.

47 Freisinnig-Demokratische Partei Schweiz (Hg.): *Auf der Höhe der Zeit. Manifest und Aktionsprogramm 1963*, o. O. 1963, S. 7.

48 Dietschi, *60 Jahre*, 1979, S. 387.



1971: Die ersten ins eidgenössische Parlament gewählten Frauen. Hinten v.l.n.r.: Elisabeth Blunsky-Steiner CVP SZ, Hedi Lang SPS ZH, Hanny Thalmann CVP SG, Helen Meyer CVP ZH, Lilian Uchtenhagen SPS ZH, Josi Meier CVP LU, Hanna Sahlfeld SPS SG. Vorne v.l.n.r.: Tilo Frey FDP NE, Gabrielle Nanchen SPS VS, Liselotte Spreng FDP FR, Martha Ribi FDP ZH, Nelly Wicky PdA GE. (© Keystone)

sicherlich keine umwälzenden Änderungen in den grossen politischen Angelegenheiten bringen. Sie [die Frau] wird sich, ihrer Pflicht wohl bewusst, – wie dies auch für den Mann beispielhaft sein sollte – an allen Entscheidungen beteiligen [...].»⁴⁹ Vermutlich dürfte es der Autorin des Artikels, der in der Parteizeitschrift erschien, auch um eine Beruhigung der freisinnigen Männer gegangen sein, als sie die neuen Rechte der Frauen als Pflichten darstellte.

Als weitere bürgerliche Regierungspartei bejahte 1971 auch die CVP die Stimmrechtsvorlage. Der christlichdemokratische Meinungsumschwung seit 1959 spiegelte den in den 1960er- und 1970er-Jahren vollzogenen Wandlungsprozess der Partei. Die ehemals auf das katholische Milieu ausgerichtete Partei verstärkte in jenen Jahren ihre interkonfessionelle Öffnung und erweiterte damit ihre WählerInnenbasis.⁵⁰ Für den Einbezug der Frauen in die Politik warb die CVP mit dem Stichwort der «Partnerschaftlichkeit» zwischen den Geschlechtern.⁵¹ Mit dem Begriff sollte signalisiert werden, dass die Angst vor einem abweichenden politischen Kurs der

49 Ryffel, Christine: Politische Lagebeurteilung nach dem 7. Februar 1971, in: Politische Rundschau, Nr. 1, 1971, S. 45–47, hier S. 45.

50 Altermatt, Katholizismus, 1989, 174 f.

51 Vgl. zum Beispiel Appert, Karl: Frauenstimmrecht – kein Problem für demokratische Traditionen, in: Information, Nr. 1, 6. 1. 1971, S. 8 f., BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 188, Dossier J2/1080; Niemetz, Heinz: Auf dem Weg zur Partnerschaft, in: Information, Nr. 4, 13. 1. 1971, S. 20 f., BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 188, Dossier J2/1080.

Frauen unbegründet sei, dass Frauen und Männer am gleichen Strick zögen und dass das Mitwirken der Frauen für das Wohl der Politik schlicht unabdingbar sei. So mahnten einige Tage vor der Abstimmung der Parteipräsident Franz Josef Kurmann und der Generalsekretär Urs Reinhardt in einer Pressemitteilung: «Wenn wir die heutigen und die künftigen Aufgaben sachgerecht lösen wollen, können wir der partnerschaftlichen Mitarbeit der Frau auch und gerade in der Politik nicht länger entbehren.»⁵² Um die eigenen Wähler vom Frauenstimmrecht zu überzeugen, wurden nebst der Huldigung der Partnerschaft weitere Strategien angewandt. So arbeitete sich die Partei an ihren eigenen vormaligen Argumenten gegen die politische Gleichberechtigung ab. Der Skepsis ihrer Parteimitglieder gegenüber der politischen Partizipation von Frauen bewusst, konnte die Parteizeitung *Inside* etwa behaupten, dass mit dem Frauenstimmrecht der Eidgenossenschaft weder organisatorische, technische noch finanzielle Probleme entstehen würden und dass «das Frauenstimmrecht zum vorneherein der Idealform der direkten Demokratie keinen wesentlicheren Abbruch tun [wird] als das notorische Fehlen vieler stimmberechtigter Männer».⁵³ Im Artikel wurde zudem auf die Nützlichkeit der politischen Rechte der Frauen hingewiesen. Denn, so das Argument, «[j]e mehr der Staat [...] Aufgaben, die ursprünglich von Frau, Familie und Sippe bewältigt werden konnten, zu den seinen macht, desto stärker wird die Frau auch mit der Bundesgesetzgebung in ihren ureigenen Interessen angesprochen und mitverpflichtet».⁵⁴ Andere Stimmen innerhalb der CVP unterstrichen hingegen das Argument der Gerechtigkeit⁵⁵ und die von Frauen zu erwartenden neuen politischen Impulse.⁵⁶ Wie schon 1959 dominierte in der CVP auch jetzt das einer dualistischen und opportunistischen Logik folgende Argument, das die unterstellte Andersartigkeit der Frauen als nützlich für die Politik hervorhob. Zusätzlich kam im Abstimmungskampf von 1971, das zeigt das oben stehende Zitat, das Gerechtigkeitsargument hinzu.

Erneut stellte sich 1971 auch die SPS hinter das Frauenstimmrecht. Argumentativ folgte die Partei den Stimmrechtlerinnen, indem sie die fehlende politische Gleichberechtigung der Frauen als schlicht menschenrechtswidrig deklarierte.⁵⁷ Parteiintern gab es zur Vorlage nur wenig Diskussionen, was sich etwa darin ausdrückte, dass in den parteieigenen Publikationsorganen zur Abstimmung über das Frauenstimmrecht kaum Artikel erschienen.⁵⁸ Allerdings kann dies sowohl als

⁵² Kurmann, Franz Josef; Reinhardt, Urs C.: Ein herzliches Ja für unsere Frauen, in: *Information*, Nr. 11, 1. 2. 1971, S. 47 f., hier S. 47, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 188, Dossier J2/1080.

⁵³ Appert, Karl: Frauenstimmrecht – kein Problem für demokratische Traditionen, in: *Information*, Nr. 1, 6. 1. 1971, S. 8 f., BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 188, Dossier J2/1080.

⁵⁴ Ebd.

⁵⁵ A. S.: Gleiches Recht für Frauen und Töchter, in: *Information*, Nr. 6, 20. 1. 1971, S. 32 f., BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 188, Dossier J2/1080.

⁵⁶ Kurmann, Franz Josef; Reinhardt, Urs C.: Ein herzliches Ja für unsere Frauen, in: *Information*, Nr. 11, 1. 2. 1971, S. 47 f., BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 188, Dossier J2/1080.

⁵⁷ Bericht über die Tätigkeit der Sozialdemokratischen Frauen der Schweiz Mai 1966 bis Juli 1968, Sozarch, Ar 1.117.3, Dossier SP Frauen Schweiz Protokolle Zirkulare 1968, Mappe 1.

⁵⁸ Beispielsweise lässt sich in der Parteizeitschrift *Profil* von 1970 und von Anfang 1971 kein einziger Artikel zur bevorstehenden Abstimmung finden.

diskussionslose Unterstützung des Anliegens als auch als fehlendes Interesse am Thema interpretiert werden. Die damalige Präsidentin der SP-Frauen Schweiz, die Berner Juristin Marie Boehlen, etwa zeigte sich eher desillusioniert bezüglich des Engagements der Partei für die Anliegen der Frauen. Mit einer Resolution zu etlichen wichtigen Themen, darunter dem Frauenstimmrecht, versuchte sie kurz vor dem Abstimmungstermin die Partei zu aktivieren. Am darauffolgenden Parteitag ging die SPS jedoch schlicht darüber hinweg.⁵⁹

Nach über hundert Jahren politischer Überzeugungsarbeit und nach mehreren Dutzend Urnengängen zum Frauenstimmrecht bekundeten die Schweizer Männer doch noch Einsehen und nahmen am 7. Februar 1971 die Vorlage zur Einführung des Frauenstimm- und -wahlrechts in eidgenössischen Angelegenheiten mit 65,7 Prozent an.⁶⁰

2.2 «Zappendusteres» aus dem Bundeshaus: Der Brunner-Skandal von 1993

«Nous sommes ici dans un monde politique enfermé sous la coupole fédérale où les rayons de soleil ne peuvent pénétrer. Vous tissez, Messieurs les politiciens, des intrigues qui rendent la politique si opaque qu'elle n'intéresse plus personne, et dans lesquelles les femmes ne peuvent être que perdantes. Les femmes connaissent, elles, des règles du jeu différentes de celles de ce monde qui est encore un monde masculin [...]»⁶¹ Mit diesen Worten zog Christiane Brunner am 10. März 1993 vor der Bundesversammlung ihre Kandidatur als Bundesrätin zurück.⁶² Den Einzug der Sozialdemokratin in die Landesregierung hatte das Parlament eine Woche zuvor, am 3. März, schon einmal vereitelt. Anstelle von Brunner war damals ihr nichtkandidierender Parteigenosse Francis Matthey gewählt worden. Auf Druck seiner Partei nahm er das Amt allerdings nicht an, wodurch es eine Woche später zu einer erneuten Wahl kam. Doch abermals verwehrte das männlich und bürgerlich dominierte Parlament der Sozialdemokratin die Ernennung zur Bundesrätin. Was als Brunner-Skandal in die Annalen eingehen sollte, bezeichnete die bekannte deutsche Fernsehmoderatorin Sabine Christiansen als «zappenduster», als «pechschwarzes Patriarchat im Berner Bundeshaus».⁶³

⁵⁹ Lüscher, Frau, 2009, S. 113.

⁶⁰ Trotz der Erlangung der politischen Rechte auf eidgenössischer Ebene blieben Frauen in verschiedenen Kantonen weiterhin formal aus der Politik ausgeschlossen. So führte Appenzell Innerrhoden als letzter Kanton das Frauenstimmrecht gar erst 1990 ein. Ein Bundesgerichtsbeschluss gab damals der Klage von einigen Frauen aus dem Kanton recht, vgl. Eidgenössische Kommission für Frauenfragen, Frauen, 1998, Teil 2.1, S. 11.

⁶¹ Amtliches Bulletin, 10. 3. 1993, S. 676.

⁶² Ausführlicher zum Brunner-Skandal aus einer skandaltheoretischen Perspektive Amlinger, Fabienne: «Pechschwarzes Patriarchat im Berner Bundeshaus». Der Brunner-Skandal als Schweizer Politstück in zwei Akten, in: Ariadne. Forum für Frauen- und Geschlechtergeschichte, 62 (2012), S. 58–65.

⁶³ Zitiert in de Weck, Roger: Männerwahl, in: Zeit online, 12. 3. 1993, www.zeit.de/1993/11/maennerwahl, Zugriff 1. 10. 2013.

Der Skandal um die Nichtwahl Brunners bescherte der Schweiz nicht nur einen im Kontext von Bundesratswahlen unüblichen Bevölkerungsprotest, sondern auch eine Parteigrenzen überschreitende Frauensolidarität.⁶⁴ Es war dieses Ereignis, das – so eine dieser Arbeit zugrunde liegende These – die vergeschlechtlichten Normen und Regeln des politischen Feldes zutage förderte, den bislang verdeckten Widerstand gegen den Androzentrismus in der Politik in Form von *hidden transcripts* öffentlich machte und einen bedeutenden gleichstellungspolitischen Transformationsprozess einleitete. Aufgrund der folgenreichen Konsequenzen für das Feld der Politik und für die hier untersuchten parteiinternen Frauenorganisationen wird an dieser Stelle ein genauerer Blick auf die turbulente Bundesratswahl geworfen. Analytisch muss dabei berücksichtigt werden, dass der Bundesratswahl von 1993 in mehrfacher Weise und aus unterschiedlichen Perspektiven ein Skandal eingeschrieben war: In einem ersten Schritt konstruierten die Medien und Politiker die Kandidatur Brunners als Skandal mit dem Ergebnis, dass die Sozialdemokratin die Wahl verlor. Die Nichtwahl Brunners leitete schliesslich den zweiten Schritt ein, als die Bevölkerung und Vertreterinnen verschiedener politischer Lager die Ereignisse um die Bundesratswahl zum Skandal erklärten.

Christiane Brunner – eine skandalisierte Kandidatin

Als Anfang 1993 der sozialdemokratische Bundesrat René Felber seinen Rücktritt bekannt gab, bestimmte die SPS die Welschschweizerin Christiane Brunner zur offiziellen und alleinigen Kandidatin für das vakante Bundesratsamt. Alleine schon die Nomination von Brunner avancierte jedoch zum Skandal. Denn als Gewerkschafterin und Feministin passte sie vielen, insbesondere bürgerlichen Männern und Parlamentariern, nicht ins Bild eines Bundesratsmitglieds. So schickte das anonyme «Komitee für die Rettung der Moral unserer Institutionen» ein Schreiben an die Schweizer Presse, dem entnommen werden konnte, dass von Brunner angeblich ein Nacktfoto existiere und sie einen Schwangerschaftsabbruch durchgeführt habe.⁶⁵ Mit diesen Anschuldigungen nahm der Skandal um Brunner seinen Anfang, wurden ihr doch Handlungen unterstellt, die, so zumindest die Einschätzung der Skandalierer, bei einer Politikerin als moralisch verwerflich und folglich als inakzeptabel galten.⁶⁶ Indem die Boulevardzeitung *Blick* die Unterstellungen aufnahm, wurde eine mediale Schlammschlacht gegen

64 Bei der Kürzestdefinition von Skandal wird dem Kommunikationswissenschaftler Hans Mathias Kepplinger gefolgt, der darunter ein Verhalten fasst, das durch die Verletzung bedeutender sozialer Normen öffentliche Entrüstung auslöst, vgl. Kepplinger, Hans Mathias: Skandal, in: Jarren, Otfried; Sarcinelli, Ulrich; Saxer, Ulrich (Hg.): Politische Kommunikation in der demokratischen Gesellschaft. Ein Handbuch mit Lexikonteil, Opladen 1998, S. 723.

65 Duttweiler, Catherine: Adieu, Monsieur. Chronologie einer turbulenten Bundesratswahl, Zürich 1993, S. 25 f. Die Autorin lässt den bekannten Sozialdemokraten Jean Ziegler als wichtigen Mitspieler in den Intrigen um Brunner erscheinen, vgl. ebd., S. 45–60.

66 Gemäss dem Soziologen Karl Otto Hondrich wird ein Skandal initiiert durch eine wirkliche oder vermutete moralische Verfehlung einer Institution oder Person, die just für die Einhaltung entsprechender Normen steht, vgl. Hondrich, Karl Otto: Enthüllung und Entrüstung. Eine Phänomenologie des politischen Skandals, Frankfurt am Main 2002, S. 15.

Brunner eingeleitet.⁶⁷ Brunner selbst entlarvte aber die Geschlechtsspezifität der ihr untershobenen Anschuldigungen und entgegnete den Vorwürfen, dass «es niemandem in den Sinn [käme], einem männlichen Bundesratskandidaten die Frage zu stellen, ob er je in einen Fall eines Schwangerschaftsabbruchs involviert war».⁶⁸ Aufhalten konnte Brunner den weiteren Verlauf des Skandals damit allerdings nicht. Insbesondere die kompromittierende Fotografie verlangte geradezu nach einer Enthüllung. Schliesslich sollte sie an einer «Orgie» im Genfer Frauenhaus entstanden sein – ausgerechnet an einem der wenigen Orte, die Männern verwehrt und folglich wohl umso suspekter war.⁶⁹ Obschon in der Folge weder ein solches Bild auftauchte noch Beweise für den Vorwurf des Schwangerschaftsabbruchs vorlagen, kolportierten weitere Medien die Gerüchte um die Bundesratskandidatin und verbreiteten Zweifel an der Integrität und Kompetenz der Juristin, Gewerkschaftspräsidentin und langjährigen Politikerin.⁷⁰ Parallel zur medial inszenierten Aufregung stellten daraufhin auch etliche Parlamentarier die Kandidatur von Brunner in Frage. Doch empörten sich die Medien und Politiker tatsächlich über die angeblichen Fehlritte Brunners, die notabene ihr Privatleben und nicht ihre öffentliche Funktion als Politikerin tangierten? Oder diente die Entrüstung schlicht als Vorwand, eine linke und feministische Bundesrätin zu verhindern? Weder wurde Brunner, so die hier vertretene These, wegen eines inexistenten Nacktbildes noch wegen eines unterstellten Schwangerschaftsabbruchs nicht gewählt. Es war vielmehr ihr Überschreiten der im politischen Feld geltenden Normen und Regeln, das die Bundesratskandidatin scheitern liess. Denn von den geltenden Normen und Regeln durchbrach Brunner gleich mehrere. Sie stammte aus schwierigen und nichtintakten Familienverhältnissen und entsprach somit einerseits nicht der bundesrätlichen Klassennorm.⁷¹ Andererseits versties sie als Frau – zumal als Feministin mit unkonventionellem Auftreten, direktem Stil und wenig Vorliebe für politischen Elitarismus – gegen die herrschenden Geschlechternormen.⁷² Zum Zeitpunkt ihrer Kandidatur betrug der Frauenanteil im eidgenössischen Parlament lediglich dreizehn Prozent und während des beinahe 150-jährigen Bestehens des Bundesrats wies das Gremium mit Elisabeth Kopp, die von 1984 bis 1989 amtierte, eine einzige Frau auf.⁷³ Christiane Brunner gehörte

67 Skandale, so hat die Skandalforschung gezeigt, folgen jeweils einer ähnlichen Dramaturgie, vgl. Ebbighausen, Rolf; Neckel, Sighard (Hg.): *Anatomie des politischen Skandals*, Frankfurt am Main 1989.

68 Zitiert in Duttweiler, Adieu, Monsieur, 1993, S. 62.

69 Ebd., S. 45–49.

70 Heim, Dore: Vom Hasen und vom Igel. Die Berichterstattung in den Deutschschweizer Medien über die Bundesratskandidatin Brunner, in: Haas, Esther; Heim, Dore; Mutter, Christa et al. (Hg.): *Der Brunner-Effekt*, Zürich 1993, S. 11–21.

71 Duttweiler, Adieu, Monsieur, 1993, S. 15 f., 75. Zum sozialen Hintergrund von Bundesräten vgl. Altermatt, Urs: *Die Schweizer Bundesräte. Ein biographisches Lexikon*, Zürich, München 1991, S. 69–80.

72 Duttweiler, Adieu, Monsieur, 1993, S. 75.

73 Vgl. Bundesamt für Statistik, Frauen und Wahlen, 1. 12. 2015, www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/politik/wahlen/frauen.html, Zugriff 13. 3. 2017.



1993: Zeitungsaushänge nach dem ersten Wahltag, Quelle: Duttweiler, Catherine: Adieu, Monsieur. Chronologie einer turbulenten Bundesratswahl, Zürich 1993, S. 98.

indes nicht nur zu den wenigen Frauen im Parlament, sondern sie war darüber hinaus eine der Mitgründerinnen des *Mouvement de libération des femmes* (MLF) und initiierte 1991 den schweizerischen Frauenstreiktag, an dem eine halbe Million Frauen gegen die mangelhafte Umsetzung von Gleichstellungsversprechen protestierten.⁷⁴ Es verwundert kaum, dass eine solche Kandidatin mit ihrem Bruch von Klassen- und Geschlechternormen die androzentrische und grösstenteils bürgerliche *«classe politique»* entrüstete. Entsprechend verweigerte das Parlament am 3. März 1993 Christiane Brunner den Einzug in die Landesregierung und wählte deren nichtkandidierenden Parteigenossen Francis Matthey.⁷⁵ Brunner liess sich vom Parlamentsentscheid allerdings nicht entmutigen und richtete unmittelbar nach ihrer Niederlage die kämpferische Parole *«Nous avons perdu la première bataille – seulement la première bataille!»*⁷⁶ an ihre AnhängerInnen vor dem Bundeshaus. Sie machte damit klar, dass die Bundesratswahl trotz dem faktisch gewählten Francis Matthey noch nicht beendet sei.

74 Vgl. Cahannes, Monique: «Portrait» de Christiane Brunner, in: Sozialdemokratische Partei der Schweiz (Hg.): *Einig – aber nicht einheitlich. 125 Jahre Sozialdemokratische Partei der Schweiz*, Zürich 2013, 344 f.

75 Das Schweizer Parlament, Rückblick auf die 44. Legislaturperiode, www.parlament.ch/Poly/Rueckblick/D/Retro01/VERBVERS.HTM, Zugriff 3. 10. 2012.

76 Archiv des Schweizer Fernsehens, Wissen, 10. 3. 1993, www.wissen.srf.tv/Dossiers/Historisch/Bundesratswahlen-Rueckblick#!videoszauberformel, Zauber zerfällt – Formel hält, 17:18, Zugriff 3. 10. 2012.



1993: Ruth Dreifuss und Christiane Brunner. (© Keystone)

Der Skandal um die Nichtwahl Brunners

«Mes amies et moi-même nous étions au bord des larmes, mais en même temps nous sentions croître en nous une rage insolite. Une rage contre tous les obstacles qu'une femme doit, chaque jour, surmonter.»⁷⁷ Der Auszug aus dem Brief einer sechzehnjährigen Frau an Christiane Brunner fasste den Zustand vieler Bürgerinnen nach dem Wahltag zusammen. Traurig und wütend waren sie über die verhinderte Wahl Brunners, die als Ausdruck der vielen Hindernisse interpretiert wurde, denen Frauen ständig ausgesetzt waren. Die mediale Diffamierung Brunners genoss in der Bevölkerung wenig Rückhalt, ihre Nichtwahl taxierten viele BürgerInnen als männliche Machtdemonstration und erachteten nicht die Kandidatin, sondern die erneute Exklusion einer Frau von der politischen Macht als eigentlichen Skandal.⁷⁸ Er habe, so schrieb beispielsweise ein sich als bürgerlicher Wähler bezeichnender Verfasser in einem Schreiben an die SP-Fraktion, «von der deprimierenden und satten Bequemlichkeit vieler bürgerlicher Parlamentarier endgültig die Nase voll!».⁷⁹ Ihm blieben jetzt «nur Wut und Verzweiflung» in Anbetracht der «verkappten, unehrlichen politischen cosa nostra», wobei er die männlichen Seilschaften im Bundesparlament meinte.⁸⁰ In den Reaktionen

77 Dayer, Ariane; Giussani, Bruno: Chère Christiane ... Lettres à une femme qui ne sera pas Conseillère fédérale, Lausanne 1993, S. 51.

78 Eindrückliches Beispiel davon sind allein die im Archiv der SPS aufbewahrten Briefe, mit denen BürgerInnen Brunner ihre Unterstützung und Sympathie bekundeten, vgl. Sozarch, Ar 1.230.13.

79 Fax von Hugo Amrein an die SP-Fraktion, Dietlikon 3. 3. 1993, Sozarch, Ar 1.230.13, Dossier BR-Wahlen 1993 Fax 3./4. 3. 1993, 3/5.

80 Ebd.

der Bevölkerung manifestierte sich denn auch eine grundsätzliche Transformation von den Vorstellungen zu geltenden Normen und moralischem Handeln im Kontext von Politik. Bis anhin wurde Frauen der Zugang zur institutionellen Politik ohne folgenreiche Unmutsbekundungen verweigert. Ein solches Vorgehen kollidierte bei der Bundesratswahl von 1993 nun aber mit einem veränderten sozialen Konsens. Das Versprechen einer Demokratie, wonach alle bedeutsamen sozialen Gruppen – worunter Frauen allein schon quantitativ keine Minderheit stellten – einzuschliessen sind, verlangte nach Umsetzung. Den kontinuierlichen politischen Ausschluss von Frauen und den generell minoritären Status von Politikerinnen erachteten viele als eigentlichen Skandal und protestierten dagegen, dass bei der hundertsten Bundesratswahl zum neunundneunzigsten Mal ein Mann gewählt worden war. Eine Welle der Empörung erfasste daraufhin die Schweiz, was Zeitgenossinnen mit dem Stichwort «Frauenfrühling»⁸¹ umschrieben und was gemäss der Historikerin Elisabeth Joris «zur verrücktesten Woche der Schweizer Frauenbewegung»⁸² führte. Die Entrüsteten, mehrheitlich Frauen, mobilisierten für eine parteiübergreifende Solidarisierung und griffen dabei auf frühere Netzwerke, etwa von Aktivistinnen der Neuen Frauenbewegung, zurück.⁸³ Sie wählten, wie das Brunner-Zitat eingangs zeigt, nun andere als die gewohnten politischen Spielregeln, um ihr Ziel zu erreichen. Weder schwiegen sie, wie in der Vergangenheit bei Nicht- oder Abwahlen von Frauen so oft, noch beugten sie sich der androzentrischen Politik. Ganz im Gegenteil: schon am ersten Wahltag, am 3. März 1993, taten rund tausend Frauen und einige Männer vor dem Bundeshaus ihre Wut über die Ablehnung Brunners als Regierungsmitglied kund. Nur Tränengas und Gummischrot vermochten Stunden später die letzten vor dem Parlamentsgebäude ausharrenden Demonstrierenden zu vertreiben.⁸⁴ In den folgenden Tagen intensivierte sich der Bevölkerungsprotest noch. In Zürich beispielsweise versammelten sich 8000 Personen und forderten, dass Christiane Brunner doch noch zur Bundesrätin gewählt werde. «Wir sind hier, weil wir nicht mehr länger bereit sind, anständig und brav zu sein», so erklärte die spätere SP-Nationalrätin Jacqueline Fehr den Aufmarsch der BürgerInnen.⁸⁵ Der Unmut über die Wahl vom 3. März beschränkte sich indes nicht auf die Strasse, sondern ging ins Feld der institutionellen Politik über. Auch bürgerliche Parteimitglieder

81 Jacot, Monique: *Printemps de Femmes – Wir sind so frei 1991–1993*, Genève 1994.

82 Joris, Elisabeth: Von der Frauenbefreiung zur Frauenpower. Frauenstimmrecht, Schwangerschaftsabbruch und Gleichstellung, in: Eidgenössische Kommission für Frauenfragen (Hg.): *Viel erreicht – wenig verändert? Zur Situation der Frauen in der Schweiz*, Bern 1995, S. 61–71, hier S. 71.

83 Organisation für die Sache der Frau (Hg.): *Frauen machen Geschichte. 20 Jahre OFRA Basel – ein Rückblick in die Zukunft*, Bern 1997, S. 73. Der Brunner-Skandal kann als Beispiel für eine Wiedermobilisierung früherer Bewegungsstrukturen herangezogen werden.

84 Duttweiler, Adieu, Monsieur, 1993, S. 107.

85 Die Sozialdemokratin Jacqueline Fehr anlässlich der Demonstration auf dem Fraumünsterplatz in Zürich am 6. 3. 1993, Archiv des Schweizer Fernsehens, Wissen, 10. 3. 1993, www.wissen.sf.tv/Dossier/Historisches/Bundesratswahlen-Rueckblick#!videosauberformel, Zauber zerfällt – Formel hält, 25:30, Zugriff 3. 10. 2012.

und Politikerinnen solidarisierten sich mit der sozialdemokratischen Kandidatin und drohten angesichts der männerdominierten Partei- und Politstrukturen mit dem Parteiaustritt.⁸⁶

Der chronische Ausschluss von Frauen aus der Politik

Warum – so stellt sich die Frage – taxierte die Bevölkerung just die Nichtwahl von Christiane Brunner als Skandal und läutete mit ihrem Protest eine politische Ausnahmesituation ein? Denn die Sozialdemokratin war nicht die erste – und blieb auch nicht die letzte – Frau, der ein angestrebtes politisches Amt verwehrt wurde. Die wenige Literatur zum Brunner-Skandal führt meist psychologische Aspekte zur Erklärung an. Viele Frauen hätten sich mit Brunner identifiziert und ihre eigenen Niederlagen und Enttäuschungen auf sie projiziert.⁸⁷ Etliche der im Zuge ihrer Nichtwahl an Brunner adressierten Briefe aus der Bevölkerung erhärten diese These. So berichtete etwa eine Bürgerin in einem Schreiben an Brunner: «Ces hommes qui ne vous ont pas élue, je les connais: j'en ai un à la maison!»⁸⁸ Solche Erklärungsansätze mögen also nicht verfehlt sein, doch sollen die Geschehnisse rund um die Nichtwahl Christiane Brunners an dieser Stelle historisch kontextualisiert und analysiert werden. Aus einer historischen Perspektive erscheint die Nichtwahl Brunners nicht als singuläres Ereignis, sondern reiht sich in eine lange Tradition des verwehrteten Zugangs von Frauen zum Feld der eidgenössischen Politik ein: Wie bereits ausgeführt wurde, erhielten Schweizerinnen erst 1971 und damit im internationalen Vergleich enorm spät die politischen Rechte zugesprochen. Doch auch nach der Einführung der staatsbürgerlichen Rechte blieben Frauen von einflussreichen politischen Gremien ausgeschlossen. Erstmals hohe Wellen warf die Nichtwahl der ersten Bundesratskandidatin Lilian Uchtenhagen.⁸⁹ Als sich die Sozialdemokratin Uchtenhagen 1983 als erste Frau zur Bundesratswahl stellte, bevorzugte das Parlament deren nichtkandidierenden Fraktionskollegen Otto Stich. Zwar kam es nicht zu Massenprotesten gegen den Parlamentsentscheid, doch empörte die vereitelte Wahl der ersten Bundesrätin viele Frauen und die SPS debattierte schon damals über einen Regierungsaustritt.⁹⁰ Wenige Monate später gewann schliesslich doch erstmals eine Frau, die Freisinnige Elisabeth Kopp, die Wahl in die Landesregierung. Ihr war allerdings nur eine kurze

86 Valentin, Christine: Frauenpower in den bürgerlichen Parteien. Bürgerliche Politikerinnen fordern ebenfalls ihren Platz an der Sonne, in: Haas, Esther; Heim, Dore; Mutter, Christa et al. (Hg.): Der Brunner-Effekt, Zürich 1993, S. 102–111.

87 Duttweiler, Adieu, Monsieur, 1993, S. 123–132; Gysin, Nicole: Angst vor Frauenquoten. Die Geschichte der Quoteninitiative 1993–2000, Bern 2007, S. 49.

88 Zitiert in Dayer et al., Chère Christiane, 1993, S. 35.

89 Einen komparativen Blick auf die beiden Bundesratswahlen von 1983 und 1993 wirft Zollinger, Remo: Lilian Uchtenhagen 1983 und Christiane Brunner 1993. Die Nichtwahl der beiden offiziellen SP-Bundesratskandidatinnen im Vergleich, unveröffentlichte Masterarbeit, Universität Freiburg 2011.

90 Schiesser, Lieselotte: «Ich hoffe, dass die SP stur bleibt». Wie die SPS-Spitze und -Basis die Bundesrätinwahl erlebten, in: Haas, Esther; Heim, Dore; Mutter, Christa et al. (Hg.): Der Brunner-Effekt, Zürich 1993, S. 40–51, hier S. 51.

Amts-dauer be-schieden, mus-s-te sie doch auf-grund einer In-diskre-tion im Kon-tekst an-geb-licher Ver-feh-lun-gen ih-res Gat-ten zu-rück-tre-ten.⁹¹ In die-ser Chrono-logie der po-li-ti-schen Ex-klu-sion von Fra-uen mar-kierte die Nicht-wahl Brun-ners eine wei-tere Etap-pe. Aber im Un-ter-schied zu den vor-heri-gen Ereig-nis-sen hat-ten sich bei vie-len Bür-ger-in-nen und Po-li-ti-ker-in-nen die Ent-täu-schun-gen über die kon-stante Ver-hin-derung und Un-ter-re-prä-sen-ta-tion von Fra-uen im Feld der Po-li-tik in der Zwi-schen-zeit an-ges-taut. In den Wor-ten Pierre Bour-dieus hat-te eine über Jahr-zeh-n-te er-fah-rene «struk-tu-re-lle Dek-las-sie-rung» nun eine «kol-lek-ti-ve Dis-po-si-tion zur Re-vo-lte» zu er-zeu-gen ver-mocht.⁹² An-zei-chen des wach-sen-den Miss-muts über gleich-stel-lungs-po-li-ti-sche Defi-zite all-ge-mein mach-ten sich all-er-dings schon zu-vo-r öf-fent-lich be-merk-bar. Zwei Jah-re vor-her, am 14. Juni 1991, pro-tes-tier-ten eine hal-be Mil-lion Fra-uen am lan-des-wei-ten Fra-uen-strei-ke-tag ge-gen die zahl-rei-chen Be-nach-tei-ligun-gen, den Fra-uen trotz der in der Zwi-schen-zeit ver-fas-sungs-rech-tlich ver-an-ker-ten Gleich-stel-lung nach wie vor aus-ge-setzt wa-ren.⁹³ Da-mals rief Brun-ner als Mit-ini-ti-an-tin des Strei-ks Fra-uen in der gan-zen Sch-weiz auf: «Der Fun-ke hat ge-zün-det – lasst uns das Feuer am Lo-dern er-hal-ten!»,⁹⁴ und konn-te noch nicht ah-nen, wel-cher Flä-chen-brand zwei Jah-re spä-ter da-raus ent-stehen soll-te. Als die Par-la-men-tarier im März 1993 den An-spruch einer Frau auf Teil-habe an der po-li-ti-schen Macht aber-mals ver-war-fen, un-ter-gru-ben sie er-neut die Bestre-bun-gen einer zu-neh-men-den Gleich-stel-lung der Ge-schlech-ter. Doch dies-mal ka-men die seit Lan-gem meist ver-deck-ten For-men des po-li-ti-schen Pro-tes-ts von Fra-uen als sub-al-ter-ner Ge-sell-schafts-grup-pe an die Ober-flä-che. Ihre bis-lang mehr-heit-lich un-ter sich ar-ti-ku-lierte Kri-tik am An-dro-zent-ris-mus des po-li-ti-schen Fel-des – diese von James Scott so ge-nan-nen *hidden transcripts* – ge-lan-gten an die brei-te Öf-fent-lich-keit und stör-ten nun den ver-meint-lichen Kon-sens über eine po-li-ti-sche Ord-nung, die von Män-nern für Män-ner ge-schaf-fen wur-de. Über die Spiel-re-gel, wo-nach das Par-la-men-t als legi-ti-mi-ertes Gre-mium ein Re-gie-rungs-mit-glied wäh-let, setz-ten sich die Pro-tes-tier-en-den hin-weg, in-dem sie den Par-la-men-ts-ent-scheid und da-mit die Ent-scheidungs-macht der Bun-des-ver-sam-mlung nicht an-er-kan-nen und da-ge-gen öf-fent-lich-keits-wirksam op-po-nier-ten. Die Nicht-wahl von Chri-stiane Brun-ner kann in James Scotts Wor-ten somit als einer der «rare moments of political electricity» ge-lesen wer-den, «when, often for the first time in me-mo-ry, the hidden transcript is spo-ken di-rectly and pu-blicly in the teeth of power».⁹⁵

Un-ge-acht-et des viel-sei-ti-gen Pro-tes-ts ver-fü-gte die Sch-weiz mit Francis Matthey de facto über einen neu ge-wähl-ten Bun-des-rat. Un-ter dem Druck sei-ner

91 Kopp informierte ihren Gatten darüber, dass gegen eine Firma, bei der er im Verwaltungsrat sass, eine Untersuchung wegen Geldwäscherei eingeleitet werde. Ein späterer Bundesgerichtsentscheid sprach die Angeschuldigten von allen Vorwürfen frei, vgl. Röhli-sberger, Peter: Der jähe Abgang der ersten Bundesrätin. Ein Skandal in 5 Akten, in: Looser, Heinz; Kolbe, Christian; Schaller, Roland et al. (Hg.): Die Schweiz und ihre Skandale, Zürich 1995, S. 197–208.

92 Bourdieu, Pierre: *Homo academicus*, Frankfurt am Main 1988, S. 257.

93 Vgl. Schöpf, Elfie: *Frauenstreik. Ein Anfang. Hintergrund, Porträts, Interviews*, Bern 1992.

94 Ebd., S. 8.

95 Scott, *Domination*, 1990, S. xiii.



März 1993: Tausende fordern auf dem Bundesplatz eine Frau in die Landesregierung.

Partei, die sich nicht nochmals dem Diktat der bürgerlichen Parlamentsmehrheit beugen wollte, verzichtete er schliesslich auf sein Amt.⁹⁶ Damit war das Rennen um den vakanten Bundesratsstz wieder offen und die SPS hatte über mögliche KandidatInnen zu entscheiden. Aufgrund der als schlecht prognostizierten Chancen Christiane Brunners schlug die sozialdemokratische Fraktion mit Ruth Dreifuss eine zweite Kandidatin zur Wahl vor.⁹⁷ Mit der weitaus weniger bekannten Dreifuss kandidierte ebenfalls eine Gewerkschafterin und Feministin, die von Christiane Brunner als ihre «politische Zwillingsschwester»⁹⁸ bezeichnet wurde. Am 10. März 1993, dem zweiten Wahltag, strömten über 10 000 Menschen vor das eidgenössische Parlamentsgebäude, um ihre Unterstützung Brunners zu demonstrieren. Kurz vor dem ersten Wahlgang appellierte die christlichdemokratische Nationalrätin

96 Die damalige Präsidentin der SP-Frauen Schweiz, Sonya Schmidt, berichtete im Oral-History-Gespräch, dass Matthey nur unter der Bedingung, dass neben Christiane Brunner eine zweite Person zur Wahl vorgeschlagen werde, auf das Bundesratsamt verzichtet habe. Für Schmidt, die im Namen der SP-Frauen hinter der Alleinkandidatur Brunners stand, waren diese Tage «furchtbare Momente, weil man diesem Francis Matthey so ausgeliefert war». Vgl. Interview mit Sonya Schmidt, Aarau, 26. 9. 2013.

97 Protokoll der ausserordentlichen Fraktionssitzung der Sozialdemokratischen Fraktion der Bundesversammlung, 8. 3. 1993, Sozarch, Ar 1.117.16, Dossier SPS Zentrale Frauenkommission 1993 2/4. Der Vorschlag, Ruth Dreifuss als Kandidatin aufzustellen, ist auf die beiden Berner Politikerinnen Gret Haller und Christine Beerli zurückzuführen, vgl. Interview mit Gret Haller, Bern, 8. 3. 2014.

98 Cossy Bleeker, Catherine; Stibler, Linda: Die politischen Zwillingsschwestern. Ein Interview mit Christiane Brunner und Ruth Dreifuss, in: Haas, Esther; Heim, Dore; Mutter, Christa et al. (Hg.): Der Brunner-Effekt, Zürich 1993, S. 174–183.

Judith Stamm im Innern des Parlaments an die VolkvertreterInnen: «Vor der Türe des Bundeshauses steht nicht die Strasse, vor der Türe des Bundeshauses steht der Souverän (*Teilweiser Beifall*), Männer und Frauen, welche für die Teilnahme der Frauen an der Landesregierung demonstrieren.»⁹⁹ Den aus ihrer Sicht «beschämenden Szenen vor dem Bundeshaus»¹⁰⁰ konnten etliche Parlamentarier allerdings wenig abgewinnen und taten die Willensbekundungen der BürgerInnen als «eines freiheitlichen, demokratischen Landes unwürdig»¹⁰¹ ab. Einige verurteilten die Meinungsäusserung der Demonstrierenden gar als «Manipulationen [...] durch diese extremen feministischen Tätigkeiten vor dem Bundeshaus».¹⁰² Mochte die Bevölkerung ihre Sympathie für Brunner in den vorausgegangenen Tagen noch so eindrücklich gezeigt haben, umstimmen liess sich die Mehrheit des Parlaments nicht. «Ich habe in diesem Saal die Nichtwahl von Lilian Uchtenhagen, die Schlammschlacht um und die Wahl von Elisabeth Kopp und heute die Schlammschlacht um Christiane Brunner erlebt»,¹⁰³ so versuchte die Berner Nationalrätin Leni Robert das Parlament noch an den chronischen Ausschluss von Frauen aus der Bundesregierung zu erinnern und resümierte: «Das war dreimal zuviel! Es ist genug, und das Volk hat genug.»¹⁰⁴ Doch auch Roberts Votum blieb erfolglos. Während des Wahlverlaufs wurde bald deutlich, dass Brunner nicht die erforderliche Stimmenzahl erreichen würde, woraufhin sie ihre Kandidatur zurückzog. Dieser Schritt verhalf dazu, dass Ruth Dreifuss schliesslich zur Bundesrätin erkoren wurde. In einem Fernsehinterview erklärte Dreifuss wenig später, warum das Parlament sie Brunner vorgezogen habe: «Ich beruhige die Leute, weil ich ein wenig bieder aussehe. [...] Und das Zweite ist vielleicht, weil ich genau dem entspreche, was man von einer Frau in der Politik erwartet: ledig, keine Familie, so etwas zwischen Mann und Frau, die alles geopfert hat und dadurch vielleicht Anspruch auf Anerkennung hat. Beides ist für mich sehr schockierend.»¹⁰⁵ Dreifuss deckte damit auf, dass Frauen im Feld der Politik noch immer starken normativen Erwartungen und Rollenmuster ausgesetzt waren. Verletzten sie diese, so wurden sie – wie im Fall von Brunner – dafür abgestraft.

Obschon Teile der Bevölkerung sowie SP-Mitglieder und -Politikerinnen die Doppelkandidatur und die daraus resultierende Wahl von Dreifuss als Kniefall vor dem bürgerlichen Parlament verurteilten und beispielsweise drohten, «prinzipiell keine Männer mehr [zu] wählen»,¹⁰⁶ versiegten die Proteste nach dem zweiten Wahltag. Der «zappendustere» Tag des 3. März wandelte sich eine Woche später,

99 Amtliches Bulletin, 10. 3. 1993, S. 675.

100 Ebd., S. 668.

101 Ebd., S. 669.

102 Ebd., S. 670.

103 Ebd., S. 675.

104 Ebd.

105 Archiv des Schweizer Fernsehens, Wissen, 16. 8. 2003, www.wissen.sf.tv/Dossiers/Historisch/Bundesratswahlen-Rueckblick#!videos, Damenwahl im Bundeshaus, 8:58, Zugriff 3. 10. 2012.

106 Brief von Silvia Voser an die SPS, Zürich, 10. 3. 1993, Sozarch, Ar 1.230.13, Dossier BR-Wahlen 1993 – FAX-Schreiben an Fraktion v. a. 5.–9. 3. 1993 – Schreiben 10.–16. 3. 1993, 4/5.

wie es die grüne Nationalrätin Rosmarie Bär formulierte, in einen «Tag, an dem das Patriarchat glaubte, Urstände zu feiern – und Frauenpower erntete».¹⁰⁷

Vom Brunner-Skandal zum Brunner-Effekt

Dass die turbulente Bundesratswahl von 1993 weiter reichende Folgen für das politische Feld haben würde, machte sich schon früh bemerkbar. Etwa fanden im Kanton Aargau am Wochenende zwischen den beiden Bundesratswahlgängen Wahlen statt. Frauen verbuchten dort einen Erdrutschsieg, indem ihr Anteil im Vergleich zum vorausgegangenen Urnengang um siebenzig Prozent anstieg.¹⁰⁸ In anderen Regionen der Schweiz präsentierte sich ein ähnliches Bild. So wuchs der Frauenanteil bei Wahlen, die zwei bis drei Jahre nach dem Brunner-Skandal durchgeführt wurden, auf allen politischen Ebenen um bis zu fünfzig Prozent.¹⁰⁹ Die offensichtlichste und prompte Nachwirkung des Brunner-Skandals manifestierte sich folglich in der erhöhten politischen Partizipation von Frauen, was in der Politologie mit dem Begriff «Brunner-Effekt» umschrieben wurde.¹¹⁰ Wirkung zeigte die Nichtwahl Brunners ausserdem im eidgenössischen Parlament. Parlamentarierinnen und Vertreterinnen von Frauenorganisationen, darunter auch Exponentinnen der parteiinternen Frauenorganisationen,¹¹¹ arbeiteten die Idee einer Quoteninitiative aus, die eine angemessene Vertretung von Frauen in allen Bundesbehörden und in der Verwaltung bezweckte. Als die Initiative im Jahr 2000 zur Abstimmung kam, war vom «Frauenfrühling» allerdings nur noch wenig übrig und das Volk verwarf die Initiative deutlich.¹¹²

Auch innerhalb der eidgenössischen Regierungsparteien leitete der Brunner-Skandal Transformationen ein, was für die vorliegende Arbeit von besonderer Bedeutung ist. So erkannten die bürgerlichen Parteien, dass die SPS von der Empörung der Frauen profitierte, was sich unter anderem im enormen Zustrom von weiblichen Neumitgliedern zeigte.¹¹³ Im Gegensatz dazu bekamen die bürgerlichen Parteien die Wut der Frauen zu spüren. So konfrontierte eine Bürgerin in einem Schreiben die drei bürgerlichen Bundesratsparteien mit der Frage: «[W]ie können Sie es sich erlauben, die Hälfte der Schweizer Bevölkerung in grösster

107 Gysin, Angst, 2007, S. 53.

108 Vgl. Bundesamt für Statistik, Frauen und Wahlen, 1. 12. 2015, www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/politik/wahlen/frauen.html, Zugriff 13. 3. 2017.

109 Seitz, Zusammensetzung, 2007.

110 Ebd., vgl. auch Haas, Esther; Heim, Dore; Mutter, Christa et al. (Hg.): Der Brunner-Effekt, Zürich 1993.

111 Die ehemalige Präsidentin der Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen, Marie-Therese Larcher, war Vorstandsmitglied des Initiativkomitees, vgl. Protokoll der Vorstandssitzung Initiative 3. März vom 15. 11. 1994, Sozarch, Ar 1.117.23, Dossier Dokumentation: SP-Frauen CH: Quoteninitiative 1993–97: Pressecommuniqués; Protokolle; Jahresberichte/-rechnungen; Statuten; Initiativtext; Argumentation; Ungültigkeitserklärung Solothurn 1/4.

112 Gysin, Angst, 2007, S. 9.

113 Vgl. Kerr, Katharina: Die Frauen in der Mehrheit. Nach den «Frauenwahlen» vom 7. März 1993 im Kanton Aargau, in: Rote Revue, Nr. 3, 1993, S. 2–5.

Art und Weise zu demütigen [...]?»¹¹⁴ Um nicht als frauenfeindlich zu gelten, hatten die Parteien nun frauen- und gleichstellungspolitische Massnahmen einzuleiten. Wie dringlich das war, machte die teilweise harsche Kritik deutlich, die den Parteien von ihrer Basis entgegenschlug. Die CVP-Ortsgruppe Pfäffikon etwa empörte sich über den CVP-Präsidenten Carlo Schmid, der sich herablassend über Brunner geäussert habe. «Die deplazierten Äusserungen [...] haben uns im Tiefsten getroffen»,¹¹⁵ kann im Brief an das Generalsekretariat gelesen werden. Das Schreiben forderte zudem: «Liebe Frauen, lasst Euch doch nicht alles von so hochnäsigen und konservativ denkenden Herren bieten. Wählt diese ab und bringt Frauen!»¹¹⁶ Derart deutliche Kritik am wenig frauenfreundlichen Verhalten von Parteixponenten war – das wird die Arbeit noch zeigen – ein Novum. Auch strukturell zeigten die Ereignisse rund um die Bundesratswahl von 1993 Wirkung. Im April 1993 erhielt die christlichdemokratische Frauenorganisation Unterstützung von einer für die Frauenförderung eingesetzten Beauftragten.¹¹⁷ Zu Auseinandersetzungen in Sachen Gleichstellung und Frauenförderung kam es auch in der FDP. So sinnierte die Parteipräsidentin des Kantons Baselland, Beatrice Geier-Bischoff, darüber, mit anderen Frauen aus der FDP auszutreten und eine bürgerliche Frauenbewegung zu gründen.¹¹⁸ Aus den Debatten unter den Freisinnigen resultierte schliesslich ein Frauenförderungsprogramm, das wenige Wochen nach den Bundesratswahlen offiziell ins Parteiprogramm aufgenommen wurde.¹¹⁹ Selbst in der SVP kritisierten weibliche Parteimitglieder das Verhalten der Politiker im Kontext der Bundesratswahl als «beschämend».¹²⁰ Am nachhaltigsten wirkte der Brunner-Effekt aber auf die Zusammensetzung des Bundesrates, war doch seit 1993 immer mindestens eine Frau Teil der Landesregierung.¹²¹ Dass der Skandal um die Bundesratswahl von 1993 eine der Spielregeln, nämlich den Ausschluss von Frauen aus dem höchsten Regierungsgremium des Landes, ausser Kraft setzen würde, erkannte Brunners Fraktionskollegin Barbara Haering schon während der turbulenten Märztage und sprach von einem «historischen Bruch in der Politik des Bundes».¹²² «Es wird», prognostizierte Haering richtig, «in

114 Brief von Frieda Glur-Dubach an CVP, SVP und FDP, Thun, 5. 3. 1993, Sozarch, Ar 1.230.13, Dossier BR-Wahlen 1993 Resolutionen, Petitionen, offene Briefe etc. (1/2) 1/5.

115 Brief der Ortspartei Pfäffikon an das CVP-Generalsekretariat, Winterthur, 9. 11. 1993, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 292.

116 Ebd.

117 Schreiben der Leiterin der Stelle für die politische Frauenförderung an die CVP-Kantonalparteien, Bern, 23. 4. 1993, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 292.

118 Archiv des Schweizer Fernsehens, Wissen, 10. 3. 1993, www.wissen.sf.tv/Dossiers/Historisch/Bundesratswahlen-Rueckblick#!videos, Zauber zerfällt – Formel hält, 47:33, Zugriff 3. 10. 2012.

119 Jahresbericht der FDP Schweiz 1994/95, S. 22, BAR, J 2.332-01 – 2009/263, Bd. 7.

120 Duttweiler, Adieu, Monsieur, 1993, S. 63.

121 Im Herbst 2011 kam es kurzzeitig gar erstmals zu einer Frauenmehrheit im obersten Exekutivorgan der Schweiz, vgl. www.bfs.admin.ch/bfs/portal/de/index/themen/17/02/blank/key/frauen_und_politik/bund.html, Zugriff 25. 10. 2014.

122 Haering, Barbara: BundesrätInnenwahl – von Frauen und Männern in der Politik, in: Rote Revue, Nr. 2, 1993, S. 34–36, hier S. 36.

Zukunft keinen Bundesrat mehr geben ohne Frauen. Diese Zeiten sind vorbei! Der Einfluss dieser Kundgebungen, dieser Mobilisierung der Öffentlichkeit, haben das irre Spiel der Bundeshauslogik gestört.»¹²³

2.3 Resümee

Schweizerinnen erhielten ihre politischen Staatsbürgerrechte international verglichen enorm spät, wozu die lange Zeit mehrheitlich ablehnende Haltung der grossen Parteien beitrug. Wie gezeigt wurde, unterstützte von den hier untersuchten Parteien SPS, FDP und CVP einzig die Sozialdemokratische Partei schon seit dem frühen 20. Jahrhundert das Anliegen. Bei den beiden eidgenössischen Abstimmungen zum Frauenstimmrecht von 1959 und 1971 machte die Partei jeweils die Argumente von Gerechtigkeit und Demokratie geltend. Die CVP und die FDP taten sich hingegen schwer mit den politischen Rechten für Frauen. Bis kurz vor dem Durchbruch der politischen Gleichberechtigung von Frauen war die freisinnige Partei dem Anliegen gegenüber reserviert eingestellt. Weder bei der Stimmrechtspetition 1929 noch 1959 bei der ersten eidgenössischen Abstimmung rang sich die FDP zu einer Stellungnahme durch. Zu sehr fürchteten die Freisinnigen, dass dadurch die politische Landschaft nach links verschoben würde. Mochten solche Überlegungen bei der katholisch-konservativen Volkspartei ebenfalls eine Rolle spielen, waren es dort aber vor allem ideologische Einwände, die gegen die politische Mitwirkung von Frauen sprachen. Einer differenzialistischen Geschlechterkonzeption folgend, wurden Frauen aufgrund ihrer «natürlichen Wesensart» als nicht für die Politik, sondern für den häuslichen und familiären Bereich geschaffen betrachtet. Diese Andersartigkeit der Frauen fügte die CVP 1971 hingegen just als Argument für das Frauenstimmrecht an. Die Einsicht, dass die volle Staatsbürgerschaft der Frauen schlichtweg eine Frage der Gerechtigkeit, der Menschenrechte und des Demokratieverständnisses ist, setzte sich in den Parteien, wenn überhaupt, erst sehr spät durch.

Ausgestattet mit den politischen Staatsbürgerrechten sind Frauen nach 1971 ins Feld der eidgenössischen Politik eingetreten, hatten Ämter inne oder übten Parteifunktionen aus. Doch noch immer stellten sie im Vergleich zu den Männern eine Minderheit dar. Verschiedentlich wurden sie in ihren politischen Aspirationen behindert, abgewählt oder gar nicht erst nominiert – doch blieb ein öffentlichkeitswirksamer Protest aus. Das änderte sich, als sich im März 1993 das Bundesparlament weigerte, Christiane Brunner zur Bundesrätin zu wählen. Viele BürgerInnen und Politikerinnen erachteten es als Skandal, dass das Parlament zum wiederholten Mal die Teilhabe einer Frau an der politischen Macht verhinderte. Es war dieses Ereignis in der langen Chronologie des Ausschlusses von Frauen aus dem Feld der eidgenössischen Politik, das von vielen nicht mehr

¹²³ Ebd.

toleriert wurde. Zu offensichtlich zeigten sich bei der Nichtwahl Brunners die männlichen Normen und Regeln des politischen Feldes. Mit ihrer Kritik, den öffentlich gemachten *hidden transcripts*, störten die Protestierenden die bisherige männliche Ordnung der Politik und machten deutlich, dass der Androzentrismus der Politik einem neuen diskursiv-normativen Kontext nachhinkte, der durch die Neue Frauenbewegung und durch zunehmende Gleichstellungsbemühungen gerahmt worden war. Der Brunner-Skandal ist folglich als Indikator des sozialen Wandels zu lesen, der eines der augenscheinlichsten Demokratiedefizite, die Exklusion von Frauen aus dem politischen Feld, offenlegte.

Innerhalb von gut zwanzig Jahren wandelte sich somit das Feld der eidgenössischen Politik von einem Ort der männlichen Exklusivität zu einem, in dem zwar noch immer keine Geschlechterparität erreicht war, der Ausschluss von Frauen aber zunehmend Gegenwehr provozierte. Die folgenden drei Hauptteile der Untersuchung gehen der Geschichte der Frauenorganisationen von SPS, FDP und CVP von der Einführung des Frauenstimmrechts bis zum Ende der Legislaturperiode, in welcher der Brunner-Skandal stattfand, nach. Sie verfolgen mit Blick auf die Frauenorganisationen den Wandel und die Persistenzen, welche die Geschlechterordnung im Feld der institutionellen Politik während dieser Zeit prägten.

Teil I: Die sozialdemokratische Frauenorganisation

3 Ausbauen oder auflösen? Die Entwicklung der Organisationsstrukturen der SP-Frauen Schweiz

Von den hier untersuchten parteiinternen Frauenorganisationen weist die der Sozialdemokratischen Partei der Schweiz die längste Geschichte auf. Bereits 1917 und damit gut drei Jahrzehnte vor den freisinnigen und mehr als ein halbes Jahrhundert vor den christlichdemokratischen Frauen verfügten die Sozialdemokratinnen auf gesamtschweizerischer Ebene über eine eigene Organisation innerhalb ihrer Partei. Das vorliegende Kapitel fasst die Geschichte der sozialdemokratischen Frauenorganisation von den Anfängen bis vor der Einführung des Frauenstimmrechts zusammen und fokussiert anschliessend ausführlicher deren strukturelle Entwicklungen ab 1971.

3.1 Die sozialdemokratische Frauenorganisation vor 1971

Seit der Gründung der SPS im Jahre 1888¹ waren immer auch Frauen an der Partei beteiligt gewesen. Über ihre Anzahl und ihren Einfluss darf man sich indes keine Illusionen machen, wie die Historikerin Annette Frei in einer Untersuchung über das Verhältnis der Arbeiterbewegung zur Frauenemanzipation betont. Genaue Angaben zum damaligen Frauenanteil in der SPS fehlen, verzichtete die Partei doch sowohl in ihren Anfängen als auch bis zum Ende des hier umgrenzten Untersuchungszeitraums auf nach Geschlechtern aufgeschlüsselte Mitgliederlisten. Zweifelsohne befanden sich Frauen an der Wende zum 20. Jahrhundert noch klar in der Minderzahl. Im Vergleich zu anderen Parteien ermöglichte es ihnen die SPS aber schon früh, Mitglied zu werden.² Das war die Voraussetzung dafür, dass sich in der SPS bedeutend früher als in anderen Parteien Frauen auf lokaler,³ kantonaler⁴ und eidgenössischer Ebene zu Gruppen formierten. Die Vorläuferinnen solcher Zusammenschlüsse wurden gegen Ende des 19. Jahrhunderts als Arbeiterinnenvereine gegründet, die aus einem sozialistisch-gewerkschaftlichen Politikumfeld stammten. 1890 schlossen sich diese zum Schweizerischen Arbeiterinnenverband (SAV) zusammen, der 1912 mit all seinen Sektionen der Sozialdemokratischen Partei beitrug.⁵ Fünf Jahre später, 1917, wurde der SAV mit

1 Die SPS gilt als die früheste Landespartei der Schweiz. Da sie in ihrer Gründungszeit noch mannigfaltige und durchaus gegenläufige Strömungen zu integrieren hatte, attestiert ihr Gruner erst ab 1901 oder gar 1917 den Charakter einer Landespartei. Gruner, *Parteien*, 1977, S. 54.

2 Frei, *Patriarchen*, 1987, S. 77.

3 Zur Geschichte einer regionalen SP-Frauengruppe vgl. Büchi, *Vorkämpferinnen*, 2009.

4 Zur Geschichte einer kantonalen SP-Frauengruppe vgl. Gysin, *Mitmachen*, 2005.

5 Ausführlicher zur Arbeiterinnenbewegung um die Jahrhundertwende Frei, *Patriarchen*, 1987, insbesondere S. 83–153; Heinzmann, Claudia: *Von der Sonderorganisation zur Parteieinheit*.

seinen 2250 Mitgliedern ganz aufgelöst. Die vormals lokalen Arbeiterinnenvereine gingen entweder in gemischtgeschlechtlichen Parteisektionen auf oder wirkten als sozialdemokratische Frauengruppen von Lokalparteien weiter. An die Stelle des SAV-Vorstandes trat die Zentrale Frauenagitationskommission (ZFAK),⁶ in der Rosa Bloch⁷ das Amt der Präsidentin übernahm. Mit dem Einschluss in die SPS büsste die Arbeiterinnenbewegung erheblich an Autonomie ein. Die organisierten Arbeiterinnen verloren nicht nur die redaktionelle Alleinbefugnis über ihre Zeitung *Die Vorkämpferin*. Auch wählten nicht mehr die Arbeiterinnen selber die Mitglieder der ZFAK, sondern die männerdominierte Geschäftsleitung der SPS entschied darüber, wer dieses Amt bekleidete. Schliesslich trat den Frauengruppen auch noch der Widerstand oder schlichtweg die Gleichgültigkeit der Genossen entgegen. Alle diese Faktoren, resümiert Frei, schwächten die Arbeiterinnenbewegung zu Beginn des 20. Jahrhunderts entschieden.⁸ Äusserst bescheidenen Einfluss innerhalb der SPS sicherte die ZFAK einzig noch durch drei selbstgewählte Frauen im über hundertköpfigen Parteivorstand und durch eine in den Statuten als «angemessen» bezeichnete und nicht genauer definierte Vertretung der ZFAK in der Geschäftsleitung der SPS.⁹ Hauptsächlich übertrug die Partei der ZFAK die Aufgabe, die lokalen Frauengruppen in ihrer Arbeit, namentlich bei der Agitation unter Frauen, zu unterstützen und Kontakte mit der SP-Geschäftsleitung sowie internationale Beziehungen zu Sozialistinnen zu unterhalten.¹⁰

Bereitete der Aufbau von Frauengruppen anfänglich Schwierigkeiten,¹¹ die insbesondere wirtschaftlichen und sozialen Problemen der Nachkriegszeit sowie politischen Auseinandersetzungen zwischen der Sozialdemokratischen und der Kommunistischen Partei zuzurechnen waren, festigte sich die parteiinterne Frauenorganisation bis in die 1930er-Jahre.¹² Zu dieser Zeit verfügte sie mit dem

Entwicklungen weiblicher Organisationsformen im Kontext der Arbeiterbewegung in der Schweiz, dargestellt am Beispiel des Schweizerischen Arbeiterinnenverbands (1890 bis 1917), unveröffentlichte Lizentiatsarbeit, Universität Basel 2002.

6 Frei, Patriarchen, 1987, S. 92 f., 130–138.

7 Rosa Bloch (* 30. 6. 1880, † 13. 7. 1922), die nach der Spaltung der SPS 1921 zur KPS übertrat, galt zu Lebzeiten als eine der bekanntesten Frauen der ArbeiterInnenbewegung, vgl. Frei Bertoud, Annette: Bloch [-Bollag], Rosa, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 11. 8. 2004, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D9274.php, Zugriff 13. 8. 2014.

8 Frei, Patriarchen, 1987, S. 140–143.

9 Kissel et al., Frauengruppen, 1960, S. 21.

10 Ebd., S. 3–23.

11 Gemäss Frei wies die SPS 1919, als sie sich gegenüber Frauen öffnete, 4000 weibliche Mitglieder auf, die mehrheitlich auch Teil der Frauenorganisation waren. Innerhalb von nur zwei Jahren sank diese Zahl auf 1704, vgl. Frei, Annette: Zwischen Traum und Tradition. Frauenemanzipation und Frauenbild bei den Sozialdemokratinnen 1920–1980, in: Lang, Karl; Hablützel, Peter; Mattmüller, Markus et al. (Hg.): Solidarität, Widerspruch, Bewegung. 100 Jahre Sozialdemokratische Partei der Schweiz, Zürich 1988, S. 255–285, hier S. 259. Zum problematischen Aufbau und zur Reorganisation der Zentralen Frauenagitationskommission vgl. Kissel et al., Frauengruppen, 1960, S. 24–30.

12 1930 waren 3200 Frauen Mitglied einer sozialdemokratischen Frauengruppe. Bis Mitte der 1930er-Jahre stieg die Mitgliederzahl sowie die Anzahl Frauengruppen kontinuierlich an. Der vorläufige Höhepunkt wurde 1934 mit 94 Frauengruppen und 5200 Mitgliedern erreicht. Bis

Frauenrecht wieder über ein eigenes Organ, das nur noch in bescheidenem Mass von den Genossen beeinflusst war,¹³ hielt regelmässig schweizerische Frauenkonferenzen ab und pflegte Kontakte mit europäischen Sozialistinnen. Nebst dem Kampf für die politische Gleichberechtigung der Geschlechter bestimmten sozialpolitische Anliegen die Agenda der ZFAK, wobei bessere Arbeitsbedingungen, die Legalisierung des Schwangerschaftsabbruchs und die Einführung einer Mutterschaftsversicherung im Zentrum standen.¹⁴ Unter dem Eindruck des «Frontenfrühlings» und der wachsenden Kriegsgefahr unterstützte die ZFAK zu Beginn der 1930er-Jahre die Forderung ihrer Partei und des Gewerkschaftsbundes nach umfassender Arbeitsbeschaffung. Daneben prägten politische Schulungsanlässe für Frauen, Solidaritätsaktionen für Flüchtlinge und Arbeiterkinder aus benachbarten Staaten, Friedensarbeit und vor allem vielfältige karitative Tätigkeiten die Aktivitäten der Sozialdemokratinnen.¹⁵ Angesichts der Wirtschaftskrise und der Angst vor einem erneuten Krieg gingen laut Frei bei den sozialdemokratischen Frauen die von revolutionären Ideen der unmittelbaren Nachkriegszeit beeinflussten Vorstellungen vom Geschlechterverhältnis, etwa jene von der Auflösung der Familie, verloren.¹⁶ Es sei in den Frauengruppen stattdessen «viel gestrickt, genäht, Äpfel gedörnt, Freiplätze erworben und für die Flüchtlinge gesorgt»¹⁷ worden. Parallel zur konservativen Wende tauchte auch bei den Sozialdemokratinnen die zuvor von bürgerlicher Seite her bekannte Kritik am «Doppelverdienermodell» auf und schliesslich löste in den späten 1930er-Jahren das häusliche Frauenideal das Bild der klassenkämpferischen Frau ab.¹⁸ Die in der Arbeiterschaft feststellbare Annäherung ans bürgerliche Familienideal, das den Frauen die häusliche Sphäre zusprach, machte damit vor den Sozialdemokratinnen nicht halt.¹⁹

Bei Ausbruch des Zweiten Weltkriegs schränkten die Sozialdemokratinnen ihre Schwerpunktsetzung noch enger auf Themen wie Familie und Mutterschaft

Ende der 1930er-Jahre sanken diese Zahlen auf 92 Gruppen mit 4500 Mitgliedern, was die Sozialdemokratinnen mit der Arbeitslosigkeit und der politischen Situation kurz vor dem Ausbruch des Zweiten Weltkriegs erklärten, vgl. Kissel et al., *Frauengruppen*, 1960, S. 62. Insgesamt betrug der Frauenanteil unter den SP-Mitgliedern in den frühen 1930er-Jahren rund 9,5 Prozent, vgl. Gilomen-Hulliger, Rosa: Die sozialdemokratische Frauenbewegung in der Schweiz, in: *Rote Revue*, Nr. 8 (Sonderdruck), 1931, S. 7, Sozarch, Ar 1.117.3, Dossier SP Frauen Schweiz, Broschüren, Flugblätter, vgl. hierzu auch Frei, Traum, 1988, S. 256, 259.

13 Kissel et al., *Frauengruppen*, 1960, S. 34–36.

14 Boehlen, Marie: Die Frau und die politischen Parteien, in: *Neue Helvetische Gesellschaft* (Hg.): *Die Schweiz. Ein nationales Jahrbuch*, Bern 1958, S. 198–206, hier S. 202; Kissel et al., *Frauengruppen*, 1960, S. 24–46.

15 Kissel et al., *Frauengruppen*, 1960, S. 47–63.

16 Frei, Traum, 1988, S. 259.

17 Zitiert in Frei, Traum, 1988, S. 263. In ihren Ausführungen zu den Sozialdemokratinnen an der Wende zum 20. Jahrhundert verweist Sibylle Hardmeier ebenfalls darauf, dass diese das bürgerlich-dualistische Frauenideal inkorporiert hatten, vgl. Hardmeier, *Frauenstimmrechtsbewegung*, 1997, S. 140–142.

18 Frei, Traum, 1988, S. 265 f.

19 Witzig, Heidi: Sozialistische Frauenbewegung. Feministische Frauenbewegung, in: *Profil/Rote Revue*, Nr. 2, 1988, S. 12–14.

ein. Dabei drückte das bürgerliche Familienideal des männlichen Alleinernährers ebenso durch wie die Überzeugung, wonach Frauen zur Mütterlichkeit berufen seien. Solche Geschlechtervorstellungen dominierten, obschon die Kriegsrealität dem angestrebten Ideal diametral gegenüberstand und Frauen zwang, die vormals von Männern ausgeführten Arbeiten zu übernehmen. Ganz auf karitative Arbeiten konzentriert, errichteten die sozialdemokratischen Frauengruppen Beratungsstellen für die Ehefrauen von Soldaten, führten Umfragen über die Lebensbedingungen von ökonomisch prekär gestellten Familien durch oder wurden als Vertreterinnen der SPS in der Expertenkommission des Kriegsernährungsamtes mit Aufgaben der Kriegsfürsorge betraut. Dennoch, gänzlich verschwanden bei den Sozialdemokratinnen geschlechterpolitische Forderungen wie die Besserstellung von Frauen im Arbeitsrecht, die Beibehaltung des Schweizer Bürgerrechts von mit Ausländern verheirateten Schweizerinnen oder die politische Gleichberechtigung nicht von der Agenda. Ausserdem zollten sie der Bildung ihrer Mitglieder besondere Beachtung, was sie als Kampf gegen nationalsozialistische Propaganda betrachteten. In Kursen, Referaten, Zeitungsartikeln oder Eingaben zuhanden des Bundesrates verteidigten sie ihre politischen Überzeugungen und ihren Einsatz gegen den Antisemitismus.²⁰

In der unmittelbaren Nachkriegszeit baute die ZFAK ihren Wirkungsbereich wieder aus. So setzte sie sich beispielsweise für verbesserte Sozialabsicherungen, insbesondere für die AHV, ein. Zugleich verfolgte sie verstärkt gleichstellungspolitische Anliegen wie das Frauenstimmrecht, Berufsschulung für Frauen sowie Lohngleichheit zwischen den Geschlechtern und reaktivierte die während des Krieges geschwächten internationalen Kontakte.²¹ Ferner erweiterte die Zentrale Frauenkommission (ZFK), wie die vormalige ZFAK seit 1949 hiess,²² in den 1950er-Jahren ihre überparteilichen Netzwerke. Mit Hedi Leuenberger,²³ damals Präsidentin der ZFK, amtierte ab 1953 eine Sozialdemokratin als Vorstandsmitglied des Bundes Schweizerischer Frauenvereine (BSF), während andere SP-Vertreterinnen in verschiedenen Kommissionen des BSF engagiert waren. Indem Frauen nunmehr stärker in ausserparlamentarische Kommissionen einbezogen wurden, eröffnete sich den Sozialdemokratinnen ein neues Arbeits- und Kontaktfeld.²⁴

20 Kissel et al., Frauengruppen, 1960, S. 64–76.

21 Ebd., S. 77–87.

22 Faltprospekt der SP-Frauen Schweiz «Sozialdemokratische Frauen der Schweiz haben eine eigene Geschichte», o. O. o. D. [1994], Sozarch, Ar 1.117.11, Dossier SPS SP Frauen Drucksachen 1990–1999.

23 Hedi Leuenberger (* 2. 8. 1907, † 24. 6. 1997) übte unter anderem 1953–1966 das Amt der Präsidentin der SP-Frauen Schweiz aus, vgl. Alder, Barbara: Hedi Leuenberger [-Köhli], in: Historisches Lexikon der Schweiz, 25. 11. 2008, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D44637.php, Zugriff 9. 11. 2014.

24 Unter anderem waren die Sozialdemokratinnen in der eidgenössischen Expertenkommission für die Teilrevision des Schweizerischen Strafgesetzbuches, in der Expertenkommission für die Revision des Kranken- und Unfallversicherungsgesetzes, in der Nationalen UNESCO-Kommission und in der Eidgenössischen Kommission für Lärmbekämpfung vertreten, vgl. Kissel et al., Frauengruppen, 1960, S. 84.

Die verstärkten Vernetzungen und überparteilichen Zusammenarbeiten verliefen auffällig parallel zur Einbindung der SPS in die Landesregierung. Historikerinnen bezeichnen den Beitritt der sozialdemokratischen Frauenorganisation zum BSF denn auch als «frauenorganisatorische Antwort auf die Integration der Linken in den bürgerlichen Staat»,²⁵ die mit der Inklusion der SPS in die Landesregierung 1943 das stärkste Symbol fand. Auch parteiintern verbesserte sich die Stellung der ZFK. Vermehrt arbeiteten deren Vertreterinnen in den Kommissionen der Partei mit und die Wahl eines ihrer Vorstandsmitglieder, Mascha Oettli, zur Zentralsekretärin der SPS verband die ZFK ab 1952 enger mit der restlichen Partei.²⁶ Nicht nur qualitativ, sondern auch quantitativ bauten die Sozialdemokratinnen ihre Position aus. Neben neuen Frauengruppen aus der Welsch- und der Deutschschweiz entstand 1955 erstmals eine SP-Frauengruppe im italienischsprachigen Landesteil.²⁷ Thematisch war die Zeit bis in die frühen 1960er-Jahre geprägt von bereits seit Längerem artikulierten Forderungen wie der Mutterschaftsversicherung, der Legalisierung des Schwangerschaftsabbruchs oder dem Frauenstimmrecht. Angesichts der sich langsam einstellenden Erfolge, etwa den in einigen Kantonen der Romandie Ende der 1950er-Jahre verliehenen politischen Rechte für Bürgerinnen, bereiteten Sozialdemokratinnen Frauen in Schulungskursen auf die kommende politische Arbeit vor.²⁸ Doch selbst ohne politische Rechte versuchten die Sozialdemokratinnen weiterhin, die eidgenössische Politik indirekt mitzugestalten. So regten sie Politiker zu Vorstössen im eidgenössischen Parlament an oder forderten den Bundesrat auf, zu politischen Geschäften Stellung zu beziehen.²⁹

Ungeachtet des erweiterten Tätigkeitsbereichs setzte sich in der sozialdemokratischen Frauenorganisation in den 1950er-Jahren eine aus ihrer Sicht problematische Entwicklung fort, die ihren Anfang schon früher nahm: Ähnlich wie die Gesamtpartei verloren die Sozialdemokratinnen zusehends ihr ursprüngliches Zielpublikum und ihre sozialistischen Wurzeln. Ihre Politik sprach kaum mehr Arbeiterinnen, sondern vielmehr Hausfrauen und Mütter an. Wie in der bürgerlichen Frauenbewegung jener Zeit dominierte auch unter den Sozialdemokratinnen das konservative Frauenideal der 1950er-Jahre. Frei zufolge führten nicht nur bürgerliche Frauen, sondern auch Sozialdemokratinnen heftige Kampagnen gegen die als Schande des sozialen Fortschritts interpretierte Erwerbsarbeit von Müttern. Erst gegen Ende der 1950er-Jahre, als in den Frauengruppen darüber

25 Broda, May B.; Joris, Elisabeth; Müller, Regina: Die alte und die neue Frauenbewegung, in: König, Mario; Kreis, Georg; Meister, Franziska et al. (Hg.): Dynamisierung und Umbau. Die Schweiz in den 60er und 70er Jahren, Zürich 1998, S. 201–226, hier S. 207.

26 Vgl. Wichers, Hermann: Oettli, Mascha, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 21. 10. 2010, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D9366.php, Zugriff 22. 1. 2014.

27 Zur Existenz von welschen Frauengruppen bestehen unterschiedliche Angaben. Während Marie Boehlen (Boehlen, Frau, 1958) das Fehlen von Frauengruppen in der Romandie beklagt, ist bei Kissel/Oettli zu erfahren, dass sich während der 1950er-Jahre welsche Frauengruppen gebildet haben, vgl. Kissel et al., Frauengruppen, 1960, S. 87.

28 Ebd., S. 84–88.

29 Vgl. zum Beispiel Bericht über die Tätigkeit der Sozialdemokratischen Frauen der Schweiz. Mai 1966 bis Juli 1968, o. O. o. D., Sozarch, Ar 1.117.3, Dossier 1.

diskutiert wurde, ob sich Muttersein und Lohnarbeit tatsächlich unabdingbar ausschlossen, hinterfragten die Sozialdemokratinnen das Leitbild der Frau als Mutter und Hausfrau.³⁰

Die erlahmte Arbeiterbewegung und die Verlagerung des Zielpublikums der SPS führten bis zum Ende der 1960er-Jahre schliesslich zu einem beträchtlichen Wählerverlust. Eindrückliches Zeugnis dafür legten die eidgenössischen Wahlen von 1967 ab, als die Partei ihr schlechtestes Resultat seit 1922 erzielte.³¹ Die zuvor noch von der Sozialdemokratie bedienten und in der Zwischenzeit vernachlässigten Themen wie der Umweltschutz oder die internationale Solidarität wurden gegen Ende der 1960-Jahre von linken Protestbewegungen aufgenommen, welche die SPS als zum linken Establishment gewordene Partei in Frage stellten.³² All das ging an der sozialdemokratischen Frauenorganisation nicht spurlos vorbei. Jüngere, linke Frauen sahen ihre politische Heimat nicht bei den Sozialdemokratinnen, sondern partizipierten an den neuen sozialen Bewegungen, bekannt unter der Chiffre 68.³³ Allerdings grenzten sich viele dieser Frauen rasch vom Revolutionswillen der 68er-Bewegung ab, der wohl eine sexuelle Befreiung propagierte, aber die patriarchalen Züge des traditionellen Geschlechterarrangements belies, und bauten ihre eigene Bewegung auf – die Neue Frauenbewegung. Im Vergleich zur traditionellen Frauenbewegung provozierten die jungen Feministinnen mit ihrer radikalen Gesellschaftskritik und einem ungewohnt rebellischen Auftreten, was bei den Sozialdemokratinnen gemischte Reaktionen auslöste.³⁴ Lehnten viele Sozialdemokratinnen die aufmüpfige Generation ab, unterlag das Frauenleitbild in den sozialdemokratischen Frauengruppen doch einem langsamen Modernisierungswandel und Überlegungen der Neuen Frauenbewegung fanden Einzug.³⁵ Das Aufeinandertreffen der Sozialdemokratinnen mit dem neuen Feminismus sollte, wie später noch gezeigt wird, ein entscheidendes Moment in der Geschichte der SP-Frauen markieren.

Der gestraffte historische Rückblick auf die sozialdemokratische Frauenorganisation bis Ende der 1960er-Jahre zeigte, dass Sozialdemokratinnen bereits Jahrzehnte vor der Einführung des Frauenstimmrechts politisch engagiert wa-

30 Frei, Traum, 1988, S. 274–277.

31 Degen, Sozialdemokratie, 1993, S. 99 f.

32 Ebd., S. 104. Gruner hält fest, dass die SPS bereits ab 1943 infolge ihrer Regierungsbeteiligung zunehmend in die politische Mitte gedrängt wurde, während neue, revolutionäre Kräfte links an ihr vorbeizogen, vgl. Gruner, Parteien, 1977, S. 145.

33 Für den Schweizer Kontext vgl. Pereira, Nuno; Schär, Renate: *Soixante-huitards helvétiques. Étude prosopographique*, in: *Le Mouvement social*, 239/2 (2012), S. 9–23; Schär, Bernhard; Ammann, Ruth; Griesshammer, Marc (Hg.): *Bern 68. Lokalgeschichte eines globalen Aufbruchs – Ereignisse und Erinnerungen*, Baden 2008; *Schaufelbuehl, Janick Marina (Hg.): 1968–1978. Ein bewegtes Jahrzehnt in der Schweiz*, Zürich 2009; *Studer, Brigitte: 1968 und die Formung des feministischen Subjekts*, Wien 2011.

34 Nicht nur die sozialdemokratische Frauenorganisation, sondern allgemein die SPS stand der Studierendenbewegung von 1968 ambivalent gegenüber, vgl. Kraft, Michael: *Bewegte Jugend «1968» und «1980»*, in: *Sozialdemokratische Partei der Schweiz (Hg.): Einig – aber nicht einheitlich. 125 Jahre Sozialdemokratische Partei der Schweiz*, Zürich 2013, S. 285–293.

35 Frei, Traum, 1988, S. 278–281.

ren und innerhalb ihrer Partei eigene Strukturen aufgebaut hatten – dies nicht zuletzt aufgrund der Erkenntnis, dass Frauen von einflussreichen Parteiämtern ausgeschlossen waren und ihre politischen Anliegen ohne eigene Organisation nicht gegen die männliche Parteimehrheit durchzusetzen vermochten.³⁶ Die auf allen Ebenen des schweizerischen Politiksystems aktiven Frauengruppen nahmen vielfältige Themen auf, wobei sozial- und gleichstellungspolitische Anliegen dominierten. Insbesondere seit den 1950er-Jahren – und damit viel früher als in den bürgerlichen Parteien – traten Sozialdemokratinnen in ihrer Partei in Erscheinung: Sie eroberten erste Positionen in Parteigremien, referierten an Parteitag oder publizierten Artikel in der Parteipresse. All das kann indes nicht darüber hinwegtäuschen, dass Frauen in der SPS bis zur Erlangung der politischen Gleichberechtigung als Randphänomene fungierten. Mochte die SPS auch als Anwältin der Frauen und deren Anliegen auftreten, so wies dieses Selbstbild in der Realität doch einige Kratzer auf. Beispielsweise wurde an den Parteitagen zwischen 1920 und 1950 lediglich ein einziges Mal ein sogenanntes Frauenthema diskutiert, nämlich die eidgenössische Frauenstimmrechtspetition von 1929. Ab den 1950er-Jahren verbesserte sich die Situation leicht, indem etwa das Frauenstimmrecht oder die Mutterschaftsversicherung auf den Traktandenlisten auftauchten.³⁷ Zeitgleich gelang es den Sozialdemokratinnen zunehmend, sich in einflussreiche Parteigremien vorzukämpfen. So nahm die SPS bereits vor 1971 Vertreterinnen der ZFK in den Vorstand auf, zahlenmässig fiel der Anteil allerdings unbedeutend aus. Entsprechend bemängelten die Sozialdemokratinnen ihren bescheidenen Einfluss innerhalb der Partei und den oftmals nur halbherzigen Einsatz der SPS für Gleichstellungsanliegen.³⁸

3.2 Die SP-Frauen Schweiz im Anschluss an das Frauenstimmrecht

Als das männliche Stimmvolk 1971 den Schweizerinnen die politischen Rechte gewährte, verfügte die Sozialdemokratische Partei bereits seit Jahrzehnten über eine eigene, institutionalisierte Frauenorganisation. Die SP-Frauen Schweiz, wie die Dachorganisation der Sozialdemokratinnen unter der Präsidentschaft der Berner Juristin Marie Boehlen³⁹ in der Zwischenzeit hiess, waren mit etwas mehr als 5000 Mitgliedern die grösste parteipolitisch gebundene Frauenorganisation.⁴⁰ Bis zur Reglementsänderung von 1984 gehörten ihr alle weiblichen Parteimitglieder

³⁶ Vgl. das Beispiel der SP-Frauen des Kantons Bern in Gysin, Mitmachen, 2005, S. 148.

³⁷ Frei, Traum, 1988, S. 284.

³⁸ Eindrücklich bezeugt dies die Biografie über die 1966–1974 als Präsidentin der SP-Frauen Schweiz amtierende Marie Boehlen, vgl. Lüscher, Frau, 2009, S. 87–127.

³⁹ Marie Boehlen (* 19. 10. 1911, † 30. 11. 1999) war 1974–1986 Berner Grossrätin und erste Jugendanwältin der Schweiz, vgl. Frei Berthoud, Annette: Böhlen [Boehlen], Marie, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 11. 6. 2007, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D9275.php, Zugriff 2. 11. 2014.

⁴⁰ Lang, Karl: Chronologie der Ereignisse, in: Lang, Karl; Hablützel, Peter; Mattmüller, Mar-

automatisch durch Beitritt zur SPS an.⁴¹ Analog zur Parteistruktur umfassten die SP-Frauen drei, von unten nach oben gewählte Gremien: die Zentrale Frauenkommission (ZFK), die Zentralkonferenz sowie das sogenannte Büro.⁴²

Die ZFK⁴³ hatte gemäss Reglement von 1969 die Aufgabe, sich als leitendes Organ der SP-Frauen Schweiz mit «Frauen interessierenden politischen, wirtschaftlichen, sozialen und kulturellen Problemen zu befassen», und verfolgte das Ziel, Frauen für den Parteieintritt zu gewinnen – schliesslich hatte die SPS 1967 gerade einen starken Wählereinbruch erlitten⁴⁴ –, sie politisch zu schulen, deren Forderungen zu vertreten und kantonale Frauengruppen zu unterstützen.⁴⁵ Damals umfasste die ZFK fünfzehn Mitglieder,⁴⁶ darunter die Präsidentin, eine Sekretärin,⁴⁷ die Redakteurin des Publikationsorgans *Frau in Leben und Arbeit*, mindestens zwei Mitglieder aus der Geschäftsleitung der Partei sowie aus den Kantonen gewählte Vertreterinnen. Durch verschiedene Reglementsrevisionen

kus et al. (Hg.): Solidarität, Widerspruch, Bewegung. 100 Jahre Sozialdemokratische Partei der Schweiz, Zürich 1988, S. 31–78, hier S. 78.

41 Tätigkeitsbericht der Sozialdemokratischen Frauen der Schweiz, Mai 1983–Mai 1985, Sozarch, Ar 1.117.13, Dossier SP Frauen DV 22./23. 6. 1985 in Zürich.

42 Reglement der Sozialdemokratischen Frauen der Schweiz, o. O., 18. 1. 1969, Sozarch, Ar 1.117.4, Dossier Sozialdemokr. Frauengruppen: Vernehmlassungen 1959–74. Die Namen der einzelnen Gremien sowie ihre genaue Zusammensetzung änderten sich im Verlauf der Jahre. Genauere Angaben werden in der Folge nur dann gemacht, wenn sie als bedeutungsvoll erachtet werden.

43 Im Reglement von 1981 hiess die Zentrale Frauenkommission neu Frauenrat, vgl. Reglement der Sozialdemokratischen Frauen Schweiz, o. O. o. D. [1981], Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier Seminar Thun 1980: Mitwirkung und Mitbestimmung der Frauen in der Partei. 1989 wurde dieser wieder umbenannt in Zentrale Frauenkommission, vgl. Reglement der sozialdemokratischen Frauen Schweiz, o. O., 9. 6. 1989, Sozarch, Ar 1.117.3, Dossier Varia. 1992 wurde die ZFK in «Frauenkommission der SP Schweiz» umgetauft, vgl. Statutenrevision der SP Schweiz – Artikel zu SP Frauen, o. O., 7. 7. 1992, Sozarch, Ar 1.117.15, Dossier SPS – Zentrale Frauenkommission (ZFK) 23.6.–17.Okt. 1992 2/2.

44 Degen, Sozialdemokratie, 1993, S. 99 f.

45 Reglement der Sozialdemokratischen Frauen der Schweiz, o. O., 18. 1. 1969, Sozarch, Ar 1.117.4, Dossier Sozialdemokr. Frauengruppen: Vernehmlassungen 1959–74.

46 Das Reglement von 1985 legte fest, dass die ZFK aus der Präsidentin und je ein bis zwei Frauen pro Kantonspartei, mindestens einem Mitglied der Geschäftsleitung der SPS und der Sekretärin besteht, vgl. Reglement der sozialdemokratischen Frauengruppen der Schweiz, o. O., 5. 9. 1985, Sozarch, Ar 1.117.13, Dossier SPS SP Frauen Frauenkonferenz 7. 3. 1987 in Bern. Ab 1989 hatte die Beauftragte für Frauenbildung ein Anrecht auf einen Sitz in der ZFK, vgl. Reglement der sozialdemokratischen Frauen Schweiz, o. O., 9. 6. 1989, Sozarch, Ar 1.117.3, Dossier Varia.

47 In den Gesprächen mit ehemaligen Präsidentinnen der SP-Frauen Schweiz wurde verschiedentlich die äusserst unterstützende Funktion der Frauensekretärin erwähnt. Die im Untersuchungszeitraum als Frauensekretärinnen arbeitenden Eva Ecoffey, Elisabeth Veya und Barbara Geiser haben gemäss den Gesprächspartnerinnen wertvolle und vielseitige Arbeiten übernommen und den Präsidentinnen dadurch Kapazitäten für andere Aufgaben offengehalten. Teilweise hätten sie die «Berner Mechanik», womit vor allem die informellen Abläufe in der Bundespolitik gemeint sind, sehr gut gekannt und im Hintergrund die Fäden gezogen, während die Präsidentinnen stärker öffentlich präsent waren, vgl. Interview mit Sonya Schmidt, Aarau, 26. 9. 2013, Interview mit Lucie Hüsler, Bern, 15. 11. 2013, Interview mit Margrith von Felten, Basel, 9. 12. 2013. Vgl. auch Schmidt, Sonya: Die SP-Frauen Schweiz 1971, 1984, 1992, in: Das rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 10, 1992, S. 19.

änderte die ZFK in den folgenden Jahren sowohl ihren Namen wie auch ihre Zusammensetzung. Als wichtig sei an dieser Stelle einzig die im Reglement von 1981 eingeführte Neuerung erwähnt, wonach die National- und Ständerätinnen qua Amt Mitglieder der ZFK waren. Beabsichtigt wurde damit, dass die Präsenz der eidgenössischen Parlamentarierinnen die Bedeutung der ZFK hebe. Der Reglementsänderung ging die etwas ältere Beobachtung voraus, «dass die Parteispitze mit Parlamentariern besetzt sei und dass dies auch bei den Frauen so werden sollte. Das Ansehen der SP-Frauen nach aussen würde durch Parlamentarierinnen in Spitzenstellungen gehoben werden können.»⁴⁸ Auch ohne den Reglementspassus nahmen zuvor schon Parlamentarierinnen an den Sitzungen der ZFK und an den Delegiertenversammlungen der SP-Frauen Schweiz teil, allerdings nicht immer sehr zahlreich, wie die Klagen der Anwesenden vermuten lassen.⁴⁹ Schliesslich scheiterte auch der strategische Plan, mittels Reglementsbestimmung bekannte Parteixponentinnen wie beispielsweise eidgenössische Parlamentarierinnen verstärkt in die Frauenorganisation einzubeziehen. Entsprechend entfiel diese Bestimmung bei der nächsten Reglementsänderung von 1985.⁵⁰

Mindestens zweimal pro Jahr beriefen die Mitglieder der ZFK eine Sitzung ein, die zuweilen im Bundeshaus stattfand. Alleine die Wahl der Örtlichkeit mass den Sitzungen und damit der ZFK symbolisches Gewicht bei. Nebst den gemeinsamen Sitzungen schlossen sich Mitglieder der ZFK in kleineren Arbeitsgruppen zusammen, die, teilweise ad hoc, aktuelle politische Themen aufgriffen.⁵¹ Das Reglement von 1969 hielt im Weiteren fest, dass fünf ZFK-Vertreterinnen im rund 120-köpfigen Parteivorstand der SPS Einsitz hatten. Mit einem Anteil von gut vier Prozent waren das Gewicht und der Einfluss der SP-Frauen Schweiz allerdings äusserst bescheiden, immerhin bestand aber ein institutionalisierter Austausch mit einem der wichtigsten Parteiorgane.⁵² Wie bedeutend der Zugang zu und die Mitsprache in solchen Gremien ist, war den Sozialdemokratinnen bewusst. 1970 verlangte die Zentrale Frauenkommission denn auch, dass ihre Präsidentin in die Geschäftsleitung der SPS aufgenommen werde. Die Frauen wurden allerdings damit getröstet, dass ihre Forderung bei der nächsten Revision der Parteistatuten berücksichtigt würde.⁵³ Es dauerte schliesslich noch beinahe zwanzig Jahre,

48 Protokoll der Sitzung der Zentralen Frauenkommission vom 13. 11. 1971 in Bern, S. 4, Sozarch, Ar 1.117.14, Dossier SPS – Zentrale Frauenkommission (ZFK) Akten 1960–1975.

49 Vgl. beispielsweise Protokoll der Zentralkonferenz vom 15./16. 6. 1974 in Basel, Sozarch, Ar 1.117.6, Dossier SP Frauen Schweiz, Zentralkonferenz 1974.

50 Reglement der Sozialdemokratischen Frauengruppen der Schweiz, o. O., S. 9. 1985, Sozarch, Ar 1.117.13, Dossier SPS, SP Frauen, Frauenkonferenz 7. 3. 1987 in Bern.

51 Darunter befanden sich beispielsweise Arbeitsgruppen zu Themen wie garantiertes Mindesteinkommen, Drogen, Parlamentarierinnentreffen, Mobilisierungs- und Politisierungskonzept, Antisexismusoffensive. Die genannten Gruppen wiesen zwischen zwei und sieben Mitgliedern auf, vgl. Adressliste der Arbeitsgruppen der ZFK, o. D., Sozarch, Ar 1.117.11, Dossier SPS, SP Frauen, ZFK 1991.

52 Der Prozentsatz der ZFK-Vertreterinnen in der SP-Geschäftsleitung änderte sich über die Jahre, verharrte aber auf niedrigem Niveau.

53 Lüscher, Frau, 2009, S. 110 f.

bis die Parteileitung 1986 ihr Versprechen umsetzte und die Präsidentin der SP-Frauen als stimm- und wahlberechtigtes Geschäftsleitungsmitglied anerkannte.⁵⁴ Exponentinnen der SP-Frauen Schweiz erklärten den Schritt der Geschäftsleitung damit, dass zu diesem Zeitpunkt etliche Frauengruppen aufgelöst wurden und sich der Einfluss der Frauen, vor dem sich die Partei offenbar fürchtete, bereits reduziert hatte.⁵⁵ Sonya Schmidt, ein Mitglied der ZFK und spätere Präsidentin der SP-Frauen Schweiz, hatte den Erhalt des Stimmrechts in der Geschäftsleitung forciert⁵⁶ und kommentierte den reichlich späten Einschluss pointiert: «Wenn es um Macht geht, die Mann hat und Frau nicht, dann verhalten sich auch die Genossen wie Männer allgemein und weniger als von Gerechtigkeit beseelte Sozialdemokraten.»⁵⁷

Während die Zentrale Frauenkommission als Exekutivorgan mit legislativem Charakter umschrieben werden kann, stand bei der Zentralkonferenz die Beschlussfassung im Vordergrund. Alle zwei Jahre traten Delegierte aus Orts- und Bezirksfrauengruppen sowie Delegierte aus Parteisektionen mit mindestens sechs weiblichen Mitgliedern zu einer Versammlung zusammen und bildeten gemeinsam mit der Zentralen Frauenkommission die Zentralkonferenz.⁵⁸ Über die Anzahl der Delegierten lieferte das Reglement keine Anhaltspunkte. Berichte über die Zentralkonferenzen lassen darauf schliessen, dass die Beteiligung sehr unterschiedlich ausfiel, selten jedoch mehr als 200 Frauen partizipierten.⁵⁹ Aufgabe der Zentralkonferenz war es, den Bericht der ZFK abzunehmen, die Präsidentin und die Mitglieder der ZFK zu wählen, über die von einzelnen Frauengruppen unterbreiteten Anträge zu entscheiden sowie anstehende Revisionen des Reglements der SP-Frauen Schweiz zu beraten.⁶⁰

Für die Erledigung der laufenden politischen Geschäfte stand den SP-Frauen Schweiz das Büro zur Verfügung, dem anfänglich vor allem administrative Aufgaben zukamen. 1981 wurde es durch die Bezeichnung Geschäftsleitung der SP-Frauen nicht nur sprachlich, sondern auch durch neue Kompetenzen aufgewertet. Von Amts wegen gehörten der siebenköpfigen Geschäftsleitung die Präsidentin und die Sekretärin der SP-Frauen Schweiz an. Ausserdem nahmen mindestens

54 Der Präsidentin der SP-Frauen Schweiz war die Teilnahme an den Sitzungen der SP-Geschäftsleitung stets erlaubt gewesen, allerdings ohne Mitsprachebefugnis, vgl. Geiser, Barbara: SP-Frauen mit «Power» in den Wahlkampf, in: Das rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 4, 1990, S. 14.

55 Lüscher, Frau, 2009, S. 110 f.

56 Interview mit Sonya Schmidt, Aarau, 26. 9. 2013.

57 Brief von Sonya Schmidt an Marie Boehlen, 8. 10. 1991, zitiert in Lüscher, Frau, 2009, S. 111.

58 Vgl. Reglement der Sozialdemokratischen Frauen der Schweiz, o. O., 18. 1. 1969, Sozarch, Ar 1.117.4, Dossier Sozialdemokr. Frauengruppen: Vernehmlassungen 1959–74. Auch die Zentrale Frauenkonferenz wechselte im Laufe der Jahre verschiedentlich ihren Namen. Deren Struktur und Aufgaben änderten sich hingegen nicht grundsätzlich.

59 Vgl. Jahresberichte der SP-Frauen Schweiz 1971 bis 1995, alle Sozarch, Ar 1.117.3, Ar 1.117.5, Ar 1.117.6, Ar 1.117.10, Ar 1.117.11, Ar 1.117.13, Ar 1.117.16, Ar 1.117.17, Ar 1.117.21.

60 Vgl. Reglement der Sozialdemokratischen Frauen der Schweiz, o. O., 18. 1. 1969, Sozarch, Ar 1.117.4, Dossier Sozialdemokr. Frauengruppen: Vernehmlassungen 1959–74.

ein Mitglied der SPS-Geschäftsleitung und drei von der Frauenkonferenz bestimmte Vertreterinnen aus den eigenen Reihen Einsitz. In den Aufgabenbereich der Geschäftsleitung fielen administrative Arbeiten wie die Vorbereitung und Einberufung der Frauenkonferenzen und -sitzungen. Zugleich hatte die Geschäftsleitung Bildungsveranstaltungen durchzuführen, Stellungnahmen zu aktuellen Fragen zu verfassen, die SP-Frauen nach aussen zu vertreten oder die einzelnen Frauengruppen der Parteisektionen in ihrer Arbeit zu unterstützen.⁶¹ Damit übernahm die Geschäftsleitung viele der zuvor von der ZFK ausgeführten Tätigkeiten, die wiederum sich vermehrt den strategischen und inhaltlichen Fragen widmen konnte. Zusätzliche Entlastung erfuhr die ZFK durch die seit dem Reglement von 1981 vorgesehenen Fachkommissionen. Ähnlich wie die Geschäftsleitung der SP-Frauen übernahmen diese die Werbung unter Frauen sowie Schulungsaufgaben und arbeiteten ebenfalls politische Stellungnahmen aus.⁶²

Nebst der Frauenorganisation existierten in der Sozialdemokratischen Partei während des ganzen Untersuchungszeitraums zusätzliche parteiinterne Gremien, die gleichstellungspolitische Themen behandelten. So untersuchte beispielsweise eine juristische Kommission die Gesetzgebungen im Bereich der Gleichstellung und arbeitete entsprechende Vorschläge aus.⁶³ Schon 1933 wurde zudem im SPS-Sekretariat eine Stelle für Frauenpolitik eingerichtet.⁶⁴ Zu solchen Stellen bestanden durchaus Kontakte, doch waren sie strukturell nicht Teil der SP-Frauen Schweiz.

1971 waren die SP-Frauen Schweiz durch ihre bereits seit Langem erprobten Strukturen gut auf den erhofften Neuzugang weiblicher Parteimitglieder vorbereitet. Sozialdemokratinnen hatten folglich nicht mehr eine eigene Organisation aufzubauen, sondern die bestehende mit zusätzlichen Mitgliedern zu vergrössern und parteiintern stärkeren Einfluss zu gewinnen. Doch erfüllten sich die Erwartungen? Entsprach eine separate Frauenorganisation im Zeitalter der politischen Gleichberechtigung der Geschlechter überhaupt noch einem Bedürfnis oder erschien sie bereits obsolet? Wie sich zeigen wird, sollten sich genau an der Frage nach einer eigenen Organisation für Frauen Debatten entzünden.

61 In den nachfolgenden Reglementen wurde die Geschäftsleitung nicht mehr als Organ der Sozialdemokratischen Frauen Schweiz mit eigenem Aufgabenbereich ausgewiesen. De facto blieb eine solche Stelle innerhalb den sozialdemokratischen Frauenstrukturen jedoch bestehen.

62 Reglement der Sozialdemokratischen Frauen Schweiz, o. O. o. D. [1981], Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier Seminar Thun 1980: Mitwirkung und Mitbestimmung der Frauen in der Partei.

63 Reglement der Sozialdemokratischen Frauen der Schweiz, o. O., 18. I. 1969, Sozarch, Ar 1.117.4, Dossier Sozialdemokr. Frauengruppen: Vernehmlassungen 1959-74.

64 Vgl. Sozialdemokratische Partei der Schweiz: Begriffe & Namen, in: dies. (Hg.): Einig – aber nicht einheitlich. 125 Jahre Sozialdemokratische Partei der Schweiz, Zürich 2013, S. 433-434. Das Amt der ersten Frauensekretärin übte Margarete Kissel (* 28. I. 1887, † 19. 7. 1962) bis 1952 aus, vgl. Studer, Brigitte: Kissel [-Brutschy], Margrit, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 13. 8. 2007, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D9343.php, Zugriff 22. I. 2014.

3.3 «Wir versuchen es trotzdem ...»: Ambivalente Entwicklungen in den 1970er-Jahren

Wie die Frauenorganisationen anderer Parteien zielten auch die SP-Frauen Schweiz darauf ab, nach der Einführung des allgemeinen Wahl- und Stimmrechts Frauen für einen Parteieintritt und für die politische Mitarbeit in den Frauengruppen zu gewinnen. Zu diesem Zweck publizierte die ZFK 1971 eine Broschüre, in der sie mittels eines breiten thematischen Programms Frauen mit unterschiedlichen lebensweltlichen Hintergründen – Hausfrauen, Studentinnen, Rentnerinnen oder Berufstätige – ansprach. Die Broschüre warb für den Beitritt zu SP-Frauengruppen, da Frauen dort «nachholen können, was [...] versäumt»⁶⁵ wurde. Die Sozialdemokratinnen betonten im Weiteren, dass Frauen selbst ohne Stimm- und Wahlrecht schon immer Politik betrieben hätten, und ermunterten sie, nun selbst Parteiarbeiten zu übernehmen. Auf eine Legitimation des politischen Engagements von Frauen verzichtete die Broschüre. Zu selbstverständlich schien deren politische Partizipation in der Zwischenzeit. Tatsächlich fanden Aufforderungen zur politischen Arbeit Widerhall; im Kanton Bern beispielsweise wurden von 1968 bis 1971 siebzehn neue Frauengruppen gegründet,⁶⁶ womit Ende der 1970er-Jahre fünfzig Berner SP-Frauengruppen existierten.⁶⁷ Den Zuwachs an weiblichen Parteimitgliedern und an Frauengruppen interpretierten die Sozialdemokratinnen als Ergebnis davon, dass sie Frauen schulten und kantonale sowie lokale Frauengruppen bei ihrer Arbeit unterstützten.⁶⁸ Dass das Interesse von Frauen auch mit anderen Mitteln als mit Schulungskursen geweckt wurde, erwähnte ein ZFK-Mitglied aus Zürich in einem Bericht «über die rund 20 durchgeführten Teenachmittage, wo bis zu 300 Teilnehmer [sic] die Kandidatinnen [für die eidgenössischen Wahlen, F. A.] kennenlernen konnten, durchgeführt in Regionen, in denen die Frauen allgemein nicht ans Politisieren gewöhnt waren».⁶⁹ So gemütlich, wie solche Werbeaktionen beim Nachmittagstee auch klingen mögen, erschienen sie einigen Genossen indes nicht. Erleichtert fügte ein ZFK-Mitglied dem Erfahrungsbericht aus Zürich jedenfalls bei, dass «[d]ie Drohungen der Männer, Gegenaktionen einzuleiten, [...] nicht so ernst gemeint gewesen»⁷⁰ seien. Seinem Ziel, Frauen aus der Politik herauszuhalten, kam der Sekretär einer Berner SP-Sektion schon näher. Er drohte, mit nicht näher erläuterten «Gegendruck» auf «Frauenaktionen» zu reagieren, woraufhin die Frauen auf ein eigenes Flugblatt für die eidgenössischen Wahlen

65 Broschüre der Sozialdemokratischen Frauen der Schweiz «Liebe Schweizerin», o. O. 1971, Sozarch, Ar 1.117.3, Dossier Varia.

66 Protokoll der Zentralen Frauenkommission vom 8. 5. 1971 in Bern, Sozarch, Ar 1.117.14, Dossier SPS – Zentrale Frauenkommission (ZFK) Akten 1960–1975.

67 Gysin, Mitmachen, 2005, S. 151.

68 Vgl. zum Beispiel Tätigkeitsbericht 1974/75 der SP-Frauen der Schweiz, Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz, Zentralkonferenz 1976.

69 Protokoll der Zentralen Frauenkommission vom 13. 11. 1971 in Bern, Sozarch, Ar 1.117.14, Dossier SPS – Zentrale Frauenkommission (ZFK) Akten 1960–1975.

70 Ebd.

verzichteten.⁷¹ Die Einführung des Frauenstimmrechts von 1971 und der damalige Frauenanteil an der sozialdemokratischen Bundesfraktion von gerade mal 6,3 Prozent⁷² – Quantité négligeable – schienen einige Genossen also bereits zu provozieren oder gar in ihrer Vormachtstellung zu bedrohen.

Ungeachtet der Missbilligung einiger Sozialdemokraten erhöhte die Frauenorganisation dank diversen Anwerbsstrategien ihre Mitgliederzahlen. Genaue Angaben existieren aufgrund der fehlenden Mitgliedererfassung nicht und die sporadisch in den Quellen erwähnten Zahlen differieren teilweise beträchtlich. Eine Erhebung des Historikers Karl Lang weist für 1971 10 965 weibliche Parteimitglieder auf, die nach damals geltendem Reglement durch ihren Parteieintritt zugleich den SP-Frauen Schweiz angehörten. Innerhalb eines Jahres stieg diese Zahl markant um fast 3000 auf 13 829 an und erhöhte sich bis 1975 erneut beträchtlich auf 16 089.⁷³ Detailliertere soziodemografische Daten über weibliche Mitglieder, etwa deren soziale Herkunft oder ihr Alter, sind in den Quellen nicht vermerkt. Aufgrund der beklagten Überalterung der Frauengruppen kann angenommen werden, dass unmittelbar nach der Einführung des Frauenstimmrechts vor allem ältere Frauen Mitglieder der SPS waren.⁷⁴ Bis Anfang der 1980er-Jahre umfassten die SP-Frauen Schweiz gemäss eigenen Angaben schliesslich zwischen 10 000 und 15 000 Mitglieder, was 19 bis 25 Prozent aller Parteimitglieder ausmachte und auf einen Mitgliederrückgang schliessen lässt, der den Trend der Gesamtpartei widerspiegelte.⁷⁵ Selbst wenn die Zahlen ungenau und möglicherweise etwas grosszügig ausgelegt sein mögen, zeigen sie doch den rasanten Zuwachs von Frauen in der ersten Hälfte der 1970er-Jahre. Auch die Anzahl regionaler und kantonaler Frauengruppen erhöhte sich. Während Ende der 1950er-Jahre gut hundert regionale Frauengruppen gezählt wurden, waren es zwanzig Jahre später 220.⁷⁶ Nicht immer verlief der Aufbau solcher Gruppen aber problemlos. In Belp (Kanton Bern) beispielsweise musste in der ersten Hälfte der 1970er-Jahre zeitweilig ein Mann die Frauengruppe präsidieren, da sich keine Frau für das Amt finden liess.⁷⁷ Ausserdem bestanden

⁷¹ Ebd.

⁷² Vgl. Bundesamt für Statistik, Frauen und Wahlen, 1. 12. 2015, www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/politik/wahlen/frauen.html, Zugriff 13. 3. 2017.

⁷³ Lang, Chronologie, 1988, S. 78. Die Zahlen setzen sich aus den weiblichen Mitgliedern der SPS zusammen und aus jenen Mitglieder, die einen niedrigeren Mitgliederbeitrag bezahlten. Unter der letzten Kategorie sind bei Lang einzig Studentinnen und Rentnerinnen aufgeführt. Es ist fraglich, ob tatsächlich nur Frauen von einem verbilligten Beitrag profitierten oder ob in dieser Mitgliederkategorie nicht auch Männer eingerechnet waren. Sollte Letzteres der Fall sein, würde sich die Anzahl weiblicher Mitglieder beträchtlich verkleinern.

⁷⁴ Vgl. beispielsweise Notiz von Eva Ecoffey zur Nachfolge von Heidi Schwarz in der ZFK, o. O., 6. 6. 1983, Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz: Zentrale Frauenkonferenz 1983.

⁷⁵ Vgl. die Übersicht über die Mitgliederzahlen in den Unterlagen zum Seminar «Mitwirkung und Mitgestaltung der Frauen in der Partei», Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier Seminar Thun 1980: Mitwirkung und Mitbestimmung der Frauen in der Partei.

⁷⁶ Vgl. Boehlen, Frau, 1958, S. 199 f.; Schöpf, Elfie: SP-Frauen auf kämpferischem Kurs, in: Profil/Rote Revue, Nr. 7/8, 1981, o. S.

⁷⁷ Protokoll des SPS-Parteitags von 1973 in Biel, S. 116, Sozarch, Ar 1.116.21, Dossier Wortprotokoll ausserord. Parteitag 1973 Biel 2./3. Juni, S. 101–201.

grosse kantonale Unterschiede, was die Organisation von weiblichen Mitgliedern anbelangt. Während in den frühen 1980er-Jahren einige Kantonalparteien noch keine Frauengruppen gegründet hatten, verfügten andere über ausgebaute Frauenstrukturen, die auf zahlreichen lokalen Frauengruppen basierten.⁷⁸ Bis zum Ende des Untersuchungszeitraums setzten sich die SP-Frauen Schweiz grösstenteils aus lokalen und kantonalen Frauengruppen der Deutschschweiz zusammen. Eine ausgeglichene Vertretung der Sprachregionen bezeichnete die ZFK selbst gegen Ende des Untersuchungszeitraums noch als «Fiktion».⁷⁹

Können die Zunahme an weiblichen Neumitgliedern und die Bildung zusätzlicher Frauengruppen während der 1970er-Jahre als Erfolgsgeschichte gelesen werden, bleibt doch anzumerken, dass der effektive Einfluss von Frauen in der SPS zu wünschen übrig liess. Während dieser Zeit zog Marie Boehlen, von 1966 bis 1974 Präsidentin der SP-Frauen Schweiz, denn auch das wenig rühmliche Fazit: «Wir Frauen sprachen sozusagen in die Leere.»⁸⁰ Nicht nur die Partei, auch ihre Wählerschaft schien lange Zeit Mühe mit den politischen Aspirationen von Frauen zu haben. Manifest wurde das etwa bei den Nationalratswahlen von 1975, als vielerorts Frauen systematisch von den Wahllisten gestrichen wurden.⁸¹ Vor diesem Hintergrund nahmen bis zum Ende der 1970er-Jahre die Klagen von Sozialdemokratinnen zu. «Schon immer wurden Frauenanliegen in der SP zu wenig ernst genommen, heute ist dies aber mehr denn je der Fall»,⁸² konstatierten etwa Frauen der SP-Sektion Bern-Stadt anlässlich der Zentralkonferenz der SP-Frauen Schweiz von 1978. Knapp ein Jahrzehnt nach der politischen Gleichberechtigung und nach der vor allem quantitativen Stärkung der sozialdemokratischen Frauenorganisation zeigten sich die Genossinnen ernüchert über ihre Situation in der Partei. Als Gegenmassnahme zum fehlenden Einfluss riet die zitierte Berner Sektion, Frauenstrukturen «neu und schlagkräftiger»⁸³ zu organisieren. Der Vorschlag fand bei der Zentralen Frauenkommission Anklang, die zur selben Zeit ihre Mehrfachbelastung «als politisches Führungsorgan, als Fachorgan für frauenrelevante Fragen wie auch als Vertretung der Frauen aller Regionen»⁸⁴ beklagte. Um Schwierigkeiten wie der fehlenden Durchsetzungskraft oder der Überlastung der ZFK zu begegnen, führten die SP-Frauen einerseits ihr Engagement im Bereich der Frauenförderung und für mehr direkten Einfluss in der Partei weiter und folgten damit ihrem Credo: «Ob

78 Schlussbericht der Arbeitsgruppe «Strukturreform» der SP-Frauen Schweiz, Sozarch, Ar 1.117.6, Dossier Umfragen: Strukturänderung 1975, Mutterschaftsinitiative 1978.

79 Reglement der Sozialdemokratischen Frauen Schweiz. Entwurf z. H. des Frauenvorstandes, o. O., 5. 7. 1994, Sozarch, Ar 1.117.16, Dossier SPS – Zentrale Frauenkommission (ZFK) – Nov–Dez '92, darin: «Wir Schweizerinnen als Europäerinnen» Auswertung der Fachtagung 5. Sept. '92, 1/4.

80 Zitiert in Lüscher, Frau, 2009, S. 91.

81 Frei, Traum, 1988, S. 284.

82 Kommentar der Präsidentin und Fragenkatalog zum neuen Strukturpapier der SP-Frauen Schweiz, o. O. o. D. (1981), Sozarch, Ar 1.117.6, Dossier Umfragen: Strukturänderung 1975, Mutterschaftsinitiative 1978.

83 Ebd.

84 Ebd.

frau in diesen von Männern gemachten und immer noch von Männern dominierten Strukturen überhaupt frauenpolitisch etwas verändern kann? Wir wissen es nicht und versuchen es trotzdem ...»⁸⁵ Andererseits galt es, mit strukturellen Änderungen den Problemen entgegenzutreten. So sollte das aus den 1960er-Jahren stammende Reglement der SP-Frauen überarbeitet sowie die Rolle von Frauenstrukturen innerhalb der SPS grundsätzlich überdacht werden.⁸⁶

3.4 Auflösung oder Stärkung der Frauenorganisation? Strukturdiskussionen Ende der 1970er-Jahre

Der WählerInnenverlust bei den eidgenössischen Wahlen von 1979 und seit Längerem schwelende inhaltliche Richtungskämpfe innerhalb der SPS veranlassten die Partei, gegen Ende der 1970er-Jahre über ihre Strukturen zu diskutieren.⁸⁷ Im Zuge der Auseinandersetzungen debattierten auch die SP-Frauen Schweiz über die Ausgestaltung der eigenen Organisationsstrukturen, wobei sich nun jüngere, von der Neuen Frauenbewegung geprägte Feministinnen einmischten.⁸⁸ Damit wurden bereits vor Jahren eingeleitete personelle Veränderungen manifest: Für die SPS war es hinsichtlich der eigenen Zukunft eine sinnvolle und notwendige Strategie, das politische Potenzial der Ende der 1960er-Jahre formierten neuen sozialen Bewegungen zu nutzen und aus deren Umfeld Personal zu rekrutieren.⁸⁹ Gleich wie die Gesamtpartei bekundeten die SP-Frauen ebenfalls Interesse an den Bewegungsaktivistinnen, erkannten sie doch: «[D]ie Zukunft unserer Partei wird

85 Schlussbericht der Arbeitsgruppe «Strukturreform» der SP-Frauen Schweiz, Mai 1980, Sozarch, Ar 1.117.6, Dossier Umfragen: Strukturänderung 1975, Mutterschaftsinitiative 1978.

86 Auf Details der Reglementsänderungen soll an dieser Stelle nicht eingegangen werden, erwähnt werden im Folgenden nur die für die vorliegende Arbeit als wichtig erachteten Veränderungen.

87 Die Richtungskämpfe entzündeten sich hauptsächlich an Konflikten zwischen pragmatischen SP-Exekutivmitgliedern sowie GewerkschafterInnen einerseits und utopischer denkenden JungsozialistInnen und Intellektuellen andererseits. Inhaltlich drehten sich die Auseinandersetzungen um die Frage nach der Überwindung des Kapitalismus durch die Idee der Selbstverwaltung. Am Parteitag von 1982 wurde schliesslich ein Kompromiss vorgestellt, der die Selbstverwaltung als eine Methode neben andere stellte, vgl. o. A.: Linke, Alternative und Splittergruppen. Streiflichter aus dem Wahlkampf in der Schweiz: Personen, Parteien, Positionen (II), in: Tages-Anzeiger, 11. 10. 1983, S. 47, PA Lucie Hüsler.

88 Mehr zum Beitritt von Aktivistinnen der Neuen Frauenbewegung zu den SP-Frauen Schweiz in Kapitel 4.

89 Vgl. Degen, Bernard: Sozialdemokratische Partei (SP), in: Historisches Lexikon der Schweiz, 24. 1. 2013, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D17393.php, Zugriff 26. 10. 2012. Ende der 1960er-Jahre geriet die SPS in Bedrängnis durch die sozialdemokratische Jugend, die im Anschluss an die Jugendproteste von 1968 grundsätzliche gesellschaftliche Veränderungen und eine Rückbesinnung auf marxistisches Gedankengut forderte. Nicht zuletzt um der Gefahr des Mitgliederschwundes zu begegnen, bemühte sich die SPS um eine einvernehmliche Lösung in diesem innerparteilichen Generationenkonflikt, vgl. Gruner, Parteien, 1977, S. 298–301. Dem frappanten Mitgliederrückgang konnten die Bemühungen dennoch nicht Einhalt gebieten. Gemäss den Zahlen von Karl Lang betraf der Mitgliederschwund vor allem die männlichen Parteimitglieder, vgl. Lang, Chronologie, 1988, S. 77, vgl. dazu auch Gunten et al., Verhältnis, 1980, S. 315.

wesentlich davon bestimmt sein, wie weit es ihr gelingt, Themen und vor allem schöpferische Kräfte von breiten Volksbewegungen aufzunehmen. Die Frauenbewegung wird in den Achtzigerjahren eine dieser Bewegungen darstellen, und zwar eine wichtige. Falls die Partei nicht einen Teil von deren Forderungen aufnimmt und ihr bei sich breiten Raum gibt, wird sie an Boden verlieren.»⁹⁰ Die hierarchie- und autoritätskritischen neuen sozialen Bewegungen grenzten sich indes gegen die traditionellen Felder der Politik, die Parteien und auch die SPS teilweise klar ab.⁹¹ Dennoch versuchten einige AkteurInnen über den «Marsch durch die Institutionen»⁹² ihre politischen Forderungen und Visionen zu verwirklichen und engagierten sich parteipolitisch, mitunter in der SPS.⁹³ Davon profitierten auch die SP-Frauen, trat doch eine jüngere und feministisch-kämpferische Generation⁹⁴ in die Fusstapfen der sich allmählich zurückziehenden älteren Sozialdemokratinnen.⁹⁵ Die zu den Frauengruppen gestossenen jungen Aktivistinnen brachten denn auch frischen Wind unter die alteingesessenen Sozialdemokratinnen. Denn im Gegensatz zu diesen dachten sie bei der anstehenden Frage, wie die parteiinterne Frauenorganisation umgestaltet werden könnte, nicht einzig über Reformen nach, sondern hinterfragten ganz grundlegend die Existenz einer weiblichen «Parallelstruktur»⁹⁶ innerhalb der SPS. Die zwischen dem Re-

⁹⁰ Schlussbericht der Arbeitsgruppe «Strukturreform» der SP-Frauen Schweiz, Sozarch, Ar 1.117.6, Dossier Umfragen: Strukturänderung 1975, Mutterschaftsinitiative 1978.

⁹¹ Verschiedene politische Strömungen, etwa Nationalismus, Liberalismus oder Sozialismus, und letztlich auch Parteien lassen sich nicht ohne Bezug auf soziale Bewegungen fassen, vgl. Imhof, Kurt: Eine Symbiose: Soziale Bewegungen und Medien. Von der Parteipresse zur Medienpartei: ein fragwürdiges Verhältnis unter dem Druck der real existierenden Politik, in: ders.; Schulz, Peter (Hg.): Politisches Raisonement in der Informationsgesellschaft, Zürich 1996, S. 165–186, hier S. 172. Trotz der engen gegenseitigen Verknüpfung von sozialen Bewegungen und politischen Parteien vernachlässigen viele Studien deren Interaktionen. Zum theoretischen und empirischen Verhältnis von sozialen Bewegungen und Parteipolitik vgl. beispielsweise Goldstone, Jack A. (Hg.): States, Parties, and Social Movements, Cambridge 2003.

⁹² Zur Herkunft und zur Verwendung des Begriffs vgl. Kittel, Manfred: Marsch durch die Institutionen? Politik und Kultur in Frankfurt am Main nach 1968, München 2011, S. 6 f.

⁹³ Vgl. Pereira et al., Soixante-huitards, 2012, S. 17, 23. Gemäss den AutorInnen ist der Anteil AktivistInnen der 68er-Bewegung in Linksparteien nicht unerheblich, selbst wenn viele AktivistInnen im Zuge ihres politischen Engagements Parteistrukturen verlassen haben. Zur Annäherung zwischen der radikalen und der gemässigten Linken Ende der 1970er-Jahre vgl. Fouradoulas, Anne-Vaia: Die radikale und die gemässigte Linke. Ein zwiespältiges Verhältnis zwischen Einvernehmen und Missbilligung, in: Mazzoleni, Oscar; Meuwly, Olivier (Hg.): Die Parteien in Bewegung. Nachbarschaft und Konflikte, Zürich 2013, S. 179–200, hier S. 184.

⁹⁴ Zur Konzeption von «politischen Generationen» vgl. Böhnisch, Lothar; Schröer, Wolfgang: 1968 – Politische Generation – 1988 Unpolitische Generation – 2008?, in: Baader, Meike Sophia (Hg.): «Seid realistisch, verlangt das Unmögliche!». Wie 1968 die Pädagogik bewegte, Weinheim, Basel 2008, S. 142–152; Whittier, Nancy: Political Generations, Micro-Cohorts, and the Transformation of Social Movements, in: American Sociological Review, 62 (1997), S. 760–778.

⁹⁵ Vgl. auch Kapitel 4. Ausführlicher zur Annäherung zwischen den feministischen Bewegungsaktivistinnen und den Sozialdemokratinnen Amlinger, Fabienne: Bewegung unter den Genossinnen: Zur Annäherung zwischen Sozialdemokratinnen und Feministinnen, in: femina politica. Zeitschrift für feministische Politik-Wissenschaft, 23/1 (2014), S. 37–49.

⁹⁶ Schöpf, Elfie: Keine Neben-Kriegsschauplätze ..., in: Profil/Rote Revue, Nr. 6, 1981, S. 7–11, hier S. 8.

formwillen der älteren Sozialdemokratinnen und den Auflösungswünschen der Feministinnen divergierenden Standpunkte lösten eine Debatte aus, welche die sozialdemokratische Frauenorganisation mehrere Jahre lang beschäftigen sollte.⁹⁷

«Integrationskurs» versus «Parallelstruktur»

Eine von den SP-Frauen Schweiz eingesetzte dreiköpfige Arbeitsgruppe erhielt im Anschluss an die Frauenkonferenz von 1978 den Auftrag, die Frauenorganisation und deren parteiinterne Bedeutung zu reflektieren.⁹⁸ Dabei identifizierte die Gruppe zwei Kritikpunkte: Erstens ermögliche die Frauenorganisation es der Partei, vermeintliche Frauenfragen zu delegieren. Dadurch, so die Folgerung, liefen frauen- und gleichstellungspolitische Geschäfte Gefahr, marginalisiert zu werden. Aufgrund dieser Überlegungen schlug die Arbeitsgruppe vor, die bisherige Arbeit der SP-Frauen Schweiz in die Gesamtpartei zu überführen. Ein solcher «Integrationskurs»⁹⁹ sah vor, die Mobilisierung und die politische Bildung von Frauen nach wie vor als Aufgabe den kantonalen Frauengruppen zu belassen, da diese unmittelbaren Kontakt zu Interessierten unterhielten als die gesamtschweizerische Dachorganisation. Einen zweiten problematischen Punkt erkannte die Arbeitsgruppe darin, dass «frauenpolitisch stark engagierte Feministinnen»¹⁰⁰ vor allem in der restlichen Partei und nicht in den Frauengruppen aktiv seien. Gerade in Kantonen, in denen es traditionell starke Frauengruppen gebe, etwa in Bern oder Zürich, seien jüngere Aktivistinnen bewusst einzig in der Gesamtpartei tätig, da sie glaubten, dort mehr bewirken zu können. Daraus folgerte die Arbeitsgruppe, dass die SP-Frauen Schweiz als Dachstruktur aller Sozialdemokratinnen nicht repräsentativ sei. Denn jene Frauen, die nicht in Frauengruppen engagiert seien, würden im Meinungsbildungsprozess zu sogenannten Frauenthemen übergangen.¹⁰¹ Im Gespräch ergänzte Gret Haller, Mitglied der Arbeitsgruppe, dass die Partei zu jener Zeit absichtlich die Meinung der ZFK einforderte, um gemässigtere Stellungnahmen zu erhalten. Damit habe sie die Trennung zwischen moderater Frauenorganisation und aufmüpfigen, nicht in der Frauenorganisation politisierenden Feministinnen innerhalb der Partei vorangetrieben.¹⁰² Daher schlug die Arbeitsgruppe vor, die Frauenorganisation auf eidgenössischer Ebene aufzulösen und vermeintliche Frauenthemen als integralen Bestandteil der sozialdemokratischen Politik in die Gesamtpartei zu

97 Vgl. stellvertretend für diese Diskussion ebd.

98 Gemäss dem Schlussbericht zur Strukturreform bestand die Arbeitsgruppe aus der Berner Politikerin Gret Haller, der Baslerin Erica Burkhalter und Yvonne Lenzlinger aus Hausen, vgl. Schlussbericht der Arbeitsgruppe «Strukturreform» der SP-Frauen Schweiz, Sozarch, Ar 1.117.6, Dossier Umfragen: Strukturänderung 1975, Mutterschaftsinitiative 1978. Laut Gret Haller war hingegen nebst ihr und Yvonne Lenzlinger die spätere Bundesrätin Micheline Calmy-Rey Teil der Gruppe gewesen, vgl. Interview mit Gret Haller, Bern, 8. 3. 2014.

99 Haller, Gret: Mittelfristige Schwerpunkte des Arbeitsprogramms der SP-Frauen, o. O., 30. 10. 1981, Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz: Zentrale Frauenkonferenz 1981.

100 Schlussbericht der Arbeitsgruppe «Strukturreform» der SP-Frauen Schweiz, S. 5, Sozarch, Ar 1.117.6, Dossier Umfragen: Strukturänderung 1975, Mutterschaftsinitiative 1978.

101 Ebd.

102 Interview mit Gret Haller, Bern, 8. 3. 2014.

verlagern. Die Kritikerinnen erkannten damit ein grundsätzliches Paradoxon von separaten innerparteilichen Frauenorganisationen: Zum Zweck der Integration von Frauen hatte die SPS eine eigene Organisation geschaffen. Ihr wurden sogenannte Frauenthemen als spezifische Anliegen einer an sich heterogenen Kategorie – der Frauen – abgeschoben, womit sich die Partei solcher Themen entbinden konnte. Unterstützung in ihrem Standpunkt erhielt die Arbeitsgruppe von aus der Neuen Frauenbewegung stammenden jüngeren Aktivistinnen. Eine zu Beginn der 1980er-Jahre in der Genfer SP gegründete gemischtgeschlechtliche *groupe féministe*¹⁰³ forderte ebenfalls die Auflösung der sozialdemokratischen Frauenorganisation. Denn diese sei aufgrund des Ausschlusses von Männern «sexistisch» und «wie die Partei aufgebaut, also hierarchisch».¹⁰⁴ Zudem sei mit der Frauenorganisation die Gefahr verbunden, dass Frauen als Alleinzuständige für sogenannte Frauenfragen erachtet würden.¹⁰⁵ Sinnvoller – so die Ansicht der feministischen Gruppe – wäre es, diese Themen in die Gesamtpartei zu integrieren, was einzig durch die Abschaffung der Frauenorganisation gelingen könne.¹⁰⁶

Andere, vor allem ältere Sozialdemokratinnen befürchteten hingegen, dass ohne Frauenorganisation spezifisch Frauen betreffende Themen vernachlässigt oder gänzlich verschwinden würden, und hielten deswegen an der bestehenden Frauenorganisation fest. Auch die ZFK, unter der Präsidentschaft der Nationalrätin Yvette Jaggi, betrachtete die Auflösungspläne skeptisch und stellte diesen eine Stärkung der Frauenorganisation entgegen.¹⁰⁷

Ein Kompromiss

Ihren vorläufigen Abschluss fand die teilweise heftig¹⁰⁸ geführte Strukturdebatte an der Zentralen Frauenkonferenz (ZFK) von 1981.¹⁰⁹ Die Anwesenden einigten sich auf einen Kompromiss: Während einer Übergangszeit von drei Jahren soll-

103 Die Gruppe funktionierte selbstverwaltet und auf der Basis eines informellen Koordinationskomitees als Teil der Genfer SP. Ihre Mitglieder, darunter die von 2002 bis 2011 als Bundesrätin amtierende Micheline Calmy-Rey, fassten das Ziel, innerhalb der SPS eine feministische Politik durchzusetzen, vgl. Calmy-Rey, Micheline: Feminismus und Selbstverwaltung, in: Profil/Rote Revue, Nr. 1, 1982, S. 16–18.

104 Kurzinformation zur «feministischen Bewegung» in der SPS, o. O., 1. 9. 1982, Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz: Zentrale Frauenkonferenz 1982, Mappe 1.

105 Ebd.

106 Vgl. Keller, Christine: Auflösung oder Integration?, in: Emanzipation, November 1981, S. 12 f.

107 Vgl. ebd. Zu den Auseinandersetzungen über Sinn und Zweck von kantonalen Frauengruppen vgl. im Fall von Bern Gysin, Mitmachen, 2005, S. 152.

108 Vgl. beispielsweise das Protokoll des Parteivorstands der SPS vom 9. 8. 1980 in Bern, Sozarch, Ar 1.110.71, Dossier 1980: Geschäftsleitung und Parteivorstand.

109 Auf Wunsch der ZFK wurde im März 1982 ein ausserordentlicher Parteitag einberufen, der sich sogenannten Frauenfragen zu widmen hatte. Der dort von der SP Zürich auf Anregung ihrer Frauengruppe eingereichte Antrag, kantonale Frauengruppen aufzuheben, wurde von den Anwesenden zurückgestellt und es wurde beschlossen, dass nur Frauen über die Auflösung der eigenen Organisation bestimmen können, vgl. Schöpf, Elfie: Frauenfragen am Zürcher Parteitag. Strukturen und nochmals Strukturen, in: s rote Heftli. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 5, 1982, S. 14.

ten Vorschläge der jüngeren Feministinnen aufgenommen werden, etwa indem auf eidgenössischer Ebene eine feministische Vollversammlung sowie eine Kommission für feministische Politik¹¹⁰ eingesetzt wurden. Deren Aufgabe war es, sich mit dem Feminismusbegriff innerhalb der Partei zu beschäftigen sowie der Frage nachzugehen, wie der Feminismus verstärkt in die Partei integriert werden könne.¹¹¹ Gleichzeitig hielten die Konferenzteilnehmerinnen an den bestehenden Organisationsformen fest. Das verabschiedete neue Reglement der SP-Frauen stärkte gar die bestehenden Strukturen, indem neu auch die eidgenössischen Parlamentarierinnen der ZFK angehörten. Ausserdem hatte eine Geschäftsstelle die ZFK bei ihren Aufgaben zu unterstützen.¹¹² Noch einige Jahre sei zwischen den unterschiedlichen Positionen «ein böser Kampf im Gange»¹¹³ gewesen, erinnerte sich Lucie Hüsler, die 1985 zur Nachfolgerin von Yvette Jaggi gewählt wurde. Als «Friedensstifterin»¹¹⁴ habe sie eine vermittelnde Rolle eingenommen, woraufhin sich die Wogen tatsächlich geglättet hätten. Es seien in der Frauenorganisation nach wie vor unterschiedliche politische Strömungen vorhanden gewesen, doch, so Hüsler, «es hatte Gewerkschafterinnen mit ihrer Hauptwiderspruchsdebatte, es hatte engagierte Feministinnen. Aber ein Bewusstsein, dass sie etwas verändern wollen, hatten sie alle. Ein «Strickclub» waren wir also nicht.»¹¹⁵ Ihre Nachfolgerin, Sonya Schmidt, beobachtete während ihrer Präsidentschaft von 1989 bis 1993 gar eine politische «Radikalisierung»¹¹⁶ unter den SP-Frauen, was sich darin

110 Die Kommission umfasste sowohl Vertreterinnen des Integrations- als auch solche des Parallelkurses. Ausserdem war es erklärtes Ziel, Männer in die Kommission einzubeziehen, vgl. Haller, Gret: Mittelfristige Schwerpunkte des Arbeitsprogramms der SP-Frauen, o. O., 30. 10. 1981; Brief von Yvette Jaggi und Elfie Schöpf an die Mitglieder der ZFK, Bern, 3. 11. 1981; Vorschlag der Geschäftsleitung von Mitgliedern für die Kommission für feministische Politik, o. O., 28. 11. 1981, alle Dokumente in: Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz: Zentrale Frauenkonferenz 1981. Nachdem es in der ZFK zu einem Präsidentinnenwechsel gekommen war – Lucie Hüsler, die als Brückenbauerin zwischen den beiden Standpunkten agierte, löste Yvette Jaggi ab –, flachten die Differenzen ab. Die feministische Kommission löste sich auf und gleichzeitig richtete sich die ZFK stärker feministisch aus, vgl. Interview mit Gret Haller, Bern, 8. 3. 2014.

111 Die SP-Frauen in den Jahren 1980/81 – Tätigkeitsbericht, Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz: Zentrale Frauenkonferenz 1982, Mappe 2. Auf kantonaler Ebene vollzogen sich teilweise ähnliche Strukturreformen bei Frauengruppen. So löste sich für eine Versuchszeit von ebenfalls drei Jahren die Vereinsstruktur mit Präsidentin und Vorstand bei den SP-Frauen der Stadt Zürich zugunsten des Prinzips der Selbstverwaltung auf. Ein «Frauen-Team» übernahm die Verantwortung für politische Geschäfte und versuchte weitere Frauen für projektbezogene Mitarbeit zu finden, Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz: Zentrale Frauenkonferenz 1983.

112 Wie oben ausgeführt, bestand die Geschäftsstelle aus sieben Mitgliedern, darunter die Präsidentin und die Sekretärin der SP-Frauen Schweiz, ein Mitglied der Geschäftsleitung der SPS sowie vier von der Frauenkonferenz gewählte Vertreterinnen, vgl. Reglement der Sozialdemokratischen Frauen Schweiz, o. O. o. D. [1981], Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier Seminar Thun 1980: Mitwirkung und Mitbestimmung der Frauen in der Partei.

113 Interview mit Lucie Hüsler, Bern, 15. 11. 2013.

114 Ebd.

115 Ebd.

116 Interview mit Sonya Schmidt, Aarau, 26. 9. 2013.

ausgedrückt habe, dass die Mitglieder der ZFK sich mehrheitlich als Feministinnen verstanden hätten.¹¹⁷ Bis zur Präsidentschaft der sich als Radikalfeministin bezeichnenden Margrith von Felten, die zusammenfiel mit der feministischen Solidaritätsbewegung im Zuge der Nichtwahl Christiane Brunners in den Bundesrat, seien die SP-Frauen schliesslich noch kämpferischer und kritischer geworden.¹¹⁸

Aus den Ende der 1970er-Jahre eingeleiteten Strukturdiskussionen resultierten somit zum einen die Stärkung und der Ausbau der Frauenorganisation. Zum anderen wurden neue politische Formen wie Vollversammlungen aufgenommen, womit die Anliegen jüngerer Feministinnen Berücksichtigung fanden. Was die Auseinandersetzungen über die Zukunft der sozialdemokratischen Frauenorganisation zeigten, war das Aufeinanderprallen unterschiedlicher Politikformen und -verständnisse. Die Feministinnen beabsichtigten, die hierarchisch aufgebauten Parteistrukturen durch eine Delegation von unten nach oben aufzubrechen und die jahrzehntealten Frauenstrukturen abzuschaffen. Den traditionellen, von Männern geschaffenen Parteistrukturen, von denen sich die SP-Frauenorganisation nicht unterschied, setzten sie demokratischere Ideen – etwa eine basisdemokratische, feministische Vollversammlung – entgegen, die sie von ihrer Politisierung in den neuen sozialen Bewegungen her kannten. Vor allem aber beabsichtigten sie, mit der Abschaffung der parteiinternen Frauenorganisation die Gesamtpartei in die Pflicht zu nehmen: Frauen- und Gleichstellungspolitik sollte nicht ausschliesslich an die Genossinnen delegiert werden, sondern zum Querschnittsthema der Partei werden. Eine fundamentale Umstrukturierung oder gar die Auflösung der Frauenorganisation erreichten die Feministinnen allerdings nicht. Die Mehrheit der Sozialdemokratinnen gewährte den feministischen Strukturvisionen nur bescheidene Zugeständnisse. Dennoch, in der über mehrere Jahre geführten Auseinandersetzung öffnete sich die sozialdemokratische Frauenorganisation gegenüber jüngeren Feministinnen und adaptierte alternative, an die Strukturen der Neuen Frauenbewegung angelehnte Organisationsformen.

3.5 Wie 1983 eine «Ohrfeige» zum Ausbau der Frauenorganisation führte

«Gewählt ist mit 124 Stimmen ... Der letzte Bruchteil einer Hoffnung. Der Atem stockt, ich möchte so gerne jubeln, vielleicht geschieht ein Wunder ... Dann diese Ohrfeige!»¹¹⁹ Nicht nur für die Verfasserin dieser Zeilen, SP-Nationalrätin Angéline Fankhauser, sondern für Tausende von Frauen endete die Bundesratswahl vom Dezember 1983 in fassungsloser Enttäuschung.¹²⁰ Anstelle

¹¹⁷ Ebd.

¹¹⁸ Cadalbert Schmid, Yolanda: Agieren, nicht nur re-agieren! SP-Frauenpolitik im Wandel?, in: Das rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 1, 1994, S. 6–8, hier S. 6.

¹¹⁹ Fankhauser, Angéline: Eine lange Stunde, in: Profil/Rote Revue, Nr. 2, 1984, S. 3 f., hier S. 3.

¹²⁰ Eine eindrückliche Sammlung von Zuschriften, die als Reaktion auf die Nichtwahl Uchtenhagens bei der SPS eintrafen, befindet sich im Schweizerischen Sozialarchiv in Zürich. Viele Briefe

der Sozialdemokratin Lilian Uchtenhagen wählte die Bundesversammlung deren nichtkandidierenden Parteigenossen Otto Stich zum Regierungsmitglied. In einer Machtdemonstration wusste die männliche, bürgerliche Parlamentsmehrheit die erste Frau, die Bundesrätin hätte werden sollen, zu verhindern. Tief sass an der Frauenkonferenz von 1984 denn auch noch der «Schock»¹²¹ wenige Monate nach der vereitelten Wahl Uchtenhagens. «Wir waren grauenhaft wütend»,¹²² so erinnerte sich das damalige Mitglied der Zentralen Frauenkommission, später Präsidentin der SP-Frauen Schweiz, Lucie Hüsler, an die Stimmung in der ZFK. Als Reaktion auf «die arrogante Haltung gewisser bürgerlicher Parlamentarier»¹²³ sprach sich die ZFK für einen sofortigen Rücktritt der SPS aus dem Bundesrat aus.¹²⁴ Denn, so beispielsweise die Argumentation der sozialdemokratischen Frauengruppe der Stadt St. Gallen, «[d]ie Männer in der Bundesversammlung haben uns Schweizer Frauen wieder einmal gezeigt, wo wir hingehören: In das Vorzimmer der Macht».¹²⁵ Am ausserordentlichen Parteitag, der wegen der verunglückten Bundesratswahl einberufen wurde, übergangen die Delegierten jedoch die Forderung der SP-Frauen, woraufhin einzelne Vertreterinnen aus Protest die SPS verliessen.¹²⁶ Genauso enttäuscht über den Entscheid beschloss hingegen die ZFK, nicht aus der Partei auszutreten, sondern nun umso vehementer für die politische Gleichberechtigung der Geschlechter zu kämpfen.¹²⁷ Die Nichtwahl Uchtenhagens und der von mehrheitlich älteren Sozialdemokraten am Parteitag von 1984 verhinderte Austritt der SPS aus der Landesregierung,¹²⁸ resümierte die SP-Frauen-Sekretärin Eva Ecoffey, habe «deutlich gemacht, dass viele Frauen

verdeutlichen die insbesondere von Frauen geäusserte Ohnmacht und Wut angesichts der Bundesratswahl von 1983. Einige Schreiben zeugen aber auch von der Verachtung, die auf höchste politische Gremien aspirierenden Frauen entgegengebracht wurde, vgl. Sozarch, Ar 1.230.10, Bundesratswahlen 1983.

- 121 Ecoffey, Eva: Frauen in der SPS: Jetzt erst recht!, in: Profil/Rote Revue, Nr. 6, 1984, S. 1.
- 122 Interview mit Lucie Hüsler, Bern, 15. 11. 2013.
- 123 Tätigkeitsbericht der Sozialdemokratischen Frauen der Schweiz, Mai 1983–Mai 1985, Sozarch, Ar 1.117.13, Dossier SP SP Frauen DV 22./23. 6. 1985 in Zürich.
- 124 Die sozialdemokratische Frauenorganisation war nicht die einzige Stimme, die den Austritt der SPS aus der Regierung verlangte, vgl. Degen, Bernard: Zwischen Opposition und Bundesratsbeteiligung, in: Lang, Karl; Hablützel, Peter; Mattmüller, Markus et al. (Hg.): Solidarität, Widerspruch, Bewegung. 100 Jahre Sozialdemokratische Partei der Schweiz, Zürich 1988, S. 369–397.
- 125 Sozialdemokratische Frauen der Stadt St. Gallen: Offener Brief an den SPS-Parteivorstand und an Lilian Uchtenhagen, o. O. o. D., Sozarch, Ar 1.116.31, Dossier Bundesratswahlen 1983: Briefe, Mappe 1.
- 126 Vgl. beispielsweise Schreiben von Frau U. Rosenzweig an die SPS, Wetzikon, 6. 3. 1993. Die Schreiberin protestierte bereits gegen die Reaktion der SPS nach der Nichtwahl von Lilian Uchtenhagen und trat aus der Partei aus. Zehn Jahre später, bei der Nichtwahl von Christiane Brunner, wandte sie sich abermals an die SPS und warnte diese vor einer Austrittswelle, falls die Partei nicht an der Kandidatin festhalten würde, vgl. Sozarch, Ar 1.230.13, Dossier BR-Wahlen 1993: Postkarten ca. 3.–16. 3. 1993 5/5.
- 127 Tätigkeitsbericht der Sozialdemokratischen Frauen der Schweiz, Mai 1983–Mai 1985, Sozarch, Ar 1.117.13, Dossier SP SP Frauen DV 22./23. 6. 1985 in Zürich.
- 128 Zum von Teilen der SPS angestrebten Gang in die Opposition vgl. Degen, Opposition, 1988; Zimmermann, Klassen- zur Volkspartei, 2007, S. 106 f.

sich bezüglich ihrer Position in Gesellschaft und Partei etwas zu grosse Illusionen gemacht hatten».¹²⁹ Wie die Wahlniederlage der ersten Bundesratskandidatin zeigte, entschieden nämlich noch immer Männer, ob und welche Frauen in der Politik genehm waren. Dass der männlichen Dominanz nur mit einer gestärkten Frauenorganisation entgegenzutreten sei, erschien den SP-Frauen als logische Konsequenz. Entsprechend beschloss an der Frauenkonferenz eine deutliche Mehrheit der Delegierten, die Frauenorganisation innerhalb der SPS auszubauen.¹³⁰

Nach einer abermaligen Überarbeitung sah das Reglement der SP-Frauen Schweiz ab 1986 entsprechend vor, dass jede kantonale Frauengruppe zwei Vertreterinnen in die bis anhin fünfzehnköpfige ZFK zu delegieren hatte. Dadurch wuchs die ZFK um ungefähr dreissig Frauen an.¹³¹ Als Folge der Mitgliederzunahme schränkte die ZFK ihre Sitzungstätigkeiten ein. Ausserdem delegierte sie vermehrt Arbeiten an die Geschäftsleitung der SP-Frauen Schweiz,¹³² denn durch das neue Reglement erwachsen ihr zusätzliche Aufgaben. So hatte die ZFK neu Parlamentarierinnen bei deren Arbeit zu unterstützen sowie mit den Organisationen der Arbeiter- und Frauenbewegung zusammenzuarbeiten, was im Reglement von 1989 noch präzisiert wurde.¹³³ Als Partnerorganisationen waren dort der Schweizerische Gewerkschaftsbund (SGB), das Schweizerische Arbeiterhilfswerk (SAH) und die Sozialistische Fraueninternationale aufgeführt.¹³⁴ Mit dem Verweis, dass die Frauengruppen «feministische Ideen in Partei und Gesellschaft»¹³⁵ zu fördern hätten, wurde zusätzlich der Bezug der SP-Frauen zum Feminismus hervorgehoben. Dieser Entwicklung hin zu erweiterten und repräsentativeren Strukturen entsprach ein weiteres Novum im Reglement der SP-Frauen Schweiz: Ab 1986 war es auch Männern möglich, einer Frauengruppe beizutreten.¹³⁶ Inwiefern die Genossen diese Option nutzten, die das Verständnis von Gleichstellung als Projekt beider Geschlechter betonte, ist allerdings fraglich. Sehr erfolgreich scheint

129 Ecoffey, Eva: Frauen in der SPS: Jetzt erst recht!, in: Profil/Rote Revue, Nr. 6, 1984, S. 1.

130 Ebd.

131 Die Quellen lassen wenig Rückschluss auf demografische Daten der Mitglieder zu. Nach dem Ausbau der ZFK habe diese mehrheitlich aus Deutschschweizer Frauen im Alter von vierzig bis siebzig Jahren bestanden, die beruflich oft im Bildungs- oder Gesundheitsbereich tätig waren, vgl. Interview mit Sonya Schmidt, Aarau, 26. 9. 2013.

132 Tätigkeitsbericht der Zentralen Frauenkommission der SPS Juni 1985 bis Dezember 1986, Sozarch, Ar 1.117.13, Dossier SPS SP Frauen Frauenkonferenz 7. 3. 1987 in Bern.

133 Die reglementarisch festgehaltene Öffnung der Frauenorganisation und die – wenn auch inhaltlich und programmatisch nicht näher ausgeführte – feministische Positionierung sind vor dem Hintergrund der sich mit dem Aufkommen von linken sozialen Bewegungen bereits seit Längerem verändernden Politiklandschaft zu sehen. Diese Bewegungen hatten sich in der Zwischenzeit zu ernstzunehmenden ausserparlamentarischen Akteurinnen oder zu neuen, kleinen Parteien wie beispielsweise der POCH entwickelt, vgl. Seitz, Werner: Die Frauen bei den Nationalratswahlen. Der Wandel der Parteienlandschaft seit 1971, Bern 1991, S. 5 f.

134 Reglement der sozialdemokratischen Frauen Schweiz, o. O., 9. 6. 1989, Sozarch, Ar 1.117.3, Dossier Varia.

135 Ebd.

136 Reglement der Sozialdemokratischen Frauengruppen der Schweiz, o. O., 5. 9. 1985 (Inkraftsetzung am 22. 2. 1986), Sozarch, Ar 1.117.13, Dossier SPS SP Frauen Frauenkonferenz 7. 3. 1987 in Bern.

der Einschluss der Parteikollegen nicht gewesen zu sein, jedenfalls tauchen diese weder in den Sitzungsprotokollen der ZFK noch in weiteren Quellen auf. All die Stimmen, die wenige Jahre zuvor für eine Auflösung der Frauenorganisation plädiert und sich davon die Integration gleichstellungspolitischer Themen in die Gesamtpartei erhofft hatten, wurden mit einer unschönen Realität konfrontiert: Wie schon seit Jahrzehnten stimmte die Partei das Eigenlob ihrer Frauenfreundlichkeit an, als zuständig für frauen- und gleichstellungspolitische Anliegen sahen sich die Genossen hingegen nicht. Letztlich herrschte eben auch in der SPS bei diesen Themen eine klare Arbeitsteilung zwischen den Geschlechtern.

Tatsächliche Unterstützung und Entlastung erhielten die SP-Frauen Schweiz hingegen durch die 1986 geschaffene und im Generalsekretariat der SPS angesiedelte Stelle einer Frauenbildungsbeauftragten.¹³⁷ Ziel der Stelle war es, Frauen zur politischen Arbeit zu motivieren und zu befähigen. Schwerpunkte lagen dabei auf der Vermittlung von politischem Wissen, das in der Parteiarbeit von praktischem Nutzen ist, sowie auf dem «feministischen Diskurs».¹³⁸ Denn, so die langjährige Leiterin der Stelle, Elke Hell Czank, «[o]hne Wissen um die Mechanismen des Patriarchats und dessen Auswirkungen auf uns Frauen, ist jegliche Veränderung der Gesellschaft unmöglich».¹³⁹ Die Stelle für Frauenbildung beriet im Weiteren die kantonalen Frauengruppen und bot ihre Hilfe bei Bildungsveranstaltungen sowie beim Wahlkampf für Frauen an.¹⁴⁰ Ebenfalls 1986 nahm der SP-Parteitag die Forderung der SP-Frauen nach einer parteiinternen Quotenregelung an. Die damalige Präsidentin der SP-Frauen Schweiz, Lucie Hüsler, erinnerte sich, dass es in der Partei «viele gab, die keine Freude daran hatten».¹⁴¹ Zugleich erfuhr der Quotenantrag der Frauenorganisation aber auch viel Unterstützung. Als erste Regierungspartei musste die SPS aufgrund des Quotenbeschlusses künftig alle Parteigremien und Wahllisten mit mindestens einem Drittel Männer oder Frauen besetzen.¹⁴²

Insgesamt markierten die 1980er-Jahre für die SP-Frauen ein entscheidendes Jahrzehnt, das geprägt war von der Herausforderung durch jüngere Feministinnen sowie durch verschiedene strukturelle Reorganisationen. In dieser Zeit gelang es den Sozialdemokratinnen, einen Teil der feministischen Bewegung in ihre Struk-

137 Obschon die Sozialdemokratinnen seit ihrer Entstehung stets Bildungsangebote offerierten, war dies primär Aufgabe der Arbeitsgruppe SP-Bildung, vgl. Gesprächsnotiz der Besprechung von Sonya Schmidt, Lucie Hüsler und Elisabeth Veya, 6. 4. 1989, Sozarch, Ar 1.117.11, Dossier SPS SP Frauen ZFK 1989, sowie Sozialdemokratische Frauen, die SP-Frauen in den Jahren 1980/81 Tätigkeitsbericht, Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz: Zentrale Frauenkonferenz 1982, Mappe 2.

138 Faltprospekt der SP-Frauen Schweiz «Sozialdemokratische Frauen der Schweiz haben eine eigene Geschichte», o. O. o. D. [1994], Sozarch, Ar 1.117.11, Dossier SPS SP Frauen Drucksachen 1990–1999.

139 Ebd.

140 Ebd.

141 Interview mit Lucie Hüsler, Bern, 15. 11. 2013.

142 Sozialdemokratische Frauen der Schweiz: Frauen in Bewegung, Bern o. D. [1994], Sozarch, Ar 1.117.9, Dossier 1994, Mappe 2. Mehr zur Geschlechterquote in der SPS in Kapitel 4.

turen einzubinden. Weniger hinsichtlich der personellen Stärkung, denn für die politische Ausrichtung der sozialdemokratischen Frauenorganisation war dieser Schritt von zentraler Bedeutung. Durch den Einbezug jüngerer Feministinnen wurde eine über mehrere Jahre geführte Reflexion über die Existenzberechtigung der parteiinternen Frauenstrukturen angestossen. Dass die SP-Frauen Schweiz ihr Reglement innerhalb von nur zehn Jahren dreimal änderten, zeugt von diesen intensiven Auseinandersetzungen um die Rolle und Aufgabe der Frauenorganisation. Es spiegelt aber auch die durchgezogene Bilanz nach einem Jahrzehnt politischer Gleichstellung: Einerseits stiessen Sozialdemokratinnen zunehmend in bedeutende politische Gremien vor.¹⁴³ Andererseits fungierten Frauen nach wie vor als Minderheit im politischen Feld und Anliegen wie beispielsweise die Frauenförderung führten auch innerhalb der SPS unausweichlich zu einer Aufgabenteilung zwischen den Geschlechtern. Die Gleichzeitigkeit gleichstellungspolitischer Fortschritte und weiterhin bestehender Defizite liess die SP-Frauen den Sinn ihrer Organisation unterschiedlich einschätzen. Rufe nach Auflösung separater Frauenstrukturen waren in dieser Zeit genauso hörbar wie Forderungen, sie zu stärken. Letztlich bauten die SP-Frauen im Verlauf der 1980er-Jahre ihre Organisationsstrukturen aus, festigten ihre parteiinterne Stellung und rangen ihrer Partei eine Geschlechterquote ab.

3.6 «Es geht um Macht»: Klare Machtansprüche in den 1990er-Jahren

«Die SP-Frauen haben Platz genommen»,¹⁴⁴ resümierten die Sozialdemokratinnen 1990 mit Blick auf das bisher Erreichte. Darauf ausruhen konnten sie sich jedoch nicht. Im Gegenteil: ihre Freude über die erlangten Erfolge und Fortschritte wie die parteiinterne Quotenregelung oder die Schaffung der Stelle für Frauenbildung dauerte nur kurze Zeit. Zu augenfällig präsentierte sich beinahe zwanzig Jahre nach der Erlangung des politischen Mitspracherechts die noch immer asymmetrisch verteilte Macht in der Politik – und in der SPS. So konstatierten die SP-Frauen zu Beginn der 1990er-Jahre, dass ungeachtet ihres bisherigen Engagements die Gleichstellung der Geschlechter innerhalb ihrer Partei bei Weitem nicht realisiert sei. Um dieses Ziel zu verwirklichen, verlangte die ZFK, dass die Partei weitergehende Anstrengungen für die politische Gleichberechtigung einleite. Konkret forderten die SP-Frauen, dass eine Fachkommission zur Gleichstellungspolitik eingesetzt werde. Mit der Kommission sollte ein

¹⁴³ Die verbesserte Position von Frauen innerhalb der SPS spiegelte sich überdies im eidgenössischen Parlament. Stammt die Parlamentarierinnen während der 1970er-Jahre überwiegend aus bürgerlichen Parteien, stellten die Sozialdemokratinnen, obwohl sie als Vertreterinnen der einzigen linken Regierungspartei einer Minorität angehörten, ab dem folgenden Jahrzehnt die Mehrheit aller Volksvertreterinnen. Vgl. Seitz, *Zusammensetzung*, 2007.

¹⁴⁴ Geiser, Barbara: Bericht der eidgenössischen Kommission für Frauenfragen. SP-Frauen nehmen Platz – aber lassen sich nicht bitten, Bern, 12. 6. 1990, Sozarch, Ar 1.117.8, Dossier 1990 M 1.

parteiinternes Gremium geschaffen werden, das sich spezifisch gleichstellungspolitischer Vorstösse annimmt.¹⁴⁵ Eine solche wurde 1990 realisiert und von der Nationalrätin Menga Danuser¹⁴⁶ präsidiert.¹⁴⁷ Die beinahe dreissigköpfige Kommission, die gemischtgeschlechtlich zusammengesetzt war, hatte Vorstösse und Gesetzesvorlagen zur Gleichstellung zu bearbeiten, gleichstellungspolitische Vernehmlassungen zu beantworten und Grundlagenpapiere für die innerparteiliche Gleichstellung zu verfassen.¹⁴⁸ Die Forderung nach einer innerhalb der Partei angesiedelten Gleichstellungsstelle markierte eine bedeutende Änderung in der Zielerreichungsstrategie der SP-Frauen: Während die Sozialdemokratinnen in den 1980er-Jahren mittels Reglementsänderungen ihre Strukturen und damit ihre Durchsetzungskraft und Zielerreichung zu optimieren versuchten, nahmen sie ab den 1990er-Jahren vermehrt die nach wie vor männlich dominierte Partei in die Pflicht. Allerdings war dem gemischtgeschlechtlichen Vorhaben wenig Erfolg beschieden. «Die Männer sind einfach ab der zweiten oder dritten Sitzung verschwunden. [...] Es ist dann bald versandet»,¹⁴⁹ erinnerte sich die damalige Präsidentin der SP-Frauen, Sonya Schmidt. Anderen Anliegen ihrer Frauenorganisation kam die SPS hingegen anhaltender nach. Am Parteitag von 1991 stimmten die Delegierten beispielsweise einer erweiterten Quotenregelung zu, wonach die SPS ihre bislang parteiintern geltende Quotenregelung auch bei der Besetzung öffentlicher Ämter anzuwenden hatte.¹⁵⁰ Dass eine eigene Frauenorganisation deswegen aber nicht überflüssig sei, betonte Schmidt im selben Jahr: «Wir werden als SP Frauen häufig nicht ernst genommen. Sie sind aber nach wie vor wichtig, nicht zuletzt, um sich unter Gleichgesinnten zu treffen und zu wappnen gegen die Männer und ihre Strukturen.»¹⁵¹ Den Zusammenschluss von Frauen erachtete Schmidt folglich unter anderem als Bollwerk gegen die dominanten Parteikollegen und deren Machtbasis.

Als 1992 innerhalb der SPS eine Statutenrevision anstand, löste dies bei den SP-Frauen ein erneutes Nachdenken über das eigene Bestehen und Wirken aus. Besondere Aufmerksamkeit widmeten die Sozialdemokratinnen dabei der Frage nach der Mitgliedschaft. Seit 1984 traten weibliche Parteimitglieder mittels schriftlicher Erklärung der sozialdemokratischen Frauenorganisation bei. Die

145 Antrag der Zentralen Frauenkommission an die Geschäftsleitung der SP Schweiz, o. O., 6. 11. 1990, Sozarch, Ar 1.117.8, Dossier 1990 M 3.

146 Menga Danuser (* 31. 7. 1951, † 3. 9. 2011) war 1987–1995 SP-Nationalrätin, vgl. Das Schweizer Parlament, www.parlament.ch/d/suche/seiten/biografie.aspx?biografie_id=54, Zugriff 9. 11. 2014.

147 SP Frauen Schweiz, Tätigkeitsbericht 1990/91, Sozarch, Ar 1.117.13, Dossier SPS SP Frauen Ausserordentliche Frauenkonferenz 3. 2. 1990 in Bern.

148 Antrag der Zentralen Frauenkommission an die Geschäftsleitung der SP Schweiz zur Einsetzung einer Fachkommission zur Gleichstellungspolitik, o. O., 23. 11. 1990, Sozarch, Ar 1.114.14/1.114.15, Dossier 1.114.15 SPS Gleichstellungskommission 1990–1995.

149 Interview mit Sonya Schmidt, Aarau, 26. 9. 2013.

150 Tätigkeitsbericht der SP-Frauen Schweiz 1990/91, Sozarch, Ar 1.117.13, Dossier SPS SP Frauen Ausserordentliche Frauenkonferenz 3. 2. 1990 in Bern.

151 Protokoll der ZFK vom 16. 2. 1991 in Bern, Sozarch, Ar 1.117.8, Dossier 1991, Mappe 1.

SP-Frauen Schweiz beantragten nun, dass alle Sozialdemokratinnen durch ihren Parteieintritt zugleich Teil der parteieigenen Frauenorganisation sind, wie das vor 1984 gehandhabt wurde.¹⁵² Während Befürworterinnen den Vorschlag mit dem Argument begrüßten, dass eine breitere Mitgliederbasis die Frauenorganisation quantitativ stärken würde und diese dadurch innerhalb der Partei mehr Gewicht genösse,¹⁵³ befürchteten Kritikerinnen, dass das den Anliegen der Frauen eher schaden würde. Durch einen automatischen Beitritt, so die Vorbehalte, würden auch Sozialdemokratinnen Mitglied der SP-Frauen Schweiz, die sich nicht für Frauenanliegen oder für die Arbeit der Frauenorganisation engagierten.¹⁵⁴ Der Parteitag von 1992 fasste in dieser Frage vorerst keinen Beschluss. Um Frauen innerhalb der Partei besser zu repräsentieren und stärker zu integrieren, wurde hingegen die parteiinterne Geschlechterquote auf vierzig Prozent erhöht.¹⁵⁵ Am Parteitag vermochte der Quotenvorstoss der SP-Frauen keine grösseren Diskussionen auszulösen, wurde doch nach den für Frauen enttäuschenden Resultaten bei den eidgenössischen Wahlen von 1991 Handlungsbedarf offensichtlich. Auf eidgenössischer Parteiebene war diese Vorgabe sowieso mehrheitlich bereits umgesetzt worden; so wies der Parteivorstand zu dieser Zeit 37 Prozent und die Geschäftsleitung 42 Prozent Frauen auf. Da der Frauenanteil in kantonalen und lokalen Parteigremien jedoch oftmals wesentlich tiefer lag, sollte die in den Parteistatuten verankerte Quotenregelung eine Besserung einleiten.¹⁵⁶ Noch niemand konnte zu diesem Zeitpunkt ahnen, dass bereits ein Jahr später ein unerwartetes Ereignis, die Nichtwahl der Bundesratskandidatin Christiane Brunner, die Diskussionen um die Partizipation und die Stellung von Frauen in der Partei neu entfachen und den Frauenanteil in der SPS sowie allgemein in politischen Gremien sprunghaft ansteigen lassen sollte.

152 Tätigkeitsbericht der SP-Frauen Schweiz 1993 bis 1995, Sozarch, Ar 1.117.21, Dossier SPS – Ord. Frauenkonferenz 20. 5. 1995 1/2.

153 Ohne AutorIn: Mehr Macht und Einfluss den SP-Frauen – aber wie?, in: Info, Nr. 2, 1994, Sozarch, Ar 1.117.12, Dossier SPS SP Frauen: info 1/1994–2/2001.

154 Schreiben der SP-Frauen Zürich an die SP-Frauen in den Kantonalparteien der SPS, o. O. o. D., Sozarch, Ar 1.117.15, Dossier SPS – Zentrale Frauenkommission (ZFK) 23.6.–17. Okt. 1992 2/2.

155 Broschüre der Sozialdemokratischen Frauen der Schweiz «SP-Frauen in Bewegung», o. O. o. D. [1993], Sozarch, Ar 1.117.8, Dossier 1992/93. Möglicherweise – es wurden dazu keine Quellen gefunden – hat bei dieser Entscheidung eine Rolle gespielt, dass bereits 1988 der Rat der Sozialistischen Internationale eine Resolution verabschiedete, wonach die Mitgliedsparteien aufgefordert wurden, innerhalb von zehn Jahren dafür zu sorgen, dass Frauen zu fünfzig Prozent in den Gremien vertreten sind, in denen politische Entscheidungen zustande kommen, vgl. Feigl, Susanne: «Die besondere Arbeit unter den Frauen». Organisation und Agitation, in: Dr.-Karl-Renner-Institut (Hg.): Beharrlichkeit, Anpassung und Widerstand. Die sozialdemokratische Frauenorganisation und ausgewählte Bereiche sozialdemokratischer Frauenpolitik, 1945–1990. Forschungsbericht, Wien 1993, S. 7–174, hier S. 86.

156 Anträge der Sozialdemokratischen Frauen an den Parteitag zur Quotenregelung vom 8. 9. 1992, Sozarch, Ar 1.117.15, Dossier SPS – Zentrale Frauenkommission (ZFK) 23.6.–17. Okt. 1992 2/2.

Hatte 1983 das bürgerlich dominierte Parlament den Einzug der ersten Frau, der Sozialdemokratin Lilian Uchtenhagen, in die Landesregierung zu verhindern gewusst, schien sich 1993 das gleiche Debakel zu wiederholen. Christiane Brunner, die zweite sozialdemokratische Bundesratskandidatin, passte der Bundesversammlung genauso wenig. Wie eingangs ausgeführt wurde, löste ihre Nichtwahl im Unterschied zur Situation zehn Jahre zuvor eine in der Bevölkerung breit mitgetragene Welle des Protests und der Solidarität aus. Die SPS wusste diese Situation gut zu nutzen und stilisierte sich zur politischen Anwältin und Vertreterin der Frauen. Tatsächlich erreichte die Partei mit dieser Strategie einen deutlichen Anstieg von Sozialdemokratinnen in politischen Gremien aller Ebenen sowie eine massive Zunahme von SP-Parteimitgliedern, darunter vornehmlich Frauen.¹⁵⁷ Gestärkt durch die Erfolge vermochten die SP-Frauen die Partei auf ihr frauenfreundliches Image zu verpflichten. So wies die Geschäftsleitung der SPS ein Jahr nach der Brunner-Nichtwahl erstmals eine Frauenmehrheit auf.¹⁵⁸ Trotz offensichtlichen Fortschritten forderten die SP-Frauen Schweiz aber weiterhin mehr Gewicht innerhalb der Partei. Abermals stand die Frage zur Diskussion, ob alle weiblichen Parteimitglieder automatisch zur Frauenorganisation gehören sollten. «Es geht sicher um mehr Macht»,¹⁵⁹ so erklärte eine Vertreterin der ZFK den Versuch, die Mitgliederbasis der Frauenorganisation zu erweitern. Den Machtausbau untergruben die Delegierten des SP-Parteitags von 1994 allerdings und lehnten den Antrag ab.¹⁶⁰ Dafür erhielten die SP-Frauen mehr Gewicht in den Entscheidungsgremien der Partei, etwa mit fünf statt bisher vier Vertreterinnen der SP-Frauen Schweiz im über hundertköpfigen Parteivorstand oder indem alle der über dreissig Mitglieder der ZFK, die sich ab 1994 Frauenvorstand nannte,¹⁶¹ am Parteitag der SPS teilnehmen durften.¹⁶² Überdies war die Präsidentin der

157 Vgl. Kapitel 2. Innert kürzester Zeit traten beispielsweise der Berner SP über 400 Neumitglieder bei, darunter eine Vielzahl von Frauen, vgl. Gysin, Mitmachen, 2005, S. 154. Wie politologische Untersuchungen zeigen, profitierte die SPS dank ihrer propagierten Frauenfreundlichkeit besonders stark von sogenannten Wechselwählerinnen, vgl. Fuchs, Gesine: Frauen im Parlament – eine vergleichende Untersuchung über die Partizipation von Politikerinnen im Landrat des Kantons Basel-Landschaft. Mit einer Analyse der Landratswahlen 1995, Liestal 1996, S. 10; Stämpfli, Regula: Von der Qual der Wahl zum Erfolg der Wahl – eine Studie zu den Schwierigkeiten der Frauen in der Politik und zu internationalen und nationalen Frauenförderungsprogrammen, o. O. 1993, S. 10.

158 Geiser, Barbara: Nur das Chaos ist wirklich kreativ, in: Das rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 1, 1995, S. 6 f., hier S. 7.

159 Ohne AutorIn: Sozialismus ohne Feminismus nicht möglich. SP-Frauen fassen Mitgliedschaft in der Partei unterschiedlich auf, in: Ostschweizer Tagblatt, 22. 6. 1994, o. S., Sozarch, Ar 1.117.16, Dossier SPS – Zentrale Frauenkommission / Frauenvorstand 1994 3/4.

160 Tätigkeitsbericht der SP-Frauen Schweiz 1993 bis 1995, Sozarch, Ar 1.117.21, Dossier SPS – Ord. Frauenkonferenz 20. 5. 1995 1/2.

161 Die damalige Präsidentin der SP-Frauen Schweiz, Margrith von Felten, bestand auf der Namensänderung, da Kommissionen als für ein Spezialgebiet zuständig definiert waren. Weil Frauen- und Gleichstellungspolitik aber nicht als separates Themenfeld gelten sollte, schlug sie die Namensänderung vor, vgl. Interview mit Margrith von Felten, Basel, 9. 12. 2013.

162 Broschüre der Sozialdemokratischen Frauen der Schweiz «SP-Frauen in Bewegung», o. O. 1994, Sozarch, Ar 1.117.11, Dossier SPS SP Frauen Drucksachen 1990–1999.

SP-Frauen künftig eingeladen, an den Fraktionssitzungen der BundesparlamentarierInnen zu partizipieren.¹⁶³ Schliesslich wurde die Mitgliederbasis der sich ab 1995 Sozialdemokratische Frauen der Schweiz nennenden Frauenorganisation der SPS dank einer erneuten Reglementsänderung doch noch erweitert. Das 1995 ausgearbeitete Reglement hielt fest, dass auch Nichtparteimitglieder der Frauenorganisation beitreten können.¹⁶⁴ Der Einschluss von Frauen ausserhalb der SPS ist als eigentliche Unabhängigkeitsbestrebung gegenüber der Gesamtpartei zu interpretieren. Damit, erklärte die damalige Präsidentin Margrith von Felten, sollte ausgedrückt werden: «Wir haben eine eigene Politik.»¹⁶⁵ Allerdings führte die neue Bestimmung unter den SP-Frauen zu Diskussionen. Etliche Sozialdemokratinnen, so erinnerte sich von Felten, befürchteten, dass damit die Anbindung an die SPS und die Identifikation mit der Partei vernachlässigt würden.¹⁶⁶ Zusätzliche Autonomie gewannen die SP-Frauen zum gleichen Zeitpunkt durch budgetierte 38 000 Franken, die ihnen die SPS jährlich zur freien Verfügung stellte.¹⁶⁷ Zumindest teilweise wurden sie dadurch von der bis anhin aufwendigen Finanzbeschaffung befreit. Nach den Schilderungen Margrith von Felten setzte sich der Frauenvorstand zu diesem Zeitpunkt aus «sehr gut ausgebildete[n] Akademikerinnen und aus sehr gewiefte[n] Politikerinnen»¹⁶⁸ zusammen. Während von Felten den Frauenvorstand als sehr aktiv beschrieb und von Parteipräsidentinnen wie Bundesrätin Ruth Dreifuss oder Parteipräsidentin Ursula Koch geschätzt wurde, gingen bis zum Ende des Untersuchungszeitraums die Mitgliederzahlen und die Anzahl regionaler und kantonaler Frauengruppen zurück.¹⁶⁹ Gleichstellungspolitische Erfolge, aber auch die Doppelbelastung von Sozialdemokratinnen, die ein Mandat ausübten und zugleich noch in der Frauenorganisation aktiv waren, haben diese Entwicklung begünstigt.¹⁷⁰

163 Protokoll der SP-Frauen Schweiz, Frauenvorstand vom 9. 12. 1995 (o. O.), Sozarch, Ar 1.117.9, Dossier 1995.

164 Reglement der Sozialdemokratischen Frauen der Schweiz vom 29. 1. 1996, Sozarch, Ar 1.117.17, Dossier SPS – Frauenvorstand '96 3/3 (Jan. – April). Der Frauenvorstand setzte sich damit aus dem Präsidium, je zwei Vertreterinnen von Kantonalparteien, fünf frei Gewählten, der Zentralsekretärin der SP-Frauen, je einer Vertreterin der Kantonalsekretariate, der Beauftragten für die SP-Frauenbildung, einer Juso-Vertreterin und einer Redaktorin der Zeitschrift *Nora* zusammen.

165 Interview mit Margrith von Felten, Basel, 9. 12. 2013.

166 Während der Präsidentschaft von Felten habe allerdings nie eine Frau von der neuen Möglichkeit Gebrauch gemacht, vgl. Interview mit Margrith von Felten, Basel, 9. 12. 2013.

167 Protokoll der SP-Frauen Schweiz, Frauenvorstand vom 9. 12. 1995 (o. O.), Sozarch, Ar 1.117.9, Dossier 1995. Wie wichtig ein autonom verfügbares Budget für die SP-Frauen war, unterstrich von Felten im Gespräch. Sie habe dank dem Budget und weiterer Infrastruktur wie der Sekretariatsstelle «optimale Rahmenbedingungen» vorgefunden, was für sie ein zentraler Grund war, ihre zuvor in der Frauenbewegung verfolgte Politik in der SPS fortzusetzen, vgl. Interview mit Margrith von Felten, Basel, 9. 12. 2013.

168 Interview mit Margrith von Felten, Basel, 9. 12. 2013.

169 Ebd.

170 Interview mit Sonya Schmidt, Aarau, 26. 9. 2013; Interview mit Margrith von Felten, Basel, 9. 12. 2013.

3.7 Resümee

Als 1971 den Schweizerinnen die politischen Rechte gewährt wurden, verfügten die Sozialdemokratinnen seit über einem halben Jahrhundert über eine eigene Organisation innerhalb der Partei. Primäre Aufgabe der Frauenorganisation war und blieb, Frauen für den Parteieintritt zu gewinnen, sie politisch zu schulen, ihre Anliegen zu vertreten und sich mit Frauen speziell betreffenden Themen auseinanderzusetzen. Trotz einer quantitativen Expansion im Anschluss an die Einführung des Frauenstimmrechts machte sich unter den SP-Frauen Schweiz zunehmend Ernüchterung breit. So monierten sie, dass die Anliegen der Frauen in der Partei übergangen würden und diese über zu wenig innerparteiliches Gewicht verfügten. Um den Schwierigkeiten entgegenzutreten, galt es daher, die organisatorischen Strukturen der SP-Frauen auszubauen. An den Ende der 1970er-Jahre aufgenommenen Strukturdiskussionen beteiligte sich auch eine jüngere Generation, die in der Neuen Frauenbewegung politisiert worden war. Damit die SPS sogenannte Frauenanliegen nicht mehr auf ihre Frauenorganisation abschieben könne, plädierten die feministischen Aktivistinnen im Unterschied zu den meist älteren Sozialdemokratinnen für die weitgehende Auflösung der Frauenorganisation. Die Sozialdemokratinnen erkannten, wie wichtig die neuen politischen Akteurinnen in ihren Reihen waren, und gewährten ihnen in der Strukturfrage gewisse Zugeständnisse. Doch die gescheiterte Wahl Lilian Uchtenhagens zur ersten Bundesrätin der Schweiz führte Frauen 1983 in aller Deutlichkeit vor Augen, dass im politischen Feld noch immer Männer das Sagen hatten. In der Folge bauten die Sozialdemokratinnen ihre Frauenorganisation ohne grossen Einwand der vormaligen Skeptikerinnen aus.

Ab Mitte der 1980er-Jahre bezeugte die Gesamtpartei zunehmend, dass sie der Frauenförderung und der Gleichstellung mehr Gewicht beizumessen gedachte. Ausdruck davon waren etwa die innerparteiliche Geschlechterquote von einem Drittel oder die dem SP-Generalsekretariat angeschlossene Stelle einer Frauenbildungsbeauftragten, die 1986 zusammen mit der Quotenregelung eingeführt wurde. Beide Massnahmen, die auf den Druck der Frauenorganisation zurückzuführen sind, markieren den Beginn einer veränderten Zielerreichungsstrategie der SP-Frauen Schweiz. Stand in den 1980er-Jahren der Ausbau der eigenen Organisation im Fokus, verpflichteten sie die SPS besonders ab den 1990er-Jahren zunehmend, mit der Gleichstellung vorwärtszumachen und Frauen an den entscheidungsmächtigen Gremien partizipieren zu lassen. Mit der auf vierzig Prozent erhöhten Geschlechterquote und einer neu geschaffenen Fachkommission zur Gleichstellungspolitik kam die SPS dem Anliegen ihrer Frauenorganisation schliesslich entgegen.

Während des gesamten Untersuchungszeitraums waren die SP-Frauen Schweiz strukturell ähnlich wie die Gesamtpartei mit Gremien wie einem Vorstand, Delegiertenversammlungen und einer Geschäftsleitung aufgebaut. Durch den Einschluss von Teilen der Neuen Frauenbewegung öffneten sich die Sozial-

demokratinnen jedoch auch neuen, in der Partei ungewohnten Organisationsformen wie etwa Vollversammlungen. Selbst wenn solche Formen nicht längeren Bestand hatten, drückten sie doch eine grundsätzliche Offenheit gegenüber organisatorischen Alternativen aus und markierten eigene, von den üblichen Organisationsformen abweichende Strukturen. Eine stärkere Autonomie gegenüber der Gesamtpartei zeigten die SP-Frauen darüber hinaus durch ihre am Ende des Untersuchungszeitraums einsetzende Öffnung gegenüber Frauen, die nicht Parteimitglied waren, und durch das eigene Budget, das ihnen einen von der Partei unabhängigeren Handlungsspielraum gewährte. Die gewachsene Autonomie verlief parallel zur Strategie, sich innerhalb der wichtigen Parteiorgane mehr Gewicht zu verschaffen. Solche Bemühungen, die explizit als Machtstrategien artikuliert wurden, zahlten sich aus: die SP-Frauen konnten zusätzliche Vertreterinnen in zentrale Entscheidungsgremien delegieren.

4 Zwischen Loyalität und Opposition: Die Stellung der SP-Frauen Schweiz innerhalb ihrer Partei

«Wir sind uns alle darin einig, dass die gegenwärtige Stellung der Frauen innerhalb der SP unbefriedigend ist. Jede von uns weiss aus Erfahrung, wie schwierig es vor allem in den Sektionen ist, neue Frauen zu rekrutieren: überall sind sie in der Minderheit, und man schenkt den sogenannten ‹typischen Frauenfragen› wenig Beachtung.»¹ Die von Yvette Jaggi, der Präsidentin der SP-Frauen Schweiz, stammende Aussage von 1981 will so gar nicht zusammenpassen mit dem von der SPS seit Jahrzehnten gepflegten Selbstverständnis, als Kämpferin für die Rechte der Mitbürgerinnen und als Anwältin der politischen Forderungen von Frauen zu agieren. Allein ein Blick auf die Parteiprogramme der SPS zeigt, dass deren frauenfreundliche Selbstwahrnehmung nur bedingt den Realitäten entsprach.² Weder das Parteiprogramm von 1959 noch das von 1982 gehen näher auf frauenspezifische Anliegen ein.³ Während jenes gleiche Löhne für gleichwertige Arbeiten, das freie Entscheidungsrecht der Frauen zur Ausübung einer Erwerbstätigkeit, eine Mutterschaftsversicherung sowie das Frauenstimmrecht fordert,⁴ wird dieses etwas grundsätzlicher und führt die «Überwindung der Vorherrschaft des einen Geschlechts über das andere»⁵ als eines der Parteiziele an. Erst retrospektiv gestand die SPS ein, dass die frauen- und gleichstellungspolitische Aufmerksamkeit in

1 Jaggi, Yvette: Parteifrauengruppen Ja oder Nein?, in: s rote Heftli. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 6, 1981, S. 11–13, hier S. 11.

2 Im Gegensatz zu den Parteiprogrammen unmittelbar vor und nach der Einführung des Frauenstimmrechts widmete sich das Parteiprogramm von 1935 etwas ausführlicher den Frauen. So kann dort nachgelesen werden, dass die SPS die Gleichberechtigung der Geschlechter anerkenne und – ganz in der Tradition des Gedankens des Nebenwiderspruchs – «in der Verwirklichung des Sozialismus die Erlösung des weiblichen Geschlechts aus den Nöten gesellschaftlicher und sozialer Unfreiheit» erkennt, vgl. Büchi, Vorkämpferinnen, 2009, S. 41. Zur Berücksichtigung der verschiedenen Themen in den SP-Parteiprogrammen von 1870 bis 1982 vgl. Abt, Viktor: Die sozialdemokratischen Parteiprogramme 1870–1982, in: Lang, Karl; Hablützel, Peter; Mattmüller, Markus et al. (Hg.): Solidarität, Widerspruch, Bewegung. 100 Jahre Sozialdemokratische Partei der Schweiz, Zürich 1988, S. 79–89.

3 Abt, Parteiprogramme, 1988, S. 89.

4 Klopfenstein, Heinrich Maurus: Schweizerische Parteiprogramme. Bauern-, Gewerbe- u. Bürgerpartei, Demokratische Partei, Evangelische Volkspartei, Freisinnig-demokratische Partei, Konservativ-Christlichsoziale Volkspartei, Landesring, Liberal-demokratische Union, Liberalsozialistische Partei, Partei der Arbeit, Sozialdemokratische Partei, Bern 1969, S. 157–184.

5 Ohne AutorIn: Schweizerische Parteiprogramme. Christlich-demokratische Volkspartei, Evangelische Volkspartei der Schweiz, Freisinnig-demokratische Partei der Schweiz, Liberale Partei der Schweiz, Liberalsozialistische Partei der Schweiz, Nationale Aktion für Volk und Heimat, Partei der Arbeit, Progressive Organisation der Schweiz, Republikanische Partei, Schweizerische Volkspartei, Sozialdemokratische Partei der Schweiz, Sozialistische Arbeiterpartei, Bern 1983, S. 126.

den Parteiprogrammen «[r]ichtig enttäuschend»⁶ ausfalle. «Über lange Perioden der Parteigeschichte», gaben Parteivertreter rückblickend zu, sei «die Frage der patriarchalischen Machtverhältnisse verdrängt worden; Diskriminierung und soziale Ungerechtigkeit wurden auch von unserer Partei leichthin abgetan».⁷

Im vorausgegangenen Kapitel klang das Unbehagen der Sozialdemokratinnen bezüglich ihrer Stellung und ihres Einflusses in der Partei bereits leicht an. In diesem Kapitel wird die Position der sozialdemokratischen Frauenorganisation in ihrer Partei genauer betrachtet und es wird nach ihrer Zufriedenheit mit oder aber Kritik an der SPS gefragt. Konflikte um das Gewicht, um die Inhalte und um die politische Ausrichtung der parteieigenen Frauenorganisation entstanden allerdings nicht einzig zwischen den SP-Frauen Schweiz und der Gesamtpartei, sondern auch unter den Frauen selbst. Denn darüber, wie sie ihre Politik und die eigene Organisation innerhalb der Partei positionieren wollten, herrschte unter den Genossinnen zeitweise Uneinigkeit. Im Gegensatz zu den Frauenorganisationen der CVP und der FDP sind bei den Sozialdemokratinnen solche gruppeninternen Differenzen in den Quellen dokumentiert und können daher hier genauso aufgegriffen werden wie Konflikte mit der restlichen Partei.

4.1 Eine «auf halbem Weg steckengebliebene Emanzipation»

Nachdem das Frauenstimmrecht, das die SPS jahrzehntelang gefordert hatte, 1971 endlich eingeführt war, hätte der gleichberechtigten politischen Partizipation von Sozialdemokratinnen formal nichts mehr im Wege gestanden. Doch unterstützte die Partei nach 1971 weitergehende Gleichstellungsmassnahmen? Zogen die Genossen ihre Parteigefährtinnen gleichberechtigt in die Willensbildungs- und Entscheidungsfindungsprozesse der SPS ein oder glichen beispielsweise die Parteivorstandssitzungen weiterhin einem Gruppenbild mit Damen? Wie die Dokumente der SP-Frauenorganisation nachweisen, wurden den Sozialdemokratinnen der Einsitz in entscheidungsbefugten Parteigremien, aussichtsreiche Plätze auf Wahllisten oder nur schon eine Stimme in den parteieigenen Presseorganen auch nach 1971 keineswegs grosszügig gewährt. Frauen hatten dies vielmehr selbst einzufordern und zu erkämpfen. Unter den Genossinnen kam gar die Vermutung auf, dass sich die Partei nur so lange für sie und ihre politischen Anliegen eingesetzt habe, «bis die Frauen selbst etwas zu sagen hatten».⁸ Ihre Zweifel an der Ernsthaftigkeit des von der SPS stets propagierten Einsatzes für die

6 Abt, Parteiprogramme, 1988, S. 89.

7 Lang, Karl; Hablützel, Peter; Mattmüller, Markus et al.: 100 Jahre Sozialdemokratische Partei der Schweiz. Nachdenken über Konstanten und Brüche, Spannungen und Harmonien, in: dies. (Hg.): Solidarität, Widerspruch, Bewegung. 100 Jahre Sozialdemokratische Partei der Schweiz, Zürich 1988, S. 9–29, hier S. 14.

8 Schlussbericht der Arbeitsgruppe «Strukturreform» der SP-Frauen Schweiz, S. 2, Sozarch, Ar 1.117.6, Dossier Umfragen: Strukturänderung 1975, Mutterschaftsinitiative 1978.

Gleichberechtigung der Geschlechter hielten die Vertreterinnen der sozialdemokratischen Frauenorganisation anfänglich noch zurück. Vorerst dominierten die Freude über die verliehenen politischen Rechte und die hoffnungsvolle Erwartung, gleichberechtigt am politischen Geschehen teilnehmen zu können. Optimistisch liess Marie Boehlen, die Präsidentin der SP-Frauen Schweiz, 1972 verlauten, dass Frauen nun «in Gemeinde und Staat ernst genommen» würden und dass sie mit dem Stimmrecht zu einem, wenn auch bescheidenen «Machtfaktor» geworden seien.⁹ Boehlen liess nicht unerwähnt, dass die Stellung der Frauen innerhalb der Partei noch verbesserungswürdig sei, doch betonte sie zu diesem Zeitpunkt vor allem den Willen der Frauen «zu echter Partnerschaft mit dem Mann».¹⁰ Die von der christlichdemokratischen Frauenorganisation her bekannte Rhetorik der Partnerschaftlichkeit fand in den frühen 1970er-Jahren also auch bei den Sozialdemokratinnen Widerhall, obschon viel verhaltener.¹¹

Der zuversichtlichen Erwartung eines partnerschaftlichen, gleichberechtigten Politisierens folgte bald eine kritische Einschätzung, was den Einfluss und die Repräsentation von Frauen innerhalb der Partei anbelangte. Einen wichtigen Impuls dazu lieferte der Internationale Rat sozialdemokratischer Frauen,¹² dem die SP-Frauen Schweiz angehörten. Im transnationalen Austausch mit sozialdemokratischen Frauenorganisationen wurden die Schweizerinnen mit einem zunehmend oppositionellen Verständnis der Rolle der Frauen in sozialdemokratischen Parteien konfrontiert. Zu Beginn der 1970er-Jahre zeigten sich beispielsweise holländische Genossinnen an einer Tagung des Internationalen Rates in Helsinki überzeugt, dass sie ihren Parteikollegen «gefährlich»¹³ werden müssten, damit diese ihnen eine bessere Stellung einräumten. Auf die Frage, «[o]b ein solches Vorgehen auch für uns Schweizerinnen günstig wäre»,¹⁴ reagierten die Vertreterinnen der SPS aber noch zurückhaltend. 1972 setzte der Internationale Rat die Diskussion um die Stellung und Partizipation von Frauen in den sozialdemokratischen Parteien auf die Traktandenliste des Dreijahreskongresses der Sozialistischen Internationale. «Leider», rapportierte die frühere SPS-Zentralsekretärin Mascha Oettli, «hielt es eine Reihe von Delegierten nicht für

9 Boehlen, Marie: Und sie bewegt sich doch!, in: Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 1, Januar 1972, S. 3 f., hier S. 4.

10 Ebd.

11 Vgl. Kapitel 14. Unter dem Stichwort Partnerschaft fasste das sozialdemokratische «Leitbild der Frau» die Ideen der Gleichstellung der Geschlechter zusammen. Im Gegensatz zum Partnerschaftskonzept der Christlichdemokratinnen schloss das der SPS eine Verpflichtung der Männer zur Gleichstellung ein und verlangte den Abbau von Männern zufallenden Privilegien, vgl. Zentralsekretariat der SP Schweiz (Hg.): Partnerschaft zwischen Mann und Frau. Zum Leitbild der Frau, Bern 1973, S. 25.

12 Der Internationale Rat sozialdemokratischer Frauen war Teil der Sozialistischen Internationale, der sozialdemokratische Parteien verschiedener Länder, darunter auch die Schweiz, angeschlossen waren.

13 Oettli, Mascha: Stellung der Frauen in den sozialdemokratischen Parteien. Seminar des Internationalen Rates Sozialdemokratischer Frauen in Helsinki, in: Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 7/8, Juli/August 1971, S. 21 f., hier S. 21.

14 Ebd.

nötig, dieser Diskussion von Anfang an beizuwohnen (auch die männlichen Schweizer gehörten dazu).»¹⁵ Dabei wäre die Einschätzung der SPD-Genossin Helga Timm, wonach die Stellung von Frauen in den sozialdemokratischen Parteien einer «auf halbem Weg steckengebliebene[n] Emanzipation»¹⁶ glich, wohl genau an die Abwesenden gerichtet gewesen. Weil die Sozialdemokratie den Einsatz für die Frauenrechte vernachlässigte, fuhr die Referentin fort, organisiere sich ausserhalb von Parteistrukturen unterdessen eine jüngere Generation von Frauen «mit ausgesprochen emanzipatorischem Elan»¹⁷ – die Neue Frauenbewegung. Die Frauenbewegung solle, das riet Timm den Zuhörenden, von den sozialdemokratischen Parteien «aufgefangen und [...] als politische Kraft nutzbar»¹⁸ gemacht werden.

Auch den SP-Frauen Schweiz waren die politischen Entwicklungen ausserhalb der institutionellen Politik nicht entgangen. Gleich wie die SPS, die sich um AkteurInnen aus den Ende der 1960er-Jahre entstandenen sozialen Bewegungen bemühte,¹⁹ erkannten sie in der Neuen Frauenbewegung politisches Potenzial und Kooperationsmöglichkeiten. Zu engeren Kontakten zwischen sozialdemokratischen Frauen und Aktivistinnen der Neuen Frauenbewegung kam es auf eidgenössischer Parteebene allerdings nicht vor Ende der 1970er-Jahre.²⁰ Ebenfalls bis zu diesem Zeitpunkt blieben kritische Stimmen zur Stellung der Frauen in der SPS eher ruhig. Wenn solche ertönten, waren sie eher in Form von männlicher Selbstkritik zu vernehmen, wie das Votum des Parteipräsidenten Helmut Hubacher an der Zentralkonferenz der SP-Frauen 1978 veranschaulicht. Mit Blick auf den geringen Frauenanteil in der Politik mahnte er, dass «die SPS davon abkommen müsse, Frauen nur in politischen Naturschutzreservaten zu halten».²¹

In der Tat war während der 1970er-Jahre von beherzten Anstrengungen, Frauen und deren Anliegen innerparteilich zu stärken, seitens der Genossen wenig zu spüren. Beispielhaft lässt sich das an der gemischtgeschlechtlichen SP-Kommission zur Abklärung der Stellung der Frau in der Schweiz ablesen, die am Parteitag von 1970 auf Antrag der ZFK eingesetzt wurde. In der Kommission, die dem Parteitag Massnahmen zur Gleichstellung der Geschlechter vorschlagen sollte, arbeiteten vier Männer und fünf Frauen. Der Einsatzwille der Genossen hielt sich indes in Grenzen. So monierte die Präsidentin der Kommission, zugleich Präsidentin der SP-Frauen Schweiz, Marie Boehlen: «Die Männer kamen, wenn es gut ging, an die Sitzungen; im übrigen

15 Oetli, Mascha: Zur Gleichberechtigung der Frauen in der Politik. Kongress der Sozialistischen Internationale, in: Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 9, September 1972, S. 12 f., hier S. 12.

16 Ebd., S. 13.

17 Ebd.

18 Ebd.

19 Degen, Bernard: Sozialdemokratische Partei (SP), in: Historisches Lexikon der Schweiz, 24. 1. 2013, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D17393.php, Zugriff 26. 10. 2012.

20 Ein Austausch zwischen der ZFK und Aktivistinnen der Neuen Frauenbewegung lässt sich erst Ende der 1970er-Jahre nachweisen, was nicht bedeuten muss, dass Bewegungsaktivistinnen nicht bereits früher der SPS und ihrer Frauenorganisation beitraten.

21 Ohne AutorIn: Polit-Ping-Pong im Appenzeller Ring. Zentralkonferenz der SP-Frauen der Schweiz in Appenzell, in: rote Hefli. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 11, 1978, S. 9.

überliessen sie die Arbeit den Frauen.»²² Wenig überraschend zog Boehlen 1974 nach achtjähriger Amtszeit als Präsidentin der sozialdemokratischen Frauenorganisation ein ernüchtertes Fazit zu ihrem Ziel, die SP-Frauen als einflussreichen Faktor innerhalb der Partei zu etablieren. Ihrer Einschätzung zufolge waren Frauen über die Jahre zwar stärker wahrgenommen worden, doch längst nicht in genügendem Masse. Allerdings ortete Boehlen das Problem nicht einzig beim Widerstand der Parteikollegen, sondern auch unter den Genossinnen. Unter ihnen habe «ein grosser Teil [...] noch nicht den Mut, offen und fest zu den Frauenforderungen zu stehen».²³ Genau dieser Mut zu feministischen Standpunkten und die damit verbundene Kritik an der androzentrischen Partei, die im Vergleich zu den Frauenorganisationen der FDP und der CVP ab den 1980er-Jahren so typisch für die SP-Frauen wurde, ist in erheblichem Masse auf den Parteieintritt von Aktivistinnen der Neuen Frauenbewegung zurückzuführen. Während, wie oben erwähnt, der Internationale Rat sozialdemokratischer Frauen schon in den frühen 1970er-Jahren auf das politische Potenzial der Neuen Frauenbewegung hinwies und für eine Zusammenarbeit mit den ausserparlamentarischen Feministinnen plädierte, dauerte es in der SPS eine Dekade länger, bis eine solche zustande kam. Der Eintritt von meist jüngeren Feministinnen in die Frauengruppen der SPS hatte zudem nicht unmittelbar eine verbesserte parteiinterne Position der Sozialdemokratinnen zur Folge. Bevor die Genossinnen und die Aktivistinnen der Neuen Frauenbewegung zusammen um mehr Einfluss in der SPS kämpfen konnten, galt es nämlich zuerst, sich über die gemeinsame feministische Position zu einigen. Da dieser Aushandlungsprozess während einiger Jahre innerhalb der sozialdemokratischen Frauenorganisation viel Raum einnahm und schliesslich deren feministischen Kurs massgeblich prägte, wird an dieser Stelle ein Exkurs zu dieser Annäherung eingeschoben, bevor erneut die parteiinterne Stellung der sich anschliessend dezidiert feministisch verstehenden SP-Frauen fokussiert wird.

4.2 Exkurs: Bewegung unter den Genossinnen

Als jene Regierungspartei, die am frühesten die Forderung nach dem Frauenstimmrecht verlauten liess und am intensivsten die Anliegen von Frauen verteidigte, hätte die SPS nach der Einführung der politischen Gleichberechtigung grosse Beliebtheit unter Frauen und einen entsprechenden Zulauf von weiblichen Neumitgliedern erwarten können. Doch just zu diesem Zeitpunkt erwuchs der Partei und vor allem den SP-Frauen Konkurrenz durch ausserparlamentarische Feministinnen. Im Zuge der 68er-Bewegung hatten sich in verschiedenen Landesteilen meist jüngere, vorwiegend aus der Mittelschicht stammende Frauen zur Neuen Frauenbewegung formiert,²⁴ die den traditionellen Parteistrukturen

22 Zitiert in Lüscher, Frau, 2009, S. 115.

23 Zitiert ebd., S. 119.

24 Zur schweizerischen Neuen Frauenbewegung als Teil der 68er-Bewegung und zugleich in Abgrenzung von dieser vgl. Studer, 1968, 2011.

kritisch bis ablehnend gegenüberstand und mit ungewohnt radikalen Forderungen und unkonventionellen politischen Ausdrucksformen auftrat.²⁵ Als einzige linke Kraft übte von den eidgenössischen Regierungsparteien nur die SPS eine gewisse Anziehungskraft auf die Neue Frauenbewegung aus.²⁶ Für die SP-Frauen galt es daher, die Unterstützung der neuen politischen Kräfte zu gewinnen und sie von einem Parteieintritt zu überzeugen. Die konkurrierende Frauenbewegung musste umso mehr erreicht werden, als die Sozialdemokratinnen und ihre Partei seit den frühen 1970er-Jahren aufgrund der seit mindestens zwei Jahrzehnten stagnierenden traditionellen Arbeiterbewegung in einer Umbruchphase steckten und mit WählerInnenverlusten und Nachwuchsproblemen kämpften.²⁷ Vor diesem Hintergrund erschien die Öffnung der sozialdemokratischen Frauenorganisation gegenüber dem ausserparlamentarischen Feminismus unumgänglich.²⁸ Doch wie verlief der Einschluss von Bewegungsaktivistinnen in die Frauenorganisation der SPS – eine Partei, die mit ihren hierarchischen Strukturen den Organisationsformen der Neuen Frauenbewegung diametral gegenüberstand, deren Genossen sich immer mal wieder als «rote Patriarchen»²⁹ entpuppten und in der die Frauenfrage bislang als Nebenwiderspruch behandelt wurde?

Annäherungen zwischen Feministinnen und Sozialdemokratinnen

Ende der 1970er-Jahre

Zaghafte Erfolge waren den Inklusionsbemühungen der SP-Frauen erst Ende der 1970er-Jahre beschieden.³⁰ Zu diesem Zeitpunkt flaute der Elan der Neuen Frauenbewegung merklich ab und einige Aktivistinnen erwogen neue

25 Vgl. Schulz et al., *Frauenbewegung*, 2014, S. 7–22. Die 68er-Bewegung brachte auch in der übrigen SPS neue Formen des politischen Handelns und eine «neue Kultur des Ausdrucks», was vielen Parteimitgliedern unvertraut war und den Generationenkonflikt zusätzlich anheizte, vgl. Lang et al., *100 Jahre*, 1988, S. 27 f.

26 Als ausserparlamentarische Bewegung war die Neue Frauenbewegung aufgrund des direkt-demokratischen Politiksystems der Schweiz stets mit Entwicklungen auf parlamentarischer Ebene und damit mit dem Feld der institutionalisierten Politik konfrontiert. Folglich konnte sie sich den AkteurInnen in diesem Feld nicht gänzlich entziehen und der Parteieintritt schien vor diesem Hintergrund eine Option, vgl. Schmitter, *Politiken*, 2014, S. 266 f.

27 Degen, Bernard: Sozialdemokratische Partei (SP), in: *Historisches Lexikon der Schweiz*, 24. 1. 2013, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D17393.php, Zugriff 28. 10. 2012.

28 Ausführlich zur Annäherung zwischen der sozialdemokratischen Frauenorganisation und Aktivistinnen der Neuen Frauenbewegung sowie zu den in diesem Prozess entstandenen Auseinandersetzungen Amlinger, *Bewegung*, 2014.

29 Frei, *Patriarchen*, 1987.

30 Beispielsweise schrieb das SPS-Mitglied Käthe Klopfenstein in einem Leserinnenbrief, dass sie zusammen mit zehn Frauen in Bern eine Gruppe der Frauenbefreiungsbewegung (FBB) gegründet habe, von der in der Zwischenzeit ein grosser Teil Mitglied der SPS sei, vgl. o. A.: *Sozialismus/Feminismus: Antworten auf ein Referat*, in: *s rote Heftli. Die Frau in Leben und Arbeit*, Nr. 12, 1978, S. 6. Gret Haller wies im Gespräch auf die grossen Unterschiede zwischen den Kantonalparteien hin. So seien in der Stadt Bern bereits Mitte der 1970er-Jahre Mitglieder der FBB in die Partei eingetreten, womit sich «die Speerspitze des Feminismus in die SP eingeschleust» habe, vgl. Interview mit Gret Haller, Bern, 8. 3. 2014. Ebenfalls schon 1975 trat Christiane Brunner, zu dieser Zeit noch Mitglied des Genfer Mouvement de libération des femmes (MLF), der SPS bei. Das Engagement im MLF erachtete sie als zu wenig zielführend,

Möglichkeiten des politischen Engagements.³¹ 1979 kam es in Bern zu einem ersten organisierten Dialog zwischen Aktivistinnen der Neuen Frauenbewegung³² und rund 150 Mitgliedern der sozialdemokratischen Frauenorganisation.³³ Am Treffen, bei dem politische Anliegen und Ideen zu Kollaborationen ausgetauscht wurden, waren unterschiedliche Positionen auszumachen: Einige ausserparlamentarische Feministinnen drückten ihr Misstrauen gegenüber dem erwachten Interesse der SPS am Feminismus aus, andere hingegen erkannten inhaltliche Anknüpfungspunkte, lehnten jedoch die Arbeit in hierarchischen Parteistrukturen oder ganz grundsätzlich die parlamentarische Politik ab. Etliche Diskussionsteilnehmerinnen wiederum plädierten für eine punktuelle Zusammenarbeit, beispielsweise «im Kampf gegen die Rollenerwartungen, die in die Frauen gesetzt werden».³⁴ Dass beim Austausch in Bern nur eine partielle Annäherung zwischen den Parteivertreterinnen und den Bewegungsaktivistinnen erreicht wurde, verdeutlicht die Äusserung einer Sozialdemokratin: «Für mich war eine Feministin eine unzufriedene <männermordende> Frau, die am liebsten die ganze Gesellschaftsstruktur umgekrempelt und auf's Podium gestiegen wäre. Bis Bern! Da merkte ich im Gruppengespräch plötzlich, dass wir SP-Frauen seit jeher Feministinnen waren. Allerdings die meisten gemässigte!»³⁵ Auch seitens der Genossinnen waren demnach sehr wohl Momente der Abgrenzung gegen die Feministinnen vorhanden. Insbesondere ältere Sozialdemokratinnen fühlten sich durch das Auftreten und die Forderungen der jüngeren Feministinnen brüskiert. So bekundete die damalige Präsidentin der SP-Frauen Schweiz, Rita Gassmann,³⁶

weswegen sie sich für die Arbeit in einer Partei entschied. Sie war überzeugt, in der SPS frauenpolitisch mehr erreichen zu können als in bürgerlichen Parteien oder in Parteien der extremen Linken, vgl. Cahannes, Portrait, 2013.

31 Vgl. Schulz et al., Frauenbewegung, 2014, S. 103–115.

32 Um welche Aktivistinnen der nicht als Einheit zu definierenden Neuen Frauenbewegung es sich dabei handelte, wird aus den Quellen nicht ersichtlich.

33 Das Zusammentreffen von Sozialdemokratinnen und Feministinnen verlief im benachbarten Ausland teilweise gleichzeitig. So öffnete sich im selben Jahr in der Bundesrepublik Deutschland die Arbeitsgemeinschaft Sozialdemokratischer Frauen (ASF), die Frauenorganisation der SPD, für den Feminismus, vgl. Lenz, Ilse: Die Neue Frauenbewegung in Deutschland. Abschied vom kleinen Unterschied, eine Quellensammlung, Wiesbaden 2008, S. 581; Meyer-Schoppa, Nebenwiderspruch, 2004, S. 20–23; Pausch, Entwicklung, 1985, S. 222–226; Schulz et al., Frauenbewegung, 2014. Auch in Österreich verliefen die Auseinandersetzungen zwischen Sozialdemokratinnen und Feministinnen zeitgleich, vgl. Reinstalder, Anspruch, 1984, S. 131–138.

34 Schöpf, Elfie: Kein Sozialismus ohne Feminismus, in: Sozialdemokratische Partei der Schweiz (Hg.): Feminismus in der SP ...: Dokumentation einer Arbeitstagung der SP-Frauen Schweiz in Bern, Bern 1979, S. 4–6, hier S. 5.

35 Bretscher, Luise: Feminismus in der SP, in: Sozialdemokratische Partei der Schweiz (Hg.): Feminismus in der SP ...: Dokumentation einer Arbeitstagung der SP-Frauen Schweiz in Bern, Bern 1979, S. 21.

36 Rita Gassmann (* 17. 6. 1935, † 22. 1. 2014) war eine profilierte Gewerkschafterin und Sozialdemokratin. Unter anderem war sie 1977–1997 Zentralsekretärin der Gewerkschaft Verkauf Handel Transport Lebensmittel (VHTL, ab 2005 UNIA) und 1986–1993 Präsidentin der Frauenkommission des Schweizerischen Gewerkschaftsbundes (SGB), vgl. Bürgi, Markus: Gassmann, Rita, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 23. 3. 2009, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D22757.php, Zugriff 3. 11. 2014.

«Mühe» zu haben «mit jenen Feministinnengruppen, [...] die nur die Sexualität, ihre Parolen gegen die Mutterschaft, als Frauenproblem darstellen. Und ich habe auch Mühe mit ihrer – vielleicht berechtigten – Aggressivität, mit der sie ihre Anliegen vertreten.»³⁷ Vor allem der mit «Aggressivität» umschriebene selbstbewusste und fordernde politische Habitus der Aktivistinnen, aber auch der als eingeschränkt und als zu wenig kompatibel mit der Parteiarbeit wahrgenommene thematische Fokus von Feministinnen stiess bei einigen Sozialdemokratinnen auf wenig Gegenliebe. Dennoch, etliche Teilnehmerinnen bauten am Austauschtreffen ihre gegenseitigen Vorurteile ab und die Sozialdemokratinnen fassten den Vorsatz, die Unterstützung und Inspiration der Neuen Frauenbewegung für ihre Arbeit innerhalb der Partei zu nutzen.³⁸ Dass der kämpferische Duktus der Neuen Frauenbewegung den Weg zu den Genossinnen gefunden hatte, zeigte die während des Treffens aus einer Plenumsdiskussion gezogene Synthese, wonach «die Frauen in der Partei und in den Parlamenten natürlich nur besser vertreten sein können, wenn die Männer entsprechend Haare lassen, was einen Machtkampf zur Folge hat, dem wir [Frauen] nicht ausweichen können».³⁹ Während zur selben Zeit die Frauenorganisationen der bürgerlichen Parteien durch Rückgriff auf die euphemistische Rhetorik der Partnerschaftlichkeit ihre Partizipationsansprüche anmeldeten, ohne dabei Männer in die Pflicht zu nehmen, erkannten und artikulierten die Sozialdemokratinnen, dass der Einschluss von Frauen ins Feld der Politik eine Machtabgabe seitens der Männer bedingt. Doch diese, davon waren die Sozialdemokratinnen überzeugt, würden ihre Vormachtstellung kaum aus freien Stücken abgeben.

Nicht immer verliefen indes Kooperationsanstrengungen zwischen Genossinnen und Feministinnen konfliktfrei. Einen wichtigen Grund dafür orteten die Beteiligten im Altersunterschied, der zwischen den beiden Lagern bestand. Wie ein Beispiel aus dem Kanton Aargau zeigt, wurde beklagt, dass etliche der dortigen «Frauengruppen zum grössten Teil aus ziemlich alten Frauen [bestehen], die sich nicht mehr mit politischen/feministischen Problemen herumschlagen wollen (z. B. Fristenlösung)».⁴⁰ Tatsächlich zog sich ein Generationengraben durch die lokalen Frauengruppen. Während diejenigen der deutschsprachigen Kantone mehrheitlich über fünfzigjährige Mitglieder aufwiesen, bestanden die feministisch progressiver ausgerichteten Frauengruppen in der Romandie und in Basel vorab aus Frauen zwischen 25 und 35 Jahren.⁴¹ Doch trotz Vorbehalten zwischen jungen

37 Gassmann, Rita: Zur Mitarbeit in den gegebenen Strukturen braucht es mehr Mut ..., in: Sozialdemokratische Partei der Schweiz (Hg.): *Feminismus in der SP ...: Dokumentation einer Arbeitstagung der SP-Frauen Schweiz* in Bern, Bern 1979, S. 14–17, hier S. 14.

38 Schöpf, Elfie: Kein Sozialismus ohne Feminismus, in: Sozialdemokratische Partei der Schweiz (Hg.): *Feminismus in der SP ...: Dokumentation einer Arbeitstagung der SP-Frauen Schweiz* in Bern, Bern 1979, S. 4–6, hier S. 6.

39 Ebd., S. 5.

40 Notiz von Eva Ecoffey zur Nachfolge von Heidi Schwarz in der ZFK, o. O., 6. 6. 1983, Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz: Zentrale Frauenkonferenz 1983.

41 Brugger, Erika: SP-Frauen diskutieren ihre Strukturen: Damen oder Hexen?, in: Basler Zeitung, 19. 9. 1981, S. 13, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 118. Zur «Überalterung» der Frauengruppen am Beispiel der SP-Frauengruppe Arbon vgl. Büchi, S. 88. Für den Generationenunterschied und

Aktivistinnen und älteren Sozialdemokratinnen traten insbesondere während der 1980er-Jahre Feministinnen der SPS bei, die zuvor in der Neuen Frauenbewegung aktiv waren. Dass sie sich der Sozialdemokratie zuwandten, ist im Kontext der Pluralisierung und Professionalisierung der Neuen Frauenbewegung zu sehen, die zu jener Zeit ihren Anfang nahmen. Im Zuge dieser Entwicklung verlagerten Feministinnen ihre Anliegen zunehmend in Institutionen – darunter auch in linke Parteien.⁴² Der sozialdemokratische Nationalrat Andreas Gerwig schloss das allgemein grössere Interesse von Frauen an linken als an bürgerlichen Parteien zudem darauf zurück, dass diese «offener [sind], weil sie selbst an den Rand gedrückt werden, sie sind mit Diskriminierungsmechanismen vertraut und solidarisieren sich deshalb quasi automatisch mit Minoritäten, also auch mit Frauen».⁴³ Ganz so «automatisch» verlief die Unterstützung der Anliegen von Frauen in der SPS dann doch nicht, was die Sozialdemokratinnen selbst immer wieder monierten, wie im weiteren Verlauf dieses Kapitels verdeutlicht wird.

Die jüngeren Feministinnen, die Ende der 1970er-Jahre in die SP-Frauenstrukturen eintraten, brachten frischen Schwung, rissen mit Themen wie Schwangerschaftsabbruch oder Pornografie neue politische Debatten an und bald war in den lokalen Frauengruppen von «Stricken, Häkeln und Basteln [...] kaum mehr die Rede».⁴⁴ Durch den Einschluss von Aktivistinnen der Neuen Frauenbewegung fand also eine gewisse Repolitisierung der sozialdemokratischen Frauengruppen statt, die vor allem auf lokaler Ebene bisweilen kaum noch über politische Vitalität verfügten.⁴⁵

Der Streit ums Parteiprogramm

Wie bereits die in Kapitel drei beschriebene Infragestellung einer separaten Frauenorganisation innerhalb der SPS zeigt, verlief die Annäherung zwischen den Genossinnen und den Feministinnen nicht ohne Kontroversen. Nebst der Debatte um die Beibehaltung der sozialdemokratischen Frauenorganisation war es ein im Parteiprogramm vorgesehenes Kapitel zum Feminismus, das Sozialdemokratinnen und Feministinnen aneinandergeraten liess. Im Entwurf zum neuen Parteiprogramm

Probleme der älteren Genossinnen mit der FBB am Beispiel der SP-Frauen-Sektion der Stadt Bern vgl. Lüscher, Frau, 2009, S. 101 f. Gemäss Annette Frei klagten die SP-Frauen bereits während der 1960er-Jahre über Nachwuchsprobleme und Überalterung, vgl. Frei, Traum, 1988, S. 278.

42 Schulz et al., Frauenbewegung, 2014, S. 103–115. Die Autorinnen schreiben, dass während der 1980er-Jahre innerhalb der Neuen Frauenbewegung eine Pluralisierung stattgefunden habe. Dies, weil die grossen gemeinsamen Themen wie beispielsweise der verfassungsrechtliche Gleichstellungsartikel weggefallen seien. In diesem Prozess hätten sich einige Frauen entschieden, in Parteien einzutreten.

43 Zitiert in Michel-Alder, Elisabeth: Von Fraufragen, Parteifrauen und den männlichen Mühlen schweizerischer Politik, in: Tages-Anzeiger Magazin, Nr. 35, 1986, Sozarch, Ar 1.117.10, Dossier SP SP Frauen ZFK 1986 2/2.

44 Büchi, Vorkämpferinnen, 2009, S. 91.

45 Eine ähnliche Entwicklung stellt Gaby Brüssow in ihrer Untersuchung zur Entwicklung des Politik- und Emanzipationsbegriffs der Arbeitsgemeinschaft sozialdemokratischer Frauen der SPD fest, vgl. Brüssow, Frauenpolitik, 1996, S. 138–150.

der SPS tauchte 1982 nämlich erstmals ein expliziter Bezug zum Feminismus auf – ein Novum, das den Anstrengungen der SPS zuzuschreiben ist, die Nähe zu den neuen sozialen Bewegungen zu demonstrieren und deren AktivistInnen für die Parteiarbeit zu gewinnen. Machtverhältnisse wurden im Kapitelentwurf nicht mehr einzig zwischen geschlechtsneutral formulierten Klassen geortet, sondern neu auch zwischen den Geschlechtern. Der entsprechende Programmausschnitt, der als Ausdruck des gestärkten feministischen Bewusstseins der Partei intendiert war, liest sich folgendermassen: «Genauso wie der demokratische Sozialismus die Vorherrschaft der Besitzenden über die Besitzlosen abschaffen will, genauso verlangt der Feminismus die Abschaffung der Herrschaft, die seit alters her der Mann über die Frau innehat. Durch die Erweiterung des Kampfes um mehr Gerechtigkeit auf alle Bereiche des gesellschaftlichen und privaten Lebens, verleiht der Feminismus dem demokratischen Sozialismus eine zusätzliche Qualität.»⁴⁶ Deutlich hallt noch der sozialistische Duktus nach, indem das Geschlechterverhältnis mit Machtstrukturen zwischen gesellschaftlichen Klassen verglichen wurde. Nicht minder klar klingt ausserdem die marxistische These vom Patriarchat als Nebenwiderspruch an, der zugleich mit der Überwindung des Kapitalismus verschwinde. Dieser Logik zufolge fussen die beiden Differenzkategorien Klasse und Geschlecht auf demselben Unterdrückungssystem, wodurch die Auflösung des Hauptwiderspruchs zwischen Lohnarbeit und Kapital zugleich die Frauen von der Herrschaft der Männer befreien würde. Da die SPS und ihre Frauenorganisation diesem Erklärungsmuster – von dessen «diskrete[m] Charme»⁴⁷ der Historikerin Gabriella Hauch zufolge sich die frühe sozialdemokratische Frauenbewegung in Österreich dazu verführen liess, die eigenen Forderungen hintanzustellen – bislang folgten, verhinderten sie eine genuin feministische Analyse geschlechtsspezifischer Diskriminierungsstrukturen. Fortschrittlicher zeigt sich das Kapitel darin, dass es die Machtverhältnisse im Privatbereich explizit erwähnt und damit eines der zentralen Anliegen der Neuen Frauenbewegung aufgreift, nämlich das gemeinhin als privat Deklarierte zum Politikum zu erklären. Nach wie vor attestiert die Programmpassage dem Feminismus aber lediglich eine «zusätzliche Qualität».

Unter den weiblichen Parteimitgliedern formierte sich prompt Widerstand gegen den geplanten Passus. Vereinzelt Stimmen machten geltend, dass Feminismus «oft Aggression und Ablehnung»⁴⁸ provoziere. Eher solle daher von Gleichberechtigung als von Feminismus gesprochen werden.⁴⁹ Die wenigsten störte indes der Begriff selbst – zu fest war das Bekenntnis zum Feminismus unter den Sozialdemokratinnen verankert. Bezweifelt wurde eher die Aufrichtigkeit der feministischen Bekundung im Parteiprogramm. Gleich wie zuvor bei

46 Sozialdemokratische Partei der Schweiz: Auszug aus dem SPS-Reglement, o. O. 1981, Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz: Zentrale Frauenkonferenz 1982.

47 Hauch, Frauen, 2009, S. 84.

48 Eingabe der Sozialdemokratischen Partei Bern-Bethlehem zum Programmentwurf 1982, Bern, 13. 9. 1982, Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz: Zentrale Frauenkonferenz 1982.

49 Ebd.

der Kontroverse um die Aufrechterhaltung der parteieigenen Frauenorganisation waren die Meinungen hauptsächlich zwischen feministisch und eher sozialdemokratisch ausgerichteten Frauen geteilt. Nebst der Reduktion des Feminismus auf eine bloss «Erweiterung des Kampfes um mehr Gerechtigkeit»⁵⁰ kritisierten die Feministinnen, dass der Begriff Feminismus nicht klar definiert sei und folglich im Parteiprogramm einzig eine Alibifunktion ausübe.⁵¹ Daher solle der Absatz nicht ins Parteiprogramm aufgenommen werden. Für die Befürworterinnen aber kam der Verzicht auf diesen einer Absage an den Gleichberechtigungsanspruch der Partei gleich. Obwohl Sozialdemokratinnen seit Jahrzehnten für Gleichstellungsanliegen gekämpft hätten, fehle nun, so der Einwand der Genossinnen, ausgerechnet im Programm der SPS eine Referenz auf den Feminismus.⁵²

Die Kontroverse um das Programmkapitel zum Feminismus offenbarte grundsätzlich verschiedene Strategien von Sozialdemokratinnen und Bewegungsaktivistinnen, Feminismus in der SPS zu verankern.⁵³ Die Feministinnen beabsichtigten – das hatte bereits die Debatte um die Auflösung der sozialdemokratischen Frauenorganisation bezeugt –, alle Gremien und Stufen der Partei mit feministischem Gedankengut zu durchdringen. Mit diesem Ziel stimmten die älteren Sozialdemokratinnen grundsätzlich überein. Doch wollten sie die von der Partei zumindest programmatisch angestrebte Frauenpolitik auch festgehalten

⁵⁰ Sozialdemokratische Partei der Schweiz: Auszug aus dem SPS-Reglement, o. O. 1981, Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz: Zentrale Frauenkonferenz 1982.

⁵¹ Sozialdemokratische Partei Bern-Bethlehem: Eingabe der Sozialdemokratischen Partei Bern-Bethlehem zum Programmentwurf 1982. Bern, 13. 9. 1982, Sozarch, Ar 1.117.5 SP Frauen Schweiz, Dossier SP Frauen Schweiz: Zentrale Frauenkonferenz 1982.

⁵² Streck, Marlies: Der Auszug der Frauen aus dem SP-Programm, in: Tages-Anzeiger, 13. 12. 1982, S. 5, Sozarch, Ar 1.117.5 SP Frauen Schweiz, Dossier SP Frauen Schweiz: Zentrale Frauenkonferenz 1982.

⁵³ Den Differenzen rund um das Kapitel über den Feminismus lag ein Generationenkonflikt zugrunde: Politisch im Zuge der 68er-Protteste – nicht aber zwingend durch die 68er-Bewegung – sozialisiert, gehörten die Bewegungsaktivistinnen einer anderen Generationeneinheit an als die älteren Sozialdemokratinnen. Gemäss dem klassischen Generationenkonzept von Karl Mannheim kann von einer Generationeneinheit gesprochen werden, wenn weitgehend verwandte Gehalte das Bewusstsein der einzelnen Individuen erfüllen und gemeinsame, subjektive Orientierungs- und Handlungsmuster existieren, vgl. Mannheim, Karl: Das Problem der Generationen, in: Wolff, Kurt (Hrsg.): Wissenssoziologie. Auswahl aus dem Werk, Berlin, Neuwied 1964, S. 509–565, hier S. 534 f., 544. Die Sozialdemokratinnen kämpften zwar für die Rechte der Frauen, gewichtiger blieb aber der Kampf mit den Genossen gegen die Ausbeutung der Arbeiterschaft. Just aufgrund der nachrangigen Geschlechterfrage formierten sich Feministinnen im Umfeld der 68er-Bewegung zu eigenen Gruppen und stellten feministische Anliegen ins Zentrum. Ihr politisches Selbstverständnis sowie die gemeinsamen Orientierungs- und Handlungsmuster lassen sich folglich auf die Studierendenbewegung von 1968 und auf die dort angetroffenen geschlechtsspezifischen Diskriminierungserfahrungen zurückführen. Nach der Gründung der Frauenbefreiungsbewegung (FBB) stiessen indes viele Feministinnen direkt zu den Gruppen der Neuen Frauenbewegung, ohne vorher politische Erfahrungen in der 68er-Bewegung gesammelt zu haben, vgl. Studer, 1968, 2011, S. 15. Im Gespräch wies Gret Haller, eine der zentralen Figuren während des Konflikts, darauf hin, dass die Generationenzugehörigkeit bei den Auseinandersetzungen um das Programmkapitel wohl eine Rolle gespielt habe. Es habe sich aber vor allem auch um einen «Radikalitätskonflikt» gehandelt, wobei Feministinnen gegen den Programmpassus opponierten, vgl. Interview mit Gret Haller, Bern, 8. 3. 2014.

wissen, etwa indem sich das Parteiprogramm zum Feminismus bekennen sollte. Schliesslich verwarf der Parteitag von 1982 die umstrittene Feminismuspassage mit deutlichem Mehr⁵⁴ – allerdings nicht nur aufgrund der feministischen Einwände. Vielmehr verhinderte eine unheilige Allianz von Stimmen, die den Text «zu wenig fortschrittlich fanden»,⁵⁵ und solchen, die ein «Weiberkapitel»⁵⁶ ohnehin nicht im Parteiprogramm sehen wollten, das umstrittene Kapitel. Dennoch, wie im Kommenden noch ausgeführt werden wird, markierte die Debatte um das Programmkapitel den Beginn einer wachsenden oppositionellen Haltung der SP-Frauen Schweiz innerhalb ihrer Partei.

Es soll nicht unerwähnt bleiben, dass die binnen kurzer Zeit zwischen meist älteren Sozialdemokratinnen und mehrheitlich jüngeren Feministinnen aufgebrochenen Konflikte betreffend die Zukunft der SP-Frauenorganisation und die Ausführungen zum Feminismus im Parteiprogramm teilweise heftig verliefen. Umso bemerkenswerter scheint daher die gegenseitige Annäherungs- und Kompromissbereitschaft. Wie bereits erwähnt, waren beide Seiten aufeinander angewiesen. Lediglich vor dem Hintergrund opportunistischer Überlegungen sind die Aushandlungsprozesse zwischen den beiden Lagern jedoch nicht zu erklären. Sie sind vielmehr auch Ausdruck einer politischen Kultur, die Unterschiede diskutierte und Gemeinsamkeiten stärkte. Letztlich setzten die geschilderten Kontroversen eine Diskussion über Feminismus und über die Stellung der Frauen in der SPS in Gang. Für das feministische Selbstverständnis der sozialdemokratischen Frauenorganisation sowie für deren politische Stärkung und Durchsetzungskraft waren die beigetretenen Feministinnen wichtig. So konnte in einer Broschüre zur politischen Situierung der sozialdemokratischen Frauenorganisation 1994 nachgelesen werden: «Eine Sozialdemokratin, die sich damit [mit der feministischen Politik der SP-Frauen, F. A.] nicht einverstanden erklären kann, ist in der falschen Partei.»⁵⁷ Durch den Beitritt von Teilen der Neuen Frauenbewegung profitierten also sowohl die Partei als auch die Sozialdemokratinnen. Denn die Feministinnen bewegten nicht nur die Genossinnen, sondern auch die sozialdemokratische Frauen- und Gleichstellungspolitik. Zu ihrer Präsidiiumszeit von 1993 bis 1997 sei «die Umsetzung der Ideen

54 Haller, Gret: Lugano hat eine Chance eröffnet!, in: Profil/Rote Revue, Nr. 12, 1982, S. 8 f. Am Parteitag forderten einige Sozialdemokratinnen, dass innerhalb der Partei zuerst eine breite Diskussion über Feminismus geführt werden solle, bevor ein Kapitel zum Feminismus ins Parteiprogramm aufgenommen werde. Die Debatten um die parteiinterne Geschlechterquote erachtete die ZFK als eine solche, worauf Mitte der 1980er-Jahre ein entsprechendes, von der ZFK überarbeitetes Kapitel ins Parteiprogramm Eingang fand, vgl. Protokoll der ZFK-Sitzung vom 24. 5. 1986 in Bern, Sozarch, Ar 1.117.10, Dossier SP SP Frauen ZFK 1986 2/2. Darin wurde unter anderem explizit erwähnt, dass der Sozialismus zu lange «die Herrschaft des Mannes über die Frau ausgeklammert [hat]». Für den genauen Wortlaut vgl. o. A.: SPS-Programm, in: Das Rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 3, 1989, S. 12.

55 Jaggi, Yvette: Auf die Diskussion folgt die Aktion. Gedanken zum SPS-Parteitag in Lugano, in: s rote Heftli. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 1, 1983, S. 14 f., hier S. 14.

56 Streck, Marlies: Der Auszug der Frauen aus dem SP-Programm, in: Tages-Anzeiger, 13. 12. 1982, S. 5, Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz: Zentrale Frauenkonferenz 1982.

57 Ohne AutorIn: Mehr Macht und Einfluss den SP-Frauen – aber wie?, in: Info, Nr. 2, 1994, Sozarch, Ar 1.117.12, Dossier SPS SP Frauen: info 1/1994-2/2001.

der Neuen Frauenbewegung [...] in vollem Gang gewesen»,⁵⁸ schilderte Margrith von Felten und verwies im Gespräch unter anderem auf die Wahl der ersten sozialdemokratischen Bundesrätin, Ruth Dreifuss, oder auf die zehnte AHV-Revision, durch welche die Kinderbetreuung von Müttern rentenwirksam wurde.⁵⁹ Woran der feministische Impetus darüber hinaus noch feststellbar war und wie sich dies äusserte, wird im Anschluss an den Exkurs veranschaulicht, womit nun wieder im engeren Sinn das Verhältnis der SP-Frauen Schweiz zu ihrer Partei fokussiert wird.⁶⁰

4.3 Mehr Mut zur Macht

Nachdem die Wogen um den turbulenten Einzug jüngerer Feministinnen in die SP-Frauenorganisation geglättet waren, erkannte eine ältere Sozialdemokratin Ende der 1980er-Jahre: «Ich glaube, ich war schon immer eine Feministin. Aber mit der neuen Frauenbewegung hat mein Unbehagen den Namen ‹Patriarchat› bekommen und mein Kampf mit anderen Frauen den Namen ‹Feminismus›.»⁶¹ Ganz offensichtlich veränderten die Feminismusdiskussionen das politische Selbstverständnis der Genossinnen. Doch nicht nur auf individueller Ebene, sondern ebenso für die sozialdemokratische Frauenorganisation hatte die Inklusion von Teilen der Neuen Frauenbewegung weiterreichende Implikationen – die augenfälligste: Jahrzehntelang kämpften die SP-Frauen Schweiz gegen die vielfältigen Diskriminierungen von Frauen in verschiedensten gesellschaftlichen Bereichen, ab den 1980er-Jahren richteten sie mithilfe ihres geschärften feministischen Bewusstseins den Fokus auf die innerhalb ihrer Partei erfahrenen Ungleichbehandlungen. Ihr Auftreten gegenüber den Genossen und der seit je männlich dominierten Parteileitung wurde im Vergleich zum vorausgegangenen Jahrzehnt nun selbstbewusster und fordernder. Es schien ganz so, als ob die SP-Frauen die Worte der SPD-Genossin und Feministin Karin Hempel-Soos beherzigten, die ihnen 1980 anlässlich eines Seminars «mehr Mut zur Macht und weniger Pflicht zur Ohnmacht»⁶² empfahl. Möglich war ihnen dies nur – und

⁵⁸ Interview mit Margrith von Felten, Basel, 9. 12. 2013.

⁵⁹ Ebd.

⁶⁰ Es ist nicht Ziel dieser Studie, ähnliche Entwicklungen in sozialdemokratischen Parteien anderer Länder nachzuzeichnen. Dennoch soll an dieser Stelle auf den sehr lesenswerten Artikel der Politologin Laure Bereni verwiesen werden, in welchem sie feministische Strategien sowie Gruppen mit unterschiedlichen feministischen Ansätzen innerhalb der sozialdemokratischen Partei Frankreichs untersucht, vgl. Bereni, Laure: Lutter *dans* ou *en dehors* du parti? L'évolution des stratégies des féministes du Parti socialiste (1971–1997), in: *Politix*, 73/1 (2006), S. 187–209.

⁶¹ Zitiert in Ecoffey, Eva: Feminismus in der SP eine Überlebensfrage, in: *Das Rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit*, Nr. 3, 1989, S. 11 f., hier S. 11.

⁶² Im Rahmen des von der SPS einberufenen Seminars «Mitwirkung und Mitbestimmung von Frauen in der Partei» hielt Karin Hempel-Soos, Mitglied der bundesdeutschen Arbeitsgemeinschaft sozialdemokratischer Frauen (ASF), eine Rede, vgl. Elfie Schöpf: Bericht über das Seminar vom 7./8. 3. 1980, Sozarch, Ar. 1.117.5 SP Frauen Schweiz, Dossier Seminar, Thun 1980: Mitwirkung und Mitbestimmung der Frauen in der Partei.

das ist ein bedeutsamer Unterschied zu den Frauenorganisationen bürgerlicher Parteien – weil sie sich auf die Neue Frauenbewegung beriefen und durch den Rückgriff auf feministische Theorien den Geschlechterwiderspruch nicht länger als Nebenwiderspruch erachteten.⁶³

Unterstützt vom kämpferischen Habitus der Feministinnen kehrten sich die Sozialdemokratinnen allmählich von der Strategie des Geduldigseins ab und begehrten innerparteilich verstärkt auf. Dabei identifizierten sie zwei Ebenen, die es gleichstellungspolitisch innerhalb und mithilfe ihrer Partei anzugehen galt und die im Folgenden ausgeführt werden: Einerseits sollten die politischen Anliegen von Frauen programmatisch in die Gesamtpartei integriert und dadurch zum selbstverständlichen Inhalt sozialdemokratischer Politik werden. Andererseits meldeten die SP-Frauen ihren Anspruch auf Teilhabe an der politischen Macht an und verlangten eine bessere Repräsentation und vermehrte Partizipation von Frauen in politischen Entscheidungsinstanzen. Nach wie vor forcierten hauptsächlich Sozialdemokratinnen solche Bestrebungen, wohingegen die Parteikollegen meist einzig Unterstützung gewährten, seltener Eigeninitiative zeigten.

Gleichstellungspolitische und feministische Programmatik

Was die Ebene der gleichstellungspolitischen und feministischen Programmatik innerhalb der SPS anbelangt, initiierten die Sozialdemokratinnen verschiedene Anstrengungen – mit unterschiedlichem Erfolg. Als probates Mittel zur Ankurbelung entsprechender Debatten erachteten sie Tagungen. Beispielsweise widmete sich 1983 ein gemischtgeschlechtliches Parteipublikum an einer Tagung mit dem Titel «Genosse, wer wäscht deine Socken?» mit Blick auf «Sozialisten und Hausarbeit» einer im Feld der institutionalisierten Politik gemeinhin als privat und folglich als nebensächlich erachteten Thematik.⁶⁴ Deutlich schlug also der feministische Impetus durch, wonach das Private als politisch zu deklarieren sei. Aber nicht immer stiessen Diskussionen rund um Geschlechtergleichstellung auf reges Interesse bei den männlichen Parteimitgliedern. 1990 musste beispielsweise der Kurs «Die Frauenfrage ist eine Männerfrage» mangels Anmeldungen abgesagt werden.⁶⁵

Damit sich die Parteikollegen gleichstellungspolitischen Debatten nicht nochmals entziehen konnten, setzten die SP-Frauen ihre Anliegen 1991 kurzum auf die Traktandenliste des Parteitages. Hintergrund dazu bildeten die im selben Jahr begangenen Feierlichkeiten zur Gründung der Schweiz. Die SP-Frauen nutzten den Anlass, um «[f]ür die 700 Jahre männlich dominierte Eidgenossenschaft 7 Stunden

⁶³ Vgl. dazu Frei, Traum, 1988, S. 284 f.

⁶⁴ Die Tagung wurde von der SPS-Fachkommission für feministische Politik organisiert, vgl. o. A.: SPS-Tagung zum Thema Feminismus, in: Profil/Rote Revue, Nr. 5, 1983, o. S.

⁶⁵ Protokoll der Sitzung der SPS-Frauenbildung vom 9. 5. 1990 [o. O.], Sozarch, Ar 1.117.8, Dossier 1990 M 1. Bereits ein Jahr zuvor nahmen gut zwanzig Genossinnen und nur ein Genosse an der Wochenendveranstaltung «Feminismus und Sozialismus» der SP-Frauenbildung teil, vgl. Ecoffey, Eva: Feminismus in der SP eine Überlebensfrage, in: Das Rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 3, 1989, S. 11 f.

weiblich dominierte[n] SPS Parteitag»⁶⁶ einzufordern. Die sieben Stunden sollten eingesetzt werden «für Themen und politische Vorstösse im Zusammenhang mit der nach wie vor nicht realisierten Gleichstellung».⁶⁷ Der Plan, das Thema Gleichstellung am Parteitag prominent zu traktandieren, gefiel indes nicht allen, wie die Wortmeldung eines männlichen Mitglieds an der Sitzung des Parteivorstands verriet. «Der Parteitag könnte dadurch überladen werden»,⁶⁸ befürchtete ein Genosse. Allerdings fand sein Einwand keine Unterstützung und schliesslich verabschiedete der Parteitag ein Manifest, das die Gleichstellung von Frauen und Männern in Gesellschaft, Beruf und Politik zum zentralen Schwerpunkt der Partei erklärte.⁶⁹ Geschickt hatten die Sozialdemokratinnen die Feierlichkeiten zur Bundesstaatsgründung als günstigen Zeitpunkt gewählt, um ihren Forderungen und Anliegen Gehör zu verschaffen. Das zeigte auch ein letztes noch in die Untersuchungsperiode fallendes Beispiel, mit dem die SP-Frauen ihre Partei auf die stets propagierte Frauenfreundlichkeit zu verpflichten versuchten. Unter dem Eindruck der Nichtwahl von Christiane Brunner in die Landesregierung, der die Partei zur «gleichstellungspolitischen Referenz-Instanz»⁷⁰ gemacht sowie ihr eine beachtliche Anzahl weiblicher Neumitglieder und den Sozialdemokratinnen «neugewonnene[s] Vertrauen in die eigene Macht»⁷¹ beschert hatte, rief die ZFK 1993 eine ausserordentliche Frauenkonferenz unter dem Motto «Die SP lila einfärben»⁷² zusammen. An der Tagung, die mit Lila als farbllichem Symbol der Neuen Frauenbewegung auf die feministische Programmatik der SP-Frauen hinwies, lobten die Veranstalterinnen den feministischen und antisexistischen Einsatz ihrer Partei: «In vielen Bereichen ist die anti-sexistische Ausrichtung der SP auch gut sichtbar: im Arbeitsrecht, in der Bildung, bei den politischen Rechten, in der Sozialversicherung.»⁷³ Als defizitär erachteten sie hingegen die Beschäftigung mit jenen politischen Bereichen, in denen Geschlechterungleichheiten weniger offensichtlich zutage treten. Deshalb sollte die Tagung – aber auch die künftige

66 Antrag der Zentralen Frauenkommission an die Geschäftsleitung/Parteivorstand «Für die 700 Jahre männlich dominierte Eidgenossenschaft 7 Stunden weiblich dominierter SPS Parteitag», o. O., 22. 5. 1990, Sozarch, Ar 1.117.8, Dossier 1990 M 3.

67 Ebd.

68 Schmidt, Sonya: Gleichstellungsmanifest, Friede und Golfkrieg, in: Das rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 4, 1991, S. 16.

69 Meuli, Urs; Ladner, Andreas: Frauen in den Gemeindeexekutiven 1988 bis 1998, Zürich 2000, S. 1 f. Von den darin aufgelisteten zehn Themen passierten mit einer Ausnahme alle mühelos die Geschäftsleitung und den Parteivorstand. Einzig die Forderung, dass Frauen bezüglich Militärdienst keine Gleichstellung anstreben und nicht in die Gesamtverteidigung einbezogen werden wollen, löste Widerstand aus, vgl. Schmidt, Sonya: Gleichstellungsmanifest, Friede und Golfkrieg, in: Das rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 4, 1991, S. 16.

70 Seitz, Werner: Die Frauen haben Platz genommen, in: NZZ online, 4. 2. 2011, www.nzz.ch/aktuell/schweiz/die-frauen-haben-platz-genommen-1.9346576, Zugriff 21. 11. 2014.

71 Broschüre der Sozialdemokratischen Frauen Schweiz zur Tagung «Die SP lila einfärben» vom 8. 5. 1993 in Bern, o. O. o. D., Sozarch, Ar 1.117.20, Dossier SPS – Ausserordentliche Frauenkonferenz 8. Mai '93 2/3.

72 Ebd.

73 Ebd.

Politik der SPS – beispielsweise die Wirtschaftspolitik, die Sicherheitspolitik oder die Mietpolitik auf «Frauenfreundlichkeit bzw. Feminismusverträglichkeit hin abklopfen».⁷⁴ Dieses «Abklopfen» aller politischen Entscheide hinsichtlich ihrer Auswirkungen auf die Geschlechterverhältnisse umriss damit das Prinzip des Gender-Mainstreaming, hier allerdings noch mit starkem Fokus auf Frauen.⁷⁵

Dass sich in der SPS bei der inhaltlichen Berücksichtigung sogenannter Frauenanliegen, bei der geschlechtersensiblen Perspektive auf politische Themen sowie bei der Sichtbarmachung von Frauen über die Jahre doch einiges verbesserte, lässt sich des Weiteren an der parteieigenen Zeitschrift *Profil* ablesen, die 1991 in *Rote Revue* umgetauft wurde, womit der frühere Name wiederaufgenommen wurde.⁷⁶ Noch in den 1970er-Jahren erschienen höchst selten Artikel, die politische Themen unter einer Geschlechterperspektive betrachteten. Genauso rar fielen Berichte über oder Informationen zu den SP-Frauen Schweiz aus. Überdies kamen die Vertreterinnen der sozialdemokratischen Frauenorganisation kaum je zu Wort.⁷⁷ Parallel zum Erstarben der Frauen innerhalb der SPS ging Anfang der 1980er-Jahre eine deutlich präzisere Auseinandersetzung mit Frauen und deren politischen Anliegen voran. Nun erschienen die Diskussionen um die Ausrichtung der SP-Frauenstrukturen genauso in der Parteizeitschrift wie die Beschäftigung mit dem Feminismus oder, wenn auch nur vereinzelt, Artikel zur Situation von Frauen in verschiedenen gesellschaftlichen Bereichen.⁷⁸ Deutlich kam der Einfluss feministischer Stimmen insbesondere im Laufe der 1990er-Jahre zum Ausdruck.⁷⁹ Typische Themen der Neuen Frauenbewegung, wie unbezahlte Hausarbeit oder die Selbstbestimmung über den eigenen Körper, nahm das Presseorgan der SPS nun auf.⁸⁰ Es gelangten aber nicht nur die bekannten Schwerpunkte der Frauenbewegung in die Zeitschrift,

74 Ebd.

75 Das Konzept des Gender-Mainstreaming wurde erstmals 1985 an der dritten UN-Weltkonferenz von Nairobi diskutiert und 1995 an der vierten UN-Weltkonferenz in Peking weiterentwickelt, vgl. Meuser, Michael; Neusüss, Claudia: Gender Mainstreaming – eine Einführung, in: dies. (Hg.): Gender Mainstreaming. Konzept – Handlungsfelder – Instrumente, Bonn 2004, S. 9–22, hier S. 9.

76 Bis 1980 erschien die Zeitschrift unter dem Namen *Profil*, 1981–1990 unter *Profil/Rote Revue* und ab 1991 unter *Rote Revue*. Weil die Anfang der 1990er-Jahre als Alleinredakteurin tätige Toya Maissen verstarb, erschienen 1992 keine Zeitschriftenausgaben.

77 Ausnahmen bildeten einzig eidgenössische Abstimmungen zu Frauen besonders tangierenden Themen wie die verschiedenen Vorstösse zum Schwangerschaftsabbruch (vgl. beispielsweise *Profil*, Nr. 7/8, 1974, oder Nr. 11, 1974) oder grössere frauenpolitische Anlässe, etwa das von der UNO 1975 ausgerufenen «Jahr der Frau» (vgl. beispielsweise *Profil*, Nr. 12, 1975; Nr. 8/9, 1976).

78 Die bis Mitte der 1980er-Jahre gesteigerte Berichterstattung zu Frauen und feministischen Themen ist auf die Diskussionen um die SP-Frauenorganisation, auf das Kapitel des Parteiprogramms zum Feminismus sowie auf die Nichtwahl von Lilian Uchtenhagen in den Bundesrat zurückzuführen. In der zweiten Hälfte der 1980er-Jahre gingen die Anzahl Artikel zu Frauen spezifisch betreffenden Themen wiederum zurück.

79 Einige der Autorinnen und Redaktionsmitglieder der *Roten Revue* bezeichneten sich als Feministinnen und arbeiteten teilweise für andere Zeitschriften wie etwa für die Frauenzeitung *Fraue-Züti*, die in den 1970er-Jahren von der FBB gegründet wurde.

80 Vgl. *Profil* 1971 bis 1980, *Profil/Rote Revue* 1981–1991 sowie *Rote Revue* 1993–1995.

sondern parallel zum langsam einsetzenden Gender-Mainstreaming wurden aktuelle, gemeinhin als geschlechtsneutral erachtete Themen einer Geschlechteranalyse unterzogen, was etwa ein Artikel zum «Geschlecht des Golfkrieges»⁸¹ illustriert.

Politische Partizipation von Frauen

Auch auf der zweiten Ebene, derjenigen der politischen Partizipation von Frauen, versuchten die Sozialdemokratinnen ihre Partei zu verpflichten. Dazu beschränkten sie sich nicht auf die quantitative Erhöhung von Frauenanteilen in politischen Entscheidungsgremien. Frauen sollten auch in der Parteipresse, in den Medien, an den Parteitag, schlicht ganz allgemein als Teil der SPS sichtbar werden. Schon am Parteitag von 1980 stellte die ZFK entsprechende Anträge, welche die SP-Delegierten allesamt akzeptierten. Darunter jene, die Instrumente forderten, die den Frauen eine Partizipation am Parteileben erleichterten, beispielsweise die Errichtung von Kinderhütendiensten bei Grossanlässen der Partei, finanzielle Mittel für die parteiinterne Frauenbildung und ein eigenes Wahlkampfbudget.⁸² Ebenfalls um die Einflussmöglichkeiten der Frauen in der SPS zu erhöhen, arbeitete die ZFK Mitte der 1980er-Jahre ein «Fünf-Punkte-Programm zur Realisierung der Gleichstellung von Frau und Mann»⁸³ aus, das unter anderem die Einführung von Geschlechterquoten forderte. Am Parteitag von 1986 verabschiedeten die Delegierten daraufhin «praktisch diskussionslos»⁸⁴ eine innerparteiliche Regelung, wonach jedes Geschlecht – analog dem weiblichen Mitgliederanteil in der SPS – mit mindestens einem Drittel in den Parteigremien und auf den Wahllisten vertreten sein musste.⁸⁵ Diese Direktive, der ein klarer Machtanspruch zugrunde lag, galt sowohl für die eidgenössischen Parteistrukturen wie für die Kantonalparteien und Sektionen. Zur Quotenregelung entschied sich die dreissigköpfige ZFK einstimmig,⁸⁶ weil «Frauen auch in unserer Partei einen Minderheitsstatus einnehmen»⁸⁷ und da «es nicht genügt, darauf zu warten, dass mit dem Lauf der Zeit die Frauenvertretung in den Gremien stärker werden wird».⁸⁸ Hinter der Einführung einer Quotenvorgabe steckte letztlich die Einsicht, dass mit verbalen Forderungen und Protestbekundungen

81 Bäumlín, Ursula: «Das Geschlecht des Golfkriegs», in: Rote Revue, Nr. 2, 1991, S. 24.

82 Die SP-Frauen in den Jahren 1980/81 – Tätigkeitsbericht, Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz: Zentrale Frauenkonferenz 1982, Mappe 2.

83 Zentrale Frauenkommission: 5-Punkte-Programm zur Realisierung des Gleichheitsgebots, o. O. o. D., Sozarch, Ar 1.117.12, Dossier SPS SP Frauen Quoten 1985–1987.

84 Veya, Elisabeth: Mit Frauenquoten zu Quotenfrauen?, in: Tages-Anzeiger, 1. 9. 1988, S. 2, PA Lucie Hüslér. KritikerInnen gab es innerhalb der SPS aber sehr wohl. Einige konnten dem Quoteninstrument wenig abgewinnen, anderen wiederum gingen die dreissig Prozent zu wenig weit, vgl. die Beiträge zur Quotenregelung in: Das rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 2, 1987.

85 Sozialdemokratische Frauen der Schweiz: Frauen in Bewegung, Bern o. D. [1994], Sozarch, Ar 1.117.9, Dossier 1994, Mappe 2.

86 Graf, Margret: Von Schützen keine Rede. SP-Frauen und -Männer diskutieren die Quotenregelung, in: Das rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 2, 1987, S. 4–8, hier S. 7.

87 Rede von Lucie Hüslér am SPS-Parteitag von 1986, PA Lucie Hüslér.

88 Zentrale Frauenkommission: 5-Punkte-Programm zur Realisierung des Gleichheitsgebots, o. O. o. D., Sozarch, Ar 1.117.12, Dossier SPS SP Frauen Quoten 1985–1987.

allein das Ziel einer verbesserten politischen Partizipation von Frauen nicht zu erreichen sei, sondern dass es vielmehr einer statutarischen Absicherung bedürfe. «Ohne Quotenregelung», davon waren die Sozialdemokratinnen überzeugt, «sind einfach keine wirklichen Fortschritte in dieser Sache zu verzeichnen.»⁸⁹ Es solle, so die deutlichen Worte der damaligen Präsidentin der SP-Frauen Schweiz, Lucie Hüsler, «in dieser Partei endlich ins Bewusstsein eindringen, dass in der SP Frauen und Männer sind und man aufhören muss, die Machtspiele der Männer so weiterzuspielen».⁹⁰ Argumentativ untermauerten die Sozialdemokratinnen ihre als Gleichheitsgebot verstandene Forderung mit der männlich dominierten Politik, der fehlenden politischen Macht der Frauen, aber auch mit dem Verweis auf die in den sozialdemokratischen Parteien der umliegenden Länder diskutierten oder bereits eingeführten Quotenbestimmungen.⁹¹ Damit die Parteisektionen die Quotenregelung praktisch umsetzen konnten, stellten die SP-Frauen eine Ratgeberbroschüre mit Argumenten und mit Verweisen auf vorhandene Hilfsmittel wie eine Plakatsammlung oder eine Tonbildschau zur Verfügung.⁹² Die Kantonalparteien wiederum hatten zuhänden des gesamtschweizerischen Parteitags einen Bericht zu verfassen, der jährlich über den Stand der Quotenvorgabe informierte.⁹³

Als die Quotenregelung 1986 verabschiedet wurde, war der Anteil von einem Drittel Frauen sowohl im Parteivorstand wie auch in der Geschäftsleitung nahezu erreicht, hingegen hinkten etliche Kantonalparteien, bedingt durch deren heterogene, föderalistische Entwicklung und Ausprägung, den Vorgaben hinterher.⁹⁴ Rasch zeigte die Quotenregelung aber erste Erfolge. Schon 1987, ein Jahr nach der Einführung der Geschlechterquote, verzeichneten fünf kantonale SP-Geschäftsleitungen einen Frauenanteil von mindestens dreissig Prozent und die Mehrheit der Kantonalparteien verbesserte die Frauenvertretung um mehrere Prozent.⁹⁵ Auch bei

89 Ecoffey, Eva, zitiert in SDA: SP-Frauen für «Frauenquote», in: Tages-Anzeiger, 4. 2. 1986, S. 7, PA Lucie Hüsler.

90 Zitiert in Graf, Margret: Von Schützen keine Rede. SP-Frauen und -Männer diskutieren die Quotenregelung, in: Das rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 2, 1987, S. 4–8, hier S. 7.

91 Rede von Lucie Hüsler am SPS-Parteitag von 1986, PA Lucie Hüsler. Lucie Hüsler besuchte als Präsidentin der ZFK zusammen mit dem ZFK-Büromitglied Lieselotte Schiesser die Ordentliche Bundeskonferenz der Arbeitsgemeinschaft Sozialdemokratischer Frauen (ASF), auf der die Frauenquote in der SPD gefordert wurde. Der Quotendiskussion innerhalb der SPS lag damit auch eine internationale Diskussion zugrunde, vgl. Schiesser, Lieselotte: Wir haben keine Geduld mehr, in: Das rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 1, 1986, S. 17 f.

92 Zentralsekretariat der SP Schweiz (Hg.): Auf die SP-Dauer hilft nur Frauenpower. SPS-Dossier Sektions-Leitfaden zur Quotenregelung, Schaffhausen 1987, PA Lucie Hüsler.

93 Zentrale Frauenkommission: 5-Punkte-Programm zur Realisierung des Gleichheitsgebots, o. O. o. D., Sozarch, Ar 1.117.12, Dossier SPS SP Frauen Quoten 1985–1987.

94 Beispielsweise hatte 1986 noch keine einzige Frau einen Sitz in der Geschäftsleitung der SP Jura, wohingegen der Frauenanteil in der Geschäftsleitung der SP-Zürich 44 Prozent betrug. Von den insgesamt 24 Kantonalparteien wiesen mit Zürich, Neuenburg, Appenzell Ausserrhoden und der Waadt nur vier in der Geschäftsleitung einen Frauenanteil von über einem Drittel aus und neben 21 Kantonalpräsidenten gab es lediglich drei Kantonalpräsidentinnen, vgl. Plakat «Frauen in der SP – le PS et ses femmes», Mai 1986, PA Sonya Schmidt.

95 1987 verzeichneten fünf kantonale SP-Geschäftsleitungen einen Frauenanteil von mindestens dreissig Prozent und die Mehrheit der Kantonalparteien verbesserte die Frauenvertretung um

den eidgenössischen Wahlen vom Herbst 1987 stieg dank zwei zusätzlichen Sitzen von Frauen deren Anteil in der SP-Fraktion leicht an, was auf die parteiinternen Frauenförderungsmassnahmen wie die Quotenregelung oder die in Bern angewandte Frauenliste⁹⁶ zurückgeführt wurde.⁹⁷ Doch trotz allen diesen Massnahmen und obwohl die parteiinterne Quotenregelung grösstenteils eingehalten oder sogar übertroffen wurde – für die eidgenössischen Wahlen von 1991 kandidierten auf den SP-Listen durchschnittlich 45,6 Prozent Frauen⁹⁸ –, fielen die Ergebnisse bei den darauffolgenden Wahlen von 1991 ernüchternd aus. Im Nationalrat gewannen die Sozialdemokratinnen keinen einzigen neuen Sitz.⁹⁹ Der Enttäuschung folgte eine prompte Reaktion, indem die parteiinterne Geschlechterquote 1992 auf vierzig Prozent erhöht wurde.¹⁰⁰ Während dies in der SPS kaum Diskussionen provozierte und sich die damalige Präsidentin der SP-Frauen, Sonya Schmidt, daran erinnert, dass die Forderung am Parteitag «wie durch Butter»¹⁰¹ gegangen sei, kam die 1993 zur Präsidentin der SP-Frauen ernannte Margrith von Felten mit ihrem Vorschlag, die Geschlechterquote in eine explizite Frauenquote umzubenennen, jedoch nicht durch. Zu weit, so von Felten, ging bei vielen die Vorstellung, dass eine Frauenquote von mindestens vierzig Prozent bedeuten würde, dass Frauen theoretisch eben auch mehr als die Hälfte der Plätze auf Wahllisten und in Parteigremien besetzen könnten.¹⁰² Von Felten sah in ihrem Vorschlag keine Diskriminierung von Männern, denn «wenn es halt mehr Frauen hat, nachdem es hundert Jahre lang ausschliesslich

mehrere Prozent, vgl. Plakat «Frauen in der SP – le PS et ses femmes», Mai 1986, PA Sonya Schmidt. Dazu, ob und welche Konsequenzen die Nichteinhaltung der Quotenvorgabe hatte, schweigen sich die Quellen aus. Dass sich Kantonssektionen aber über den Quotenentscheid hinwegsetzten, berichtet das Protokoll einer ZFK-Sitzung, wonach die Kantonssektion Uri die Quotenvorgabe gar aus ihren Statuten strich, vgl. Protokoll der ZFK-Sitzung vom 13./14. 8. 1988 in Rotschuo, Sozarch, Ar 1.117.10, Dossier SPS SP Frauen ZFK 1988.

96 Zum Zustandekommen einer eigenen Frauenliste im Kanton Bern vgl. Trüssel, Margrit: Die Frauenliste im Kanton Bern, in: Das rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 2, 1987, S. 10 f.

97 Veya, Elisabeth: Kein Grund zum Jubeln. Angst- statt Hoffnungswahl auch für die Frauen, in: Profil/Rote Revue, Nr. 12, 1987, S. 11 f. Die Autorin des Artikels vermerkte, dass profilierte Sozialdemokratinnen und Feministinnen wie etwa die Präsidentin der SP-Frauen Schweiz, Lucie Hüslar, oder die damalige SMUV-Präsidentin, Christiane Brunner, den Wählenden offenbar nicht genehm waren.

98 Tätigkeitsbericht der SP Frauen Schweiz 1992/93, Sozarch, Ar 1.117.16, Dossier SPS – Zentrale Frauenkommission 1993 2/4.

99 Sozialdemokratische Frauen der Schweiz: Frauen in Bewegung, Bern o. D. [1994], Sozarch, Ar 1.117.9, Dossier 1994, Mappe 2.

100 Ebd.

101 Interview mit Sonya Schmidt, Aarau, 26. 9. 2013.

102 In der Tat dokumentieren die Quellen mit zunehmenden Wahlerfolgen der Sozialdemokratinnen und mit wachsenden gleichstellungspolitischen Fortschritten in der SPS häufiger Proteste einzelner Genossen. Diese bezichtigten die SP-Frauen Schweiz aufgrund von Forderungen wie eigenen Wahlkampfbudgets der Abspalterei, vgl. Brief eines Sozialdemokraten an Peter Bodenmann, Aegerten, 15. 1. 1995, Sozarch, Ar 1.117.17, Dossier SPS – Frauenvorstand 1995 1/3. Andere fühlten sich durch die gestiegene Präsenz von Frauen und sogenannten Frauenthemen bedroht, vgl. Brief eines Sozialdemokraten, Bertschikon, o. D. [1994], Sozarch, Ar 1.117.24, Dossier Redaktion: Das rote Heft (ab '95 Nora) 1990–98, 2/4.

Männer waren, wäre das ja nicht so schlimm».¹⁰³ Nebst der Geschlechterquote ergriff die SPS für die eidgenössischen Wahlen von 1995 weitere Massnahmen, um die Chancen von Frauen zu verbessern. So kamen spezielle Listengestaltungen oder Frauenwahlkampagnen zum Einsatz. Tatsächlich erreichte der Kandidatinnenanteil mit 46,7 Prozent¹⁰⁴ fast die angestrebte Parität und die SP-Fraktion des Bundesparlaments wies nach den Wahlen einen Frauenanteil von 36 Prozent¹⁰⁵ auf – eine Höhe, die auch dem Brunner-Effekt zu verdanken war und von der die anderen Regierungsparteien deutlich entfernt waren.

Während die Frauenorganisationen der FDP und der CVP in der ersten Hälfte der 1990er-Jahre die marginale Frauenvertretung in Partei und Politik beklagten sowie ihre politischen Anliegen überhaupt erst zu platzieren versuchten, hatten Sozialdemokratinnen solche Hürden bereits passiert. In Anerkennung der frauen- und gleichstellungspolitischen Fortschritte sahen sie ihre Partei durchaus «auf einem guten Weg, aber noch weit vom Ziel entfernt».¹⁰⁶ Dieses Ziel war nicht weniger als die paritätische Vertretung beider Geschlechter im Feld der Politik sowie das von den Genossinnen als «Frauenerträglichkeitsprüfung»¹⁰⁷ umschriebene Gender-Mainstreaming in der SPS. Ihre Partei «lila einfärben» bedeutete für die SP-Frauen nicht nur inhaltliche, strukturelle und quantitative Zugeständnisse an die weiblichen Parteimitglieder. Verlangt wurde vielmehr, dass sich der «politische Stil»¹⁰⁸ innerhalb der SPS verändere, was personelle Konsequenzen auf höchster Parteiebene implizierte. Mit Blick auf das Parteipräsidium lautete der Anspruch der SP-Frauen folglich, dass die Nachfolge des amtierenden Peter Bodenmann «selbstverständlich eine Frau sein [muss]».¹⁰⁹ Anders als bei der Präsidentschaftswahl von 1990, als der Parteitag die von der ZFK vorgeschlagenen Kandidatinnen Gret Haller und Ursula Ulrich übergab,¹¹⁰ erhielt die SPS mit der Zürcherin Ursula Koch 1997 tatsächlich erstmals eine Parteipräsidentin.¹¹¹

103 Interview mit Margrith von Felten, Basel, 9. 12. 2013.

104 Seitz, Werner: Die Frauen bei den Nationalratswahlen 1999. Entwicklung seit 1971, Neuchâtel 2000, S. 38.

105 Vgl. Bundesamt für Statistik, Frauen und Wahlen, 1. 12. 2015, www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/politik/wahlen/frauen.html, Zugriff 13. 3. 2017.

106 Broschüre der Sozialdemokratischen Frauen Schweiz zur Tagung «Die SP lila einfärben» vom 8. 5. 1993 in Bern, o. O. o. D., Sozarch, Ar 1.117.20, Dossier SPS – Ausserordentliche Frauenkonferenz 8. Mai '93 2/3.

107 Ebd.

108 Ebd.

109 Ebd.

110 SP Frauen Schweiz, Tätigkeitsbericht 1990/91, Sozarch, Ar 1.117.13, Dossier SPS SP Frauen Ausserordentliche Frauenkonferenz 3. 2. 1990 in Bern. Von den zwei von der ZFK vorgeschlagenen Kandidatinnen zog die Parteileitung einzig Ursula Ulrich als Anwärtin auf das Amt der Parteipräsidentin in Betracht. Wesentlich weniger Aussichten auf Erfolg hatte die dezidiert feministische Gret Haller, was die Mitglieder der ZFK darauf zurückführten, dass Feministinnen innerhalb der Partei nach wie vor einen schweren Stand hätten und Männer nur Frauen in einflussreiche Gremien wählen würden, «die ihnen nicht ins Gehege kommen», vgl. Memo der Sitzung des Büros der Zentralen Frauenkonferenz vom 7. 5. 1990, Sozarch, Ar 1.117.11, Dossier SP SP Frauen ZFK (1989) 1990 2/2.

111 Aufgrund massiver parteiinterner Meinungsverschiedenheiten trat Koch 2000 als SPS-Präsi-

Beide vorgestellten Strategien, feministische Anliegen programmatisch und alltagspolitisch in der SPS zu verankern sowie den politischen Einfluss von Frauen zu verstärken, prägten das Verhältnis der SP-Frauen Schweiz zu ihrer Partei. Immer wieder monierten die Genossinnen, dass bei der innerparteilichen Gleichstellung und generell im Bewusstsein der spezifischen sozialen und politischen Situationen von Frauen in der Partei noch viel aufzuholen sei. Obschon Sozialdemokratinnen seit 1971 zweifellos Fortschritte in Sachen Gleichstellung errungen hatten – das zeigten allein schon der Anstieg des sozialdemokratischen Frauenanteils im eidgenössischen Parlament, die Einführung der Geschlechterquote oder die generell häufigere Thematisierung von Frauenanliegen –, waren sie bis zum Ende des Untersuchungszeitraums doch noch nicht an ihrem Ziel angelangt.¹¹² Dieses sah die paritätische Vertretung der Geschlechter in parteiinternen Gremien und in politischen Ämtern vor und beinhaltete auch, dass vermeintliche Frauenanliegen innerhalb der Partei als genauso relevant erachtet wurden wie andere Themen.

4.4 «Genossen, Ihr seid unerträglich!» Von Niederlagen und der Frage nach der Parteitreu

Durch ihr zunehmend forderndes Auftreten, ihre klaren Worte zu frauenpolitischen blinden Flecken in der SPS und durch ihren feministischen Schwung wandelten sich die SP-Frauen Schweiz ab den 1980er-Jahren mehr und mehr zur oppositionellen Kraft innerhalb der Partei. Vielen Vertreterinnen der sozialdemokratischen Frauenorganisation war der Widerspruch bewusst, dass sie einerseits organisatorisch der SPS angehörten, andererseits teilweise massive Kritik an ihrer Partei anbrachten. Entsprechend konstatierten sie, dass aus der Herausforderung zwischen Parteitreu und Frauensolidarität «harte Zerreihsproben» und mitunter ein «Loyalitätskonflikt» entstehen würden.¹¹³ Zugleich, so die Präsidentin der SP-Frauen Schweiz, die sich als Radikalfeministin definierende Margrith von Felten 1997, sei «Opposition gegen Männerstrukturen [...] keine Frage des Aktivismus,

dentin zurück. Etliche ParteivertreterInnen vermuteten, dass hinter den Angriffen auf Koch frauenfeindliche Motive standen. Koch hat sich anschliessend gänzlich aus der Politik zurückgezogen und ist bis heute für die Öffentlichkeit nicht mehr auffindbar, vgl. Archiv des Schweizer Fernsehens, Schweiz aktuell, 6. 9. 2013, www.srf.ch/player/tv/schweiz-aktuell/video/wost-ursula-koch?id=86607819-3bd8-4222-8f38-9b431924c015, Zugriff 29. 8. 2014.

112 Selbstredend sind diese Erfolge nicht einzig auf parteiimmanente Faktoren zurückzuführen. So beeinflusst auch der gesamtgesellschaftliche Wandel mit Faktoren wie Bildung, Erwerbsarbeit oder demografische Entwicklungen die politische Gleichstellung der Geschlechter. Hierzu existiert eine grosse Bandbreite an politologischer Literatur, allgemein beispielsweise Hoecker, Beate: Politische Partizipation von Frauen. Kontinuität und Wandel des Geschlechterverhältnisses in der Politik. Ein einführendes Studienbuch, Opladen 1995; für die Schweiz vgl. Stämpfli, Regula: Schweizer Politik, weiss auf schwarz. Studie: «Schweizer Frauen in der Politik», Urtenen-Schönbühl 2011.

113 Goll, Christine: Frauen sind keine defizitären Männer. Zum Verhältnis von Feminismus und Sozialismus, in: Rote Revue, Nr. 3, 1994, S. 20–25, hier S. 24 f.

sondern zunächst und vor allem eine Frage des Bewusstseins. Diese Opposition ist schlicht überlebenswichtig.»¹¹⁴

Wie die Ausführungen in diesem Kapitel gezeigt haben, erreichten die SP-Frauen Schweiz mit ihrer oppositionellen Haltung einiges. Zugleich mussten sie jedoch auch Niederlagen einstecken.

Divergenzen zwischen den SP-Frauen und der restlichen Partei finden sich im Untersuchungszeitraum immer wieder, sollen hier aber nicht akribisch nachgezeichnet, sondern an einem letzten Beispiel veranschaulicht werden. Wie unvereinbar die Positionen der Gesamtpartei mit den dezidiert feministischen Standpunkten der SP-Frauen Schweiz teilweise waren, kam besonders deutlich anlässlich der Erarbeitung eines sozialdemokratischen Wirtschaftskonzepts in der ersten Hälfte der 1990er-Jahre zum Vorschein. Die zuständige Arbeitskommission habe die Mitarbeit von Frauen am Konzeptentwurf nur marginal berücksichtigt, monierte die ZFK.¹¹⁵ Zudem seien die wirtschaftspolitischen Zielsetzungen der SPS «in die Realität der kapitalistischen und patriarchalen Marktwirtschaft»¹¹⁶ eingebettet worden. Hinter dieser grundsätzlichen und harschen Kritik steckte eine feministische Analyse, die über blosse gleichstellungspolitische Reformen in der Wirtschaftspolitik hinausging. Auf der Suche nach einer feministischen Ökonomie verwarfen die Sozialdemokratinnen das als ungerecht und sexistisch taxierte Wirtschaftssystem und erarbeiteten eigene Lösungsansätze, doch fanden diese keinen Eingang in das wirtschaftspolitische Konzept der SPS.¹¹⁷ Den wirtschaftsfreundlichen Kurs der Parteileitung deutete Margrith von Felten gar als «Ausbruch aus der geschlechtlichen Rollenfixierung»,¹¹⁸ der die SPS traditionellerweise unterlag. Denn mit der Fokussierung der Sozialpolitik, ein klassischer weiblich konnotierter Politikbereich, sei bei vielen Männern unbewusst eine Kränkung einhergegangen. Folglich interpretierte von Felten die ungewohnte «Begeisterung» der Parteimänner für Wirtschaftsthemen als deren «Befreiung von den Frauen in ein frauenfreies Gebiet».¹¹⁹ Auch in dieser Auseinandersetzung musste sich die ZFK damit begnügen, dass auf ihren Einwand hin im Wirtschaftsprogramm der SPS das Adjektiv «feministisch» gestrichen und dadurch eine Verwässerung

¹¹⁴ Von Felten, Margrith: Unabhängig von männlichem Lob, in: Nora, Nr. 5, 1997, S. 8 f., hier S. 9.

¹¹⁵ Unter anderem organisierten die SP-Frauen Schweiz zwischen 1992 und 1994 drei Konferenzen zur Wirtschaftspolitik und verabschiedeten zuhause des Parteitages ein wirtschaftspolitisches Thesenpapier. Dennoch, so die ZFK, sei parteiintern davon kaum Kenntnis genommen worden und entsprechend floss wenig von dieser Vorarbeit in die wirtschaftspolitischen Entwürfe der eigens dafür konstituierten Arbeitsgruppe ein.

¹¹⁶ Geiser, Barbara: Ökonomie ist Frauensache, in: Das rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 5, 1994, S. 3 f. Detaillierter zu den seitens der ZFK geäusserten Vorwürfe an die Partei vgl. Felten, Margrith von: Wie die SP-Frauen «mit radikalen Reformen die Zukunft gestalten», in: Olympe. Feministische Arbeitshefte zur Politik, thematische Nummer «Wirtschaftspolitik. Konflikte um Definitionsmacht», 2 (1995), S. 31–36.

¹¹⁷ Stämpfli, Regula: Gleichstellung von Mann und Frau wollen wir alle – aber wollen wir auch den Feminismus?, in: Rote Revue, Nr. 2, 1994, S. 40–42.

¹¹⁸ Felten, SP-Frauen, 1995, S. 32.

¹¹⁹ Ebd.

feministischer Ansprüche verhindert wurde.¹²⁰ Besorgte Stimmen sahen die Verabschiedung des sozialdemokratischen Wirtschaftskonzepts 1994 als Beginn einer geschlechtsspezifischen Aufteilung von Politikbereichen innerhalb der SPS. Während Asylpolitik, Gentechnologiekritik, KonsumentInnenanliegen oder Kulturpolitik Sache der Frauen blieben, besetzten Männer die von der Partei als relevanter betrachteten finanz- und wirtschaftspolitischen Fragen.¹²¹ Daraus zog von Felten den Schluss: «Für das, was wichtig ist, steht der Mann.»¹²² Wie die Ausführungen zeigen, feierten die Sozialdemokratinnen einige Erfolge, doch gelang es der Partei nach wie vor – davon zeugt der Zwist um das Wirtschaftskonzept –, die Meinung ihrer Frauenorganisation zu ignorieren und damit den Frauen die als genehm erachteten politischen Handlungsräume zuzuweisen.¹²³ Desillusioniert von der Abweichung zwischen programmatischem Gleichberechtigungsparadigma und der politischen Realität in der Partei kamen viele Frauen mit Blick auf ihre Parteikollegen zum Schluss: «Genossen, Ihr seid unerträglich!»¹²⁴ Einzelne, darunter auch zwei der ehemaligen Präsidentinnen der SP-Frauen Schweiz, Lucie Hüsler und Margrith von Felten, kehrten der SPS gar den Rücken.¹²⁵ Zu unwiderruflichen kollektiven Zerwürfnissen oder zu einer Abspaltung der SP-Frauen Schweiz kam es indes nie. Letztlich erachteten sich die Sozialdemokratinnen zwar als innerparteiliche Opposition, zugleich aber auch als Teil der SPS. Angesichts des vielfältigen feministischen Unmuts vis-à-vis ihrer Partei drängt sich die Frage auf, wieso die Kritikerinnen der SPS mehrheitlich doch treu blieben. Tauchte nach den vielen Enttäuschungen, nach politischen Niederlagen und Frustrationen nie der Gedanke auf, eine eigene, von der SPS unabhängige Bewegung oder Partei zu initiieren? «Ich wäre bereit gewesen, ein solches Experiment zu wagen», antwortete von Felten im Interview, «[a]ber der Knackpunkt war die enorme Loyalität zur Gesamtpartei»,¹²⁶ die bei vielen Frauen dominant war und eine Abgrenzung von der SPS verhinderte. Zugleich darf die für

120 Ebd., S. 33 f.

121 Felten, Margrith von: Die Frauenfreundlichkeit der SP hinterfragen, in: Olympe. Feministische Arbeitshefte zur Politik, thematische Nummer «Aufbruch im Widerspruch. Feminismen und die Sozialdemokratie in Europa», 11 (1999), S. 42–46, hier S. 45.

122 Ebd., S. 45.

123 Auch die Frage, welche Frauen wählbar seien, so die Kritik von Genossinnen, würden letzten Endes die Parteimänner beantworten. Zu grosser Empörung unter den SP-Frauen führte in diesem Kontext die am Parteitag von 1993 geäusserte Bemerkung des Parteipräsidenten Peter Bodenmann, wonach nur «elektoral attraktive» Frauen auf Wahllisten gesetzt werden sollten, vgl. Interview mit Sonya Schmidt, Aarau, 26. 9. 2013, oder Hell Czank, Elke: Frauen denken weiter ..., in: Das rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 1, 1994, S. 5.

124 Cadalbert Schmid, Yolanda: «Genossen, Ihr seid unerträglich!», in: Das rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 12, 1993, S. 10–12.

125 Von den insgesamt sechs im Zeitraum der Untersuchungsperiode als Präsidentinnen der SP-Frauen Schweiz Amtierenden traten mit Hüsler und von Felten zwei aus der Partei aus. Margrith von Felten verliess die SPS 1998 aufgrund des mit dem Wirtschaftskonzept verbundenen Kurswechsels der Partei. Etwas später trat Lucie Hüsler aus der Partei aus, da sie die Diskussionen über die Abschaffung des Kapitalismus für unzeitgemäss erachtete.

126 Interview mit Margrith von Felten, Basel, 9. 12. 2013.

eine politische Karriere notwendige Zugehörigkeit zu einer Partei nicht vergessen werden. So gab die frühere Nationalrätin Gret Haller zu bedenken: «Ich habe doch weiterhin Politik machen wollen. Ich wollte in den Gemeinderat, ich wollte in den Nationalrat. [...] Ich will Macht. Feminismus heisst, den männlichen Dominanzanspruch in Frage stellen. [...] Wenn man in der Schweiz [...] Politik machen will, dann muss man in einer Partei sein.»¹²⁷ Ein Parteiaustritt, so die von einem instrumentellen Verhältnis zur Partei geprägte Erklärung Hallers, hätte demnach die Chancen auf ein politisches Amt entschieden geschmälert.

4.5 Resümee

Seit der Einführung des Frauenstimmrechts rückten die SP-Frauen Schweiz ihren innerparteilichen Zielen kontinuierlich näher: Die parteiinterne Stellung von Frauen verbesserte sich, der sozialdemokratische Frauenanteil in politischen Gremien stieg an und die Anliegen der Sozialdemokratinnen fassten in der Partei vermehrt Fuss. Solche Errungenschaften sind zum Teil der zunehmenden formalen Gleichstellung der Geschlechter während der 1980er-Jahre sowie gesellschaftlich liberaleren Wertvorstellungen und modernisierten Geschlechterkonzeptionen zuzuschreiben. Sie sind aber auch Ergebnis des erstarkten feministischen Selbstverständnisses der Sozialdemokratinnen, das diese dank dem Impuls von in die Partei eingetretenen Aktivistinnen der Neuen Frauenbewegung erhielten. Ihren Unmut über die Diskrepanz zwischen dem programmatischen Anspruch der SPS auf Gleichheit und Gerechtigkeit zwischen den Geschlechtern einerseits und den parteiinternen Realitäten andererseits artikulierten die Sozialdemokratinnen in der Folge immer deutlicher. In diesem Dissens mit der Gesamtpartei manifestierten sich ihre *hidden transcripts*. Mit der sowohl in den eigenen Reihen wie gegenüber der restlichen Partei geäusserten Kritik an den Gleichstellungsdefiziten der SPS und mit dem beharrlichen Engagement für die innerparteiliche Gleichstellung der Geschlechter gelang es den SP-Frauen, die bis weit in die 1970er-Jahre reichende Nebenwiderspruchsdebatten in der SPS durch eine feministische Agenda abzulösen. Allgemein etablierte sich in der Frauenorganisation im Laufe der 1980er-Jahre ein Selbstverständnis als oppositionelle, feministische Kraft innerhalb der Partei. Mit an die Parteileitung adressierten Protestnoten, mit deutlich artikulierten Forderungen oder mit ihrem selbstbewussten Auftreten griffen die SP-Frauen auf unterschiedliche Praktiken des Aufbegehrens zurück. Die von den Sozialdemokratinnen selbst als «engagierte[r] Widerstand»¹²⁸ bezeichnete Strategie führte vielfach zu politischen Erfolgen und stärkte die Position der sozialdemokratischen Frauengruppe innerhalb der Partei.

¹²⁷ Interview mit Gret Haller, Bern, 8. 3. 2014.

¹²⁸ Cadalbert Schmid, Yolanda: Agieren, nicht nur re-agieren! SP-Frauenpolitik im Wandel, in: Das rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 1, 1994, S. 6–8, hier S. 6.

Die Ideen und Ansprüche der SP-Frauen Schweiz stiessen bei den Genossen indes nicht immer auf Gegenliebe. Mitunter mussten Frauen Niederlagen einstecken, sich dem Parteidiktat beugen, einzelne verliessen enttäuscht die Partei. Doch insgesamt blieb die sozialdemokratische Frauenorganisation ihrer Partei gegenüber loyal, erklärte aber die gleichberechtigte Teilhabe an der politischen Macht sowie ihre gleichstellungspolitische Programmatik zum Dauerthema. Ob das Entgegenkommen der SPS einem hehren Gerechtigkeitsdenken zu verdanken war oder doch eher politischem Kalkül entsprang, kann nicht abschliessend beantwortet werden. Sicherlich war die Partei in den 1970er-Jahren des ausserparlamentarischen Drucks durch die Neue Frauenbewegung und ab den späten 1980er-Jahren durch die Grünen und linken Kleinparteien gewahr und kam unter anderem aus strategischen Abwägungen gewissen Forderungen ihrer Frauenorganisation nach.¹²⁹ Letztlich war es genau diese spezifische, von Konkurrenz zu anderen politischen AkteurInnen geprägte Lage der SPS und damit die politische Multioptionalität der Sozialdemokratinnen mit ihren Beziehungen zur Neuen Frauenbewegung und den Gewerkschaften, die den Handlungsspielraum und das innerparteilich Sagbare der sozialdemokratischen Frauenorganisation, darunter auch harsche Kritik an der Partei, erweiterte.

Dennoch: weder hatten die Sozialdemokratinnen bis zum Ende des Untersuchungszeitraums eine paritätische Vertretung der Geschlechter noch einen die ganze Partei erfassenden feministischen Umschwung erreichen können. Von einem noch Ende der 1970er-Jahre angemahnten «Les hommes agissent – les femmes subissent»¹³⁰ entfernten sie sich bis zum Ende des Untersuchungszeitraums indes immer deutlicher. Allerdings verlief die Entwicklung nicht geradlinig. Die SP-Frauen Schweiz mussten Rückschläge einstecken und ihre Anliegen immer wieder von Neuem verteidigen. Denn, so lässt sich mit einer Vertreterin der ZFK schliessen: «Die Männer wechseln, Adam ist immer wieder neu und versteht gar nichts, jede Zeit hat ihre eigenen (roten) Patriarchen.»¹³¹

129 Zum Stimmenverlust der SPS infolge des Aufkommens der Grünen und kleinen Linksparteien während der 1980er-Jahre, vgl. Seitz, Frauen, 1991, S. 5.

130 Eva Ecoffey in: Sozialdemokratische Partei der Schweiz (Hg.), 1979: Feminismus in der SP ...: Dokumentation einer Arbeitstagung der SP-Frauen Schweiz in Bern. Bern, S. 5.

131 Veya, Elisabeth: Damals wie heute ..., in: Das rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 12, 1988, S. 3.

5 «Wir wollen nicht einen Teil des Kuchens, wir wollen einen neuen Kuchen backen»: Inhaltliche Schwerpunkte und politische Tätigkeiten

Als 1971 das Frauenstimmrecht eingeführt wurde, blickten die SP-Frauen Schweiz bereits auf Jahrzehnte des politischen Engagements zurück und konnten an ihre vorausgegangenen Tätigkeiten anknüpfen. Ihre politische Agenda führten die Sozialdemokratinnen denn auch weiter – nun allerdings als mit politischen Rechten ausgestattete Staatsbürgerinnen. Da im Archiv der SPS für die 1970er-Jahre nur zwei Jahresberichte der Zentralen Frauenkommission (ZFK) sowie lediglich ihre unvollständigen Protokolle der ersten Hälfte des Jahrzehnts vorhanden sind, gestaltet es sich schwierig, die Aktivitäten der Sozialdemokratinnen für diesen Zeitraum zu rekonstruieren. Allerdings deuten die wenigen vorhandenen Hinweise auf eine aktive und gut vernetzte Frauenorganisation innerhalb der SPS hin.¹

Welcher Aufgaben sich die sozialdemokratische Frauenorganisation anzunehmen hatte, war in ihrem Reglement festgehalten. Die zentralen Aufgabefelder blieben während des ganzen Untersuchungszeitraums bestehen und weiteten sich durch die mehrfachen Reglementsänderungen aus. Hauptsächlich sollten sich die SP-Frauen Schweiz mit politischen Themen beschäftigen, von denen angenommen wurde, dass sie Frauen speziell interessieren. Darüber hinaus galt es, weibliche Parteimitglieder anzuwerben, sie politisch zu schulen und die Frauenorganisation zu vernetzen.² Wie das Kapitel zeigen wird, verfolgten die Sozialdemokratinnen nicht alle diese Aufgaben mit der gleichen Intensität und die Prioritäten verschoben sich über den hier untersuchten Zeitraum von fast 25 Jahren.

5.1 Thematische Schwerpunkte

Die reglementarisch festgehaltene Bestimmung, wonach die SP-Frauen jene Themen aufzugreifen hatten, welche für die weiblichen Parteimitglieder von Belang waren, spiegelte sich deutlich in ihrer Schwerpunktsetzung. Thematisch fokussierte die sozialdemokratische Frauenorganisation gleichstellungs- und frauenpolitische Inhalte – Bereiche, in denen ihnen die Partei seit Jahrzehnten Kompetenzen

¹ Im Gegensatz zur eidgenössischen Dachorganisation der Sozialdemokratinnen, den SP-Frauen Schweiz, hatten kantonale oder regionale SP-Frauengruppen während der 1970er-Jahre teilweise mit Personalmangel und schwindendem Engagement zu kämpfen, vgl. Büchi, Vorkämpferinnen, 2009; Gysin, Mitmachen, 2005.

² Vgl. Reglement der Sozialdemokratischen Frauen der Schweiz, o. O., 18. 1. 1969, Sozarch, Ar 1.117.4, Dossier Sozialdemokr. Frauengruppen: Vernehmlassungen 1959–74.

attestierten.³ Dabei beteiligten sich die SP-Frauen an laufenden Diskussionen im Feld der eidgenössischen Politik, etwa bei der Neuregelung des Eherechts, oder brachten aktiv eigene Schwerpunkte ein, wovon die Auseinandersetzungen um die Mutterschaftsversicherung oder um die Legalisierung des Schwangerschaftsabbruchs zeugten. Andere aktuelle Themen, beispielsweise wirtschaftspolitische Debatten, betrachteten die Sozialdemokratinnen aus einer gleichstellungspolitischen Perspektive, wobei solche Auseinandersetzungen auch einzig in den eigenen Reihen geführt werden konnten. Es soll an dieser Stelle nicht darum gehen, die thematischen Schwerpunkte und Diskussionen der SP-Frauen Schweiz en détail nachzuzeichnen. Vielmehr gilt es, einen Eindruck vom Themenspektrum der sozialdemokratischen Frauenorganisation zu vermitteln.

Gleichstellung der Geschlechter und «klassische Frauenanliegen»

Nachdem 1971 die politischen Rechte auf Frauen ausgeweitet worden waren, gelangten – teilweise seit Jahren bestehende – weiterreichende Forderungen nach Gleichberechtigung der Geschlechter auf die eidgenössische Politagenda. Am vierten Schweizerischen Kongress für Fraueninteressen von 1975 beteiligten sich Vertreterinnen von über achtzig Organisationen, um über die gesellschaftliche Stellung der Frauen zu diskutieren. Beim Kongress kam es zu einem mitunter heftigen Aufeinandertreffen zwischen Frauen der traditionellen und Aktivistinnen der Neuen Frauenbewegung. Die jungen Feministinnen protestierten mit Störaktionen dagegen, dass das Thema Schwangerschaftsabbruch am Kongress umgangen werden sollte. Ebenfalls heftige Debatten löste die Idee einer Gleichstellungsinitiative aus, deren Lancierung letztlich aber doch von einer Mehrheit der Anwesenden unterstützt wurde.⁴ Die Initiative verlangte einen Verfassungsartikel zur Gleichstellung der Geschlechter, der insbesondere die gleiche Entlohnung bei gleicher Arbeit sowie Gleichbehandlung in Erziehung, Schule, Ausbildung und Berufsausübung bezweckte.⁵ Auch die SP-Frauen traten, gleich wie ihre Partei, entschlossen hinter das Anliegen und unterstützten die Initiative genauso wie den darauf folgenden Abstimmungskampf.⁶ Nachdem der Bundesrat einen Gegenvorschlag ausgearbeitet hatte, nahm 1981 die Mehrheit der StimmbürgerInnen die bundesrätliche Vorlage an und die Gleichstellung von Frauen und Männern wurde in der Bundesverfassung verankert.⁷ Innerhalb von zehn Jahren waren mit dem Frauenstimmrecht und dem Gleichstellungsartikel zwei zentrale Anliegen

3 Boehlen, Frau, 1958, S. 204.

4 Zum Schweizerischen Frauenkongress und zum sogenannten Antikongress von 1975 vgl. Schär, Renate: Der Schweizerische Frauenkongress und der Antikongress von 1975: Mobilisierungshöhepunkt der Neuen Frauenbewegung, in: Schaufelbuehl, 1968–1978, 2009, S. 205–219.

5 Eidgenössische Kommission für Frauenfragen, Frauen, 1998, Teil 1.3, S. 4 f.; Waldner, Liliane: Rückblick auf das Jahr der Frau, in: Profil, Nr. 12, 1975, S. 370–372.

6 Tätigkeitsbericht 1974/75 der SP-Frauen der Schweiz, Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz, Zentralkonferenz 1976; Die SP-Frauen in den Jahren 1980/81 – Tätigkeitsbericht, Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz: Zentrale Frauenkonferenz 1982, Mappe 2.

7 Eidgenössische Kommission für Frauenfragen, Frauen, 1998, Teil 1.3, S. 7.

der SP-Frauen auf Verfassungsebene realisiert worden, die zugleich elementare Forderungen der traditionellen Frauenbewegung repräsentierten.

Während die Gleichstellung der Geschlechter mit dem Verfassungsartikel von 1981 zumindest rechtlich verbessert worden war, fehlte es vielerorts an der Umsetzung des juristisch Festgeschriebenen. Zudem orteten die SP-Frauen Schweiz zahlreiche weiter bestehende Benachteiligungen von Frauen. Bereits Ende der 1970er-Jahre nahm die Organisation für die Sache der Frauen (OFRA) mit dem Volksbegehren «für einen besseren Schutz der Mutterschaft» ein Anliegen der Sozialdemokratinnen auf, das diese seit Jahrzehnten verfochten.⁸ An der Initiative für einen verlängerten Mutterschafts- und für einen bezahlten Elternurlaub arbeiteten die SP-Frauen denn auch massgeblich mit.⁹ Mit einem deutlichen Neinanteil von 84 Prozent lehnte das Stimmvolk 1984 die Initiative jedoch ab, nachdem im Vorfeld auch bürgerliche Frauenorganisationen wie der Schweizerische Katholische Frauenbund oder der BSF ihre Unterstützung verweigert hatten.¹⁰ An der Delegiertenversammlung der SP-Frauen von 1985 hielt deren Präsidentin, Lucie Hüslar, vor dem Hintergrund des enttäuschenden Abstimmungsausgangs fest, dass «wir heute wieder an einem Punkt angelangt zu sein [scheinen], wo Stillstand oder sogar Rückschritt droht. [...] Frauenanliegen wie Anliegen unserer Partei werden von der bürgerlichen Übermacht mit einer schon lange nicht mehr dagewesenen Arroganz bekämpft.»¹¹ Von ihrem alten Anliegen, die seit 1945 in der Bundesverfassung in Aussicht gestellte Mutterschaftsversicherung endlich umzusetzen, liessen die SP-Frauen dennoch nicht ab. Kurz nach der verlorenen Abstimmung traten sie einem aus dem breiten Spektrum von Frauenorganisationen zusammengesetzten Frauenkomitee bei, das eine Teilrevision des Kranken- und Mutterschaftsversicherungsgesetzes unterstützte.¹² Allerdings scheiterte auch dieser Versuch 1987 an der Urne.¹³ Als ähnlich schwierig erwies es sich, die Straffreiheit des Schwangerschaftsabbruchs zu realisieren. Konservative Kreise gefährdeten in der ersten Hälfte der 1980er-Jahre mit der Initiative «Recht auf Leben» die von den SP-Frauen seit Langem verfochtene Liberalisierung des Schwangerschaftsabbruchs, indem sie Abtreibungen weiterhin als Straftatbestand im

8 Vgl. Büchi, *Vorkämpferinnen*, 2009, S. 108–112; Kissel et al., *Frauengruppen*, 1960.

9 Eidgenössische Kommission für Frauenfragen, *Frauen*, 1998, Teil 1.3, S. 7 f.; Organisation für die Sache der Frau, *Frauen*, 1997, S. 5 f. Zu den kontroversen Diskussionen innerhalb der OFRA bezüglich Zusammenarbeit mit Sozialdemokratinnen vgl. ebd., S. 16 f., allgemein zu «doppelter Militanz», im Sinne eines gleichzeitigen Engagements innerhalb der autonomen Frauenbewegung und in einer linken Partei, ebd., S. 39. Die SP-Frauen Schweiz standen dabei in engem Kontakt mit den leitenden Initiantinnen. Es waren dies insbesondere die spätere SP-Bundesrätin Ruth Dreifuss sowie die beiden SP-Exponentinnen Gret Haller und Christiane Brunner, vgl. Interview mit Gret Haller, Bern, 8. 3. 2014.

10 Eidgenössische Kommission für Frauenfragen, *Frauen*, 1998, Teil 1.3, S. 8.

11 Ordentliche Delegiertenversammlung der SP-Frauen Schweiz vom 22./23. 6. 1985 in Zürich, S. 6, Sozarch, Ar 1.117.13, Dossier SP SP Frauen DV 22./23. 6. 1985 in Zürich.

12 Tätigkeitsbericht der Zentralen Frauenkommission SPS, März 1987 bis März 1989, Sozarch, Ar 1.117.10, Dossier SPS SP Frauen ZFK 1988.

13 Eidgenössische Kommission für Frauenfragen, *Frauen*, 1998, Teil 3.4, S. 8.

Gesetz verankert wissen wollten.¹⁴ Zur selben Zeit wurde gegen das neue Eherecht, das die SP-Frauen unterstützten, das Referendum ergriffen.¹⁵ Abermals sahen sich die Sozialdemokratinnen gezwungen, ihre frauen- und gleichstellungspolitischen Postulate zu verteidigen.¹⁶ Die Abstimmungen zu den beiden Vorlagen fielen in ihrem Sinne aus: Die Stimmenden verwarfen 1985 die Initiative «Recht auf Leben» mit der restriktiven Regelung des Schwangerschaftsabbruchs und nahmen die neuen eherechtlichen Bestimmungen an.¹⁷ Schliesslich stand auch noch die zehnte AHV-Revision an, an der die SP-Frauen seit Längerem arbeiteten.¹⁸ Die Sozialdemokratinnen bezeichneten das bestehende System der Altersversicherung als «patriarchalische Konzeption».¹⁹ Eines der wichtigsten Anliegen der SP-Frauen war es denn auch, dass das Rentenalter der Frauen nicht angehoben wurde²⁰ – ein Standpunkt, von dem sie ihre Partei nicht überzeugen konnten.²¹

Wie die erwähnten politischen Geschäfte zeigen, fanden während der 1980er-Jahre intensive Auseinandersetzungen um diverse Formen von Diskriminierungen und Benachteiligungen von Frauen im Feld der eidgenössischen Politik statt. Damit lag die Schweiz im internationalen Trend, wonach insbesondere nach der dritten UN-Weltfrauenkonferenz von 1985 in Nairobi sowohl auf internationaler wie auf nationaler Ebene Massnahmen zur Umsetzung von Gleichstellungsgeboten entworfen wurden.²² Auch die SP-Frauen nahmen gleichstellungspolitische Ideen auf, woraufhin ihre Anstrengungen in Sachen Geschlechtergleichberechtigung teilweise mit Erfolg gekrönt wurden, wie die erwähnten gewonnenen Abstimmungen zeigen.²³ Zugleich hatten sie aber mit politischem Gegenwind zu

14 Tätigkeitsbericht der Zentralen Frauenkommission der SPS Juni 1985 bis Dezember 1986, Sozarch, Ar 1.117.13, Dossier SPS SP Frauen Frauenkonferenz 7. 3. 1987 in Bern.

15 Erst mit dem neuen Eherecht wurden die vormals patriarchalen Vorrechte von Ehemännern abgeschafft und Frauen mit der vollen zivilen Handlungsfähigkeit ausgestattet, vgl. beispielsweise Tobler, Christa: *Verfassung und Geschlecht: 20 Jahre bloss formelle Demokratie in der Schweiz?*, in: Christensen, Birgit (Hg.): *Demokratie und Geschlecht. Interdisziplinäres Symposium zum 150jährigen Jubiläum des Schweizerischen Bundesstaates*, Zürich 1999, S. 125–144, hier S. 126 f.

16 Tätigkeitsbericht der Sozialdemokratischen Frauen der Schweiz, Mai 1983–Mai 1985, Sozarch, Ar 1.117.13, Dossier SP SP Frauen DV 22./23. 6. 1985 in Zürich.

17 Tätigkeitsbericht der Zentralen Frauenkommission der SPS Juni 1985 bis Dezember 1986, Sozarch, Ar 1.117.13, Dossier SPS SP Frauen Frauenkonferenz 7. 3. 1987 in Bern.

18 Verschiedene Gesprächspartnerinnen, die im Rahmen der Arbeit interviewt wurden, bezeichneten die beiden sozialdemokratischen Politikerinnen Gret Haller und Christiane Brunner als Hauptakteurinnen im Aushandlungsprozess der zehnten AHV-Revision, vgl. beispielsweise Interview mit Margrith von Felten, Basel, 9. 12. 2013, oder Interview mit Gret Haller, Bern, 8. 3. 2014. Vgl. auch Peter, Anja: *Die Frauenrevision. Gleichstellung in der AHV 1979–1994*, unveröffentlichte Masterarbeit, Universität Bern 2011, S. 84.

19 Tätigkeitsbericht der Zentralen Frauenkommission der SPS Juni 1985 bis Dezember 1986, Sozarch, Ar 1.117.13, Dossier SPS SP Frauen Frauenkonferenz 7. 3. 1987 in Bern.

20 Tätigkeitsbericht der Zentralen Frauenkommission SPS, März 1987 bis März 1989, Sozarch, Ar 1.117.10, Dossier SPS SP Frauen ZFK 1988.

21 Interview mit Margrith von Felten, Basel, 9. 12. 2013.

22 Eidgenössische Kommission für Frauenfragen, Frauen, 1998, Teil 1.3, S. 9.

23 Vgl. dazu auch Mittelfristige Schwerpunkte des Arbeitsprogramms der SP-Frauen, o. O., 30. 10. 1981, Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz: Zentrale Frauenkonferenz 1981.

kämpfen. Während Lucie Hüsler als Präsidentin der SP-Frauen, wie oben zitiert, die bürgerliche Mehrheit im politischen System der Schweiz als mitverantwortlich für das langsame Vorwärtkommen gleichstellungs- und frauenpolitischer Anliegen erachtete, wuchs auch unter bürgerlichen Frauen die Unzufriedenheit. Insbesondere das Jahr 1991 markierte den Beginn von öffentlichen und zunehmend stärker artikulierten Unmutsbekundungen.²⁴ Den Anfang machte im Februar 1991 die von der späteren grünen Ständerätin Monika Stocker initiierte eidgenössische Frauensession im Bundeshaus. Anlässlich des Jubiläumsjahrs «700 Jahre Eidgenossenschaft» – die SP-Frauen betitelten das Ereignis als «700-jährige Männerherrschaft»²⁵ – und anlässlich des zwanzigjährigen Frauenstimmrechts sowie des zehnjährigen Gleichstellungsartikels kamen rund 250 Vertreterinnen verschiedener Parteien und Frauenorganisationen zusammen, darunter die SP-Frauen Schweiz. Gemeinsam zogen sie Bilanz zum Stand der Gleichstellung und verfassten eine Resolution mit gleichstellungspolitischen Forderungen wie denen nach zivilstandsunabhängigen Altersrenten, besserer politischer Partizipation von Frauen oder Anrechnung von Betreuungsarbeiten in der AHV.²⁶

Nicht nur unter sich oder mit anderen Frauenorganisationen, sondern auch innerhalb der Partei thematisierten die Sozialdemokratinnen bisherige Gleichstellungsbemühungen.²⁷ Keinesfalls zufrieden mit dem effektiven Stand der Gleichstellung der Geschlechter setzten sie das Thema auf die Traktandenliste des Parteitages von 1991 und machten es zum Schwerpunkt des eidgenössischen Wahlkampfes im selben Jahr. Daraus resultierten nebst beispielsweise einem von den SP-Frauen initiierten Film²⁸ – eine innovative Methode zur Vermittlung politischer Inhalte –, der kritisch auf die rechtliche Gleichstellung blickte und die nach wie vor existenten Gleichstellungsdefizite benannte, das Parteimanifest «Zehn Jahre Gleichberechtigung ... und noch nicht weiter».²⁹ Sozialdemokratische National-

24 Vgl. Eidgenössische Kommission für Frauenfragen, Frauen, 1998, Teil 1.3, S. 11, sowie Teil 2.3, S. 4.

25 Schlussfolgerungen Wahlergebnisse der SP-Frauen. Diskussionspapier z. H. ZFK-Sitzung vom 21. 3. 1992, Sozarch, Ar 1.117.22, Dossier Dokumentation SP-Frauen CH: Tagung: «Damenwahl – eine Illusion?» 25. 1. 1992, 2/5.

26 Eidgenössische Kommission für Frauenfragen, Frauen, 1998, Teil 1.3, S. 11; Stocker, Monika; Bachmann, Edith (Hg.): Session des Femmes – Frauensession – Sessione delle Donne, Zürich, Dortmund 1991.

27 Vgl. beispielsweise die Juniausgabe der Parteizeitschrift *Rote Revue*, die sich ausschliesslich dem Thema Gleichstellung widmete, sowie SP Frauen Schweiz, Tätigkeitsbericht 1990/91, Sozarch, Ar 1.117.13, Dossier SPS SP Frauen Ausserordentliche Frauenkonferenz 3. 2. 1990 in Bern.

28 Die kostenintensive Produktion eines Films, dessen Titel in den Quellen nicht vermerkt ist, wurde von der SPS bezahlt. Dass die Partei den Betrag übernommen hatte, erachtete die damalige Präsidentin, Sonya Schmidt, nicht primär als Ausdruck des Willens zur Frauenförderung. Vielmehr sei ein gutes Wahlergebnis von Frauen der allgemeinen Stärkung der SPS zugutegekommen. Die Produktion eines Films zeigt aber doch, mit welcher (finanziellen) Unterstützung die SP-Frauen seitens ihrer Partei rechnen konnten, vgl. Interview mit Sonya Schmidt, Aarau, 26. 9. 2013.

29 SP Frauen Schweiz, Tätigkeitsbericht 1990/91, Sozarch, Ar 1.117.13, Dossier SPS SP Frauen Ausserordentliche Frauenkonferenz 3. 2. 1990 in Bern.

und Ständerätinnen präsentierten darin ihre vielfältigen gleichstellungspolitischen Ziele wie Lohngleichheit, Veränderungen der Geschlechterrollen oder bessere Ausbildungsmöglichkeiten für Frauen.³⁰ Die Ungeduld angesichts der mangelhaften Umsetzung von Gleichstellungsmassnahmen beschränkte sich zu dieser Zeit jedoch nicht auf das Feld der institutionalisierten Politik. Am 14. Juni 1991, nur wenige Monate nach der Frauensession im eidgenössischen Parlament, opponierten am sogenannten Frauenstreik landesweit rund eine halbe Million Frauen mit Arbeitsniederlegungen und kreativen Protestaktionen gegen Gleichstellungsdefizite. Auch die SP-Frauen Schweiz unterstützten den von gewerkschaftlichen Kreisen initiierten Streik, der bei der christlichdemokratischen und der freisinnigen Frauenorganisation keinen Rückhalt genoss.³¹ Kaum zwei Jahre nach dem öffentlichkeitswirksamen und international beachteten Streik, der im Vorfeld innerhalb der SPS «spöttische Männergesichter»³² evoziert hatte, erfuhren die Diskussionen um die Gleichstellung der Geschlechter durch die Nichtwahl der Bundesratskandidatin Christiane Brunner zusätzlichen Auftrieb. Unmittelbar nach den turbulenten Geschehnissen lancierten die SP-Frauen Schweiz zusammen mit Vertreterinnen anderer Parteien und Organisationen die Initiative «3. März».³³ Diese bezweckte, mittels Quotenregelungen eine ausgeglichene Vertretung der Geschlechter in den Bundesbehörden zu erreichen. Die Stimmdenden lehnten das Begehren im Jahr 2000 aber klar ab.³⁴

Über den ganzen Untersuchungszeitraum hinweg dominierten somit die Gleichstellung zwischen Männern und Frauen sowie sogenannte Frauenanliegen die thematischen Auseinandersetzungen der SP-Frauen Schweiz. Während vor allem bis zur Annahme des Gleichstellungsartikels in der Bundesverfassung die rechtliche Gleichstellung der Geschlechter im Zentrum stand, fokussierten die Sozialdemokratinnen anschliessend die faktisch nach wie vor in vielen gesellschaftlichen Bereichen bestehenden gleichstellungspolitischen Defizite, ohne dabei ihre alten Anliegen wie etwa die Mutterschaftsversicherung oder die Liberalisierung des Schwangerschaftsabbruchs aus den Augen zu verlieren.

Erweitertes Themenspektrum: Neue Technologien, Wirtschaft und Armee

Dass die sozialdemokratische Frauenorganisation nicht nur ihre Kernthemen wie Gleichstellungspolitik und sogenannte Frauenanliegen aufnehmen, sondern sich durchaus eines breiteren thematischen Kreises annehmen sollte, forderte deren Präsidentin, Rita Gassmann, bereits Mitte der 1970er-Jahre. Sie rief dazu auf, «dass

30 Sozialdemokratische Partei der Schweiz (Hg.): Zehn Jahre Gleichberechtigung ... und noch nicht weiter: Aktionsprogramm zur Gleichstellung von Frau und Mann in Politik, Beruf und Gesellschaft, in: Fakten und Argumente, Nr. 2, Juni 1991, Sozarch, Ar 1.117.22, Dossier Dokumentation SP-Frauen Schweiz Tagung 9. 9. 1991 «Machen Sie Platz Monsieur» 1/5.

31 SP Frauen Schweiz, Tätigkeitsbericht 1990/91, Sozarch, Ar 1.117.13, Dossier SPS SP Frauen Ausserordentliche Frauenkonferenz 3. 2. 1990 in Bern.

32 Interview mit Sonya Schmidt, Aarau, 26. 9. 2013.

33 Tätigkeitsbericht der SP Frauen Schweiz 1992/93, Sozarch, Ar 1.117.16, Dossier SPS – Zentrale Frauenkommission 1993 2/4.

34 Gysin, Angst, 2007, S. 9.

sich unsere Genossinnen in stärkerem Masse mit grundsätzlichen politischen Fragen befassen wie Militärfragen, Ausländerproblem, Bodenrecht, Wohnungsbau, Mieterrechte, Umweltschutz, Verfassungsfragen ...»³⁵ Ein Blick auf die Traktandenlisten der Zentralen Frauenkommission sowie auf die Anträge der kantonalen Frauengruppen anlässlich der gesamtschweizerischen SP-Frauenkonferenzen verrät jedoch, dass die SP-Frauen beinahe ausschliesslich sozial- sowie gleichstellungspolitische und somit traditionellerweise Frauen zugesprochene Anliegen aufgriffen und dass dem Aufruf ihrer Präsidentin wenig Beachtung geschenkt wurde. So dominierten während der 1970er-Jahre nebst dem Gleichstellungsartikel Debatten um die obligatorische Unfallversicherung, um die AHV/IV, um die Erwerbsausfallentschädigung oder um die Arbeitslosenversicherung. In allen diesen Bereichen waren die Sozialdemokratinnen bestrebt, geschlechtsspezifische Diskriminierungen auszumerzen. So arbeiteten sie entsprechende Vernehmlassungen oder Vorentwürfe zuhanden der zuständigen Behörden aus und bildeten Kommissionen und Arbeitsgruppen, um einige Anliegen intensiver zu behandeln.³⁶ Im Folgenden werden mit den neuen Technologien, der Wirtschaft und der Armee jene drei inhaltlichen Schwerpunkte kurz ausgeführt, welche das klassische Themenspektrum der SP-Frauen erweitern und denen die Sozialdemokratinnen während des Untersuchungszeitraums eingehendere Aufmerksamkeit schenkten.

Ab Mitte der 1980er-Jahre erwuchs den SP-Frauen mit der Fortpflanzungsmedizin und den damit verknüpften Reproduktionstechnologien sowie mit den modernen Informationstechnologien ein vielschichtiges Thema.³⁷ Dem Glauben an den stetigen technologischen Fortschritt stand das gewachsene Bewusstsein der damit einhergehenden Risiken und Schäden gegenüber. Innerhalb der ZFK wurde eine Arbeitsgruppe geschaffen, die sich auf die Bedeutung und die Ge-

35 Tätigkeitsbericht 1974/75 der SP-Frauen der Schweiz, Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz, Zentralkonferenz 1976.

36 Beispielsweise begann die juristische Kommission lange vor dem eigentlichen Vernehmlassungsverfahren mit den Vorarbeiten zur anstehenden Revision des Eherechts. Stärker parteiintern ausgerichtet waren hingegen die Arbeitsgruppen «Frauenprogramm» oder «Bildungskonzept», die bezweckten, spezifische Anliegen und Bedürfnisse der Frauen innerhalb der Partei umzusetzen. Solche Arbeitsgruppen umfassten meistens verschiedene sozialdemokratische Regionalvertreterinnen und Mitglieder der ZFK. Durch die hilfreichen Vorarbeiten für anstehende politische Geschäfte unterstützten und entlasteten sie die ZFK in ihren Tätigkeiten, vgl. Tätigkeitsbericht 1974/75 der SP-Frauen der Schweiz, Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz, Zentralkonferenz 1976, sowie Bericht der sozialdemokratischen Frauen der Schweiz 1972/73, Zentralkonferenz vom 10./11. 6. 1972, Sozarch, Ar 1.117.6, Dossier SP Frauen Schweiz Zentralkonferenz 1974. Im ersten Jahrzehnt, in dem Frauen mit den vollen politischen Rechten ausgestattet waren, hatten die SP-Frauen an ungefähr 25 Vernehmlassungen, darunter mehrheitlich sozialpolitische Anliegen, mitgearbeitet, wovon sie einige an ihre Partei, andere an den Bundesrat adressierten, vgl. Eidgenössische Kommission für Frauenfragen (Hg.): Die Stellung der Frau in der Schweiz, Teil IV: Frauenpolitik, Bern 1984, S. 90.

37 Biomedizinische Entwicklungen waren auch unter Feministinnen ausserhalb parteipolitischer Strukturen ein zentrales Thema und führten zu Neugründungen von feministischen Gruppen, die sich mit Reproduktionstechnologien auseinandersetzten. Vor dem Hintergrund solcher neuer Technologien diskutierten Feministinnen bekannte Themen wie Schwangerschaftsabbrüche neu, vgl. Schmitter, Politiken, 2014.

fahren von Reproduktionstechnologien konzentrierte. Getreu dem zu jener Zeit gefassten Vorsatz, vermeintlich frauenspezifische Anliegen vermehrt auf die Ebene der Gesamtpartei zu heben, machten die SP-Frauen die Reproduktion zum Thema der Partei, was die 1985 durchgeführte SP-Konferenz «Künstliche Kinder – manipulierte Gene» bezeugt. Die rund 120 Teilnehmenden stimmten darin überein, dass das Selbstbestimmungsrecht von Frauen oberste Priorität genieße, und forderten gesetzliche Regelungen und Transparenz im Umgang mit Reproduktionstechnologien.³⁸ Zuhanden der Partei arbeitete die ZFK ein Grundlagenpapier zu Gen- und Reproduktionstechnologien aus, das einen restriktiven Umgang mit solchen Praktiken forderte.³⁹ Nicht nur durch die neuen Fortpflanzungstechnologien, sondern auch im zunehmenden Gebrauch von Computern orteten die Sozialdemokratinnen gesellschaftliche Herausforderungen. An ihrer Delegiertenversammlung von 1985 tauschten sie Befürchtungen aus, wonach der verstärkte Computereinsatz in der Arbeitswelt vermehrte Heimarbeit, Isolation und schlechten sozialen Schutz für Frauen bedeuten könne. Ihrer Technologiekritik begegneten die Konferenzteilnehmerinnen offensiv, indem sie vor Ort an Computern übten und Forderungen nach Informatikunterricht an Schulen oder Verbesserungen und Reglementierungen von Arbeiten mit Computern an nicht genauer bestimmte AdressatInnen formulierten.⁴⁰

In den frühen 1990er-Jahren erwuchs mit wirtschaftlichen Fragen ein weiteres Thema, das die inhaltlichen Auseinandersetzungen bei den SP-Frauen prägte.⁴¹ Die angespannte Wirtschaftslage, infolge deren die Sozialdemokratinnen hohe Arbeitslosenquoten befürchteten, sowie die Volksabstimmung über den Beitritt der Schweiz zum Europäischen Wirtschaftsraum (EWR) liessen bei den SP-Frauen wirtschaftliche Themen in den Vordergrund rücken. Zusammen mit Vertreterinnen des Schweizerischen Gewerkschaftsbundes (SGB) warben sie für einen Beitritt zur Europäischen Gemeinschaft, mit der sie einen fortschrittlichen Kurs in Sachen Gleichstellung verbanden, und setzten für die Vorbereitung der Volksabstimmung über den Beitritt zum EWR die Arbeitsgruppe Frauen und Europa ein.⁴² Generell war es den Sozialdemokratinnen ein Anliegen, dass zunehmend

38 Tätigkeitsbericht der Zentralen Frauenkommission der SPS Juni 1985 bis Dezember 1986, Sozarch, Ar 1.117.13, Dossier SPS SP Frauen Frauenkonferenz 7. 3. 1987 in Bern.

39 Tätigkeitsbericht der Zentralen Frauenkommission SPS, März 1987 bis März 1989, Sozarch, Ar 1.117.10, Dossier SPS SP Frauen ZFK 1988.

40 Tätigkeitsbericht der Zentralen Frauenkommission der SPS Juni 1985 bis Dezember 1986, Sozarch, Ar 1.117.13, Dossier SPS SP Frauen Frauenkonferenz 7. 3. 1987 in Bern, und o. A.: «Alice im Computerland». Bericht von der Delegiertenversammlung der SP-Frauen Schweiz, in: Profil/Rote Revue, Nr. 7/8, 1985, S. 10 f.

41 Wirtschaftsthemen waren bei den SP-Frauen seit je präsent, etwa in den Diskussionen um Arbeitszeiten, um Armut oder um Teilzeitarbeit. Anfang der 1990er-Jahre standen mit den politischen Auseinandersetzungen um einen EWR-Beitritt ökonomische Debatten jedoch verstärkt im Zentrum.

42 SP Frauen Schweiz, Tätigkeitsbericht 1990/91, Sozarch, Ar 1.117.13, Dossier SPS SP Frauen Ausserordentliche Frauenkonferenz 3. 2. 1990 in Bern; Tätigkeitsbericht SP Frauen Schweiz 1992/93, Sozarch, Ar 1.117.16, Dossier SPS – Zentrale Frauenkommission 1993 2/4.

ökonomische Zusammenhänge in ihre Politik einfließen sollten. In der Folge führten sie verschiedene Tagungen zu wirtschaftspolitischen Fragen durch. Die Titel dieser Konferenzen wie «Frauenarmut», «Ökonomie ist Frauensache» oder «Trotz Fleiss kein Preis – Sparwut auf Kosten der Frauen?» lassen erkennen, dass die Folgen ökonomischer Entscheide auf Frauen sowie auf die Gleichstellung der Geschlechter stets im Zentrum standen und dass die SP-Frauen die Wirtschaftspolitik, die gemeinhin nicht als frauenspezifisches Gebiet gilt, um geschlechtsspezifische Aspekte erweiterten.⁴³ Die Fokussierung der Ökonomie entsprach der inhaltlichen Ausrichtung der restlichen Partei, die Wirtschaftsthemen einen prominenten Platz einräumte. Schliesslich stand innerhalb der SPS in der ersten Hälfte der 1990er-Jahre die Ausarbeitung eines Wirtschaftsprogramms an. Doch obwohl sich die SP-Frauen intensiv mit wirtschaftlichen Fragen beschäftigten, wurden sie bei der Ausarbeitung des Programms übergangen. Dies veranlasste sie, gegen ihre Nichtbeachtung zu protestieren und auf die parteiintern nach wie vor vorhandene geringere Berücksichtigung von Frauen hinzuweisen.⁴⁴

Ein Thema, das die SP-Frauen während Jahrzehnten beschäftigte, war die Armee. Kaum war nämlich das Frauenstimmrecht eingeführt, tauchte die Frage auf, ob Frauen nun als mit den politischen Rechten ausgestattete Staatsbürgerinnen auch dieselben Pflichten wie Männer, namentlich die Wehrpflicht, zu erfüllen hätten.⁴⁵ 1979 verfasste Andrée Weitzel, ehemalige Chefin des Frauenhilfsdienstes einen Bericht zur «Mitwirkung der Frau in der Gesamtverteidigung», der innerhalb der parteiinternen Frauenorganisationen, aber auch in der Neuen Frauenbewegung zu Diskussionen und teilweise zu Widerstand führte.⁴⁶ Im Rahmen der Diskussionen über eine Totalrevision der Bundesverfassung und aufgrund des «Weitzel-Berichts» wurden damals Stimmen für den Einbezug von Frauen in die Armee laut. Von dieser Idee alles andere als begeistert, organisierten die SP-Frauen 1980 die Tagung «Gleiche Rechte – gleiche Pflichten – gilt das für Frauen auch in der Militärfrage?». Unmissverständlich hielten die Teilnehmerinnen fest, dass sie sich «nie zu einer obligatorischen Ausbildung und Dienstpflicht bereit erklären»⁴⁷ würden, erfüllten Frauen doch durch ihre Familien- und Kinderbetreuungsarbeiten bereits genügend gesellschaftliche Pflichten.⁴⁸ Das feministisch und pazifistisch begründete Votum

43 Vgl. Tätigkeitsberichte der SP-Frauen Schweiz, in: Sozarch, Ar 1.117.13, Ar 1.117.16, Ar 1.117.21.

44 Tätigkeitsbericht SP Frauen Schweiz 1992/93, Sozarch, Ar 1.117.16, Dossier SPS – Zentrale Frauenkommission 1993 2/4. Vgl. Kapitel 4.

45 Wie eng in der Schweiz die politischen Rechte mit der Wehrpflicht traditionell gekoppelt gedacht wurden, zeigen unter anderem Dejung, Christof: Aktivdienst und Geschlechterordnung. Eine Kultur- und Alltagsgeschichte des Militärdienstes in der Schweiz 1939–1945, Zürich 2006; Stämpfli, Regula: Mit der Schürze in die Landesverteidigung. Frauenemanzipation und Schweizer Militär 1914–1945, Zürich 2002.

46 Vgl. Müller-Griehaber, Peter: Weitzel, Andrée, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 10. 10. 2013, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D16598.php, Zugriff 17. 10. 2014.

47 Die SP-Frauen in den Jahren 1980/81 – Tätigkeitsbericht, Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz: Zentrale Frauenkonferenz 1982, Mappe 2.

48 Sozialdemokratische Partei der Schweiz (Hg.): Partnerschaft zwischen Mann und Frau. Zum Leitbild der Frau, S. 25.

übernahm die SPS im darauf folgenden Vernehmlassungsverfahren.⁴⁹ Gegen Ende der 1980er-Jahre gewann das Thema Militär bei den SP-Frauen wiederum an Aktualität. Im Zentrum der Frauenkonferenz von 1989 stand die Abstimmungsinitiative «für eine Schweiz ohne Armee». Zwar unterstützten die rund 150 Teilnehmerinnen fast ausnahmslos die Abschaffung der Armee, dennoch beschlossen sie im Sinne der Parteilinie Stimmfreigabe.⁵⁰ Die Präsidentin der sozialdemokratischen Frauenorganisation, Yvette Jaggi, habe die Teilnehmerinnen «bekniet»,⁵¹ die Stimmfreigabe zu unterstützen, erinnerte sich Sonya Schmidt. Denn «wenn wir Frauen die Armee abschaffen, dann hätte es einen Kladderadatsch in der Partei gegeben. [...] Wir wollten keinen Streit in der Partei, wir wollten akzeptiert sein und fanden, dass wir ein andermal mit unseren Anliegen durchkommen wollen.»⁵² Widerstand gegen die Parteilinie, das zeigt das Beispiel der Armeeabschaffungsinitiative, musste also strategisch gut überlegt sein. Zu viel Opposition hätte sich negativ auf die SP-Frauen ausgewirkt. Die Abschaffung der Armee war ausserdem ein diffiziles Thema. Von ihrer ablehnenden Haltung gegenüber der Landesverteidigung distanzierte sich die SPS bereits im Zuge der geistigen Landesverteidigung ab Mitte der 1930er-Jahre.⁵³ Wie die zahlreichen in der Parteipresse veröffentlichten Artikel zur Armeeabschaffungsvorlage zeigen, war die SPS in der Armeefrage allerdings gespalten, war mit ihr doch nicht zuletzt die gouvernementale Position der Partei verknüpft. Eine unterstützende Haltung zur Armeeabschaffung hätte folglich Diskussionen über den Verbleib der SPS in der Landesregierung entfacht.⁵⁴ Vor diesem Hintergrund mochten die SP-Frauen die Abschaffung der Armee nicht offiziell unterstützen und so lautete der versöhnliche Beschluss der ZFK schliesslich, dass anstatt in die Armee verstärkt in die Friedenspolitik,⁵⁵ in die Friedens- und Konfliktforschung und in die internationale Zusammenarbeit zur Schlichtung von Konflikten investiert werden solle.⁵⁶

Zum Schluss soll kurz auf die inhaltlichen Besonderheiten der Auseinandersetzungen bei den SP-Frauen eingegangen werden. Zum einen überrascht es, dass die SP-Frauen Schweiz kaum Diskussionen über den Umweltschutz führten. Ins-

49 Tätigkeitsbericht der Sozialdemokratischen Frauen der Schweiz, Mai 1983–Mai 1985, Sozarch, Ar 1.117.13, Dossier SP SP Frauen DV 22./23. 6. 1985 in Zürich.

50 Pressecommuniqué der Zentralen Frauenkonferenz der SPS «Sonja Schmidt neue Präsidentin der SP-Frauen, Stimmfreigabe zur Armeeinitiative», o. O. o. D., [1989], Sozarch, Ar 1.117.13, Dossier SPS SP Frauen Frauenkonferenz 18. 3. 1989, Basel.

51 Interview mit Sonya Schmidt, Aarau, 26. 9. 2013.

52 Ebd.

53 Zanolli, Marco: Zwischen Klassenkampf, Pazifismus und geistiger Landesverteidigung. Die Sozialdemokratische Partei der Schweiz und die Wehrfrage 1920–1939, Zürich 2003.

54 Vgl. zum Beispiel diverse Artikel in der Roten Revue, Nr. 6, 1989.

55 Es fällt auf, dass sich die SP-Frauen kaum mit friedenspolitischen Anliegen auseinandersetzten, ganz im Gegensatz beispielsweise zu den SPÖ-Frauen, die im Zuge der Friedensbewegung ab den 1980er-Jahren einen ihrer Arbeitsschwerpunkte auf die Friedenspolitik setzten, vgl. Feigl, Arbeit, 1993, S. 127.

56 Zentrale Frauenkonferenz 1989, Zentrale Frauenkommission SPS: Empfehlungen der Zentralen Frauenkonferenz an den Parteitag der SPS, o. O. o. D., Sozarch, Ar 1.117.11, Dossier SPS SP Frauen ZFK 1989.

besondere in der zweiten Hälfte der 1980er-Jahre, als nach der Atomkatastrophe in Tschernobyl, nach dem schweren Chemieunfall in Schweizerhalle oder aufgrund des Waldsterbens Umweltthemen parteiübergreifend, so auch bei der freisinnigen Frauenorganisation, Hochkonjunktur hatten, fällt die Abwesenheit solcher Debatten auf. Erstaunlich ist dies ausserdem, weil die SPS «Arbeit und Umwelt» zum spezifischen Thema für die eidgenössischen Wahlen von 1987 machte.⁵⁷ «Was uns getrieben hatte, war der Feminismus», erklärte Sonya Schmidt, die Ende der 1980er-Jahre das Amt als Präsidentin der SP-Frauen Schweiz angetreten hatte, im Nachhinein. Letztlich mussten Themen priorisiert werden, wodurch andere, etwa der Umweltschutz, in den Hintergrund gerieten. Im Gegensatz zu den auf eidgenössischer Ebene agierenden SP-Frauen Schweiz nahmen sich regionale SP-Frauengruppen umweltpolitischer Themen jedoch sehr wohl an.⁵⁸ Zum anderen fallen die Bestrebungen der SP-Frauen auf, die von ihnen behandelten Themen als Anliegen der Gesamtpartei zu proklamieren. Vor allem ab den 1990er-Jahren wurden diese Bemühungen offensichtlich. Sogenannte Frauenthemen sollten aus der Sicht der SP-Frauen nicht einfach der Frauenorganisation delegiert, sondern zum integralen Bestandteil sozialdemokratischer Politik werden. Wenig bescheiden verkündeten sie ihren Anspruch, nicht einzig Politik mitzugestalten und durch frauen- und gleichstellungspolitische Postulate zu erweitern. Ziel der SP-Frauen war vielmehr, die Politik umzugestalten, was sie mit dem Ausspruch unterstrichen: «Wir wollen nicht einen Teil des Kuchens, wir wollen einen neuen Kuchen backen.»⁵⁹

5.2 Vernetzung

Wie eingangs des Kapitels erwähnt, waren die SP-Frauen Schweiz bereits vor der Einführung des Frauenstimmrechts gut vernetzt. Auch nach 1971 wirkten sie an überparteilichen Aktivitäten mit und unterhielten vielseitige Kontakte. Am vierten Schweizerischen Frauenkongress zum UNO-Jahr der Frau von 1975 nahmen sie beispielsweise genauso teil wie an einer Standaktion von Frauenorganisationen verschiedener politischer Lager an der Basler Mustermesse, an der sie im selben Jahr Besucherinnen für die Mitarbeit in der Partei zu überzeugen versuchten.⁶⁰ Im Weiteren arbeiteten die SP-Frauen mit Organisationen und in Foren ausserhalb der eigenen Parteistrukturen zusammen. Erwähnt sei ihre Partizipation in eidgenössischen Expertenkommissionen, im Konsumentinnenforum oder im Bund Schweizerischer

⁵⁷ Bericht über die Klausursitzung der ZFK vom 6./7. 9. 1986 [o. O.], S. 5, Sozarch, Ar 1.117.10, Dossier SP SP Frauen ZFK 1986 2/2.

⁵⁸ Vgl. Büchi, Vorkämpferinnen, 2009, S. 90 f.; Berger, Maya: Dritte Welt – Frauenarbeit – Natur, in: Profil/Rote Revue, Nr. 12, 1986, S. 2–8.

⁵⁹ Ohne AutorIn: Mehr Macht und Einfluss den SP-Frauen – aber wie?, in: Info, Nr. 2, 1994, Sozarch, Ar 1.117.12, Dossier SPS SP Frauen: info 1/1994–2/2001.

⁶⁰ Tätigkeitsbericht 1974/75 der SP-Frauen der Schweiz, Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz, Zentralkonferenz 1976.

Frauenorganisationen (BSF), den die Sozialdemokratin Jacqueline Berenstein-Wavre⁶¹ von 1975 bis 1980 präsidierte.⁶² Als Teil der Sozialdemokratie, bei welcher der internationale Bezug historisch einen ihrer Grundzüge ausmachte,⁶³ pflegten auch die SP-Frauen die seit Längerem unterhaltenen internationalen Kontakte weiter, beispielsweise durch Delegierte im Internationalen Rat sozialdemokratischer Frauen,⁶⁴ als Teilnehmerinnen von internationalen sozialdemokratischen Konferenzen⁶⁵ oder indem sie ausländische Genossinnen an die Zentralkonferenzen einluden.⁶⁶ Alle diese Beziehungen wurden im Vergleich zu den 1960er-Jahren mit etwa der gleichen Intensität verfolgt.⁶⁷ Die Erlangung der politischen Rechte hatte bei den SP-Frauen folglich nicht dazu geführt, das Engagement einzig auf das Geschehen im eigenen Land zu konzentrieren. Nebst den internationalen Kontakten erachteten die Sozialdemokratinnen, insbesondere vor dem Hintergrund der wirtschaftlichen Rezession Mitte der 1970er-Jahre, verstärkt auch die engere Zusammenarbeit mit den Gewerkschaften als unerlässlich. Denn nur der «politisch-gewerkschaftliche Kampf»⁶⁸ werde Frauen ökonomisch fördern, konnte 1976 in der Parteizeitschrift nachgelesen werden. Die Nähe zu den Gewerkschaften dürfte überdies mit der von 1974 bis 1981 als Präsidentin der SP-Frauen Schweiz amtierenden Rita Gassmann zusammenhängen, die aus einem gewerkschaftlichen Umfeld stammte und 1986 das Präsidium der Frauenkommission des SGB übernahm.⁶⁹ Dass überparteiliche

61 Mottu-Weber, Liliane: Berenstein [-Wavre], Jacqueline, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 27. 5. 2002, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D26528.php, Zugriff 3. 12. 2012.

62 Jacqueline Berenstein-Wavre war nicht Mitglied der ZFK, wurde jedoch bereits vor ihrer Präsidentschaft im BSF zu den Sitzungen der ZFK eingeladen, vgl. Protokoll der Sitzung der Zentralen Frauenkommission zusammen mit der juristischen Kommission in Bern, 31. 7. 1972, Sozarch, Ar 1.117.14, Dossier SPS – Zentrale Frauenkommission (ZFK) Akten 1960–1975.

63 Vgl. dazu Gruner, Parteien, 1977, S. 126; Vuilleumier, Marc: Die sozialdemokratische Partei der Schweiz und die Zweite Internationale, in: Lang, Karl; Hablützel, Peter; Mattmüller, Markus et al. (Hg.): Solidarität, Widerspruch, Bewegung. 100 Jahre Sozialdemokratische Partei der Schweiz, Zürich 1988, S. 113–149.

64 Tätigkeitsbericht 1974/75 der SP-Frauen der Schweiz, Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz, Zentralkonferenz 1976. Der Internationale Rat sozialdemokratischer Frauen rekonstituierte sich 1955 aus den seit 1907 abgehaltenen und während des Zweiten Weltkriegs unterbrochenen Internationalen Sozialistischen Frauenkonferenzen. Ende der 1970er-Jahre wurde er in «Sozialistische Fraueninternationale» umbenannt, vgl. Vuilleumier, Partei, 1988; Karlsson, Irmtraut: Herstory statt History. Die Sozialistische Fraueninternationale, in: Karlsson, Irmtraut (Hg.): Frauen in Bewegung – Frauen in der SPÖ, Wien 1998, S. 225–247. Als Präsidentin der SP-Frauen Schweiz wurde Marie Boehlen 1972 in den Vorstand des sozialdemokratischen Frauenrates und 1976 zur Vizepräsidentin gewählt. In diesen Funktionen konnte sie auch an der Sozialistischen Internationale teilnehmen, vgl. Lüscher, Frau, 2009, S. 210.

65 Bericht der sozialdemokratischen Frauen der Schweiz 1972/73, Zentralkonferenz vom 10./11. 6. 1972 in Brunnen, Sozarch, Ar 1.117.6, Dossier SP Frauen Schweiz Zentralkonferenz 1974.

66 Vgl. Protokoll der Zentralen Frauenkommission vom 18. 3. 1972 in Bern, Sozarch, Ar 1.117.14, Dossier SPS – Zentrale Frauenkommission (ZFK) Akten 1960–1975.

67 Vgl. zum Beispiel Bericht über die Tätigkeit der Sozialdemokratischen Frauen der Schweiz. Mai 1966 bis Juli 1968, Sozarch, Ar 1.117.3, Dossier SP Frauen Schweiz, Protokolle, Zirkulare 1968, Mappe 1.

68 Waldner, Liliane: Nachlese zur Zentralkonferenz der SP-Frauen in Schaffhausen, in: Profil, Nr. 8/9, 1976, S. 257 f.

69 Graf, Margret: Wallraff hätte die Schweiz als Frau besuchen sollen. SGB-Frauenkongress 1986 in Bern, in: Rotes Heft, Nr. 3, 1986, S. 12.

oder internationale Kontakte indes nicht nur strategischen Zwecken dienten, sondern auch den politischen Horizont erweiterten, wird aus einem Zitat von Marie Boehlen deutlich. Begeistert berichtete sie von internationalen Treffen mit anderen Sozialdemokratinnen: «[I]ch hatte in ihrem Kreis vielerlei Anregung für die Arbeit zu Hause, in unserem konservativen Land, empfangen und hatte meinen Blick wieder einmal über die Enge der Schweiz weiten können.»⁷⁰ Auch die nachfolgenden Präsidentinnen der SP-Frauen Schweiz erinnerten sich an wertvolle und inspirierende Begegnungen. Weil die SPS die Spesen für Reisen ins Ausland nicht übernahm, bezahlte beispielsweise Sonya Schmidt, von 1989 bis 1993 Präsidentin der SP-Frauen Schweiz, die Kosten selber.⁷¹ Auf die «imponierenden» und lehrreichen Begegnungen mit bekannten Sozialdemokratinnen wie etwa der Österreicherin Johanna Dohnal oder der Schwedin Anita Gradin hätte sie nicht verzichten wollen.⁷²

In den 1980er-Jahren zeichnete sich in der Vernetzung der SP-Frauen eine bedeutsame Veränderung ab. Da ihre Meinungen und diejenigen von Vertreterinnen bürgerlicher Parteien und Frauenorganisationen zunehmend divergierten, richteten die SP-Frauen ihre ausserparteilichen Netzwerke neu aus. 1981 traten sie aus dem BSF aus, der ihnen – nicht zuletzt nach der fehlenden Unterstützung für den Mutterschutz – «voll mit reaktionären Frauen»⁷³ erschien und mit dessen «feministische[r] Immobilität» die Sozialdemokratinnen «nichts mehr zu tun haben»⁷⁴ wollten.⁷⁵ Hingegen intensivierten sie ihre Beziehungen mit Gewerkschafterinnen und mit Gruppen der Neuen Frauenbewegung, was von den bereits seit einigen Jahren auch von der Partei verfolgten Anstrengungen, sich sozialen Bewegungen anzunähern, zeugte.⁷⁶ Gemeinsam mit ihnen hielten die Sozialdemokratinnen beispielsweise Veranstaltungen zum Internationalen Tag der Frauen ab.⁷⁷ Ausserhalb der Schweiz waren die SP-Frauen jedoch nur noch schlecht vernetzt. Da die SPS ab 1977 die Reisekosten für internationale Treffen der SP-Frauen nicht mehr übernahm und einzig, wenn überhaupt, die für Frauenfragen zuständige Zentralsekretärin an die Zusammenkünfte schickte, verloren die Kontakte an Bedeutung.⁷⁸ Einen minimalen Austausch mit Parteigenossinnen anderer Länder unterhielten die Sozialdemokratinnen noch durch die Zentralsekretärin der Partei, gleichzeitig

⁷⁰ Lüscher, Frau, 2009, S. 212.

⁷¹ Interview mit Sonya Schmidt, Aarau, 26. 9. 2013. Schon zuvor reisten Mitglieder der ZFK auf eigene Kosten an internationale Treffen, vgl. zum Beispiel Protokoll vom 15. 1. 1983 [o. O.], Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz: Zentrale Frauenkonferenz 1983.

⁷² Interview mit Sonya Schmidt, Aarau, 26. 9. 2013.

⁷³ Protokoll der ZFK-Sitzung vom 28. 2. 1981 in Bern, Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz: Zentrale Frauenkonferenz 1981.

⁷⁴ P. G.: SP-Frauen tagten in Biel, in: SP intern (Beilage zur Roten Revue, Nr. 7/8), Juli 1981, o. S.

⁷⁵ Ausführlicher zum Austritt der Sozialdemokratinnen aus dem BSF Redolfi, Silke: Frauen bauen Staat. 100 Jahre Bund Schweizerischer Frauenorganisationen, Zürich 2000, S. 320–323.

⁷⁶ Degen, Bernard: Sozialdemokratische Partei (SP), in: Historisches Lexikon der Schweiz, 24. 1. 2013, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D17393.php, Zugriff 14. 12. 2012.

⁷⁷ Tätigkeitsbericht der Sozialdemokratischen Frauen der Schweiz, Mai 1983–Mai 1985, Sozarch, Ar 1.117.13, Dossier SP SP Frauen DV 22./23. 6. 1985 in Zürich.

⁷⁸ Gemäss Lüscher nahm die SPS erst 2007 mit einer Vertretung wieder an der Sozialistischen Fraueninternationale teil, vgl. Lüscher, Frau, 2009, S. 211.

Sekretärin der SP-Frauen Schweiz, Elfie Schöpf, die 1980 zur Vizepräsidentin der Sozialistischen Fraueninternationale gewählt wurde.⁷⁹ Meistens luden die SP-Frauen diese zu gemeinsamen Diskussionen im Rahmen ihrer Konferenzen in die Schweiz ein.⁸⁰ Zum einen kann die abnehmende internationale Vernetzung auf die generelle Schwächung der internationalen Arbeiterbewegung und auf die Distanzierung der SPS vom Image der Arbeiterpartei zurückgeführt werden.⁸¹ Zum anderen erwuchsen der SPS und den SP-Frauen durch neuere linkspolitische AkteurInnen Konkurrenz und Kritik, aber auch Unterstützung. Insbesondere mit Teilen der Neuen Frauenbewegung und mit feministischen Organisationen gewannen die SP-Frauen Verbündete und konzentrierten ihre Vernetzungstätigkeiten auf diese Gruppen.⁸² Bis Ende der 1980er-Jahre waren die internationalen Kontakte der SP-Frauen Schweiz fast gänzlich versickert und beschränkten sich auf gelegentliche Besuche von Jahresversammlungen sozialdemokratischer Frauengruppen im Ausland.⁸³ Auch während der 1990er-Jahre verbesserte sich die internationale Vernetzung nicht, sodass die SP-Frauen bis zum Ende des Untersuchungszeitraums kaum noch über Kontakte ausserhalb der Landesgrenzen verfügten. Sofern es die Finanzen zuliesse, reisten Vertreterinnen der ZFK einzig noch an die Zusammenkünfte der Sozialistischen Fraueninternationale oder an die Treffen der Frauensektion der europäischen Sozialdemokratischen Partei, welcher die ZFK 1993 beitrug.⁸⁴

Mit autonom organisierten Feministinnen und mit Gewerkschafterinnen pflegten die Sozialdemokratinnen in den 1990er-Jahren weiterhin Beziehungen. In den bis zum Ende des Untersuchungszeitraums engen Kontakten drückte sich zugleich die grössere Kooperationsbereitschaft der heterogenen Akteurinnen ausserhalb von Parteistrukturen aus.⁸⁵ Gemeinsame Anlässe wie die Feiern zum Internationalen Frauentag, der Frauenstreik von 1991 oder Teilnahmen an Strassendemonstrationen dienten den Sozialdemokratinnen nicht nur als politische Bühnen zur Artikulation ihrer Forderungen. Durch die Partizipation an solchen Veranstaltungen und durch ihre politischen Koalitionen traten die SP-Frauen gegenüber ihrer Partei gewissermassen als Pressure-Group auf. Um die weiblichen Mitglieder der Partei nicht an andere politische AkteurInnen zu

79 Die SP-Frauen in den Jahren 1980/81 – Tätigkeitsbericht, Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz: Zentrale Frauenkonferenz 1982, Mappe 2.

80 Vgl. beispielsweise o. A.: SP-Frauen tagen in Biel, in: Beilage zu Profil/Rote Revue, Nr. 7/8, 1981, o. S.

81 Kriesi, Hanspeter; Trechsel, Alexander H.: *The Politics of Switzerland. Continuity and Change in a Consensus Democracy*, Cambridge 2008, S. 88.

82 Zur Professionalisierung und Pluralisierung der Neuen Frauenbewegung vgl. Schulz et al., *Frauenbewegung*, 2014, S. 103–115.

83 Dass diese Entwicklung den SP-Frauen selbst auffiel, belegt das Protokoll der Sitzung der Zentralen Frauenkommission ZFK vom 26. 11. 1988 [o. O.], Sozarch, Ar 1.117.11, Dossier SPS SP Frauen ZFK 1989.

84 Vgl. Protokolle der ZFK 1990 bis 1995 sowie Protokoll der Sitzung der ZFK vom 16. 1. 1993 [o. O.], Sozarch, Ar 1.117.16, Dossier SPS – Zentrale Frauenkommission 1993 2/4.

85 So versammelten sich 1996 beim Schweizerischen Frauenkongress Vertreterinnen der Frauenbewegung und Exponentinnen aus Gewerkschaften, Parteien oder Verbänden, vgl. Eidgenössische Kommission für Frauenfragen, *Frauen*, 1998, Teil 1.3, S. 11.

verlieren – bereits seit Mitte der 1970er-Jahre traten linke Parteien wie die POCH und in den 1980er-Jahren die Grünen im Feld der eidgenössischen Politik in Erscheinung⁸⁶ – und um für Wählerinnen weiterhin attraktiv zu bleiben, hatte die SPS auf die Anliegen ihrer Frauenorganisation einzugehen. Dieser Aspekt war umso wichtiger, als es sich die SPS als einzige linke Regierungspartei angesichts der bürgerlichen Vormachtstellung nicht leisten konnte, dass sich Frauen von der Partei abwandten. Die Vernetzung mit Akteurinnen ausserhalb der Parteipolitik war für die SP-Frauen entsprechend wichtig, um innerhalb der eigenen Partei immer wieder hartnäckig und kämpferisch für ihre Rechte und Anliegen eintreten zu können.

Von nicht zu unterschätzender Bedeutung erwiesen sich die Kontakte zwischen den SP-Frauen und den Bundesparlamentarierinnen. Mit Yvette Jaggi präsierte von 1981 bis 1985 eine Nationalrätin die sozialdemokratische Frauenorganisation. Ihre Nachfolgerin, Lucie Hüsler, führte regelmässige, meist monatliche Treffen zwischen den sozialdemokratischen Parlamentarierinnen und Vertreterinnen der SP-Frauen durch⁸⁷ und auch deren Nachfolgerin, Sonya Schmidt, strich den Wert von meist informellen Kontakten mit Bundesparlamentarierinnen hervor.⁸⁸ Immer wieder bemühten sich die SP-Frauen auch, eine eidgenössische Parlamentarierin als Präsidentin zu gewinnen. Zum einen weil eine solche in der breiten Öffentlichkeit eine gewisse Bekanntheit genoss. Zum anderen sei die direkte personelle Verbindung ins Parlament, so Margrith von Felten, «ganz wichtig [gewesen], um einfach auf der Höhe zu sein. Um zu wissen, welche Strömungen laufen, was im Gang ist.»⁸⁹ Sie habe, berichtete die von 1993 bis 1997 in der Doppelfunktion als Präsidentin der sozialdemokratischen Frauenorganisation und als Nationalrätin amtierende von Felten, in der Fraktion denn auch oft aus der Position der SP-Frauen Schweiz agiert.⁹⁰ Im Unterschied zu den Frauenorganisationen der FDP und der CVP wussten die SP-Frauen mit Yvette Jaggi und Margrith von Felten ihre zentralen Akteurinnen im Bundesparlament vertreten.⁹¹

86 Vgl. zum Beispiel Seitz, *Frauen*, 1991, S. 5 f.

87 Interview mit Lucie Hüsler, Bern, 15. 11. 2013.

88 Interview mit Sonya Schmidt, Aarau, 26. 9. 2013.

89 Interview mit Margrith von Felten, Basel, 9. 12. 2013.

90 Ebd.

91 Die freisinnige und die christlichdemokratische Frauenorganisation wiesen durchaus eidgenössische Parlamentarierinnen in ihren Reihen auf. In der Funktion als Präsidentinnen der SP-Frauen kam Jaggi und von Felten indes schon allein symbolisch weit mehr Gewicht zu.

5.3 Anwerbung von Neumitgliedern, Zeitschrift und Schulung

Um die eigene Organisation zu erweitern, aber auch um der SPS neue Mitglieder und damit eine gestärkte Parteibasis zu verschaffen, sollten die Sozialdemokratinnen gemäss ihrem Reglement Neumitglieder anwerben. Abgesehen von vor allem lokalen Werbeaktionen in den 1970er-Jahren fällt diesbezüglich auf, dass in den Quellen der SP-Frauen Schweiz spätestens ab den frühen 1980er-Jahren kaum Hinweise auf Mitgliederwerbung zu finden sind.⁹² Dies ist umso verwunderlicher, als Parteien prinzipiell darauf bedacht sind, ihre politische Stärke mittels Mitgliedern zu erhalten oder auszubauen. Dieser Logik folgten auch und gerade die Frauenorganisationen verschiedener Parteien, stellten sie parteiintern doch stets eine Minderheit. Dass die SP-Frauen wenig Effort bei der Anwerbung zusätzlicher Mitglieder zeigten, mag in ihrer kritischen Haltung gegenüber der eigenen Partei begründet sein. So äusserte sich etwa eine Sozialdemokratin an einer Sitzung der ZFK, dass sie ihre Partei möglichen Neumitgliedern gegenüber nicht ohne zu lügen als vorbildhaft anpreisen könne. Zu defizitär sei die Gleichstellungspolitik der SPS.⁹³ Zugleich erwies sich die Anwerbung weiblicher Neumitglieder möglicherweise als nicht ganz so zentral, wuchs der Frauenanteil innerhalb der sich stets als frauenfreundlich inszenierenden Partei doch tendenziell an und dank Quotenregelungen waren Frauen in Parteigremien generell besser vertreten als in bürgerlichen Parteien. Im Nachgang der Nichtwahl von Christiane Brunner von 1993 stieg der Anteil weiblicher Mitglieder gar sprunghaft an, ohne dass spezielle Werbung nötig gewesen wäre.⁹⁴ Die Anwerbung neuer Mitglieder vollzog sich überdies stark auf der regionalen und kantonalen Parteiebene, während auf der eidgenössischen Parteiebene insbesondere Informationsvermittlung als Form von Werbung eingesetzt wurde. So dienten die zahlreichen von den SP-Frauen publizierten Broschüren zu spezifischen politischen Geschäften, zu parteiinternen Diskussionen oder zu anstehenden Wahlen sowohl der politischen Bildung wie auch der Werbung für die Frauenorganisation. Diesbezüglich ebenfalls von grossem Nutzen war das *Rote Heft*.⁹⁵ Genau genommen war die Zeitschrift trotz personellen Überschneidungen von ZFK und Heftredaktion kein offizielles SP-Presseorgan. Nach aussen erschien es indes als solches, umfasste es

92 Verschiedentlich wurde in den Protokollen der ZFK allerdings gemahnt, mehr für den Parteieintritt neuer Frauen zu unternehmen, vgl. beispielsweise Protokoll der ZFK-Sitzung vom 5. 12. 1981 in Bern, Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz: Zentrale Frauenkonferenz 1982, Mappe 1, oder Memo/ZFK-Büro vom 1. 6. 1992, Sozarch, Ar 1.117.15, Dossier SPS – Zentrale Frauenkonferenz (ZFK) 1992 (Jan. – 16. Juni) 1/2.

93 Protokoll der erweiterten ZFK-Sitzung vom 11. 4. 1981 in Bern, Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz: Zentrale Frauenkonferenz 1981.

94 Tätigkeitsbericht der SP-Frauen Schweiz 1993 bis 1995, Sozarch, Ar 1.117.21, Dossier SPS – Ord. Frauenkonferenz 20. 5. 1995 1/2.

95 Im Gespräch führte die 1985–1989 als Präsidentin der SP-Frauen Schweiz amtierende Lucie Hüsler die Zeitschrift als eines der wichtigsten Werbemittel für die Frauenorganisation an, vgl. Interview mit Lucie Hüsler, Bern, 15. 11. 2013.

doch vor allem Abonentinnen des sozialdemokratischen, feministischen und ökologischen Spektrums.⁹⁶

Dass die Gleichstellung innerhalb der SPS keine Selbstverständlichkeit war, erfuhren die Sozialdemokratinnen stets von Neuem. Von einer ausgeglichenen Partizipation in Parteigremien oder bei der Besetzung von politischen Ämtern waren die Genossinnen oftmals weit entfernt. Dieser unbefriedigenden Situation begegneten sie mit unterschiedlichen Massnahmen. Ein zentraler Stellenwert kam der Schulung weiblicher Parteimitglieder zu.⁹⁷ Durch Bildung im Rahmen von Tagungen und Kursen sollte interessierten Frauen das für die Politik nötige Wissen und Selbstvertrauen vermittelt werden. Die Bandbreite reichte von ökonomischen Themen über Diskussionen um Feminismus und Sozialismus bis hin zur Debatte um Frauen im Militär.⁹⁸ Im Unterschied zu den Frauenorganisationen der FDP und der CVP waren die SP-Frauen innerhalb der Partei nicht allein zuständig für die politische Schulung ihrer Mitglieder. Primär war dies Aufgabe der parteieigenen Arbeitsgruppe SP-Bildung. Wie wichtig und gut besucht solche Kurse waren, zeigt der Tätigkeitsbericht der Bildungsgruppe Mitte der 1980er-Jahre. Dort wurde festgehalten, dass gut zwei Dutzend Bildungskurse mit Inhalten wie Redeschulung oder Gesprächsführung durchgeführt wurden, die alle praktisch ausgebucht waren.⁹⁹ Dass solche Kurse nicht einfach als Einübung der im Feld der Politik geläufigen Regeln gedacht, sondern als Selbstermächtigungsstrategien angelegt waren, verdeutlicht ein Zeitschriftenartikel in der Parteipresse zum Bildungsangebot: «Es geht nicht vor allem um den Nachholbedarf der Frauen, nicht darum, dass sie reden lernen wie Männer reden. Wichtiger ist, dass sie lernen, ihre eigenen Ideen und Anliegen ernst zu nehmen und einzubringen.»¹⁰⁰ Um die SP-Frauen und die parteiinterne Bildungsstelle zu entlasten, setzte die Partei 1986 schliesslich eine Frauenbildungsbeauftragte ein, womit sich das Bildungsangebot professionalisierte.¹⁰¹

96 Vgl. Protokoll der Sitzung der Frauenkommission vom 12. 3. 1994 [o. O.], Sozarch, Ar 1.117.9, Dossier 1994, Mappe 1. Im Redaktionsstatut von 1979 war explizit festgehalten, dass sich die Zeitschrift in den Dienst der SP-Frauen Schweiz zu stellen habe, Sozarch, Ar 1.117.24, Dossier Redaktion: Das rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit (ab '95 Nora) 1990–98, 2/4. Zur Auflagenzahl sind keine Angaben vorhanden.

97 Auch nach zwei Jahrzehnten politischer Mündigkeit der Frauen, so zeigte das Gespräch mit Sonya Schmidt, traten weibliche Parteimitglieder mit dem Bedürfnis nach basaler politischer Bildung an die SP-Frauen heran. Insbesondere Frauen aus peripheren Orten zeigten sich interessiert daran, «politisches Handwerk» wie beispielsweise die Leitung einer Versammlung zu erlernen, vgl. Interview mit Sonya Schmidt, Aarau, 26. 9. 2013.

98 Vgl. Eidgenössische Kommission für Frauenfragen, Stellung, 1984, S. 90.

99 Geschäftsbericht 1984/85 der Sozialdemokratischen Partei der Schweiz, S. 44 f., Sozarch, Ar 1.116.18.

100 Hostettler, Beatrice: Ein Schritt hin zu einem weiblichen Sozialismus, in: Profil/Rote Revue, Nr. 12, 1982, S. 17 f.

101 Sozialdemokratische Frauen der Schweiz: Frauen in Bewegung, Bern o. D. [1994], Sozarch, Ar 1.117.9, Dossier 1994, Mappe 2. Die Stelle vermittelte interessierten Frauen politisches Know-how wie Redekurse, aber auch Bildungsangebote zu aktuellen politischen Themen. In den Bildungsprogrammen waren zudem feministische Theorien stets fester Bestandteil.

5.4 Wahlkampf

Der Erfolg einer parteiinternen Frauenorganisation – dessen waren sich die SP-Frauen bewusst – zeigte sich nicht zuletzt anhand der Frauenvertretung in politischen Gremien. Entsprechend viel investierte die ZFK in die Wahlvorbereitungen auf Bundesebene. Mit Broschüren, Kursen und medialer Präsenz der Kandidatinnen verfolgte sie ihr Ziel der paritätischen Vertretung von Frauen und Männern. Im Vergleich zu früheren Jahren nahm im Vorfeld der eidgenössischen Wahlen von 1987 der Wahlkampf bei der ZFK einen zentralen Stellenwert ein.¹⁰² So führte sie mit Kandidatinnen der vorausgegangenen Bundeswahlen eine Tagung durch, um Erfahrungen auszutauschen und um über kommende Wahlkämpfe zu beraten. Ausserdem publizierte die ZFK eine Broschüre für die anstehenden Wahlen und verlangte von den Parteisektionen einen Bericht über die Einhaltung der von der SPS beschlossenen Quotenregelung. Wie dieser zeigt, wurde die Quotenvorgabe auf den Wahllisten gesamtschweizerisch gar überschritten.¹⁰³ Mit dem Wahlergebnis, das der SP-Fraktion trotz einem empfindlichen Verlust¹⁰⁴ einen Frauenanteil von beinahe 28 Prozent brachte, waren die Sozialdemokratinnen denn auch zufrieden.¹⁰⁵ Um den Erfolg in künftigen Wahlen zu wiederholen, bereiteten die SP-Frauen frühzeitig den kommenden Wahlkampf von 1991 vor. Mehr als eineinhalb Jahre vor dem Wahltermin läuteten sie diesen mit einem Wahlhandbuch¹⁰⁶ und der Wahlbroschüre «Die Zukunft ist weiblich» ein.¹⁰⁷ Vorgeschlagen wurden darin verschiedene Frauenförderungsmassnahmen, woraufhin die SP-Kantonssektionen Bern,¹⁰⁸ Zürich, Freiburg und

102 Bereits unmittelbar nach der Einführung des Frauenstimmrechts wurden die kantonalen Frauenkommissionen angehalten, frühzeitig Kandidatinnen zu suchen und für den Wahlkampf vorzubereiten, vgl. beispielsweise Protokoll der ZFK-Sitzung vom 20. 2. 1971 in Bern, Sozarch, Ar 1.117.14, Dossier SPS – Zentrale Frauenkommission (ZFK) Akten 1960–1975. Ein Anliegen war zudem, dass die Kandidatinnen in der Presse, am Radio und im Fernsehen präsent sind, vgl. Protokoll der Zentralen Frauenkommission vom 28. 8. 1971 in Bern, Sozarch, Ar 1.117.14, Dossier SPS – Zentrale Frauenkommission (ZFK) Akten 1960–1975. Eine systematischere Planung und Vorbereitung der eidgenössischen Wahlen lassen sich jedoch erst ab Mitte der 1980er-Jahre festmachen.

103 Geschäftsbericht Zentrale Frauenkommission 1989, Sozarch, Ar 1.117.11, Dossier SP SP Frauen ZFK (1989) 1990 2/2.

104 Degen, Bernard: Sozialdemokratische Partei (SP), in: Historisches Lexikon der Schweiz, 24. 1. 2013, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D17393.php, Zugriff 14. 12. 2012.

105 Geschäftsbericht Zentrale Frauenkommission 1989, Sozarch, Ar 1.117.11, Dossier SP SP Frauen ZFK (1989) 1990 2/2.

106 Sozialdemokratische Frauen der Schweiz (Hg.): Wahlhandbuch Eidgenössische Wahlen 1991, Bern 1991, Sozarch, Ar 1.117.8, Dossier 1990 M2.

107 SP Frauen Schweiz, Tätigkeitsbericht 1990/91, Sozarch, Ar 1.117.13, Dossier SPS SP Frauen Ausserordentliche Frauenkonferenz 3. 2. 1990 in Bern.

108 Diskussionen um Frauenlisten führte die SP-Kantonalpartei Bern bereits seit Anfang der 1980er-Jahre. Jedoch fand die Idee damals noch wenig Unterstützung. Zur Geschichte der Frauenliste in der SP Kanton Bern vgl. Wahlstrategische Überlegungen, 1979–1987: Der lange Weg zur Frauenliste, o. O. o. D., Sozarch, Ar 1.117.10, Dossier SPS SP Frauen ZFK 1988. Im Gespräch erläuterte Gret Haller, dass die Frauenliste zustande kam, nachdem in der SP des Kantons Bern, die stark von den männerdominierten Gewerkschaften geprägt war, über meh-

Genf die Idee von Frauenlisten übernahmen.¹⁰⁹ Trotz allen Bemühungen um eine paritätische Vertretung der Geschlechter, trotz einem gesamtschweizerischen Frauenanteil von 46,5 Prozent¹¹⁰ auf SP-Listen und trotz dem vorausgegangenen Frauenstreik enttäuschten die Wahlergebnisse aber. Die Sozialdemokratinnen konnten im Nationalrat keine zusätzlichen Sitze gewinnen und verloren im Ständerat durch die Abwahl von Yvette Jaggi, der vormaligen Präsidentin der SP-Frauen Schweiz, gar gänzlich ihre Vertretung.¹¹¹ Das Ziel einer ausgeglichenen Partizipation der Geschlechter lag damit in weiter Ferne. Dennoch liessen sich die SP-Frauen nicht entmutigen und führten ihren Einsatz für ein egalitäres Geschlechterverhältnis in der Politik weiter.

Für die eidgenössischen Wahlen von 1995 begann die sozialdemokratische Frauenorganisation noch früher, entsprechende Vorbereitungen zu treffen. 1992 analysierten an der Tagung «Damenwahl – eine Illusion?» die Teilnehmerinnen zusammen mit SP-Parlamentarierinnen, dem Parteipräsidenten Peter Bodenmann¹¹² und mit Politologinnen die bisherigen Wahlstrategien der Frauen und berieten das weitere Vorgehen.¹¹³ Der daraus resultierende Vorstoss, die Frauenquote für parteiinterne Gremien und für Wahllisten auf vierzig Prozent zu erhöhen, wurde am SPS-Parteitag vor dem Hintergrund der enttäuschenden Wahlergebnisse von 1991 diskussionslos angenommen.¹¹⁴ Dass Quoten allein noch keinen Wahlerfolg garantierten, wussten die Sozialdemokratinnen und investierten ihre Arbeit daher in weitere Wahlbroschüren¹¹⁵ oder in Kurse für Kandidatinnen.¹¹⁶ Erstmals stellte die SPS zudem zwanzig Prozent des gesamten Wahlbudgets für die Förderung von Kandidatinnen zur Verfügung. Diese wichtige finanzielle Unterstützung ermöglichte unter anderem, dass sich die Kandidatinnen monatlich trafen, um die in ihrem Kanton geeignetste Wahlstrategie zu besprechen.¹¹⁷ Tatsächlich konnte

rere Wahljahre hinweg Sozialdemokraten systematisch die Wahl von Frauen verhindert hätten, vgl. Interview mit Gret Haller, Bern, 8. 3. 2014.

- 109 Geiser, Barbara: Eidgenössische Wahlen: Frauen bleiben eine kleine Minderheit, Sozarch, Ar 1.117.8, Dossier 1992, Mappe 2.
- 110 Tätigkeitsbericht SP Frauen Schweiz 1992/93, Sozarch, Ar 1.117.16, Dossier SPS – Zentrale Frauenkommission 1993 2/4.
- 111 Bundesamt für Statistik, 1. 11. 2011, www.anneepolitique.ch/de/elections1991.php#Resultate-fürdenStänderat, Zugriff 26. 8. 2014.
- 112 Der Jurist Peter Bodenmann (* 30. 3. 1952) politisierte unter anderem 1987–1997 im Nationalrat. 1990–1997 war er Präsident der SPS, vgl. www.parlament.ch/de/biografie?CouncilorId=23, Zugriff 10. 3. 2017.
- 113 SP Frauen Schweiz, Zentrale Frauenkommission: Damenwahl – eine Illusion? Auswertung Eidgenössische Wahlen 1991, Bern, 25. 1. 1992, Sozarch, Ar 1.117.15, Dossier SPS-Zentrale Frauenkonferenz (ZFK) 1992 (Jan. – 16. Juni) 1/2.
- 114 Interview mit Sonya Schmidt, Aarau, 26. 9. 2013.
- 115 Vgl. zum Beispiel Sozialdemokratische Frauen der Schweiz: Die Wahlen 1995 haben begonnen – jetzt! Konsequenzen aus den Ergebnissen der Wahlen 1991, Bern 1994, Sozarch, Ar 1.117.9, Dossier 1994.
- 116 Vgl. Tätigkeitsbericht der SP Frauen Schweiz 1992/93, Sozarch, Ar 1.117.16, Dossier SPS – Zentrale Frauenkommission 1993 2/4 und Tätigkeitsbericht der SP Frauen Schweiz 1994/95, Sozarch, Ar 1.117.17, Dossier SPS – Frauenvorstand '96 3/3 (Jan. – April).
- 117 Ohne AutorIn: Klartext von A bis Z, in: Der Bund, 20. 5. 1995, o. S., Sozarch, Ar 1.117.21, Dossier SPS – Ordentliche Frauenkonferenz 1995 2/2.

bei den Wahlen von 1995 der Frauenanteil in der Bundesfraktion der SPS von 27 auf 33 Prozent erhöht werden.¹¹⁸ Erreicht war das von den Sozialdemokratinnen angestrebte Ziel der paritätischen Vertretung gleichwohl noch nicht. Trotz diesem offensichtlichen Erfolg bei den eidgenössischen Wahlen und dem allgemeinen Frauenzuwachs, welche beide auch als Reaktionen auf die Nichtwahl Christiane Brunners zu verstehen sind, blieben die Frauenbildung, die Vermittlung von Wissen und von politischem Handwerk wichtige Schwerpunkte in den Tätigkeiten der SP-Frauen.¹¹⁹ Die eigenständige, aber mit der ZFK in engem Austausch stehende Stelle für Frauenbildung musste aufgrund der grossen Nachfrage nach entsprechenden Kursen einige ihrer Angebote sogar doppelt durchführen.¹²⁰

5.5 Politische Tätigkeiten

Als Teil der sozialdemokratischen Partei waren die SP-Frauen selbstverständlich der institutionalisierten Parteipolitik und den dort üblichen politischen Praktiken verpflichtet. So arbeiteten sie in Kommissionen mit, verfassten Stellungnahmen zu anstehenden Geschäften, informierten ihre Mitglieder über das aktuelle politische Geschehen, betrieben Wahlkampf oder fassten Abstimmungsparolen. Alle diese Aufgaben betrachteten die SP-Frauen jedoch nicht als Zubringerdienste für die Partei, sondern sahen darin durchaus eigene Profilierungsmöglichkeiten. Man wolle als eigenständige Frauenorganisation nach aussen wirken und auf anstehende Geschäfte «schneller als die Partei reagieren oder ihr im Voraus sein»,¹²¹ ist etwa in einem Protokoll der ZFK von 1981 nachzulesen. Vielen Sozialdemokratinnen war aber, ganz im Gegensatz zu den meisten Vertreterinnen bürgerlicher Parteien, auch ein aktionistisches Politisieren nicht fremd. So berichtete die sozialdemokratische Nationalrätin und erste Bundesratskandidatin Lilian Uchtenhagen von ihrer Teilnahme an illegalen feministischen Aktionen «bei Nacht und Nebel»¹²² anlässlich des Stimmrechtskampfes. In der Geschichte der SP-Frauen finden sich etliche Hinweise auf politische Aktionen wie Streiks, Boykottaufrufe oder Kundgebungen.¹²³ Politische Praktiken, die im Feld der institutionalisierten Politik eher unüblich waren, standen bei den SozialdemokratInnen also in einer langen

118 Vgl. Bundesamt für Statistik, Frauen und Wahlen, 1. 12. 2015, www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/politik/wahlen/frauen.html, Zugriff 13. 3. 2017.

119 Sozialdemokratische Frauen der Schweiz: Frauen in Bewegung, Bern o. D. [1994], Sozarch, Ar 1.117.9, Dossier 1994, Mappe 2; Frauenbildung Kursprogramm von 1995, Sozarch, Ar 1.117.9, Dossier 1994, Mappe 2.

120 Tätigkeitsbericht der SP Frauen Schweiz 1994/95, Sozarch, Ar 1.117.17, Dossier SPS – Frauen-vorstand '96 3/3 (Jan. – April).

121 Protokoll der ZFK-Sitzung vom 5. 9. 1981 in Bern, Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz: Zentrale Frauenkonferenz 1981.

122 Rede von Lilian Uchtenhagen am Kongress des Schweizerischen Kaufmännischen Verbands «10 Jahre eidgenössisches Frauenstimm- und -wahlrecht», o. O. o. D. [1981], Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz: Zentrale Frauenkonferenz 1981.

123 Vgl. Frei, Patriarchen, 1987.

Tradition und fanden trotz dem Erhalt der politischen Rechte und damit der Möglichkeit, gängige politische Praktiken wie Wählen oder Abstimmen zu nutzen, weiterhin Berücksichtigung. Auch während des untersuchten Zeitraums zwischen 1971 und 1995 fallen die Unterschiede zwischen den Frauenorganisationen bürgerlicher Parteien und derjenigen der SPS bezüglich politischer Praktiken auf. Während bürgerliche Parteivertreterinnen (beinahe) ausnahmslos mit konventionellen Mitteln politisierten, zeigten die Sozialdemokratinnen weniger Berührungspunkte mit Praktiken, die vorwiegend von Akteurinnen ausserhalb der institutionalisierten Politik bekannt sind. In ihren politischen Praktiken spiegelten sich nicht zuletzt die Anlehnung an und die personellen Verknüpfungen mit der Neuen Frauenbewegung.¹²⁴ Teilweise schlossen sich die SP-Frauen provokativen, witzigen und kreativen Aktionen der Neuen Frauenbewegung an oder initiierten selbst ähnliche Tätigkeiten. Aktivistinnen der Neuen Frauenbewegung, die ab Mitte der 1970er-Jahre verstärkt in die SPS eintraten, hatten eine entsprechende politische Sozialisierung durchlaufen, die später in ihrer Parteiarbeit nicht völlig verloren ging oder auf die sie bewusst zurückgriffen. So berichteten einige der interviewten Gesprächspartnerinnen von ihrem aufmüpfigen, rebellischen Verhalten innerhalb der Partei.¹²⁵ «Wir [die Feministinnen, F. A.] haben bewusst <wüst> getan»,¹²⁶ so erinnerte sich etwa Gret Haller an verschiedene Störaktionen innerhalb der Partei, aber auch später im Nationalrat – beispielsweise anlässlich der geplanten Diamantfeier von 1989, mit welcher der Mobilmachung im Zweiten Weltkrieg gedacht werden sollte. «Das [die Frauenbewegung, F. A.] ist für mich eine ganz wichtige Sozialisierung gewesen, weil ich von dort das ganze Instrumentarium von <wüst tun> habe.»¹²⁷ Darunter fasste sie laute Protestbekundungen genauso wie Störaktionen an Parteitag.¹²⁸

Als weiteres Beispiel einer in der Parteipolitik eher unkonventionellen Praktik kann der landesweite Frauenstreik von 1991 angeführt werden, an dem die Sozialdemokratinnen als einzige Frauenorganisation einer Regierungspartei partizipierten und den sie als politische Bühne nutzten, um auf ihre Forderungen aufmerksam zu machen.¹²⁹ Mit dem «Orden des Patriarchats», um ein weiteres

124 Die durch den Einbezug von feministischen Aktivistinnen veränderten politischen Formen der SP-Frauen fallen stärker auf als unmittelbare Veränderungen in der Themensetzung. Zwar erscheinen auf der eidgenössischen Ebene der SP-Frauen Schweiz vereinzelt klassische Anliegen der Neuen Frauenbewegung wie etwa Gewalt gegen Frauen oder Pornografie auf der Traktandenliste, doch finden sich keine Hinweise auf eingehendere inhaltliche Auseinandersetzungen, vgl. zum Beispiel Tätigkeitsberichte ab Mitte der 1980er-Jahre.

125 Auffällig oft erwähnten die Gesprächspartnerinnen ihr unangepasstes Verhalten innerhalb der Partei, aber auch in weiteren Lebensbereichen. Damit brachten sie zum Ausdruck, dass sie sich an viele der geltenden Normen und Regeln nicht anzupassen gedachten, vgl. Interview mit Sonja Schmidt, Aarau, 26. 9. 2013; Interview mit Lucie Hüsler, Bern, 15. 11. 2013; Interview mit Margrith von Felten, Basel, 9. 12. 2013; Interview mit Gret Haller, Bern, 8. 3. 2014.

126 Interview mit Gret Haller, Bern, 8. 3. 2014.

127 Ebd.

128 Ebd.

129 Schöpf, Frauenstreik, 1992.

Exempel anzufügen, wählte die ZFK ebenfalls eine für die Parteipolitik ungewohnte Praktik. 1987 und 1988 verlieh sie diese selbstkreierte Auszeichnung mit dem sarkastischen Namen Vertretern respektive Institutionen, die als besonders frauenfeindlich auffielen.¹³⁰ An dieser Aktion wird der Unterschied der gewählten politischen Praktiken im Vergleich zu denen der Frauenorganisationen bürgerlicher Parteien augenfällig. So erschufen nämlich auch die CVP-Frauen Schweiz einen Preis, den sie «Prix des femmes» nannten und mit dem sie Exponenten für ihren Einsatz zugunsten der Frauenförderung prämierten.¹³¹ Während die SP-Frauen mit dem «Orden des Patriarchats» sexistische Verfehlungen und patriarchale Rückständigkeit anprangerten und personifizierten, zeichneten die CVP-Frauen mit ihrem Preis den vorbildlichen Einsatz für die Gleichstellung der Geschlechter aus. Beide Praktiken waren Preisverleihungen, also in der Form identisch, standen aber in einem auffälligen Kontrast zueinander. Indem die SP-Frauen die Tätigkeiten spezifischer Männer anklagten, machten sie sich wenig beliebt bei den Preisträgern. Die Christlichdemokratinnen fokussierten hingegen die «best practices» und vermieden damit, auf Gleichstellungsdefizite oder geschlechterpolitische Fehlritte hinzuweisen und bei den Prämierten in Ungnade zu fallen.

Für die ebenfalls aus linken sozialen Bewegungen bekannten humorvollen Aktionsformen steht im Weiteren die Broschüre der SP-Frauen «Ein Minderheitenprogramm für die vergessene Mehrheit» von 1992, der zwecks Illustration solcher Praktiken an dieser Stelle etwas mehr Platz gewidmet werden soll. In diesem herrschaftskritischen Legislaturprogramm kreierten die Autorinnen eine utopische Vision des politischen Feldes, in der «die Interessen der Frauen und, ganz allgemein, die Interessen derjenigen, welche von der Geschichte und von den Mächtigen so leicht vergessen werden»,¹³² Berücksichtigung finden. Ideenreich stellten die SP-Frauen darin den realen politischen und gesellschaftlichen Strukturen

130 1987 erhielt der Zentralverband Schweizerischer Arbeitgeberverbände den Orden aufgrund seines Vorschlags, das Rentenalter von Frauen auf 65 Jahre anzuheben. Ein Jahr später wurde Eugen Lüthy, Generalstabschef der Schweizer Armee, für den Vorschlag ausgezeichnet, den militärischen Frauendienst zu bewaffnen, vgl. Tätigkeitsbericht der Zentralen Frauenkommission SPS, März 1987 bis März 1989, Sozarch, Ar 1.117.10, Dossier SPS SP Frauen ZFK 1988. Eine ähnliche Aktion wurde und wird noch immer von Feministinnen aus linken, autonomen Politikkontexten durchgeführt. Das feministische Netz (dafne) aus Bern verlieh 2005, 2010 und 2011 den «Goldenen Phallus» an Personen und Institutionen, die sich durch Frauenfeindlichkeit und Sexismus hervorgetan hatten, vgl. Sie kam und blieb Blogspot, 18. 8. 2011, <http://siekamundblieb.blogspot.ch/2011/08/und-der-goldene-phallus-2011-geht.html>, Zugriff 28. 12. 2012.

131 Als ersten Preisträger kürten die CVP-Frauen des Kantons St. Gallen 1992 den CVP-Bezirksparteipräsidenten Peter Bollhalder für dessen Förderung von Frauen innerhalb der Partei, vgl. Sonderegger, Ruth: «Le «Prix des femmes»», in: CH-Magazin, Nr. 1, 1993, S. 10. 1995 verliehen die CVP-Frauen Schweiz den Preis an Bundesrat Arnold Koller für seine Verdienste um die Gleichberechtigung, vgl. Pressecommuniqué der CVP-Frauen Schweiz «Bundesrat Arnold Koller erhält den «Prix des femmes 1995»», o. O., 28. 9. 1995, BAR, J2.181 – 2002/205, Bd. 70, Dossier 470.

132 Ohne AutorIn: Ein Minderheitenprogramm für die vergessene Mehrheit. Frauenlegislatur 1991–1995, o. O. o. D., S. 1, Sozarch, Ar 1.117.15, Dossier SPS – Zentrale Frauenkommission (ZFK) 23. 6.–17. Okt. 1992 2/2.

eine «originelle, neuartige und demokratische Alternative»¹³³ gegenüber. Gemäss diesen würde die Schweiz von vierzehn Bundesrätinnen regiert, die aufgrund der «Zauberformel ‹Abrakadabraham› zur Exorzierung des Patriarchats»¹³⁴ die politische Macht übertragen erhalten haben. Auffälligerweise befänden sich unter den Bundesrätinnen viele Hochbetagte, da «sich unlängst erwiesen hat, dass Weisheit im weiblichen Alter zunimmt, während bei Männern umgekehrte Entwicklungen nicht selten sind».¹³⁵ Ein zusätzlicher Verfassungsrat der «sieben weisen Frauen» überwache die parlamentarischen Geschäfte und seine Vertreterinnen «sorgen für das allgemeine Wohlbefinden, indem sie darauf achten, dass soviel Ordnung wie nötig und soviel Unordnung wie möglich herrscht».¹³⁶ In ihrem Politik- und Gesellschaftsentwurf führten die SP-Frauen zudem «soziale Kriterien des Wohlbefindens»¹³⁷ aus und beschrieben darin ihre Vorstellungen von gesellschaftlichen Werten, vom Umgang mit der Natur oder vom Zusammenleben der Generationen. Mochte dieses Programm ganz offensichtlich der Belustigung dienen und gleichzeitig Visionen aufzeigen, so brachte es doch die grundsätzliche Kritik der SP-Frauen an den männerdominierten gesellschaftlichen und politischen Strukturen sowie an allgemeinen sozialen Entwicklungen auf den Punkt. Kreativ und mit Witz verwandelten die Verfasserinnen des Programms die von Männern besetzten Felder in Herrschaftsgebiete von Frauen und illustrierten mittels Zuspitzung die tatsächlichen Herrschaftsstrukturen.

Diese wenigen Exempel zu den politischen Praktiken der SP-Frauen veranschaulichen bereits, dass sich die Annäherung der Sozialdemokratinnen an die Neue Frauenbewegung nicht auf die inhaltliche und die personelle Ebene beschränkte, sondern auch in den Politikformen manifest wurde.¹³⁸ Durch den Rückgriff auf solche aktionistischen, zuweilen provokativen Praktiken unterschieden sich die SP-Frauen grundlegend von den Frauenorganisationen der bürgerlichen Regierungsparteien.

133 Ebd.

134 Ebd., S. 2.

135 Ebd., S. 4.

136 Ebd., S. 6.

137 Ebd., S. 7.

138 Auffällig zeigt sich auch der ab den 1980er-Jahren veränderte Sprachgebrauch und der Einsatz grafischer Mittel wie etwa Comics in den Quellen der SP-Frauen Schweiz. Die detaillierte Analyse ikonografischer und grafischer Veränderungen in den Quellen der SP-Frauen Schweiz steht nicht im Fokus der vorliegenden Arbeit und kann überdies aus Platzgründen nicht weiter verfolgt werden.

5.6 Resümee

Ihrer statutarischen Zweckbestimmung folgend, widmete sich die sozialdemokratische Frauenorganisation Aufgaben und Themen, die gemeinhin als Anliegen von und für Frauen galten. Zentral waren dabei die Beschäftigung mit anfallenden oder selbst initiierten frauen- und gleichstellungspolitischen Geschäften, die politische Bildung der weiblichen Parteimitglieder, die Informationsvermittlung sowie die inner- und ausserparteiliche Vernetzung. Thematisch stand in den ersten beiden Jahrzehnten nach dem Erhalt der politischen Rechte insbesondere die formale Gleichstellung der Geschlechter auf der politischen Agenda der SP-Frauen Schweiz. Nachdem mit dem Gleichstellungsartikel oder dem neuen Eherecht wichtige gleichstellungspolitische Erfolge errungen waren, fokussierten die Sozialdemokratinnen die faktische Gleichberechtigung von Männern und Frauen. Dazu beteiligten sie sich an entsprechenden Abstimmungskampagnen oder lancierten selber politische Vorstösse, wobei es ihnen immer ein Anliegen war, ihre politischen Schwerpunkte zu solchen der Partei zu machen. Doch gerade durch ihren Einsatz für frauen- und gleichstellungspolitische Anliegen, so das Paradoxon aller parteiinternen Frauenorganisationen, entbanden sie letztlich ihre Partei von genau diesen Aufgaben und stützten damit eine politische Arbeitsteilung zwischen der Frauenorganisation und der restlichen Partei.

Es ging den seit Ende der 1970er-Jahre stark von der Neuen Frauenbewegung beeinflussten SP-Frauen bei ihrer politischen Arbeit nicht einzig darum, die bisherige von Männern dominierte Politik zu ergänzen. Vielmehr sollten neue Themen und gemeinhin als privat Erachtetes, etwa der Schwangerschaftsabbruch, als wichtige politische Inhalte anerkannt, das als politisch Definierte innerhalb des politischen Feldes ausgeweitet und Politik damit grundsätzlich verändert werden. Mochten sich die SP-Frauen auch mit einem breiten Themenspektrum beschäftigen, standen doch gleichstellungs- und frauenpolitische Themen im Zentrum ihrer Auseinandersetzungen.

Die Sozialdemokratinnen nahmen sich immer wieder weiterer, aktueller politischer Themen an. Insbesondere ab der zweiten Hälfte der 1980er-Jahre verschob sich die Zuständigkeit der SP-Frauen für Soziales und für die Gleichberechtigung hin zu einem erweiterten Themenspektrum. Ob Militär-, Wirtschafts- oder Technologiefragen, stets diskutierten sie diese aus einer Geschlechterperspektive und berücksichtigten deren Implikationen für die Gleichstellung der Geschlechter sowie für die Situation von Frauen.

Die SP-Frauen Schweiz gingen nicht nur vielseitigen Tätigkeiten nach, sondern setzten auch unterschiedliche politische Praktiken ein. Nebst den üblichen parteipolitischen Politikformen griffen sie im Unterschied zu Frauenorganisationen der bürgerlichen Regierungsparteien durchaus auf politische Praktiken zurück, die vornehmlich von den neuen sozialen Bewegungen her bekannt waren. Die Beteiligung an Demonstrationen oder Streiks hatte bei der SPS wie bei deren Frauenorganisation bereits eine lange Tradition. Durch die Vernetzung und die

personellen Verflechtungen mit der Neuen Frauenbewegung kamen unkonventionelle Praktiken ab den 1980er-Jahren jedoch wieder verstärkt zur Anwendung, nachdem sie unmittelbar nach dem Erhalt der politischen Rechte in den Hintergrund gerückt waren. SP-Frauen schrieben somit nicht einzig Stellungnahmen zu politischen Geschäften, sammelten nicht allein Unterschriften für Initiativen oder vermittelten ihren Mitgliedern nicht nur Bildung sowie politische Informationen. Darüber hinaus brachten sie ihre Anliegen immer wieder mit kreativen und witzigen, aber auch mit provokativen Aktionen in die politischen Diskussionen ein.

6 Sprechen über Geschlecht – Sprechen über Macht: Geschlechterdiskurs und Frauenbild

Wie sich bei den SP-Frauen Schweiz die Bilder, Vorstellungen und Zuschreibungen zu Frauen, zu den gesellschaftlichen Geschlechterverhältnissen und zur Geschlechterordnung präsentierten, wie sich also deren Geschlechterdiskurs gestaltete und über den Untersuchungszeitraum veränderte, ist Thema dieses Kapitels. Eingangs der Arbeit wurde erwähnt, dass die Untersuchung einem breiten Diskursverständnis folgt, das nicht auf Sprechakte beschränkt ist, sondern ebenso Organisationsstrukturen, parteiinterne Machtbeziehungen und politische Praktiken umfasst. Denn alle diese Aspekte werden als Ausdruck und Teil des Geschlechterdiskurses verstanden, der die dominanten Vorstellungen von Geschlechterbeziehungen, Konzepte von Geschlecht und die in der Partei herrschende Geschlechterordnung widerspiegelt. Dem Geschlechterdiskurs als gegenseitige Beeinflussung und Verzahnung von Strukturen, Dominanzverhältnissen sowie Tätigkeiten und Praktiken haben sich die vorausgegangenen Kapitel zu den SP-Frauen Schweiz gewidmet. Das vorliegende setzt nun einen weiteren Schwerpunkt, nämlich den auf dem «Sprechen über» Geschlecht. Dabei rücken die von den SP-Frauen konzipierten Frauenbilder, ihre Ausführungen zum Verhältnis zwischen Männern und Frauen sowie die Deutungen der Geschlechterordnung ins Zentrum und es gilt, diese aus den zahlreichen Quellen zu rekonstruieren und zu analysieren. Gemäss dem in der Arbeit angewandten diskursanalytischen Verfahren werden sich wiederholende, dominante Muster im Geschlechterdiskurs herausgearbeitet und allfällige Veränderungen berücksichtigt. Als Diskursträgerinnen erscheinen bei den SP-Frauen Schweiz nicht allein die jeweiligen Präsidentinnen, vielmehr prägte eine Vielzahl von Stimmen den dominanten Geschlechterdiskurs der Sozialdemokratinnen.

Weil die SP-Frauen auf eine längere Geschichte zurückblicken als die Frauenorganisationen der FDP und der CVP, beginnt das Kapitel mit einigen kurzen Ausführungen zum Frauenbild der Sozialdemokratinnen vor 1971. Diese stützen sich primär auf die Untersuchung der Historikerin Annette Frei¹ sowie auf eine Publikation von Margrit Kissel und Mascha Oettli, zwei Exponentinnen der sozialdemokratischen Frauenorganisation.² Mit der Rückblende kann gezeigt werden, dass sich bereits in den 1960er-Jahren Entwicklungen im Frauenbild und im Geschlechterdiskurs anbahnten, die für den hier gewählten Zeitraum bedeutsam wurden. Zudem lässt sich mit dem resümierenden Rückblick nachzeichnen,

1 Die Autorin analysierte das Frauenbild und das Selbstverständnis der Sozialdemokratinnen von den 1920er-Jahren bis in die 1970er-Jahre, indem sie hauptsächlich die Zeitung der sozialdemokratischen Frauenorganisation als Quelle heranzog, vgl. Frei, Traum, 1988.

2 Kissel et al., Frauengruppen, 1960.

wie sich das Verständnis von Geschlechterordnung und Frauenbildern bei den Sozialdemokratinnen à la longue gestaltete. Dass es nicht linear in Richtung stetiger Modernisierung verlief, sondern durchaus hinter fortschrittliche Konzepte zurückfiel, sei an dieser Stelle bereits vorweggenommen.

6.1 Von utopischen Entwürfen zu konservativen Vorstellungen: Frauenbilder und Geschlechterdiskurse vor der Einführung des Frauenstimmrechts

Als der Schweizerische Arbeiterinnenverband 1917 der SPS einverleibt und zur parteieigenen Frauenorganisation, der neu geschaffenen Zentralen Frauenagitationskommission (ZFAK), umgeformt wurde, gehörte diese dem äussersten linken Parteiflügel an. Noch beeinflusst von den Erfahrungen aus dem Ersten Weltkrieg, als Frauen bislang Männern vorbehaltene Arbeiten übernahmen und einige europäische Staaten nach Kriegsende das Frauenstimmrecht einführten, war die ZFAK gegenüber neuen Frauenbildern offen. Als erstrebenswertes Ideal galt ihr die politisch, rechtlich und ökonomisch mit dem Mann gleichberechtigte Frau. Insbesondere ihre Zeitung *Frauenrecht* griff Vorstellungen davon auf, wie beispielsweise die bürgerliche Familie aufgelöst und die Hausarbeit kollektiviert werden könnten oder wie mittels Erwerbsarbeit die Selbstverwirklichung von Frauen voranzutreiben wäre. Bei vielen Frauen aus der ArbeiterInnenschaft fanden solche Ideen jedoch wenig Widerhall. Utopische, in den 1920er-Jahren aufgekommene Entwürfe einer egalitären Geschlechterordnung hatten in der bald einsetzenden wirtschaftlichen Krise bürgerlichen Vorstellungen zu weichen. Gemäss Frei haben sich die Sozialdemokratinnen dem ab den 1930er-Jahren in Deutschland propagierten faschistischen Frauenbild verwehrt, doch die «Welle der neuen Mütterlichkeit»³ habe bald die Schweiz und bis zu einem gewissen Grad auch die sozialdemokratischen Frauen erreicht. In den Frauengruppen sei zu jener Zeit «viel gestrickt, genäht, Aepfel gedörnt [...] und für Flüchtlinge gesorgt»⁴ worden, erinnerte sich Regina Kägi-Fuchsmann,⁵ die Zentralsekretärin des von der SPS und dem Schweizerischen Gewerkschaftsbund getragenen Schweizerischen Arbeiterhilfswerks. Es möge anmuten, entgegnete Kägi-Fuchsmann schon damals den am politischen Gehalt solcher Tätigkeiten Zweifelnden, «dass die sozialdemokratischen Frauen vor lauter charitativer Aufgaben die politische Schulung vergessen»⁶, doch könne diese Beschäftigung sehr wohl als politischer

3 Frei, Traum, 1988, S. 264.

4 Zitiert in Kissel et al., Frauengruppen, 1960, S. 46.

5 Die Sozialdemokratin Regina Kägi-Fuchsmann (* 10. 5. 1889, † 12. 6. 1972) engagierte sich insbesondere für die Flüchtlings- und Kinderunterstützung sowie für die Aufbauhilfe in Europa nach dem Zweiten Weltkrieg, vgl. Bürgi, Markus: Kägi [-Fuchsmann], Regina, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 9. 10. 2008, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D9339.php, Zugriff 11. 2. 2014.

6 Zitiert in Kissel et al., Frauengruppen, 1960, S. 46.

«Anschauungsunterricht»⁷ verstanden werden. Ob politisch oder nicht, das Ideal der umsorgenden Hausfrau fand bei den Genossinnen zunehmend Resonanz.⁸ Während in den eigenen Parteireihen bereits gegen das «Doppelverdienertum» gekämpft wurde, pochten etliche Sozialdemokratinnen weiterhin auf das Recht von Frauen nach wirtschaftlicher Unabhängigkeit.⁹ Mit dem Zweiten Weltkrieg verstummten indes deren Stimmen und gleichstellungspolitische Anliegen wichen karitativem Engagement, was Frei zur zugespitzten Beobachtung verleitete, wonach «aus den kämpferischen Sozialistinnen in wenigen Jahren biedere Schweizerinnen geworden [waren]».¹⁰ Frauen übernahmen erneut einen grossen Teil der Arbeiten, welche die einberufenen Wehrmänner zuvor ausgeübt hatten. Anders als im Ersten Weltkrieg resultierten daraus jedoch kaum ein gesteigertes Selbstwertgefühl oder weiterreichende Emanzipationsbestrebungen.¹¹ Eher betonten die Vertreterinnen der sozialdemokratischen Frauenorganisation die Bedeutung der Familie – eine Entwicklung, die nicht unabhängig vom gesamtgesellschaftlichen Kontext verlief und der Not der Zeit, geprägt von ökonomischen Unsicherheiten und Krieg, geschuldet war. Symptomatisch dafür war, dass in den 1940er-Jahren ein umfassender Mutterschutz, der «Schutz der Familie» und «Ferien für alle Arbeitnehmer» als Hauptforderungen der Sozialdemokratinnen fungierten.¹²

Im darauffolgenden Jahrzehnt entwickelte sich die sogenannte Konsum- und Wohlstandsgesellschaft; die vormaligen Arbeiterfamilien, die Basis der traditionellen Sozialdemokratie, wurden verbürgerlicht und das Ideal der trauten Familie genoss weite Verbreitung. Auch die Sozialdemokratinnen erkoren die nicht-erwerbstätige Hausfrau zum weiblichen Rollenvorbild, obschon die Realitäten auf dem Arbeitsmarkt von der propagierten Norm abwichen und viele Frauen nach dem Krieg sehr wohl darum kämpften, ihren Arbeitsplatz zu behalten. In diesen «entsetzlich bieder[en] und recht prude[n]»¹³ Jahren gelang es den Sozialdemokratinnen nicht, sich vom konservativen Frauenbild abzugrenzen. In der Zwischenzeit hatte sich ausserdem ihr Zielpublikum verändert. Ähnlich wie in der restlichen Partei standen bei den SP-Frauen nicht mehr Arbeiterinnen im Fokus, sondern Hausfrauen und Mütter aus dem aufkommenden Mittelstand. Besonders eindrücklich kann das am Presseorgan der Sozialdemokratinnen abgelesen werden,

7 Zitiert ebd., S. 46.

8 Die Zentralkonferenz der sozialdemokratischen Frauengruppen der Schweiz verabschiedete 1938 eine Wegleitung, die den Frauen «insbesondere die Beschäftigung mit Erziehungsfragen» empfahl. «Der Einfluss der Mutter sollte weit mehr als bisher in sozialistischem Sinne wirken», hielt die Wegleitung weiter fest, wobei der «sozialistische Sinn» nicht genauer umschrieben wurde. Zitiert nach Kissel et al., Frauengruppen, 1960, S. 61.

9 Vgl. dazu ebd., S. 51 f.

10 Frei, Traum, 1988, S. 266.

11 Ebd., S. 267–271.

12 Kissel et al., Frauengruppen, 1960, S. 75 f. Diese Forderungen entsprachen dem damaligen Ausbau des Wohlfahrtsstaates, vgl. beispielsweise Zala, Sacha: Krisen, Konfrontationen, Konsens (1914–1949), in: Arlettaz, Silvia; Kreis, Georg (Hg.): Die Geschichte der Schweiz, Basel 2014, S. 490–539, S. 534 f.

13 Frei, Traum, 1988, S. 272.

das sich gemäss Frei in dieser Zeit zu einer «kleinbürgerlichen Frauenzeitschrift»¹⁴ wandelte, die kaum noch sozialistische oder emanzipatorische Inhalte vertrat. Erst gegen Ende der 1950er-Jahre verlor die «Hausfrauenideologie»¹⁵ unter den Genossinnen an Wirkungskraft. Insbesondere die angebliche Unvereinbarkeit von Erwerbsarbeit und Mutterschaft provozierte unter den Sozialdemokratinnen, genauso wie in der gesamten Partei, angeregte Diskussionen. Allmählich nahm *Die Frau in Leben und Arbeit*, wie die Zeitschrift der Sozialdemokratinnen inzwischen hiess, erste Ansätze emanzipatorischen Gedankenguts vorweg, beispielsweise die Kritik am gesellschaftlichen Ideal der Mutter. Doch wie genau das neue Leitbild der Frau auszusehen habe, war noch unklar. «Wir sind erst daran, es zu formen»,¹⁶ erfuhren die Leserinnen Ende der 1950er-Jahre.¹⁷ Dass die SP-Frauen Schweiz zuweilen noch ein gutes Stück entfernt waren von einem selbstbewussten, emanzipiert-kämpferischen Selbstverständnis veranschaulicht ein Schreiben von 1966, mit dem Sozialdemokratinnen männliche Verwandte und Bekannte vom Frauenstimmrecht zu überzeugen versuchten. Frauen, so argumentierten sie darin, wollten politisch nun auch mitreden. Vorsichtshalber beruhigten sie die angesprochenen Männer allerdings mit dem Hinweis, wonach Sozialdemokratinnen keinesfalls «falscher politischer Ehrgeiz gepackt» habe.¹⁸

Veränderte Konzeptionen von Frauenrollen oder allgemein Geschlechterverhältnissen fanden sich schliesslich gegen Ende der 1960er-Jahre in der Neuen Frauenbewegung. Die neuen, ausserparlamentarischen Akteurinnen verhalfen den Sozialdemokratinnen nicht unmittelbar zu einem feministischen Umschwung. Anfänglich fühlten sich viele, insbesondere ältere Genossinnen von den jungen Feministinnen überfahren. Während die autonomen Feministinnen beispielsweise die Rolle der Frauen als Mutter und Hausfrau in Frage stellten, war dieses Frauenbild weiterhin in den Köpfen der Sozialdemokratinnen verankert. Eine Berner SP-Frauengruppe etwa beschrieb in den 1960er-Jahren ihre Vorstellung von Familie und Frauenrolle folgendermassen: «Unser Bemühen gilt in erster Linie der Erhaltung glücklicher Familien. Gute Lohn- und Arbeitsverhältnisse des Familienvorstandes sind dazu erforderlich. Das Einkommen sollte so hoch sein, dass die Mutter von Klein- und Schulkindern nicht mitverdienen müsste.»¹⁹ Das Zitat zeigt, dass die Ideen der Neuen Frauenbewegung bei den Sozialdemokratinnen nicht auf einhellige Begeisterung stiessen.

14 Ebd., S. 274.

15 Ebd., S. 276.

16 Zitiert ebd., S. 277.

17 Die Ausführungen dieses Abschnittes stammen von Frei, Traum, 1988, S. 256–276.

18 Büchi, Vorkämpferinnen, 2009, S. 71.

19 Zitiert in Frei, Traum, 1988, S. 280 f.

6.2 Frauen – die Anderen

Auf dem Titelbild prangt eine Rose für die «liebe Schweizerin»,²⁰ einige Seiten weiter hält eine strahlende Mutter ihr mindestens ebenso glückliches Baby in die Kamera. Mit dieser ikonografischen Gestaltung warb eine gemeinsame Broschüre der SPS und ihrer Frauenorganisation nach der Einführung des Frauenstimmrechts um weibliche Mitglieder. Zwar sprach die Broschüre Frauen aus unterschiedlichen Lebensrealitäten an, doch glaubte sie, etwas allen Gemeinsames zu erkennen: «Als Frau stellen Sie den Menschen in den Mittelpunkt.»²¹ Dem sei so, «[w]eil die Welt Ihrer Kinder in Frage steht»,²² konnte nachgelesen werden. Die dahinter liegenden Zuschreibungen sind unschwer zu erkennen: Frauen interessierten sich für Politik aufgrund ihrer genuinen Fürsorge für ihre Nächsten. Zugleich definierten solche Erklärungsmuster bereits im Voraus die Handlungsräume für und Erwartungen an politisch aktive Frauen. Wegen der spezifischen Sorge um die Mitmenschen liege den Frauen der Bereich des Sozialen nahe, den sie mit ihrem Einfühlungsvermögen besser als Männer zu gestalten wüssten. Was von den stimmberechtigten Frauen tatsächlich zu erhoffen sei, beantwortete Marie Boehlen als Präsidentin der SP-Frauen Schweiz wenige Monate nach dem gewonnenen Urnengang und schlug eine ähnliche Rhetorik an: «Vom politischen Einfluss der Frauen erwarte ich vor allem eine Korrektur des allzu lange vorherrschenden Fortschrittsdenkens in technischen und materiellen Grössen, unter Vernachlässigung der tieferen, menschlichen Bedürfnisse. Nicht, dass unser Volkseinkommen immer grösser wird, ist das Entscheidende, sondern, dass jedermann, auch der Bescheidenste und Belastetste, menschenwürdig zu leben vermag und dass für uns alle die Technik nicht zum Alpdruck werde, dessen wir uns nicht mehr zu erwehren vermögen.»²³ Die männlich dominierte Politik habe, so Boehlens Ausführungen, zu einer bisweilen beängstigend technisierten und übermächtigen Welt mit Maximen wie Fortschritt und Modernität geführt, wobei menschliche Aspekte vernachlässigt würden. Dem hätten Frauen ein Korrektiv entgegenzusetzen, indem sie das von der Bevölkerung distanzierte, männlich dominierte Feld der Politik mit mehr Menschlichkeit ausstatteten. Ganz den gängigen Geschlechterstereotypen folgend, sollte die rationale und produktive Männerwelt durch die umsorgenden und von sozialer Gerechtigkeit geprägten weiblichen Eigenschaften ergänzt oder, pointierter formuliert, gerettet werden. Solche in Richtung differenztheoretischer Ansätze tendierenden Überlegungen sind in den Quellen während des ganzen Untersuchungszeitraums immer wieder auffindbar und zeichnen Frauen als das

²⁰ Broschüre der Sozialdemokratischen Frauen der Schweiz «Liebe Schweizerin», o. O. 1971, o. S., Sozarch, Ar 1.117.3, Dossier Varia.

²¹ Ebd.

²² Ebd.

²³ Boehlen, Marie: Politische Gleichberechtigung im Bund glänzend angenommen, in: Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 3, März 1971, S. 5 f., hier S. 6.

menschlichere, als das von den Männern verschiedene Geschlecht, das der gängigen Politik eine Alternative bietet.²⁴

Die stereotypen Zuschreibungen basierten kaum je auf biologistischen Erklärungen, sondern die Sozialdemokratinnen leiteten diese ab von den gesellschaftlich Frauen zugewiesenen Handlungsräumen und Rollen. Mit der Anrufung einer weiblichen Menschlichkeit bedienten die Sozialdemokratinnen indes nicht einzig ein schon in den 1970er-Jahren allmählich brüchig werdendes Frauenbild, sondern schrieben zugleich den dominanten zeitgenössischen Geschlechterdiskurs weiter. So lautete beispielsweise die offizielle schweizerische Erklärung zum Jahr der Frau von 1975: «Frauen haben im Unterschied zu Männern eine mehr geistige, moralische, kulturelle und erzieherische Rolle, und ein zutiefst menschliches Anliegen, sich für den Menschen, für den Schutz seines Wertes und seiner Würde einzusetzen.»²⁵

Der vorausgegangene Abschnitt soll nicht den falschen Eindruck vermitteln, wonach die SP-Frauen die traditionelle Rollenaufteilung zwischen den Geschlechtern verteidigt hätten. In den frühen 1970er-Jahren diente der Rückgriff auf die angeblich von Frauen verkörperte Menschlichkeit nicht selten als Argument für den politischen Einschluss von Frauen, was im oben stehenden Zitat von Marie Boehlen ebenfalls der Fall gewesen sein dürfte. Schliesslich waren Geschlechterstereotype gesellschaftlich weit verbreitet und machten auch vor der eigenen Partei nicht halt. Obwohl Sozialdemokratinnen selber gewissen Rollenfixierungen anheimfielen, traten sie innerhalb der Partei frauendiskriminierenden Stereotypen entgegen. Im gemeinsam mit der SPS veröffentlichten «Leitbild der Frau» von 1973 beanstandeten sie beispielsweise, «dass Tradition und Gewohnheit auch in sozialdemokratischen Kreisen am überkommenen Leitbild der Frau festhielten, dem Bild der Frau als Hausfrau und Mutter».²⁶ Just die Rollenaufteilung in erwerbstätigen Mann und innerfamiliär wirkende Hausfrau begründete das grösste Hindernis für die Gleichstellung der Geschlechter. Um Ungleichheiten zu beseitigen, sollten gemäss Leitbild Frauen ins Erwerbsleben eingegliedert werden und Männer auf gewisse Privilegien verzichten, womit beispielsweise die Übernahme von Hausarbeit einherging.²⁷

Während die sozialdemokratische Frauenorganisation wie ihre Partei im Anschluss an 1971 rhetorisch öfters auf das «Menschliche» verwies, das Frauen ins Feld der Politik hineintrügen, wandelte und erweiterte sich diese Zuschreibung

24 Das Wahrnehmungsmuster, wonach Frauen die Politik menschlicher gestalten würden, kann auch am Ende des Untersuchungszeitraums noch gefunden werden, vgl. beispielsweise o. A.: Wo liegen die Stärken und Schwächen von Margrith von Felten?, in: Das rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 6, 1993, S. 16.

25 Zitiert in Stämpfli, Regula: Einstellungen zu Frauenförderungsmassnahmen bei Nationalratswahlen, in: Eidgenössische Kommission für Frauenfragen (Hg.): Nehmen Sie Platz, Madame. Die politische Repräsentation der Frauen in der Schweiz, Bern 1990, S. 173–217, hier S. 203.

26 Zentralsekretariat der SP Schweiz (Hg.): Partnerschaft zwischen Mann und Frau. Zum Leitbild der Frau, Bern 1973, S. 6.

27 Ebd., S. 14 f.

spätestens ab den 1980er-Jahren. In der Folge verliehen die Sozialdemokratinnen Frauen unterschiedliche Attribute, die kontrastierend zur männerdominierten Politik allesamt als «anders» konzeptualisiert waren. Frauen würden sich etwa durch «ganzheitliches Denken» oder durch «die Fähigkeit, Probleme auch intuitiv zu begreifen», auszeichnen.²⁸ Frauen seien zudem «unverbraucher, frei von den üblichen Verfilzungen, hätten nicht die Abgrenzungsneurose der Männer, ihre negativen Erfahrungen. Sie würden anders politisieren, hätten den Mut, Neues zu versuchen»,²⁹ und könnten daher «den politischen Stil ver-fraulichen».³⁰ Dieses «andere» Politisieren führten die Sozialdemokratinnen auf die spezifischen Lebensumstände von Frauen zurück. Aufgrund der Frauen gesellschaftlich zugeschriebenen Tätigkeiten und Aufgaben seien sie «weniger in wirtschaftliche, militärische und finanzielle Abhängigkeiten verstrickt als viele Männer und fällen daher auch andere Entscheidungen».³¹ Zwischen der politischen Kultur der Männer und derjenigen der Frauen zogen die Sozialdemokratinnen damit eine deutliche Trennlinie. Auffällig an diesem Verständnis ist die negative Konnotation der männerdominierten Politik, dieser, wie es Ursula Koch Jahre später als erste Parteipräsidentin ausdrückte, «politischen Kultur, wie sie von Männern aufgebaut worden ist, dieser hierarchischen Kultur, dieser Selbstdarstellungskultur, dieser narzisstischen Kultur, dieser Machtklüngel- und Seilschaftenkultur».³² Als durch das Frauenstimmrecht politisch gleichberechtigte Akteurinnen konstruierte die sozialdemokratische Frauenorganisation, so die Quintessenz, Frauen als «die Anderen» und erhob deren «weibliche Andersartigkeit» zum politischen Programm. Mit dem diskursiven Gegenentwurf zu den männlichen Politakteuren ging die Anrufung eigener Werte und Praktiken einher. Es ist evident, dass dadurch die bereits dichotom konzipierten Geschlechterkategorien nicht nur zementiert, sondern auch homogenisiert wurden. Dies obwohl SP-Frauen immer auch wieder auf die Diversität von weiblichen Lebenssituationen verwiesen, was gemeinsam von Frauen geteilte Werte im Grunde fraglich erscheinen liess.

6.3 Frauen – die Diskriminierten

Die Freude über das erlangte Frauenstimmrecht war noch nicht abgeklungen, da monierten die SP-Frauen bereits weiterhin bestehende Ungleichheiten zwischen den Geschlechtern. Frauen seien in vielerlei Hinsicht, etwa im Steuerrecht, im

28 Zitiert in Nicolet, Joseph: Grössere Präsenz der Frauen. Frühjahrstagung der SP-Frauen, in: Solothurner Zeitung, 9. 5. 1987, S. 32, PA Lucie Hüsler.

29 I. b.: Jetzt muss endlich etwas gehen, in: Solothurner Zeitung, 8. 5. 1987, o. S., PA Lucie Hüsler.

30 Schilling, Simone: Frauenwende, in: SP-Intern, März 1990, Sozarch, Ar 1.117.8, Dossier 1990 M 1.

31 Zentralsekretariat der SP Schweiz (Hg.): Auf die SP-Dauer hilft nur Frauenpower. SPS-Dossier Sektions-Leitfaden zur Quotenregelung, Bern 1987, S. 11 f., PA Lucie Hüsler.

32 Koch, Ursula: Frauen mit Macht, in: Olympe. Feministische Arbeitshefte zur Politik, thematische Nummer «Aufbruch im Widerspruch. Feminismen und die Sozialdemokratie in Europa», 11 (1999), S. 58–61, hier S. 58 f.

Familienrecht, in der Berufswelt oder bei den Sozialversicherungen, nach wie vor benachteiligt, beanstandete Marie Boehlen im Herbst 1971.³³ Diese fehlende Gleichstellung und die zahlreichen Diskriminierungen von Frauen in verschiedenen Lebensbereichen waren denn auch das sich über den ganzen Untersuchungszeitraum in der sozialdemokratischen Frauenorganisation durchziehende Motiv ihres Engagements. Die Begrifflichkeit, mit denen Sozialdemokratinnen die als ungerecht eingestuften Geschlechterhierarchien anklagten, verschärfte sich ab den 1980er-Jahren zusehends. Zu diesem Zeitpunkt kam unter dem Einfluss der zur Partei gestossenen Aktivistinnen aus der Neuen Frauenbewegung eine kämpferischere Rhetorik auf. Kurz und knapp umschrieb etwa Eva Ecoffey, die SP-Frauen-Sekretärin, in einer Rede die gesellschaftlichen Rahmenbedingungen für Frauen: «Obwohl alle Männer und Frauen wissen, dass es keinen Grund gibt, dass ein Geschlecht sich über das andere erhebe, obwohl unsere neue Religion, die Wissenschaft, sämtliche Vorurteile, die früher die Männerherrschaft objektiv zu rechtfertigen schien [sic], widerlegt hat: wir leben immer noch im Patriarchat!»³⁴ Die möglicherweise etwas optimistische Einschätzung des gesamtgesellschaftlichen Wissensstandes hinsichtlich geschlechtsspezifischer Dominanzverhältnisse ergänzte Ecoffey durch die unmissverständliche Feststellung, dass die patriarchalen Gesellschaftsstrukturen Frauen unterdrücken. Am narrativen Muster der diskriminierten Frauen hielten die Sozialdemokratinnen auch in der Folge fest. So liessen in den 1990er-Jahren etwa Vertreterinnen der SP-Frauen die Lesenden des *Roten Hefts* wissen, dass Frauen in der Wirtschaft «nicht als Akteurinnen, sondern als Manövriermasse benützt»³⁵ würden, die Schweiz von einer «durch das Patriarchat bestimmten Familienpolitik»³⁶ geprägt sei, die Europapolitik ein «Männerprojekt»³⁷ darstelle oder das Scheidungsrecht «sexistisch und paternalistisch»³⁸ gestaltet werde. Den beispielhaft angeführten Versatzstücken ist gemein, dass sie gesellschaftliche, wirtschaftliche, juristische oder politische

33 Boehlen, Marie: Was wollen wir erreichen? Die Frauen wählen zum erstenmal – wozu?, in: Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 10, Oktober 1971, S. 2 f., hier S. 2. Eine detaillierte Nennung der vielfältigen Diskriminierungen von Frauen findet sich im Schreiben von Arthur Schmid, Rita Gassmann und Christine Gafner an Bundesrat Hans Hürlimann, Bern, 28. 11. 1974, betreffend das Vernehmlassungsverfahren zum Bericht der Nationalen UNESCO-Kommission «Untersuchung über die Stellung der Frau in der Schweiz», Sozarch, Ar 1.117.4, Dossier Sozialdemokratische Frauengruppen: Vernehmlassungen 1959–74.

34 Rede von Eva Ecoffey am ausserordentlichen Parteitag vom 13. 3. 1982 in Zürich, zitiert in Lanker, Annemarie: Aktionsprogramm vergessen?, in: s rote Heftli. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 5, 1982, S. 15.

35 Schmidt, Sonya: Von der wirtschaftlichen Abhängigkeit, in: Das rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 5, 1992, S. 16.

36 Schmidt, Sonya: Familie – Verantwortung der Frauen?, in: Das rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 9, 1992, S. 14 f., hier S. 14.

37 Geiser, Barbara: «Reden wir Klartext: so kann es nicht weitergehen mit der Welt, der Linken, der Schweiz und unserer Partei», in: Das rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 12, 1992, S. 15.

38 Mader, Regula: Frauenanliegen zuwenig berücksichtigt. Vernehmlassung zur Revision des Scheidungsrechts, in: Das rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 1, 1993, S. 14.

Strukturen als Resultat einer hierarchischen Geschlechterordnung deuteten, die Frauen diskriminiert und Männer mittels gesellschaftswirksamer Gestaltungs- und Entscheidungsmacht privilegiert.

Erwähnenswert am Diskriminierungsnarrativ ist, dass Sozialdemokratinnen die untergeordnete Position von Frauen im Geschlechtergefüge nie als von ihnen selbst verschuldet interpretierten, sondern, wie oben erläutert, auf die patriarchalen Gesellschaftsstrukturen zurückführten. Damit unterschied sich ihr Erklärungsmuster zur Stellung der Frauen grundlegend von dem der Frauenorganisationen bürgerlicher Parteien. Vor allem mit Blick auf das politische Feld diagnostizierten etwa die CVP-Frauen ebenfalls geschlechtsspezifische Ungleichheiten. Den Grund für den marginalen politischen Einfluss von Frauen glaubten sie jedoch in deren defizitären Kenntnissen der Politik zu finden. Gegen eine solche Erklärung wehrten sich die Sozialdemokratinnen entschieden, waren Frauen nach ihrem Verständnis doch «keine defizitären Männer, die irgend etwas auf- oder nachholen müssten, was Männer längst schon hätten».³⁹ Folglich adressierten sie Frauen nicht als mangelhafte, sondern stets als mündige und fähige politische Akteurinnen. Das zeigte sich bereits früh, beispielsweise in einer Broschüre der SP-Frauen Schweiz, die neu mit den politischen Rechten ausgestattete Staatsbürgerinnen zu aktivem Handeln ermunterte: «Auch ohne Stimm- und Wahlrecht haben Sie schon immer Politik gemacht. Und lange nicht so passiv, wie Sie denken.»⁴⁰ Unterschiedlicher könnten die Konzeptionen von Frauen als politischen Akteurinnen kaum sein: Anfang der 1970er-Jahre stand der sozialdemokratischen Figur der «schon immer» politisch befähigten Frauen der von Christlichdemokratinnen herangezogene Vergleich von politisch aktiven Frauen mit «Entwicklungsländern»⁴¹ gegenüber. Bei der Erklärung der untergeordneten gesellschaftlichen Position von Frauen setzten sich die Sozialdemokratinnen aber auch von der Frauenorganisation der FDP ab. Es kann hier vorweggenommen werden, dass diese ebenfalls vielfältige soziale Ungleichheitsstrukturen ortete, die Frauen benachteiligen. Um solche Missstände zu beseitigen, appellierten die FDP-Frauen primär an die Selbstverantwortung der Frauen und richteten den Blick weniger auf die strukturellen Ursachen von Ungleichheit. Wie weit entfernt von einem solchen Standpunkt die SP-Frauen waren, verdeutlicht das folgende Zitat des ZFK-Mitglieds Simone Schilling: «Wir werden ab sofort aufhören, die Schuld für alles und jedes, was in Sachen Emanzipation schief läuft, bei uns selbst und unserem angepassten <Rollenverhalten> zu suchen. Tatsache ist, dass die institutionellen Strukturen (vom Wohnungsbau bis zu den Schulstundenplänen, vom Mutterschutz bis zur politischen Ehrenamtlichkeit) die Ungleichstellung von Männern und Frauen voraussetzt.»⁴²

39 Goll, Christine: Frauen sind keine defizitären Männer. Zum Verhältnis von Feminismus und Sozialismus, in: Rote Revue, Nr. 3, 1994, S. 20–25, hier S. 24.

40 Broschüre der Sozialdemokratischen Frauen der Schweiz «Liebe Schweizerin», o. O. 1971, o. S., Sozarch, Ar 1.117.3, Dossier Varia.

41 Ausführlicher dazu Kapitel 14.

42 Schilling, Simone: Frauenwende, in: SP-Intern, März 1990, Sozarch, Ar 1.117.8, Dossier 1990 M 1.

Das sich ständig wiederholende diskursive Element der Diskriminierung von Frauen führten die Sozialdemokratinnen also nicht auf eigenes Verschulden, etwa auf Unvermögen, zurück. Vielmehr lokalisierten sie die Gründe hierfür in den von Männern geprägten und dominierten Gesellschaftsstrukturen oder, um einen Quellenbegriff zu gebrauchen, im Patriarchat. Um den vielfältigen geschlechtsspezifischen Ungleichheiten zu begegnen, galt es folglich die verantwortlichen Mechanismen und Strukturen zu bekämpfen. Anders als bei den Christlichdemokratinnen sollten nicht Frauen ihre Mängel und Unkenntnisse ausmerzen und im Unterschied zur freisinnigen Frauenorganisation setzten die SP-Frauen nicht bei Selbsthilfemöglichkeiten an. Im Fokus der sozialdemokratischen Frauenorganisation stand hingegen der «Kampf», der sich als starke Metaphorik und sprachliches Mittel im Reden über Geschlecht durchzog.

6.4 Frauen – die Kämpferischen

«Werden wir bewegter, bewegender, konstruktiver und streitbarer.»⁴³ Wozu der Präsident der SPS, Peter Bodenmann, die Delegierten am Parteitag von 1992 aufrief, quittierte die Zentralsekretärin der SP-Frauen Schweiz, Barbara Geiser, salopp mit der Bemerkung: «[D]as müssen wir uns nicht unbedingt vom Präsidenten sagen lassen; wir wissen es [...]»⁴⁴ Nicht nur wussten es die Sozialdemokratinnen, sondern sie praktizierten seit Längerem bereits das, was hier diskursive Strategie der Streitbarkeit genannt und im Folgenden ausgeführt werden soll, und kultivierten ein Selbstbild als aufmüpfige Parteimitglieder. Kämpferische Töne finden sich in den Quellen immer wieder, wenn es um die gesamtgesellschaftlichen, aber auch um die parteiinternen Geschlechterverhältnisse ging. Beispielsweise hängten die Sozialdemokratinnen 1980 einem an die Parteileitung adressierten Dokument zur innerparteilichen Mitwirkung und Mitbestimmung der Frauen ein Zitat von August Bebel, einem der frühen sozialistischen Exponenten der Frauenemanzipation, an: «Frauen dürfen so wenig auf die Hilfe der Männer hoffen wie die Arbeiter auf die Hilfe der Bourgeoisie.»⁴⁵ Was genau genommen einer Absage an ein geschlechterübergreifendes politisches Engagement gleichkam, entsprach selbstverständlich nicht den Vorstellungen der Sozialdemokratinnen, die sich durchaus als Teil der gemischtgeschlechtlichen SPS identifizierten.⁴⁶ So deutlich Sozialdemokratinnen nämlich ihre Partei und deren «patriarchalische Ideologie

43 Zitiert in Geiser, Barbara: «Reden wir Klartext: So kann es nicht weitergehen mit der Welt, der Linken, der Schweiz und unserer Partei», in: Das rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 12, 1992, S. 15.

44 Ebd.

45 Bericht über das Seminar vom 7./8. 3. 1980 in Thun «Mitwirkung und Mitbestimmung der Frauen in der Partei», Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier Seminar Thun 1980: Mitwirkung und Mitbestimmung der Frauen in der Partei.

46 Interview mit Margrith von Felten, Basel, 9. 12. 2013.

in Theorie und Praxis»⁴⁷ anprangerten, so überzeugt zeigten sie sich, dass die SPS eine «feministische Bewegung und deren kämpferischen Einsatz» benötige, um gemeinsam «den gleichen Kampf gegen Ungerechtigkeit und Ungleichheiten»⁴⁸ zu führen.

Waren durchaus versöhnliche Worte in Richtung der männlich dominierten Partei zu hören, traten die Sozialdemokratinnen unter dem Einfluss des Parteieintritts jüngerer Feministinnen Ende der 1970er-Jahre immer wieder mit vehementer Kritik an der SPS, ihren Parteikollegen und allgemein an Männern auf. Unverblümt sprachen die SP-Frauen schon damals vom unausweichlichen «Machtkampf»⁴⁹ mit Männern, den sie zu führen hätten. Denn – und davon war die Präsidentin der SP-Frauen, Sonya Schmidt, auch in den 1990er-Jahren noch überzeugt – «[i]n der Gleichstellungspolitik muss jedes Schritchen hundertmal begründet, erkämpft und erdauert werden».⁵⁰ Von einer Rhetorik der Partnerschaftlichkeit, wie sie die Christlichdemokratinnen pflegten und bei den SP-Frauen während der 1970er-Jahre vereinzelt ebenfalls auftauchte, waren die Sozialdemokratinnen somit weit entfernt. Vielmehr brachten sie ihr Verständnis politischen Handelns mit dem Slogan «Frauenpolitik machen heisst kämpferisch zu sein»⁵¹ auf den Punkt, was Auseinandersetzungen mit Männern nicht ausschloss. Mit dem sprachlichen Rückgriff auf den Kampfbegriff machten die SP-Frauen unmissverständlich klar, dass zementierte Geschlechterrollen aufzubrechen, Geschlechterverhältnisse zu egalisieren und geschlechtsspezifische Diskriminierungen abzubauen keine konfliktfreien Prozesse sein würden, sondern auf den Abbau männlicher Privilegien zielten.

Von den späten 1970er-Jahren bis zum Ende des Untersuchungszeitraums nahm die Rhetorik des Kampfes im Geschlechterdiskurs der SP-Frauen Schweiz eine zentrale Rolle ein. Allein im Feld der Politik mussten Frauen, so die Sozialdemokratinnen, um vieles kämpfen – für eine paritätische Vertretung, um mehr Einfluss in der Partei oder schlicht für ihre Forderungen.⁵² Mit der immerwährenden Anrufung des Kampfgeistes imaginierten und konstruierten die Sozialdemokratinnen ein kollektives Selbstbild von unabhängigen, selbstbewussten und hartnäckigen Frauen. Wie bedeutsam dieses Bild war, wo aber auch seine

47 Ohne AutorIn: Communiqué für eine feministische Bewegung innerhalb der SP, o. O. o. D. [1982], Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz: Zentrale Frauenkonferenz 1982, Mappe 1.

48 Ebd.

49 Sozialdemokratische Partei der Schweiz (Hg.): Feminismus in der SPS ... Dokumentation einer Arbeitstagung der SP-Frauen Schweiz in Bern vom 21. 4. 1979, Bern 1979.

50 Schmidt, Sonya: Am Netzwerk der SP-Frauen weiterknüpfen, in: Das rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 2, 1992, S. 14.

51 Protokoll Seminar «Mitwirkung und Mitbestimmung der Frauen in der Partei», 7./8. März 1980 in Thun, Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier Seminar Thun 1980: Mitwirkung und Mitbestimmung der Frauen in der Partei.

52 Vgl. beispielsweise Pressemitteilung der SP-Frauen Schweiz: Sozialdemokratische Frauenbildungstage in Bern. SP-Frauen wählen nur noch Frauen, Bern, 25. 10. 1993, Sozarch, Ar 1.117.16, Dossier SPS – Zentrale Frauenkommission 1993 2/4.

Grenzen lagen, zeigte sich besonders deutlich bei jenen SP-Frauengruppen, die einem politisch wenig geneigten Umfeld gegenüberstanden. Beispielsweise klagte nach einer erneut verlorenen Abstimmung über das kantonale Frauenstimmrecht die Präsidentin der appenzellischen SP-Frauengruppe, Ruth Treichler-Stirnemann, 1988: «Den Appenzellerinnen ist die Lust am Kämpfen schon längst vergangen – mit dem Einstehen für das Frauenstimmrecht macht frau sich im Appenzeller-Land nur noch unbeliebt. [...] Die Kommentare vor und nach der Abstimmung waren in ihrer Häme unglaublich.»⁵³ Davon, dass immer wieder für feministische und gleichstellungspolitische Anliegen gekämpft werden müsse und Errungenschaften zu verteidigen seien, waren die SP-Frauen stets überzeugt. Entsprechend resümierte Yvette Jaggi, ähnlich wie die vorangehenden und nachfolgenden Präsidentinnen der sozialdemokratischen Frauenorganisation: «La cause des femmes dans le PSS et dans le pays reste à gagner. C'est une lutte qu'il faut continuer.»⁵⁴

Trotz dem ständigen Bewusstmachen, dass Frauen für ihre Anliegen und Rechte zu kämpfen hätten, erachteten es die Sozialdemokratinnen nicht als alleinige Aufgabe von Frauen, egalitäre Geschlechterverhältnisse zu verfechten. Als dafür genauso zuständig adressierten sie ihre Parteigenossen und ganz allgemein Männer. Mit dem Slogan «Frauenrechte sind letztlich Männerpflichten»⁵⁵ unterstrichen die SP-Frauen Mitte der 1990er-Jahre die Mitverantwortung – oder eben die Pflicht – von Männern, sich für Gerechtigkeit zwischen den Geschlechtern einzusetzen. Auch in diesem Punkt zeigten sich die SP-Frauen kompromisslos und gaben sich nicht zufrieden mit kleinen Zugeständnissen seitens der Männer: «Halt – hier sitzt der Wurm im Gebälk. Es ist richtig: Männer <bauen> die Frauen auf. Lobenswert. Männer unterstützen ihre Kolleginnen im Wahlkampf. Fein. Männer helfen Frauen in der Kommissionsarbeit. Gut. Allein – nur zu oft hat das alles den Ruch des Gönnerhaften. Die Männer sind einmal mehr diejenigen, welche der unbedarften Frau die höheren Weihen der Politik verleihen.»⁵⁶ Nicht wohlwollendes Entgegenkommen von Männern verlangten die Sozialdemokratinnen, sondern deren Willen und Verpflichtung, Frauen gleichberechtigt an der Macht partizipieren zu lassen. Die von den SP-Frauen angerufenen Männerpflichten zielten folglich auf die Machtfrage und beinhalteten, dass Männer ihr Privileg, als politische Machtinhaber zu fungieren, mit Frauen teilen und – in letzter Konsequenz – Macht abgeben müssen.

⁵³ Protokoll der ZFK-Sitzung vom 13./14. 8. 1988 in Rotschuo, S. 3, Sozarch, Ar 1.117.10, Dossier SPS SP Frauen ZFK 1988.

⁵⁴ Protokoll der ordentlichen Delegiertenversammlung der SP-Frauen Schweiz vom 22.–23. 6. 1985 in Zürich, Sozarch, Ar 1.117.13, Dossier SP SP Frauen DV 22./23. 6. 1985 in Zürich.

⁵⁵ Goll, Christine: Frauen sind keine defizitären Männer. Zum Verhältnis von Feminismus und Sozialismus, in: Rote Revue, Nr. 3, 1994, S. 20–25, hier S. 24.

⁵⁶ Ohne AutorIn: Frauen in der Zuger-SP, in: SP-Intern, März 1993, S. 5, Sozarch, Ar 1.117.8, Dossier 1990 M 1.

6.5 Geschlecht und Macht

Das Sprechen über Frauen und Männer, über Geschlechterordnungen und Geschlechterrollen verknüpften die SP-Frauen Schweiz auffällig eng mit Fragen nach politischer Macht, verstanden als Instrument zur Durchsetzung der eigenen politischen Ziele. Zum einen mag das naheliegend erscheinen, beinhalten Fragen rund um die Geschlechterordnung doch immer auch Fragen zu Machtverhältnissen. Zum anderen ist die Verknüpfung von Geschlecht und Macht dennoch bemerkenswert, da die Sozialdemokratinnen, ganz im Unterschied zu den Frauenorganisationen bürgerlicher Parteien, ihre Machtansprüche explizit artikulierten und die Machtkonzentration bei Männern kritisierten. Während in den Quellen der CVP-Frauen der Begriff der Macht gar nicht erst zu finden ist, schienen die freisinnigen Frauen ihn zumindest diskursiv möglichst zu umgehen. Hingegen meldeten die Sozialdemokratinnen schon unmittelbar nach der politischen Gleichberechtigung der Geschlechter ihren Anspruch auf politische Macht an. «Eine grössere Machtstellung sei anzustreben, und wir müssten uns Mut genug aneignen, unsere Forderungen zu stellen und durchzubringen»,⁵⁷ so paraphrasierte 1975 ein Protokoll Rita Gassmann, die Präsidentin der SP-Frauen Schweiz. Von Bescheidenheit, blosser Dankbarkeit für die politischen Rechte und hoffnungsvoller Zuversicht, dass Frauen nun als Gleichberechtigte ins Feld der Politik integriert seien, ist in Gassmanns Aussage nichts zu vernehmen. Im Gegenteil: es war der Präsidentin der sozialdemokratischen Frauenorganisation bewusst, dass Frauen als potenzielle Konkurrentinnen zu einer Männermehrheit in den Wettbewerb um politischen Einfluss und Macht einstiegen.

Noch häufiger und entschiedener formulierten die Sozialdemokratinnen ihren Machtanspruch ab den 1980er-Jahren, was unter anderem der Erkenntnis geschuldet war, dass Frauen nach zehn Jahren politischer Gleichberechtigung nach wie vor weitgehend von der politischen Macht ausgeschlossen waren. Die intensivierten Debatten um politische Macht verliefen zeitgleich mit dem verstärkten Eintritt feministischer Aktivistinnen in die SPS. Da sich Feminismus generell mit vielfältigen Formen von Macht, deren Praktiken und Erfahrungen auseinandersetzt,⁵⁸ ist die Fokussierung der Macht im Sprechen über Geschlecht auch vor diesem Hintergrund einzuordnen.

Eine der grössten Schwierigkeiten, Gleichberechtigung der Geschlechter zu realisieren, orteten die SP-Frauen in der Umverteilung von Macht. So gab beispielsweise Lilian Uchtenhagen in einer Rede von 1981 zu bedenken: «Jede

⁵⁷ Protokoll der Sitzung der Arbeitsgruppe Frauenprogramm vom 6. 12. 1975 in Bern, S. 1, Sozialarch, Ar 1.117.14, Dossier Arbeitsgruppe Frauenprogramm: Korrespondenz, Protokolle 1975–76.

⁵⁸ Aus einer feministischen Perspektive wird die Geschlechterordnung als Ausdruck der vorherrschenden Verteilung von politischem, ökonomischem und gesellschaftlichem Einfluss sowie der Entscheidungsbefugnisse und -zuständigkeiten zwischen den Geschlechtern erachtet, vgl. beispielsweise Radtke, H. Lorraine; Stam, Henderikus J.: Introduction, in: dies. (Hg.): *Power/Gender. Social Relations in Theory and Practice*, London 1994, S. 1–14, hier S. 5.

Veränderung der Gesellschaft auf mehr Gleichberechtigung hin verändert die bestehenden Machtstrukturen, stellt Bisheriges in Frage. Man wird daher realistischerweise die Grenzen der männlichen Solidarität sehen müssen, so gut diese im Privatbereich im Einzelfall auch spielen mag.»⁵⁹ Dass die politische Macht ungleich verteilt sei und Frauen diskriminiere, stand bei den Sozialdemokratinnen während des ganzen Untersuchungszeitraums ausser Frage. Dabei, so ihre Überzeugung, würde den Frauen doch bei einem weiblichen Bevölkerungsanteil von über fünfzig Prozent mehr als die Hälfte der Sitze in politischen Entscheidungsgremien zufallen.⁶⁰ Mit dieser Argumentation, die aufgrund quantitativer Faktoren und mittels Homogenisierung von Geschlechterkategorien Teilhabe an der Macht ableitete, folgten die Sozialdemokratinnen gängigen demokratietheoretischen Überlegungen, wonach allen sozial relevanten Gruppen ein ihrer Grösse entsprechender Anteil an der politischen Entscheidungsmacht zustehe.⁶¹ Dass mit einem Machtgewinn der Frauen zugleich ein Machtverlust der Männer einherzugehen hat, verschwiegen die Sozialdemokratinnen nicht. Anders als die Frauenorganisationen der bürgerlichen Bundesratsparteien verknüpften die SP-Frauen ihre Ansprüche explizit damit, dass Männer auf ihre Privilegien zu verzichten haben. Zehn Jahre nach der Einführung des Frauenstimmrechts auf eidgenössischer Ebene formulierte die spätere Nationalrätin Gret Haller in der Parteipresse exakt diese Absage an männliche Bevorzugungen: «Die Stellung der Frauen hat sich in den letzten Jahren sehr verändert. Was jetzt schleunigst nachgeholt werden muss – weil es sonst nämlich mit den Frauen nicht weitergehen kann –, ist die Veränderung der Stellung der Männer. [...] Letztlich geht es doch auch um die Neuaufteilung von verschiedenen Kuchen. Und da lassen sich bisher zu klein geratene Stücke mit dem besten Willen nicht vergrössern, ohne dass die bisher zu gross geratenen Stücke verkleinert werden.»⁶² Wie ernst es den SP-Frauen mit der «Neuaufteilung» der politischen Macht war, zeigte etwa ihre – erfolglose – Forderung, wonach der seit 1981 in der Bundesverfassung verankerte Gleichstellungsartikel um die paritätische Vertretung der Geschlechter im Parlament ergänzt werden müsste. Die Sozialdemokratinnen begründeten ihr Ansinnen mit der Überlegung: «Madame kann nur Platz nehmen, wenn Monsieur Platz machen muss. Das tut er aber nicht von selber.»⁶³

59 Rede von Lilian Uchtenhagen am Kongress des Schweizerischen Kaufmännischen Verbands «10 Jahre eidgenössisches Frauenstimm- und -wahlrecht», o. O. o. D. [1981], Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz: Zentrale Frauenkonferenz 1981.

60 Vgl. zum Beispiel Ecoffey, Eva: Wie hält's nun die SP mit den Quoten?, in: Das rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 9, 1987, S. 15.

61 Hernes, Helga Maria: Wohlfahrtsstaat und Frauenmacht. Essays über die Feminisierung des Staates, Baden-Baden 1989, S. 22.

62 Haller, Gret: Geschlechterpolitik in der SPS. Kongressthema: Keine Strukturen der SP-Frauen?, in: Profil/Rote Revue, Nr. 6, 1981, S. 9–11, hier S. 11.

63 Pressemitteilung der SP-Frauen Schweiz: «SP Frauen nehmen Platz – aber lassen sich nicht bitten. Bericht der eidgenössischen Kommission für Frauenfragen», o. O., 12. 6. 1990, Sozarch, Ar 1.117.11, Dossier SP SP Frauen ZFK (1989) 1990 1/2.

Beim Sprechen über Geschlecht, das zugleich ein Sprechen über politische Macht war, griffen die SP-Frauen oft auf das oben ausgeführte Diskurselement zurück, wonach Frauen in der Politik das ‹Anderere› verkörperten. Von der politischen Macht, wie sie ihres Erachtens von männlichen Amtsinhabern ausgeübt wurde, distanzieren sich die SP-Frauen und proklamieren, dass die von Frauen beanspruchte Macht anders gestaltet sei: ‹In erster Linie müssten wir doch die Machtspiele der Männer zu spielen lernen, und dazu haben wir einfach keine Lust. Punkt! Aber Lust auf Macht, die haben wir, die wollen wir nun auch ausleben dürfen, aber anders.›⁶⁴ Diesen Zeilen, die in Reaktion auf die Nichtwahl der Bundesratskandidatin Christiane Brunner im Frühling 1993 geschrieben wurden, folgten Hinweise, wie die Macht von Frauen gestaltet sein könnte. ‹Solidarisch›, ‹nicht zwingend hierarchisch› sollte sie sein und Frauen könnten sie ausüben, ‹ohne sie gleich zu missbrauchen›.⁶⁵ Andernorts wurde die Macht von Frauen als ‹befreiende Macht› der ‹beherrschenden Macht› von Männern entgegengesetzt, mit der ‹die Verwirklichung neuer Lebensformen und Rollen für Frauen und Männer voranzutreiben›⁶⁶ sei. In der diskursiven Polarisierung der nach Geschlechtern unterschiedenen Machtausübung waren die wertenden Konnotationen unübersehbar. Die von Frauen ausgeübte politische Macht wurde als verantwortungsvoll, fortschrittlich und fürs Wohl der Gemeinschaft konzipiert, die der Männer hingegen als dominierend und kompetitiv. Als klare Trennlinie erschien in dieser Konzeption von Macht das Element der Herrschaft, welches die SP-Frauen als der männlichen Machtausübung inhärent verstanden. Unproblematisch war der Rückgriff auf traditionelle geschlechtsspezifische Stereotype, mit denen die SP-Frauen ihren Machtanspruch argumentativ untermauerten, indes nicht. Das blieb auch in den eigenen Reihen nicht unerkannt. So warnte Regula Stämpfli, Politologin und Mitglied der parteiinternen Gleichstellungskommission, dass die der Macht von Frauen verliehenen Attribute ‹für die Frauen in moralischer Hinsicht schmeichelhaft, in der Realität aber diskriminierend›⁶⁷ seien. Sie verwies damit auf die Problematik, wonach geschlechtsspezifische Zuschreibungen Erwartungen an Frauen in politischen Machtpositionen weckten und diese unter Druck setzten. Ausserdem könne die geschlechtsspezifische Konstruktion von politischer Macht auch dahingehend gedeutet werden, dass Frauen aufgrund ihrer ‹Andersartigkeit› ungeeignet für die Politik seien.⁶⁸

64 Bachmann, Lisa: 12 000 Anschläge, in: Rote Revue, Nr. 2, 1993, S. 30–33, hier S. 33. Die Autorin des Artikels war nicht Mitglied der SPS. Dennoch wird ihre Aussage hier herangezogen, da ihr Artikel eine unter Mitgliedern der SP-Frauen Schweiz verbreitete Meinung auf den Punkt brachte, im SP-Presseorgan erschien und daher durchaus als Bestandteil des Diskurses über Geschlecht zu erachten ist.

65 Ebd.

66 Schilling, Simone: Frauenwende, in: SP-Intern, März 1990, Sozarch, Ar 1.117.8, Dossier 1990 M 1.

67 Stämpfli, Regula: Feminisierung der politischen Macht. Alibiübung oder Qualitätssprung?, in: Rote Revue, Nr. 3, 1993, S. 16–19, hier S. 17.

68 Vgl. ebd.

6.6 Von Sozialistinnen zu Feministinnen

Spätestens seit Beginn der 1980er-Jahre diente der Feminismus bei den SP-Frauen Schweiz als ideelle Referenz im Sprechen über Geschlechterordnung, über geschlechtsspezifische Rollenaufteilungen, über die zwischen Männern und Frauen ungleich verteilte Macht oder über die vielfältigen und zu bekämpfenden Diskriminierungen von Frauen. Zuvor dominierte noch stärker das Verständnis als Arbeiterinnen und Sozialistinnen, was bedeutete, dass die Erwerbsarbeit von Frauen als probates Mittel gegen die Unterdrückung der Frauen betrachtet wurde. So konnte in einem Bericht zur Zentralkonferenz der SP-Frauen, die sich unter anderem mit der Ratifizierung der Europäischen Sozialcharta⁶⁹ von 1961 befasste, 1976 gelesen werden, dass «[d]as Recht auf Arbeit [...] eine grossartige Aussicht für die ökonomische Emanzipation der Frauen [ist]».⁷⁰ Durch die seit den 1950er-Jahren schwindende Arbeiterbewegung, das Aufkommen neuer sozialer Bewegungen in den späten 1960er-Jahren und schliesslich aufgrund des Eintritts jüngerer Feministinnen in die SPS gegen Ende der 1970er-Jahre wandelten sich die Ansätze, mit denen Sozialdemokratinnen die gesellschaftliche Benachteiligung von Frauen erklärten. Zu diesem Zeitpunkt gewann die feministische Fokussierung der gesellschaftlichen Geschlechterordnung an Gewicht und der Begriff des Feminismus tauchte vermehrt in den Dokumenten der SP-Frauen auf. Zur Selbstbezeichnung wandten zuerst die in die SPS eingetretenen Aktivistinnen der Neuen Frauenbewegung den Begriff an. Ein Zusammenschluss junger Frauen mit dem Namen «feministische Bewegung innerhalb der SP» brachte 1982 den Sozialdemokratinnen ihr feministisches Programm mit dem Appell nahe: «Lehnt Euch auf gegen die männlichen Spielregeln, die hierarchischen Strukturen, eine Welt der Gewalt, wo das Recht des Stärkeren regiert! FRAUEN, wenn ihr nicht hinterfragt, nicht schreit, die bestehende Ordnung nicht umstösst, so wird sich nichts ändern. Nicht einmal in unserer Partei, die sich bis jetzt die patriarchalische Ideologie in Theorie und Praxis sehr wohl gefallen lässt.»⁷¹ Indem hier die Rede war von männlich dominierter Macht und Gewalt, von patriarchaler Ordnung und davon, dass Frauen durch ihren politischen Kampf diskriminierende Strukturen verändern müssten, enthielt das Zitat alle bislang in diesem Kapitel ausgeführten Elemente des Geschlechterdiskurses der SP-Frauen Schweiz: Frauen wurden darin als die Anderen, die Diskriminierten und die Kämpfenden konzipiert sowie der von Männern ausgeübten gewaltförmigen Herrschaft eine von Frauen geschaffene Gesellschaftsordnung gegenübergestellt. Eine klar umrissene Definition des Feminismusverständnisses der feministischen

⁶⁹ Die Europäische Sozialcharta wurde 1961 unterzeichnet und trat 1965 in Kraft. Im Frühling 1976 unterzeichnete der Bundesrat die Europäische Sozialcharta, die den wirtschaftlichen und sozialen Fortschritt in Europa fördern sollte. Unter den in der Sozialcharta festgehaltenen Rechten fungierte das Recht auf Arbeit, vgl. Waldner, Liliane: Nachlese zur Zentralkonferenz der SP-Frauen in Schaffhausen, in: Profil, Nr. 8/9, 1976, S. 257–259.

⁷⁰ Ebd., S. 258.

⁷¹ Flugblatt «Für eine feministische Bewegung innerhalb der SP», o. O. o. D. [1982], Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz: Zentrale Frauenkonferenz 1982.

Bewegung lässt sich allerdings nirgends finden. Mehr lässt sich im Parteiprogramm von 1985 über den Feminismus in der SPS nicht erfahren. Nachdem 1982 ein geplantes Kapitel zum Feminismus nicht ins Parteiprogramm aufgenommen worden war,⁷² fand wenige Jahre später ein alternativer Wortlaut Einzug. Unter anderem konnte dort zum Feminismusverständnis der SPS, das noch immer eng mit dem Sozialismus verknüpft wurde, nachgelesen werden: «Feminismus wie Sozialismus streben eine grösstmögliche Selbstbestimmung der Einzelnen an. Sie setzen aber auch die Übernahme von Verantwortung, die Abschaffung von Hierarchien und unterschiedlichen Wertmassstäben zwischen den Geschlechtern und den Menschen allgemein voraus. Die Aufhebung der Rollenfixierung für beide Geschlechter ist in diesem Zusammenhang notwendig, um die Vorherrschaft des Mannes über die Frau abzubauen. [...] Auch im Bereich des Privaten, der auf Kosten der Frauen zu oft als Idylle beschworen wird, müssen Veränderungen angestrebt werden. [...] Im weiteren ist das Selbstbestimmungsrecht der Frau über ihren Körper gesetzlich zu verankern [...]»⁷³ Damit bezeichnete die SPS in ihrem Programm die Geschlechterordnung nachdrücklich als von Männern dominiertes Herrschaftsverhältnis. Mit der Politisierung des Privatbereichs und der Selbstbestimmung der Frauen über ihren eigenen Körper integrierte die SPS zudem zentrale Losungen der Neuen Frauenbewegung in ihr Programm. Ende der 1980er-Jahre, und somit nach dem Parteiprogramm, nahm schliesslich auch das Reglement der SP-Frauen Schweiz Bezug auf den Feminismus: «Die Frauengruppen [...] verbreiten und fördern die feministischen Ideen in Partei und Gesellschaft [...]»⁷⁴ Dazu, was genau unter feministischen Ideen zu verstehen ist, folgten jedoch keine genaueren Erklärungen.

Im Laufe der 1980er-Jahre hatte der Feminismus unter den Sozialdemokratinnen Akzeptanz gefunden und wurde von ihnen zur Selbstbezeichnung herangezogen. Wenngleich sie diesen unterschiedlich deuteten und der Begriff folglich keine genaue Festlegung erfuhr, lassen sich grobe Linien herausarbeiten, was diverse Artikel in der Parteipresse oder verschiedene inhaltliche Auseinandersetzungen unter den Sozialdemokratinnen veranschaulichen.

Anfänglich waren die Diskussionen geprägt vom Versuch, die beiden politischen Konzepte von Sozialismus und Feminismus zu vereinen.⁷⁵ Noch 1979

⁷² Vgl. Kapitel 4.

⁷³ Ohne AutorIn: SPS-Programm, in: Das rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 3, 1989, S. 12.

⁷⁴ Reglement der sozialdemokratischen Frauen Schweiz, o. O., 9. 6. 1989, Sozarch, Ar 1.117.3, Dossier Varia. In den vorausgegangenen Reglementen von 1967 und 1969 gab es noch keinen Bezug auf den Feminismus, während dasjenige von 1981 vermerkte: «Die Sozialdemokratische Partei bekennt sich zur Gleichberechtigung, Chancengleichheit und Emanzipation von Frau und Mann», vgl. Reglement der Sozialdemokratischen Frauen Schweiz, o. O. o. D. [1981], Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier Seminar Thun 1980: Mitwirkung und Mitbestimmung der Frauen in der Partei.

⁷⁵ Auf kantonaler Ebene hielt 1987 beispielsweise die SP Baselland ihren Parteitag ab zum Thema «Feminismus – Sozialismus, wie gehen wir damit um?». Die dort gehaltenen Referate verdeutlichten, dass das Feminismuskonzept grundsätzlich offen gestaltet war und auch

hatte Rita Gassmann als Präsidentin der SP-Frauen Schweiz unmissverständlich die Vorrangstellung des Sozialismus betont: «Die SP Frauen haben ein Ziel. Nämlich die Verwirklichung des demokratischen Sozialismus.»⁷⁶ Doch schon wenig später waren feministische Sozialdemokratinnen bestrebt, den Feminismus ideell aus dem Schatten des Sozialismus zu lösen.⁷⁷ Denn im Gegensatz zum Sozialismus, so die Argumentation, erkenne der Feminismus, «dass die Abkehr von der Vorherrschaft des Mannes eine notwendige Voraussetzung des Sozialismus und nur dann möglich ist, wenn die Rollenfixierung für beide Geschlechter in allen Lebensbereichen aufgehoben wird».⁷⁸ Diesem Verständnis folgend, sei der Feminismus «Voraussetzung und Prüfstein des Sozialismus».⁷⁹ Es genüge im Weiteren nicht, «Herrschaftsverhältnisse aufzubrechen und angeblich biologisch bedingte Rollenzwänge zu beseitigen. Vielmehr bedarf es einer umfassenden kulturellen, auch die Gemütsphäre berührenden Revolution. Nur wenn neben den ökonomischen Voraussetzungen auch alle anderen Bedingungen für eine autonome Lebensgestaltung erfüllt sind, kann der Sozialismus den feministischen Forderungen gerecht werden. Feminismus und Sozialismus können nicht verwirklicht werden, wenn Sozialistinnen und Sozialisten den sogenannten Privatbereich aus ihrem politischen Bewusstsein ausschliessen.»⁸⁰ Der Feminismus fungierte nun nicht mehr als schlichter Zusatz zum Sozialismus, sondern wurde für die Realisierung einer sozialistischen Gesellschaft vorausgesetzt. Die Geschlechterordnung betrachteten die Sozialdemokratinnen somit als Macht- und Herrschaftsverhältnis, das alle Bereiche des Lebens umfasste. Explizite Erwähnung fand die Domäne des Privaten, womit ein entscheidender Aspekt des Feminismus der Neuen Frauenbewegung berücksichtigt wurde. Im Weiteren setzten die Sozialdemokratinnen der Idee eines natürlich bedingten Geschlechterunterschiedes gesellschaftlich normierte Rollenzwänge entgegen. Damit entzogen sie dem Geschlechterverhältnis seine vermeintlich natürliche Grundlage und betonten dessen Veränderbarkeit.

Wie umfassend und sich gegenseitig bedingend Feminismus und Sozialismus von Sozialdemokratinnen verstanden wurden, veranschaulicht die Aussage der Stadtparlamentarierin Erika Mägli-Fischer von 1986: «Meine Mitgliedschaft bei

aktuelle politische Diskussionen, etwa zum Umweltschutz, Eingang fanden, vgl. Berger, Maya: «Feminismus» versus «Sozialismus», in: Profil/Rote Revue, Nr. 2, 1988, S. 9 f.

76 Sozialdemokratische Partei der Schweiz (Hg.): Feminismus in der SPS ... Dokumentation einer Arbeitstagung der SP-Frauen Schweiz in Bern vom 21. 4. 1979, Bern 1979, S. 17.

77 Zum Sozialismusverständnis der Sozialdemokratinnen lassen sich noch weniger Quellen finden als zu ihrem Feminismusverständnis. Wenn doch, dann nahmen sie Bezug auf den sogenannten demokratischen Sozialismus, der im Programm der SPS Anfang der 1980er-Jahre als «gegen jede Herrschaft von Menschen über Menschen, gegen elitäres Denken, Rassismus, Sexismus sowie gegen die Vorherrschaft des Ökonomischen über den Menschen» gerichtet definiert wurde, vgl. o. A., Parteiprogramme, 1983, S. 131.

78 Kapitelentwurf der feministischen Kommission, zitiert in Streck, Marlies: Der Auszug der Frauen aus dem SP-Programm, in: Tages-Anzeiger, 13. 12. 1982, S. 5, Sozarch, Ar 1.117.5, Dossier SP Frauen Schweiz: Zentrale Frauenkonferenz 1982.

79 Ebd.

80 Ebd.

der SP war eine Folge meines Feminismus. Ich verstehe Feminismus in dem Sinne, die heutige Gesellschaft in Frage zu stellen. Den feministischen Kampf betrachte ich als *die* Grundlage aller Bewegungen, z. B. gegen die Umweltzerstörung, gegen Krieg, gegen Ausbeutung usw. Sozialismus und Feminismus bedingen sich gegenseitig, sie gehören für mich zusammen.»⁸¹

Zehn Jahre nach den ersten grösseren parteiinternen Debatten über Feminismus griffen die SP-Frauen in den 1990er-Jahren, parallel zum Bedeutungsverlust sozialistischer Ideen,⁸² nur noch vereinzelt auf den Sozialismus zurück. Entsprechende Bezüge blieben oberflächlich, wurden nicht weiter ausgeführt und verloren schliesslich an Relevanz. An ihre Stelle trat die Öffnung gegenüber einem breiten Feminismusverständnis. In einer Broschüre von 1991, die verschiedene Richtungen innerhalb des Feminismus vorstellte, kann etwa nachgelesen werden: «Le féminisme n'est pas une doctrine immuable. Les femmes mettent l'accent différemment selon leurs personnalités.»⁸³ Ganz willkürlich und individuell präsentierte sich der Feminismus der Sozialdemokratinnen indes nicht, wovon insbesondere die in der Parteizeitschrift und im *Roten Heft* geführten Debatten um Feminismus oder um unterschiedliche Ansätze in der Gleichstellungspolitik zeugen.⁸⁴ Gemeinsam war solchen Texten, dass ihre Verfasserinnen und wenigen Verfasser meist das feministische Ziel der Überwindung von Herrschaftsverhältnissen zwischen den Geschlechtern und weiteren gesellschaftlichen Machtgefällen hervorstrichen. Eine Broschüre der SP-Frauen Schweiz veranschlagte dies 1993 folgendermassen: «Eine nicht sexistische, feministische Gesellschaft hat aber nicht nur das Ziel, Frauen und Männern zu ermöglichen, entsprechend ihren *individuellen* (und nicht geschlechtsspezifischen) Fähigkeiten ihren Platz in der Gesellschaft zu finden, sondern gründet auch auf dem Ausschluss sämtlicher Herrschaftsverhältnisse (Mann-Frau, Reich-Arm, Alt-Jung, Nord-Süd) und der Schonung der natürlichen Ressourcen.»⁸⁵

Der Feminismus der SP-Frauen Schweiz löste sich also seit seinen ersten expliziten Anrufungen Ende der 1970er-Jahre zunehmend aus seiner sozialistischen Verankerung heraus, fand 1985 Eingang ins Parteiprogramm und diversifizierte sich unter den Sozialdemokratinnen in verschiedene Richtungen. Allen

81 Bericht von Erika Mägli-Fischer über ihre Erfahrungen als Feministin im Stadtzürcher Parlament, o. O. o. D. [1986], Sozarch, Ar 1.117.12, Dossier SPS SP Frauen Quoten 1985–1987 (Hervorhebung im Original).

82 Degen, Bernard: Sozialismus, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 8. I. 2013, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D17463.php, Zugriff 3. 11. 2014.

83 Haller Gret: Féminisme et socialisme ..., in: Femmes socialistes suisses (Hg.): La femme est l'avenir de la politique. Elections fédérales 1991, o. O. o. D., Sozarch, Ar 1.117.11, Dossier SPS SP Frauen Drucksachen 1990–1999.

84 In einem Artikel der *Roten Revue* etwa wurden traditionalistisch-egalitäre, dualistische und feministisch-emanzipative Ansätze in der Gleichstellungspolitik unterschieden und vorgestellt, vgl. Stämpfli, Regula: Frauen im Herrenhaus Europa, in: Rote Revue, Nr. 5, 1991, S. 6–11.

85 Broschüre der Sozialdemokratischen Frauen Schweiz zur Tagung «Die SP lila einfärben» vom 8. 5. 1993 in Bern, o. O. o. D., Sozarch, Ar 1.117.20, Dossier SPS – Ausserordentliche Frauenkonferenz 8. Mai '93 2/3 (Hervorhebung im Original).

Positionen war gemeinsam, dass sie von einer strukturellen Unterdrückung der Frauen durch Männer ausgingen, die sich in unterschiedlichen gesellschaftlichen Bereichen manifestierte. Um die diagnostizierten vielfältigen Diskriminierungen von Frauen zu beheben, genügte nach Ansicht der SP-Frauen eine formalrechtliche Gleichstellung allein nicht. Deswegen gelte es, Arbeits- und Lebensformen ganz grundsätzlich zu verändern, bei Männern und Frauen ein Bewusstsein für geschlechtsspezifische Benachteiligungen zu schaffen und die vorherrschende Geschlechterordnung zu egalisieren.

6.7 Resümee

In der Rekonstruktion des Geschlechterdiskurses der sozialdemokratischen Frauenorganisation kristallisierte sich das zentrale Wahrnehmungsmuster heraus, wonach Frauen verglichen mit Männern vielfachen Diskriminierungen ausgesetzt sind. Bereits zu Beginn des Untersuchungszeitraums, im Anschluss an die politische Gleichberechtigung, benannten die SP-Frauen Schweiz weiter bestehende ökonomische, juristische, politische und soziale Ungleichheiten zwischen den Geschlechtern. Der Parteieintritt von Aktivistinnen der Neuen Frauenbewegung Ende der 1970er-Jahre akzentuierte und erweiterte einerseits das Diskriminierungsnarrativ, andererseits änderte sich dadurch der Deutungsansatz, mit dem Sozialdemokratinnen die untergeordnete Position von Frauen erklärten. Mit dem Rückgriff auf feministische Denktraditionen leiteten sie die unterprivilegierte Stellung der Frauen aus der als patriarchal konzipierten Geschlechterordnung ab, während Sozialdemokratinnen diese zuvor, ganz in sozialistischer Tradition, jahrzehntelang als Folge des Klassegegensatzes interpretiert hatten. Um das Dominanzverhältnis zwischen den Geschlechtern zu überwinden, appellierten die SP-Frauen immer wieder an eine kämpferische Politik und konstruierten durch die ständige Anrufung des Kampfwillens ein Selbstbild als feministische, beharrliche und fähige politische Akteurinnen.

Mit ihrer kämpferischen Rhetorik, dieser diskursiven Strategie der Streitbarkeit, verlangten die Sozialdemokratinnen nachdrücklich, dass Männer sich genauso für die Gleichberechtigung der Geschlechter einzusetzen und konsequenterweise ihre Privilegien abzugeben hätten. Davon blieb auch die politische Macht nicht ausgeschlossen. Im Gegenteil: der Geschlechterdiskurs der SP-Frauen mündete letztlich in ein Sprechen über Macht, wobei meistens die politische Macht im Zentrum stand. Als bedeutendes Element im Geschlechterdiskurs der Sozialdemokratinnen fungierte Macht deswegen, weil sie deren ungleiche Verteilung als eines der hauptsächlichen Hindernisse für die Gleichberechtigung betrachteten. Von einer paritätisch verteilten Macht erhofften die Sozialdemokratinnen indes nicht nur, ihre politischen Ziele durchsetzen zu können. Darüber hinaus verknüpften sie die Erwartung damit, dass Frauen eine andere Form von Macht ausüben würden. Solidarisch, verantwortungsvoll und zum Wohle der Gesellschaft

sollte diese sein und sich von der durch Dominanz gekennzeichneten Macht der Männer unterscheiden.

Das Sprechen über Geschlecht, über Geschlechterordnungen oder eben über Macht implizierte bei den SP-Frauen Schweiz somit stets eine grundlegende Veränderung vorherrschender gesellschaftlicher Strukturen, Werte und Normen. Über den ganzen Untersuchungszeitraum hinweg tauchte denn auch immer wieder der Aufruf auf, die «Gesellschaft ganz radikal in Frage [zu] stellen»,⁸⁶ sich von «traditionell übernommenen Wertvorstellungen»⁸⁷ zu befreien sowie «sich und andere Frauen aus der traditionellen Unterordnung in Recht, Politik, Wirtschaft und Gesellschaft herauszuführen».⁸⁸ Mit diesem proklamierten «radikalen Wertewandel»⁸⁹ schloss die sozialdemokratische Frauenorganisation an ihre pointierte, progressive Politik an, wie sie von ihrer Gründungszeit Ende der 1910er-Jahre her bekannt war. À la longue betrachtet, fanden bei den SP-Frauen im Sprechen über Geschlecht und über Geschlechterordnungen somit die anfänglich radikale Kritik, aber auch utopische Entwürfe wieder Einzug in ihre Politik. Nach einer mehrere Jahrzehnte dauernden Phase eher moderater Töne sowie normen- und rollenkonformen politischen Engagements erwachten bei den SP-Frauen, geprägt von der Neuen Frauenbewegung, an der Wende von den 1970er- zu den 1980er-Jahren radikalere Gesellschaftsentwürfe mit feministischen Konzeptionen einer egalitären Geschlechterordnung.

86 Ley, Katharina: Bürgerlicher Feminismus undenkbar, in: Sozialdemokratische Partei der Schweiz (Hg.): *Feminismus in der SP ... Dokumentation einer Arbeitstagung der SP-Frauen Schweiz in Bern vom 21. 4. 1979*, Bern 1979, S. 10 f., hier S. 10.

87 Calmy-Rey, Micheline: *Feminismus und Selbstverwaltung*, in: *Profil/Rote Revue*, Nr. 1, 1982, S. 16–18, hier S. 16.

88 Stämpfli, Regula: *Gleichstellung von Mann und Frau wollen wir alle – aber wollen wir auch den Feminismus?*, in: *Rote Revue*, Nr. 2, 1994, S. 40–42, hier S. 40.

89 Ecoffey, Eva: *Feminismus in der SP eine Überlebensfrage*, in: *Das rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit*, Nr. 3, 1989, S. 11 f., hier S. 11.

Fazit zur sozialdemokratischen Frauenorganisation

Die SP-Frauen Schweiz hatten 1971 schon über ein halbes Jahrhundert Bestand und selbst ohne politische Rechte partizipierten ihre Vertreterinnen parteiintern und -extern am politischen Geschehen. Nach dem erfolgreichen Urnengang zum Frauenstimmrecht bauten die Sozialdemokratinnen ihre Frauenorganisation aus, doch vermochten sie ihre Bedeutung innerhalb der SPS nicht wesentlich zu heben. Erst die Aktivistinnen der Neuen Frauenbewegung, die im Laufe der 1970er-Jahre in die Partei eintraten, brachten frischen Wind – um nicht zu sagen einen eigentlichen Sturm. Die jüngeren Feministinnen erkannten das Paradoxon, dem eine Frauenorganisation innerhalb der Partei unterlag: Vermeintliche Frauenanliegen schob die SPS der dafür als zuständig erachteten Frauenorganisation ab, was einer politischen Arbeitsteilung gleichkam und die Partei frauen- und gleichstellungspolitischer Auseinandersetzungen enthob. Der Vorschlag der Feministinnen, die sozialdemokratische Frauenorganisation grösstenteils aufzulösen und dadurch die Partei in die Pflicht zu nehmen, fand unter den SP-Frauen Schweiz jedoch keine Mehrheit. Zu gross waren die Befürchtungen, dass ihre Anliegen von der Partei eher ignoriert als integriert würden.

Veränderte sich an den Organisationsstrukturen der SP-Frauen durch den Eintritt von Teilen der Neuen Frauenbewegung längerfristig nichts Grundlegendes, so markierte das Zusammentreffen mit den feministischen Aktivistinnen doch einen bedeutsamen Aufbruch. Wie gezeigt wurde, entwickelte die sozialdemokratische Frauenorganisation unter dem Einfluss ihres gewachsenen feministischen Selbstverständnisses während der 1980er-Jahre parteiintern eine zunehmend oppositionelle Haltung. Kritik an der SPS oder allgemein am männlich dominierten politischen Feld, die bislang vorwiegend in den eigenen Reihen artikulierten *hidden transcripts*, hielten die Sozialdemokratinnen nicht mehr zurück. Durch den Rückgriff auf feministische Analysen gelang es ihnen, das bislang vorherrschende Deutungsmuster innerhalb der SPS, wonach geschlechtsspezifische Diskriminierung als Nebenwiderspruch zu erachten sei, umzuschreiben und als eigenständige Unterdrückungsform anzuerkennen. Hartnäckig opponierten sie ausserdem gegen die männliche Dominanz der SPS und insistierten darauf, dass die Gesamtpartei ihrer frauenfreundlichen und feministischen Programmatik Taten folgen liess. Die Vertreterinnen der Frauenorganisation stellten zugleich dezidierte Machtansprüche, indem sie Zugang zu den wichtigen Willensbildungs- und Entscheidungsfindungsgremien innerhalb der Partei verlangten und für eine paritätische Vertretung der Geschlechter in politischen Gremien eintraten.

Wurden die SP-Frauen ihrem Anspruch, das politische Feld und die Gesellschaft insgesamt grundsätzlich zu verändern und geschlechtsspezifische Chancen- und Machtasymmetrien auszumerzen, auch nicht gerecht, so gelang es ihnen

doch, sich innerhalb ihrer Partei als nicht zu überhörende Stimme zu positionieren und das politische Feld mit progressiven frauen- und gleichstellungspolitischen Anliegen zu prägen. Die starke parteiinterne Stellung der sozialdemokratischen Frauenorganisation ist auf verschiedene Faktoren zurückzuführen. Zum einen fanden ihre politischen Standpunkte innerhalb der SPS, die sich traditionellerweise als Unterstützerin von Frauenanliegen inszenierte, Rückhalt. Mit ihrer frauenfreundlichen Programmatik sprach die Partei umgekehrt Frauen an, die progressive und feministische Standpunkte teilten und damit wiederum die Ausrichtung der SPS prägten. Zum anderen wussten die SP-Frauen die Partei für ihre Anliegen zu überzeugen. Von zentraler Bedeutung dabei war, dass die Frauenorganisation mit politischen Akteurinnen wie der Frauenbewegung oder mit Gewerkschafterinnen koalierte. Dank dieser Bündnispolitik war es ihr möglich, gegen die eigene Partei als Pressure-Group aufzutreten. Denn um weibliche Mitglieder nicht an andere politische AkteurInnen zu verlieren, hatte die SPS auf die Anliegen der Frauen einzugehen.

Frauen, so lassen sich die Ausführungen zur sozialdemokratischen Frauenorganisation abschliessen, waren für die SPS von fundamentaler Bedeutung. Schon zu Beginn des 20. Jahrhunderts erkannte Hermann Greulich, der Wegbereiter der schweizerischen Arbeiterbewegung und ein früher Verfechter des Frauenstimmrechts: «Da [bei den Frauen, F. A.] liegt eine Kraft, da liegt ein Kapital, ein unbenütztes, das der Partei ungeheuren Nutzen bringen wird.»⁹⁰ À la longue sollte sich seine Prognose bewahrheiten. Bis zum Ende des Untersuchungszeitraums verfügte die SPS nicht nur über eine Frauenorganisation, die im Vergleich mit denen der bürgerlichen Parteien die grösste Hausmacht besass, sondern auch über den höchsten Frauenanteil im Bundesparlament, über den grössten Frauenanteil an der WählerInnenbasis und über den höchsten Prozentsatz an weiblichen Parteimitgliedern. «Die Frauen sind zu einem Machtfaktor geworden»,⁹¹ so schätzte denn auch Sonya Schmidt, ehemalige Präsidentin der SP-Frauen Schweiz, anlässlich des Vierzig-Jahre-Jubiläums des Frauenstimmrechts und damit gut hundert Jahre nach Greulichs Einschätzung die Rolle der Frauen innerhalb der SPS ein.

90 Volken, Yvonne: Auch Genossen waren nur Männer, in: Das rote Heft. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 9, 1987, S. 16 f., hier S. 17.

91 Aussage von Sonya Schmidt in der Podiumsdiskussion anlässlich der SP-Feier «40 Jahre Frauenstimmrecht» im Progr, Bern, 5. 2. 2011.

Teil II: Die freisinnige Frauenorganisation

7 Die Frauenorganisation – ein «unvollkommenes Gegengewicht zu Machtstrukturen»?

Mit einem «Hinausgestossenwerden aus der warmen Stube in den kalten Wind»¹ verglich die freisinnige Gemeinde- und Kantonsrätin Esther Kohler-Wernli ihren Schritt hinein ins Feld der Politik kurz nach dem Erhalt der staatsbürgerlichen Rechte 1971. «Mut brauchte es. Vorbilder gab's noch wenige»,² so umschrieb sie die Situation von Frauen als neuen politischen Akteurinnen. In diesem Moment habe die parteiinterne Frauenorganisation eine wichtige und tragende Rolle gespielt: «Für die, die ausströmten in Kommissionen und Ämter und damit mit den neugewonnenen Rechten auch entsprechende Pflichten übernahmen, bekam die Frauengruppe eine zusätzliche Bedeutung. Sie wurde zum Rückhalt, zum Hafen, zu dem man immer wieder zurückkehrt um aufzutanken.»³ Nicht erst nach der Einführung des Frauenstimmrechts unterstützten solche Gruppen Frauen in ihren politischen Aktivitäten und dienten ihnen als Stütze im männlich dominierten Feld der Politik. Bereits Jahrzehnte zuvor hatten sich Frauen in der FDP regional und kantonale zu eigenen Gruppen zusammengeschlossen. Zu einer auf eidgenössischer Ebene und als Teil der FDP Schweiz agierenden Gruppe vereinten sie sich 1949.⁴ Damit verfügten Frauen in der FDP drei Jahrzehnte nach den Sozialdemokratinnen und fast genauso lange vor den Christlichdemokratinnen über eine eigene Organisation, die als der FDP «nahestehende Organisation»⁵ definierte Schweizerische Vereinigung der freisinnigen Frauengruppen (SVFF).⁶ Wie die Vereinigung strukturiert war und welche Entwicklungen sie durchlief, ist Gegenstand dieses Kapitels.

1 Kohler-Wernli, Esther: Gestern und heute: Frauen in Behörden und Kommissionen, in: Festschrift zum 20jährigen Bestehen der Freisinnig-Demokratischen Frauengruppe Uster, 1965–1985, Uster 1985, o. S., PA Franziska Frey-Wettstein.

2 Ebd.

3 Ebd.

4 Verein Freisinnig-Demokratischer Frauen der Stadt Zürich (Hg.): Wir werden 50. 1935–1985, o. O. o. D. [1985], S. 10, PA Franziska Frey-Wettstein.

5 Die Statuten der Partei definieren nahestehende Organisationen als solche, die sich den freisinnigen Grundsätzen verpflichtet fühlen. Sie sind selbständig und in ihrer Beschlussfähigkeit unabhängig, vgl. Statuten der Freisinnig-Demokratischen Partei, Bern 1976, S. 16.

6 Über den Untersuchungszeitraum hinweg wechselte die SVFF verschiedentlich ihren Namen, wobei die Abkürzung bestehen blieb und erst 1994 gänzlich durch den Namen Freisinnige Frauen Schweiz ersetzt wurde. Der Einfachheit halber und weil die Abkürzung SVFF fast bis zum Ende des Untersuchungszeitraums galt, wird sie im Folgenden durchgehend verwendet.

7.1 Die SVFF vor 1971

Frauen im freisinnigen Umfeld

Nachdem sich die verschiedenen Gruppierungen der liberalen Bewegung 1894 zur Freisinnig-Demokratische Partei zusammengeschlossen hatten, galt die Partei lange Zeit als die staatstragende politische Macht der Schweiz. In ihr vereinten sich Ende des 19. Jahrhunderts liberale, radikale und demokratische Kräfte zur «freisinnigen Grossfamilie»,⁷ die vorgängig bereits Wesentliches geleistet hatte. So bezeichnet der Historiker und Politologe Erich Gruner den Freisinn als «Schöpfer und Ausgestalter des Bundesstaates von 1848».⁸ Bis 1891 hatten freisinnige Vertreter alle Sitze in der Landesregierung inne und erst durch die Einführung des Proporzwahlrechts 1919 verlor die FDP ihre dominierende Position im Nationalrat. Die lang andauernde Vormachtstellung des Freisinns – gemäss Gruner verabschiedete sich der Freisinn nur schwer und erst in den 1960er-Jahren von der Rolle als Staatspartei⁹ – bestimmte denn auch wesentlich dessen Haltung gegenüber dem politischen Einbezug von Frauen.¹⁰ Nicht zuletzt aufgrund ihrer politischen Dominanz und gesellschaftlich breiten Verankerung war die FDP bedeutend weniger auf die Unterstützung und den Zulauf von Frauen angewiesen als etwa die SPS, die erst ab 1943 in die Regierung eingebunden war und als linkspolitische parlamentarische Kraft stets eine Minderheit verkörperte.¹¹ Obwohl die FDP jahrzehntelang keine Anstrengungen unternahm, Frauen in die Partei einzubeziehen, fand ihre Politik nicht einzig bei Männern Widerhall. So bestand das ideologische und soziale Umfeld des Freisinns durchaus aus Frauen. Gemäss der Historikerin Beatrix Mesmer fanden dem Freisinn nahestehende Bürgerinnen im 1888 gegründeten Schweizerischen Gemeinnützigen Frauenverein (SGF) ein Betätigungsfeld und positionierten sich bewusst auf der freisinnigen Linie, obschon der Verein offiziell als unpolitisch konstituiert worden war. Das weibliche Pendant zur einflussreichen Schweizerischen Gemeinnützigen Gesellschaft (SGG) übernahm in der Folge Aufgaben, die gemeinhin als weibliche Tätigkeitsfelder galten und die Parteivertreter gerne den Frauen delegierten.¹²

7 Gruner, *Parteien*, 1977, S. 79.

8 Ebd., S. 73.

9 Ebd., S. 95 f.

10 Die Historikerin Brigitte Studer erachtet die FDP als eine der hauptverantwortlichen politischen Akteurinnen für die späte Einführung des Frauenstimmrechts. Als lange Zeit politisch einflussreichste Kraft hätte die Partei es in der Hand gehabt, das Frauenstimmrecht voranzutreiben. Studer zufolge opferte die FDP die politischen Staatsbürgerrechte von Frauen jedoch dem Zusammenhalt und dem Konsens im bürgerlichen Lager, vgl. Studer, *Geschichte*, 2014, S. 547.

11 Die Historikerin Beatrix Mesmer legt dar, dass die im Vergleich zum Freisinn mit weniger politischem Gewicht ausgestatteten Katholiken und Linke ihre minoritäre Stellung durch möglichst umfassende Binnenorganisationen, darunter auch Zusammenschlüsse von Frauen wie der Schweizerische Arbeiterinnenverein oder der Schweizerische Katholische Frauenbund, zu kompensieren versuchten, vgl. Mesmer, *Staatsbürgerinnen*, 2007, S. 12.

12 Ebd., S. 11–19; Mesmer, Beatrix: *Pflichten erfüllen heisst Rechte begründen. Die frühe Frauen-*

Darunter fielen insbesondere die Erziehung von Mädchen für ihre kommenden Aufgaben als Hausfrauen sowie Tätigkeiten in der Armenfürsorge.¹³ Am Vorabend des Ersten Weltkriegs, 1914, umfasste der SGF gut 12 000 Mitglieder. Gemessen an der Mitgliederzahl der grössten schweizerischen Frauenorganisation, der Schweizerische Katholische Frauenbund (SKF), der zu jener Zeit 32 000 Frauen zählte, hatte der SGF jedoch deutlich weniger personellen Rückhalt.¹⁴

Die Gründung erster freisinniger Frauengruppen

Erste Frauengruppen auf kantonaler und lokaler Ebene entstanden in der FDP während der Zwischenkriegszeit, wobei St. Gallen, Bern und Zürich eine Vorreiterinnenrolle übernahmen.¹⁵ Hinter der Gründung von Frauengruppen stand die in den 1920er-Jahren von der bürgerlichen Stimmrechtsbewegung diskutierte Strategie, zwecks politischer Einmischung in Parteien einzutreten.¹⁶ Am 19. November 1949¹⁷ schlossen sich die bestehenden freisinnigen Frauengruppen zur Schweizerischen Vereinigung der freisinnigen Frauengruppen (SVFF) zusammen. Mit der Gründung der Dachorganisation war die Erwartung verknüpft, dass die Frauengruppen künftig ihre Position stärken und ihre Anliegen besser durchsetzen könnten.¹⁸ Gemäss den Statuten von 1965¹⁹ lag der Zweck der Frauenvereinigung darin, «bei den Frauen das freisinnige Gedankengut im Sinne der Politik der

bewegung und der Staat, in: Schweizerische Zeitschrift für Geschichte, 46/3 (1996), S. 332–355, hier S. 339 f.

- 13 Mit der Übernahme dieser Aufgaben war noch kein direkter politischer Einfluss verbunden, doch dehnten sich die den Frauen zugestandenen Tätigkeitsbereiche aus, das Wirken von Frauen verlagerte sich vom Haus in den öffentlichen Raum und wurde professionalisiert. Dem SGF ermöglichte die Nähe zur SGG, ähnlich wie dem Schweizerischen Katholischen Frauenbund (SKF) oder dem Schweizerischen Arbeiterinnenverband (SAV) die Kontakte zu den in ihrem Umfeld tätigen Männervereinen, eine gewisse politische Einflussnahme, vgl. Joris, Elisabeth: Geschlechterhierarchische Arbeitsteilung und Integration der Frauen, in: Studer, Brigitte (Hg.): Etappen des Bundesstaates. Staats- und Nationsbildung der Schweiz, 1848–1998, Zürich 1998, S. 187–201, hier S. 192 f.
- 14 Mesmer, Staatsbürgerinnen, 2007, S. 14.
- 15 Im Jahresbericht der FDP von 1966/67 wird das vierzigjährige Bestehen der Freisinnigen Frauengruppe von St. Gallen erwähnt, vgl. Jahresbericht der FDP von 1966/67, S. 30, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6. Vgl. auch Freisinnige Frauengruppe Zug (Hg.): Die Geschichte der freisinnigen Frauengruppe des Kantons Zug von 1958 bis 1983, o. O. o. D. [1983], S. 3, PA Franziska Frey-Wettstein. Gemäss Rom wurde in der Stadt Bern 1935 die erste Frauengruppe des Kantons Bern gegründet. Der Zweite Weltkrieg lähmte die politischen Tätigkeiten der Frauengruppen, sodass diese erst wieder im Kontext der ersten eidgenössischen Abstimmung über das Frauenstimmrecht ihre Aktivitäten intensivierten, vgl. Rom, Frau, 2006, S. 38. Zu den Anfängen der freisinnigen Frauengruppen vgl. Hardmeier, Frauenstimmrechtsbewegung, 1997, S. 284 f.
- 16 Vgl. Hardmeier, Frauenstimmrechtsbewegung, 1997, S. 185–191, 284 f.
- 17 Verein Freisinnig-Demokratischer Frauen der Stadt Zürich (Hg.): Wir werden 50. 1935–1985, o. O. o. D. [1985], S. 10, PA Franziska Frey-Wettstein.
- 18 Ohne AutorIn: Vierzig Jahre Schweizerische Vereinigung der Freisinnig-Demokratischen Frauen, in: Freie Schweizer Presseinformation, 41/4, Bern, 22. 5. 1989, S. 8 f.
- 19 Den spärlichen Quellen zur SVFF vor 1971 ist es geschuldet, dass für die Zeit vor 1965 keine Aussagen über deren Aufgaben und Zweckbestimmung gemacht werden können. Statuten der SVFF sind erst ab 1965 archivarisch überliefert.

Freisinnig-Demokratischen Partei der Schweiz zu fördern».²⁰ Ausserdem habe die SVFF die Aufgabe, neue Frauengruppen zu bilden, die bereits bestehenden zwecks Aussprache und Stellungnahmen zu Fragen der eidgenössischen Politik miteinander zu vernetzen sowie die Interessen der Frauen in der Partei zu vertreten, wobei der Einsatz für die politische Gleichberechtigung besonders hervorgehoben wurde.²¹ Ihre Tätigkeiten finanzierte die Vereinigung von ihrer Entstehung bis zum Ende des Untersuchungszeitraums 1995 primär aus den Mitgliederbeiträgen der angeschlossenen Frauengruppen, was sich mitunter als problematisch erwies. Weil sie die geforderten Beiträge nicht aufbringen konnten, traten verschiedentlich lokale Frauengruppen aus der Vereinigung aus. In solchen Situationen halfen weder die jeweiligen Kantonalparteien ihren Frauengruppen aus, noch unterstützte die FDP Schweiz die Frauenvereinigung finanziell.²² Die finanzielle Eigenständigkeit war der SVFF indes ein hohes Gut, ging damit doch, so die von 1991 bis 1997 als Präsidentin der SVFF amtierende Franziska Frey-Wettstein, eine gewisse politische Unabhängigkeit von der FDP einher.²³

Mitte der 1950er-Jahre, kurze Zeit nach der Gründung der SVFF, erhielten Vertreterinnen der Vereinigung im Zentralvorstand der FDP das Stimmrecht und konnten in einigen Parteiausschüssen Einsitz nehmen.²⁴ In der Funktion von Referenten nahmen umgekehrt Parteivertreter oder Nationalräte unregelmässig an den Delegiertenversammlungen der freisinnigen Frauenvereinigung teil. Ein gewisser Austausch mit der Gesamtpartei sowie der Einbezug von Frauen in unterschiedliche Parteiorgane waren demzufolge vorhanden. Zu diesem Zeitpunkt wies die SVFF um die 1200 Mitglieder auf, die allesamt einer regionalen oder kantonalen Frauengruppe angehörten.²⁵ Ab 1965 war es auch Einzelmitgliedern möglich, sich ohne Zugehörigkeit zu einer regionalen Frauengruppe der SVFF anzuschliessen.²⁶

Organisiert war die Vereinigung der freisinnigen Frauen nach dem Vortssystem: alle drei – ab 1981 alle vier – Jahre hatte eine andere regionale oder kantonale Frauengruppe die Leitung der SVFF zu übernehmen.²⁷ Von der föderativen Organisationsstruktur versprach sich die SVFF ein anhaltendes Engagement

20 Statuten der Schweizerischen Vereinigung der freisinnigen Frauengruppen, Baden, 3. 4. 1965, AGoF, 349, Dossier 30-30.

21 Ebd.

22 So musste 1981 eine Tessiner Frauengruppe die SVFF verlassen, weil ihr die finanziellen Mittel fehlte, vgl. Notiz von Maya Z. an Ira Stamm vom 12. 6. 1981, AFGO.008, Bd. 67. Zudem traten 1982 einige solothurnische Frauengruppen aus der SVFF aus, da ihre Kantonalpartei die Mitgliederbeiträge für die SVFF nicht mehr übernahm, vgl. Brief der FDP-Frauengruppe Lostorf an die SVFF, Lostorf, 24. 8. 1982, AFGO.008, Bd. 67.

23 Interview mit Franziska Frey-Wettstein, Zürich, 29. 7. 2013.

24 Jahresberichte der FDP 1955/56, S. 18, und 1958/59, S. 24, beide BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 5. Über die Schwerpunkte der Parteiausschüsse und über den dortigen prozentualen Frauenanteil geben die Quellen keine Auskunft.

25 Jahresbericht der FDP 1955/56, S. 18, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 5.

26 Jahresbericht der FDP 1964/65, S. 29 f, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 5.

27 Statuten der Schweizerischen Vereinigung der Freisinnig-Demokratischen Frauen (SVFF), o. O., 25. 8. 1981, AGoF, 349, Dossier 30-30.

der Involvierten sowie eine dynamische Weiterentwicklung der Vereinigung. Als Vorteil gegenüber anderen Organisationsformen wurde ausserdem die auf wenige Jahre befristeten und daher im Ehrenamt durchführbaren Aufgaben des Vororts betrachtet.²⁸ Dem vier- bis fünfköpfigen Vorort, aus dessen Reihen eine Präsidentin gewählt wurde, standen als Entscheidungsorgane die jährliche Versammlung aller Delegierten aus den kantonalen und regionalen Frauengruppen und die zweimal pro Jahr abgehaltenen Sitzungen der Sektionspräsidentinnen zur Seite. Sowohl die Präsidentinnenkonferenzen als auch die Delegiertenversammlung, das oberste Organ der SVFF, sollten den Kontakt untereinander sichern und Gelegenheit bieten, über politische Themen zu diskutieren sowie Informationen der weiblichen Mitglieder aus den diversen FDP-Kommissionen auszutauschen.²⁹ Im Weiteren wurde im Laufe der 1950er-Jahre aus den Reihen der SVFF eine juristisch-sozialpolitische Kommission konstituiert, um sozialpolitische Geschäfte aus einer spezifisch rechtlichen Perspektive zu bearbeiten.³⁰

Wie die bisherigen Ausführungen zeigen, zog die FDP schon vor der politischen Gleichberechtigung der Geschlechter Frauen in unterschiedlichen Parteiorganen bei.³¹ Nichtsdestotrotz mochte die Partei im Urnengang von 1959 das eidgenössische Frauenstimmrecht nicht unterstützen und beschloss Stimmfreigabe.³² Die freisinnigen Frauen, die ihre Tätigkeiten just auf den Einsatz für die politischen Rechte der Frauen konzentriert hatten, hielt der Parteibeschluss indes nicht davon ab, sich für die Gründung weiterer Frauengruppen sowie für deren Integration in die FDP stark zu machen. Die angestrebten Neugründungen von freisinnigen Frauengruppen waren in der Tat erfolgreich. Jedes Jahr stiessen mehrere Gruppen zur Vereinigung hinzu, sodass die SVFF zu Beginn der 1960er-Jahre 22 Sektionen aus der deutsch-, der französisch- und der italienischsprachigen Schweiz umfasste.³³ Gleichfalls erhielt die freisinnige Frauenvereinigung Zugang zu weiteren Parteigremien, wodurch sie bis Mitte der 1960er-Jahre in allen ständigen Ausschüssen der FDP vertreten war.³⁴

Die SVFF unmittelbar vor der Einführung des Frauenstimmrechts

Bis 1971 nahmen sowohl die Neugründungen von freisinnigen Frauengruppen wie auch die Integration der Frauen in die Partei stetig zu, was darauf verweist, dass sich die FDP der politischen Partizipation von Frauen langsam öffnete. Da-

28 Protokoll der Präsidentinnen-Konferenz vom 13. 3. 1982 in Zürich, AFGO.008, Bd. 71.

29 Statuten der Schweizerischen Vereinigung der Freisinnig-Demokratischen Frauen (SVFF), o. O., 25. 8. 1981, AGoF, 349, Dossier 30-30.

30 Das Gründungsdatum der Kommission lässt sich aus den Quellen nicht eruieren. Erstmals erwähnt wird sie in: Jahresbericht der FDP 1959/60, S. 46, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 5.

31 Die stark föderalistisch geprägte FDP überliess es den einzelnen Sektionen, ob sie Frauen als Parteimitglieder aufnahmen. Dadurch existierten FDP-Sektionen, die Frauen bis kurz vor der Einführung des eidgenössischen Frauenstimmrechts ausschlossen, vgl. Jahresbericht der FDP 1966/67, S. 30, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

32 Dietschi, 60 Jahre, 1979, S. 250 f.

33 Jahresbericht der FDP 1960/61, S. 49, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

34 Jahresbericht der FDP 1963-67, S. 92-94, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

von zeugte überdies, dass die Parteileitung auf Anregung der SVFF die politische Gleichberechtigung der Geschlechter ins Parteiprogramm von 1967 aufnahm. Erstmals stand die FDP damit für die Einführung der politischen Rechte der Schweizerinnen ein, wenn auch nur für eine schrittweise, über die Kantone zu erfolgende.³⁵ Dass die volle politische Gleichberechtigung der Geschlechter in absehbarer Zeit doch noch verwirklicht werden könnte, zeichnete sich nach den ersten erfolgreichen Abstimmungsresultaten zum kantonalen Frauenstimmrecht langsam ab. Von nun an lobbyierten Vertreterinnen der SVFF verstärkt bei der freisinnigen Geschäftsleitung für das eidgenössische Frauenstimm- und -wahlrecht.³⁶ Tatsächlich machte sich innerhalb der Partei bezüglich der politischen Gleichberechtigung ein Umdenken breit. An der freisinnigen Delegiertenversammlung von 1970 war die Inklusion von Frauen eines der Hauptthemen und die Delegierten empfahlen, die «Frauen sofort als vollberechtigte Mitglieder in die Partei aufzunehmen».³⁷

Aufgrund der erfreulichen Entwicklung und der Aussicht auf den baldigen Durchbruch des Frauenstimmrechts fürchteten Vertreterinnen der SVFF um das Weiterbestehen ihrer Organisation. Besorgt registrierten sie: «Eine neue Strömung zeichnet sich ab: nämlich der Anschluss der Frauen an die Männerorganisationen, wodurch es in Zukunft möglich wäre, dass die Zahl der Frauengruppen nicht mehr wachsen würde.»³⁸ Unbegründet war die Sorge nicht, lösten sich doch allein in den Jahren 1966/67 vier lokale Frauengruppen in der Gesamtpartei auf, während nur eine einzige Frauengruppe neu zur SVFF stiess.³⁹ Die folgenden Jahre zeigten jedoch, dass es sich nicht um eine anhaltende Entwicklung handelte. Ganz im Gegenteil: die Mitgliederzahlen der SVFF stiegen wieder an und neue Sektionen kamen hinzu. Während zuvor noch die Sorge um die Weiterexistenz von Frauengruppen herrschte, tauchte in der Frauenvereinigung kurz vor der Einführung des eidgenössischen Frauenstimmrechts die Frage auf, ob «eigene Frauengruppen unter dem Aspekt der politischen Gleichberechtigung noch sinnvoll»⁴⁰ seien. Die Mehrheit der Präsidentinnen von kantonalen und regionalen FDP-Frauengruppen war davon überzeugt. Unterstützung erhielten sie von welschen Vertreterinnen, die auf kantonaler Ebene seit 1959 stimmberechtigt waren, und bestätigten, dass Frauengruppen auch nach dem Erhalt des Stimmrechts noch einem Bedürfnis entsprächen. Als wichtigste Aufgabe solcher Gruppen erachteten die Anwesenden, «das staatspolitische Interesse bei den Frauen zu fördern und ihnen Verständnis zu vermitteln für das politische Geschehen im kleinen Kreise der Gemeinde bis zu weltweiten Problemen. [...] Eine nicht zu übersehende Funktion der Gruppe und der

35 Ebd.

36 Jahresbericht der FDP 1965/66, S. 41–43, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

37 Ohne AutorIn: Mitarbeit der Frau in der Partei, in: Politische Rundschau, Juni 1970, S. 2, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 58, Dossier Politische Rundschau 1970–1977.

38 Jahresbericht der FDP 1966/67, S. 30, BAR, J2.322-01, 2009/263, Bd. 6.

39 Ebd.

40 Jahresbericht der FDP 1969/70, S. 34 f., BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

Schweizerischen Vereinigung ist es ausserdem, das liberale Gedankengut zu vertreten als Mitglied überparteilicher Frauenorganisationen, wie Frauenzentralen, Bund Schweizerischer Frauenvereine u. a.»⁴¹ Schliesslich seien solche geschlechterseparierte Foren sinnvoll und wichtig, weil «Frauen an Frauengruppenveranstaltungen zahlreicher teilnehmen, als an Gesamtparteiveranstaltungen. Sie arbeiten in den Frauengruppen auch aktiver mit [...]»⁴² Frauengruppen, so wurde also argumentiert, würden den Frauen dienen, indem dort spezifische Fähigkeiten für das politische Feld vermittelt würden. Überdies kämen solche Zusammenschlüsse der Gesamtpartei zugute, weil Frauengruppen weibliche Mitglieder rekrutierten, die wiederum die freisinnige Politik in ihren Frauennetzwerken verträten.

Wie sollten nun die Ziele der SVFF erreicht werden? Dazu erläuterten die Vertreterinnen der Vereinigung die Frage, ob sie sich stärker in die FDP integrieren oder aber ihre Selbständigkeit und ihre Unabhängigkeit von der FDP ausbauen sollten. Schliesslich beschlossen sie eine Synthese in Form einer «Selbständigkeit im Rahmen der Partei».⁴³ Konkret hiess das, dass Mitglieder der SVFF Parteiämter übernahmen, in Kommissionen der FDP mitarbeiteten und von der Partei im Gegenzug verlangten, dass sie sich für die Gleichberechtigung der Geschlechter einsetze. Gleichzeitig sollte die Frauenvereinigung bestehen bleiben und eine eigene Agenda verfolgen dürfen.⁴⁴ Nicht minder bedeutsam als die Erweiterung ihres parteiinternen Einflusses erschien der SVFF das Anliegen, engere Beziehungen zu anderen Frauenorganisationen zu knüpfen. Seit ihren Anfängen unterhielt die Vereinigung beispielsweise Kontakte mit dem Bund Schweizerischer Frauenorganisationen (BSF), dem die freisinnigen Frauen 1950 beitraten,⁴⁵ mit der Arbeitsgemeinschaft der Frauenverbände für das Frauenstimmrecht, mit dem Konsumentinnenforum, aber auch mit internationalen Organisationen wie der Liberalen Weltunion und der UNESCO.⁴⁶

Unmittelbar vor der Einführung des eidgenössischen Frauenstimmrechts verfügten die freisinnigen Frauen mit ihrer Vereinigung demnach über eine seit gut zwei Jahrzehnten bestehende und besonders während der 1960er-Jahre gewachsene Organisation. Ihre Vertreterinnen wurden als formal gleichberechtigte Parteimitglieder in die eidgenössischen Parteistrukturen aufgenommen, zu Parteiveranstaltungen

41 Ebd.

42 Richtlinien für die Aktivierung der Frauen in der Partei, erarbeitet an der Studententagung vom 28./29. August 1970 in Magglingen, in: Jahresbericht der FDP 1970/71, S. 41 f., BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

43 Jahresbericht der FDP 1970/71, S. 30 f., BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

44 Ebd. Die finanzielle und inhaltliche Selbständigkeit gegenüber der Partei war der SVFF ein Anliegen und wurde in der Folge mehrfach betont, vgl. beispielsweise Protokoll der Sitzung Vorort SVFF vom 19. 8. 1982 in Bern, AFGO.008, Bd. 67.

45 Joris, Elisabeth: Bund Schweizerischer Frauenorganisationen, in: Historisches Lexikon der Schweiz, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D16500.php, Zugriff 23. 1. 2013.

46 Die generell sehr spärlich überlieferten Quellen der SVFF aus der Zeit vor 1971 geben keine näheren Auskünfte zur Ausgestaltung dieser Netzwerke. Jahresbericht der FDP 1957/58, S. 20 f., Jahresbericht der FDP 1960/61, S. 49, sowie Jahresbericht der FDP 1962/63, S. 25, alle BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

eingeladen und erhielten Einsitz in diversen Parteigremien. Für die Nomination von Frauen in Kommissionen und Delegationen besass die SVFF zudem ein Vorschlagsrecht. Im Übrigen stand es jeder Frauengruppe und auch der SVFF offen, nach aussen einen von der Gesamtpartei abweichenden Standpunkt zu vertreten. All das konnte indes nicht darüber hinwegtäuschen, dass Frauen innerhalb der FDP sowohl quantitativ wie auch bezüglich ihres parteiinternen Einflusses kurz vor der Einführung des Frauenstimmrechts lediglich eine Randposition innehielten.

7.2 Die 1970er-Jahre – Zeit der kleinen Zugeständnisse

Als die Schweizerinnen am 7. Februar 1971 ihrer politischen Unmündigkeit enthoben wurden, beschäftigte sich die FDP als Erstes mit den daraus resultierenden Konsequenzen. Dabei standen weniger Frauen als potenzielle politische Akteurinnen im Mittelpunkt denn formalpolitische Implikationen, welche die beinahe zwei Millionen⁴⁷ zusätzlichen Stimmberechtigten mit sich brachten. Die Parteileitung diskutierte, ob durch die Zunahme der politisch Mündigen die für eine Initiative oder für ein Referendum benötigte Unterschriftenzahl zu erhöhen sei. Auch die Debatte um die Unterzeichnung der Europäischen Menschenrechtskonvention wurde wieder aufgenommen, stand dieser dank dem Frauenstimmrecht nun doch nichts mehr im Weg.⁴⁸ Um die eigentliche, fundamentale Neuerung, nämlich um die Frauen als neues politisches Personal, kümmerte sich einzig die SVFF unter der Präsidentin Marguerite Gasser-Paur, die ihr Amt im selben Jahr an Jeannine Marguerat-Sugnet übergab. Die Vereinigung war bestrebt, «vom Amateur-Betrieb zur notwendigen, staatspolitisch wichtigen Informations- und Schulungs-Arbeit»⁴⁹ überzugehen. Als Direktive für ihre künftigen Aufgaben führte die SVFF unmittelbar nach dem erkämpften Frauenstimmrecht an: «[L]’Union s’efforce d’apporter aux nombreux groupes qui la constituent une compréhension plus large des problèmes généraux permettant une activité cohérente sur les plans local et régional. Elle remplit donc un rôle indispensable de coordination.»⁵⁰ Eine verbesserte Koordination zwischen den bereits bestehenden Gruppen entsprach somit einem der vordringlichsten Bedürfnisse der freisinnigen Frauengruppen, um die politische Arbeit unter ihren Mitgliedern zu intensivieren und sie für ein Engagement in den unterschiedlichen Parteiorganen zu gewinnen. Entsprechend modifizierte die SVFF noch im selben Jahr ihre Organisationsstruktur und stellte dem jeweiligen Vorort zwei zusätzliche Mitglieder aus anderen Sprachgebieten zur Seite.⁵¹ Grundsätzlich konstatierten die

47 Vgl. Dietschi, 60 Jahre, S. 388.

48 Ebd., S. 388 f. Aufgrund des fehlenden Frauenstimmrechts konnte die Schweiz als einziges Mitglied des Europarates die Europäische Menschenrechtskonvention nur unter Vorbehalt unterschreiben, vgl. Voegeli, Hausrat, 1997, S. 269–289.

49 Jahresbericht der FDP 1970/71, S. 30 f., hier S. 31, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

50 Ebd., S. 40 f.

51 Ebd., S. 30 f.

freisinnigen Frauen in dieser Zeit erleichtert, dass die nunmehr politisch gleichberechtigten Staatsbürgerinnen parteiinterne Frauengruppen nicht für obsolet hielten. Während einige Frauengruppen aufgelöst und in die Strukturen der Gesamtpartei eingegliedert wurden, traten neue Gruppen der SVFF bei.⁵²

Über die parteiinterne Position der Vereinigung entschieden weniger die Strukturen und die Organisationsform der SVFF als diejenigen der FDP. Am freisinnigen Parteitag von 1976 wurden der strukturelle Aufbau sowie die Arbeitsmethoden der Gesamtpartei grundsätzlich und für die Zukunft richtungsweisend neu gestaltet, wovon auch die freisinnigen Frauen profitierten.⁵³ Hatte die Partei bislang lediglich als Dachorganisation der kantonalen Parteien fungiert, wurde sie nun definiert als «zentrale[r] Zusammenschluss der Frauen und Männer aus allen Volkskreisen, die sich zu den liberalen Grundsätzen und Zielsetzungen bekennen».⁵⁴ Damit führten die neuen Statuten die FDP in eine Mitgliederpartei über, die mit der Delegiertenversammlung, dem fünfzigköpfigen Delegiertenrat sowie mit der Geschäftsleitung dreistufig von unten nach oben aufgebaut war. Der Vereinigung der freisinnigen Frauengruppen, die seit 1974 von Carmen Hatz-Stauffer⁵⁵ präsiert wurde, brachte die neue Statutenordnung eine strukturelle Aufwertung, indem sie als «zugewandte Organisation» ein Beteiligungsrecht erhielt in Form je eines Sitzes in der Delegiertenversammlung, im Delegiertenrat und in der Geschäftsleitung der FDP.⁵⁶ Trotz dieser nach wie vor faktisch schwachen Position im Rahmen der Partei zeigte sich die Vereinigung grundsätzlich zufrieden: «Unsere Anliegen finden Verständnis und Unterstützung in der Parteileitung»,⁵⁷ ist im Jahresbericht Ende der 1970er-Jahre zu lesen. Die kleinen Zugeständnisse der FDP an ihre Frauenorganisation liessen die Nachfolgerin von Hatz-Stauffer, die von 1977 bis 1980 als Präsidentin der SVFF amtierende Elisabeth Flückiger, sogar darüber nachdenken, ob eine separate Frauenorganisation noch beibehalten werden solle. Sie kam zur Überzeugung, dass Frauengruppen wichtige Funktionen erfüllten. Nebst dem erleichterten Einstieg in die Politik, den solche Gruppen den Frauen böten, strich sie

52 Jahresbericht der FDP 1972/73, S. 33, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6. Listen, aus denen die einzelnen Gruppen sowie deren Mitgliederzahlen ersichtlich werden, existieren einzig für die Jahre 1972 und 1974. Gemäss diesen wuchsen die Mitgliederzahlen von 1972 bis 1974 von rund 6750 auf ungefähr 7710. Aus den Verzeichnissen der Ortsgruppen während der 1970er- und 1980er-Jahre geht hervor, dass die meisten und mitgliederstärksten freisinnigen Frauengruppen aus den Kantonen Bern, Solothurn, Tessin und Zürich stammten, während die Innerschweiz und die Romandie schwach oder gar nicht vertreten waren. Vgl. AFGO.008, Bd. 67. Gemäss Statuten war die Mitgliedschaft in der SVFF freiwillig. Doch gibt es Anzeichen dafür, dass in einzelnen Ortsparteien zumindest vorübergehend alle weiblichen Mitglieder automatisch dem SVFF beitreten mussten, vgl. Brief von Margrit Bohren-Hoerni an Ira Stamm, Zürich, 22. 7. 1980, AFGO.008, Bd. 67.

53 Detaillierter hierzu Dietschi, 60 Jahre, 1979, S. 404–406.

54 Die neuen Parteistatuten, in: Jahresbericht der FDP 1976/77, S. 48–50, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

55 Carmen Hatz-Stauffer aus Basel präsierte die SVFF 1974–1977.

56 Jahresbericht der FDP 1976/77, S. 91–93, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6. Weiterhin hatten Mitglieder der SVFF ex officio Einsitz in den ständigen Ausschüssen der FDP.

57 Jahresbericht der FDP 1977–1979/80, S. 128 f., hier S. 129, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

die Vernetzung unter den Frauen als zentralen Vorteil hervor. Anders als Männer, so Flückiger, verfügten Frauen «selten über einen ausserparteilichen Rückhalt wie Militär, Sportvereine, Männerchor, Feuerwehr etc.», was mitunter zu «kleineren Wahlchancen» führe.⁵⁸ Dass die formale politische Gleichberechtigung nicht automatisch mit einer ausgeglichenen politischen Mitsprache einhergeht, erkannte die SVFF-Präsidentin genauso wie die Wichtigkeit von formellen und informellen Zusammenschlüssen. Nicht verborgen blieb den Vertreterinnen der SVFF ausserdem, dass insbesondere seit den Rezessionsjahren nach 1974 die Integration der Frauen in die Partei stagnierte und Frauen von ihren Parteikollegen zunehmend als Konkurrenz eingestuft wurden.⁵⁹ Aus der Sicht der SVFF präsentierten sich die 1970er-Jahre also zwiespältig: Der parteiinterne Einfluss der Frauenorganisation wuchs zwar leicht, stagnierte aber rasch auf tiefem Niveau.

7.3 Die 1980er-Jahre – Durchbruch oder Gegenwind?

Zu Beginn der 1980er-Jahre galt die Aufmerksamkeit der SVFF vor allem den bereits seit Längerem monierten und oben erwähnten schwachen Netzwerken von Frauen. Dadurch, dass Frauen weniger Rückhalt beispielsweise durch einflussreiche Berufsverbände genossen, fehlten ihnen nützliche Vorinformationen für politische Debatten und der Wahlkampf fiel ihnen ungleich schwerer als den von einer Lobby gestützten Politikern. Allen SVFF-Präsidentinnen der 1980er-Jahre war es daher ein vordringliches Anliegen, der freisinnigen Frauenvereinigung mehr politisches Gewicht zu verschaffen.⁶⁰ Als ersten Schritt in diese Richtung revidierte die SVFF unter der Präsidentschaft von Ira Stamm 1982 die Statuten. Die bisher aus den Vertreterinnen regionaler und kantonaler Frauengruppen und dem Vorort zusammengesetzte Delegiertenversammlung der SVFF umfasste nach der Statutenänderung zusätzlich die weiblichen Mitglieder der FDP-Geschäftsleitung, die Präsidentinnen der ständigen Parteikommissionen, die eidgenössischen FDP-Parlamentarierinnen sowie Einzelmitglieder. Die Delegiertenversammlung als oberstes Entscheidungsorgan der SVFF wurde dadurch repräsentativer und fungierte als wichtige Austauschplattform für Frauen innerhalb der FDP. Im Zuge dieser Erweiterung änderte die SVFF ihren Namen in Schweizerische Vereinigung der Freisinnig-demokratischen Frauen. Die Bezeichnung «Frauengruppen» verschwand aus dem Namen, da die SVFF nun auch aus Einzelmitgliedern ohne Anbindung an eine regionale oder kantonale Frauengruppe bestand.⁶¹

⁵⁸ Ebd., S. 101–103, hier S. 101.

⁵⁹ Hatz-Stauffer, Carmen; Mörlikofer-Zwez, Stéphanie: Der Zusammenschluss freisinniger Frauen, in: Politische Rundschau, 2/1979, S. 63–66, hier S. 65.

⁶⁰ Frei-Stolba, Regula; Bretscher-Spindler, Katharina: Frauen und Freisinn, in: Freisinnig-Demokratische Partei der Schweiz (Hg.): Für eine Schweiz mit Zukunft. Hundert Jahre FDP der Schweiz, Bern 1994, S. 104–118, S. 105.

⁶¹ Statuten der Schweizerischen Vereinigung der Freisinnig-Demokratischen Frauen (SVFF), o. O., 12. 6. 1982, AFGO.008, Bd. 67.

Das Ziel, die Vertretung freisinniger Frauen in politischen Ämtern und Gremien zu verbessern, liess sich nicht einfach umsetzen. Während die SVFF, deren Präsidium in der Zwischenzeit an Regula Frei-Stolba übergegangen war, den grossen Andrang von Frauen am FDP-Parteitag von 1985 zum Thema der gesellschaftlichen Stellung von Frauen als «entscheidende[n] Durchbruch in bezug auf die Teilnahme der Frauen am politischen Geschehen»⁶² interpretierte, schätzten andere Stimmen die Lage kritischer ein. Ihnen war beispielsweise nicht entgangen, dass zur selben Zeit von den insgesamt 68 freisinnigen Mandaten im eidgenössischen Parlament mit Geneviève Aubry, Vreni Spoerry und Susi Eppenberger gerade noch drei von Frauen besetzt waren.⁶³ Auch die Mitgliederzahl der SVFF ging im Laufe der 1980er-Jahre zurück, nachdem sie während des vorangehenden Jahrzehnts stark gewachsen war. Zählte die Vereinigung 1972 noch rund 6700 Frauen, stieg deren Zahl in der Folge kontinuierlich an und erreichte in den frühen 1980er-Jahren mit 12 000 den höchsten Stand in der Geschichte.⁶⁴ Innerhalb der nächsten zehn Jahre ging die Mitgliederzahl allerdings wieder auf 8000 zurück.⁶⁵ Da von den Mitgliedern keine statistischen Daten erhoben wurden, lässt sich wenig über sie sagen. Alle im Rahmen der Arbeit interviewten Präsidentinnen der SVFF teilten allerdings die Einschätzung, dass es sich grösstenteils um Frauen aus dem höheren Mittelstand handelte.⁶⁶ Trotz schwindenden Mitgliederzahlen stieg die Anzahl Kommissionen in der SVFF. Zur Ende der 1960er-Jahre konstituierten juristischen Kommission waren über die Jahre weitere dazugekommen, so die Kommissionen für politische Ausbildung, für Information und Presse sowie für Familienpolitik. Nebst diesen vier ständigen Kommissionen bildeten sich aus den Reihen der SVFF immer auch wieder Ad-hoc-Arbeitsgruppen zur Bearbeitung spezifischer Fragen.⁶⁷ In den 1980-Jahren durchlief die SVFF folglich eine ambi-

62 Jahresbericht der FDP 1985/86, S. 93 f., hier S. 93, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

63 Jahresbericht der FDP 1986/87, S. 35–37, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6. Die von der Arbeitsgruppe angefügten Zahlen weichen geringfügig vom effektiven Ergebnis der Wahlen von 1983 ab (vgl. Bundesamt für Statistik, Frauen und Wahlen, 1. 12. 2015, www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/politik/wahlen/frauen.html, Zugriff 13. 3. 2017), stimmen aber in der Tendenz mit der angeführten Aussage überein.

64 Liste des membres, Lausanne, November 1972, AFGO.008, Bd. 67. Vgl. auch Hatz-Stauffer, Carmen; Mörikofer-Zwey, Stéphanie: Der Zusammenschluss freisinniger Frauen, in: Politische Rundschau, 2/1979, S. 63–66, hier S. 63.

65 Erneut soll erwähnt sein, dass die Quellen nur approximative und sporadisch erfasste Zahlen zum Mitgliederbestand ausweisen. Für die hier erwähnten Angaben vgl. o. A.: Hohe Ehre für St. Gallen. Eine St. Gallerin präsidiert die FDP-Frauengruppe, in: Der St. Galler Freisinn, 10. 10. 1980, S. 2; Pressemitteilung «Vierzig Jahre Schweizerische Vereinigung der freisinnig-demokratischen Frauen», in: Freie Schweizer Presseinformation, 22. 5. 1989, S. 8 f.; Duttweiler, Catherine; Meier, Isabelle; Mühlemann, Käthi et al.: Wo Frauen sich erheben. Daten, Fakten, Adressen aus der anderen Hälfte der Schweiz, Basel 1990, S. 73. Der Rückgang der Mitgliederzahlen in der SVFF entsprach dem allgemeinen Trend der rückläufigen Mitgliederzahlen in den Bundesratsparteien, vgl. Ladner, Parteien, 2006, S. 333–337.

66 Interview mit Regula Frei-Stolba, Aarau, 8. 7. 2013; Interview mit Franziska Frey-Wettstein, Zürich, 29. 7. 2013; Interview mit Ira Stamm, St. Gallen, 17. 7. 2013.

67 Ohne AutorIn: Vierzig Jahre Schweizerische Vereinigung der Freisinnig-Demokratischen Frauen, in: Freie Schweizer Presseinformation, 41/4, 22. 5. 1986, S. 8.

valente Entwicklung. Während die Mitgliederzahlen der SVFF sanken, stärkte die Vereinigung ihr symbolisches Gewicht durch den Einschluss der Bundesparlamentarierinnen und baute ihre Strukturen durch zusätzliche Kommissionen aus. Dass eine separate Frauenorganisation im Rahmen der Partei auch Gefahren berge, war den Präsidentinnen durchaus bewusst. So zeigte sich Regula Frei-Stolba davon überzeugt, dass Männer «all die unbequemen Themen abschieben» und «sich den wesentlichen Fragen, nämlich Finanzen, zuwenden [können]». ⁶⁸

Die Organisationsform der SVFF, das Vorortssystem, erwies sich bereits in den 1980er-Jahren als ineffizient. Alle paar Jahre übernahm ein wechselnder Vorort die anfallenden Geschäfte, wodurch die Leitung der Vereinigung über keinen dauerhaften Standort verfügte. Die deswegen oft dezentral abgehaltenen Vorstandssitzungen führten bei etlichen Frauen zu Klagen über den zeitlichen und finanziellen Aufwand, den die Anreise zu den Sitzungen mit sich brachte. ⁶⁹ In der Zwischenzeit hatten sich die Menge und die Vielfalt der politischen Aufgaben zudem derart vergrössert, dass diese vom vier- bis fünfköpfigen Vorort mit seinen beschränkten Kapazitäten kaum mehr zu bewältigen waren. Schon 1984 wurde er deswegen auf sieben Mitglieder erweitert. ⁷⁰

7.4 Die Neustrukturierung der SVFF 1991

Im Mai 1991 – im selben Jahr ging das Präsidium der SVFF von Dolly Duc an Franziska Frey-Wettstein über – genehmigte die Delegiertenversammlung der SVFF neue Statuten, die ein Präsidialsystem mit einem von den Delegierten gewählten und mit Mitgliedern aus unterschiedlichen Landesteilen zusammengesetzten Vorstand vorsahen. ⁷¹ Anders als im Vorortssystem war jedes Vorstandsmitglied für ein Ressort zuständig, zudem konnten bei Bedarf eigene Arbeitsgruppen eingesetzt werden. Die Umstrukturierung der SVFF sollte eine effizientere Arbeitsweise des Vorstandes ermöglichen, was gemäss Jahresberichten auch erreicht werden konnte. ⁷² Wie schwierig sich dieser Prozess und vor allem die Suche nach geeigneten

⁶⁸ Interview mit Regula Frei-Stolba, Aarau, 8. 7. 2013.

⁶⁹ Frei-Stolba et al., *Frauen*, 1994, S. 105, 115. In den Oral-History-Gesprächen hoben Regula Frei-Stolba und Ira Stamm, die beide während der 1980er-Jahre als Präsidentinnen der SVFF amtierten, das Alleinreisen von Frauen als Problem hervor. So hätten teilweise die Ehemänner ihren Gattinnen das Reisen untersagt, vgl. Interview mit Regula Frei-Stolba, Aarau, 8. 7. 2013; Interview mit Ira Stamm, St. Gallen, 17. 7. 2013.

⁷⁰ Ohne AutorIn: *Die Frauen des Freisinns und die aktuelle Politik*, in: *Der Freisinn*, Nr. 7/8, Juli/August 1984, S. 3.

⁷¹ Hüsey, Annelies: *Die SVFF in einem neuen Gewand*, in: *Der Freisinn*, Nr. 11, November 1990, S. 13. In den Quellen finden sich keine Hinweise auf die Grösse des Vorstands. Gemäss Auskunft von Franziska Frey-Wettstein hat sich die Grösse des Vorstandes, abgesehen von den neuen Ex-officio-Mitgliedern, nicht stark verändert. In der Tendenz seien möglicherweise wenige zusätzliche Vorstandsmitglieder dazugestossen, vgl. schriftliche Auskunft von Franziska Frey-Wettstein an die Verfasserin, 6. 10. 2014.

⁷² Vgl. beispielsweise Jahresbericht der FDP 1994/95, S. 82 f., BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 58.

Vorstandsfrauen gestalteten, beschrieb Franziska Frey-Wettstein retrospektiv: «Wir haben wahnsinnig investiert in einen neuen Vorstand. Leute herholen, die wirklich wollen, das ist damals wahnsinnig schwierig gewesen.»⁷³ Die Suche nach geeigneten Vorstandsmitgliedern sei, so Frey-Wettstein, darum schwierig gewesen, weil «viele Frauen politisch noch sehr unbedarft und wenig geeignet waren».⁷⁴ Stärker als zuvor gewichteten die neuen Statuten die Vernetzung mit verschiedenen freisinnigen Amtsinhaberinnen. So waren eidgenössische Parlamentarierinnen und Behördenvertreterinnen ex officio Mitglieder des Vorstandes. Neben einer Effizienzsteigerung beabsichtigte die Statutenrevision vor allem, die SVFF als Dachorganisation der freisinnigen Frauen zu stärken. Vordringlichstes Ziel des neuen Vorstandes war es folglich, die Kontakte zu den angeschlossenen Frauengruppen und zur Gesamtpartei zu festigen sowie Frauen aus der ganzen Schweiz zu rekrutieren – ein Ziel, das die SVFF seit Langem verfolgte und noch immer in unbefriedigendem Masse erreicht hatte. Wie zuvor bildeten die Präsidentinnen der kantonalen und lokalen Frauengruppen die Präsidentinnenkonferenz, welche als Verbindungsglied zwischen dem Vorstand und der Basis der SVFF diene und den gegenseitigen Meinungsaustausch ermöglichte. Als aktive Mitglieder galten künftig nur noch die angeschlossenen Gruppen, deren Delegierte an der jährlich stattfindenden Versammlung stimmberechtigt waren. Die bisherige Einzelmitgliedschaft von weiblichen Parteimitgliedern ersetzten die neuen Statuten durch eine Passivmitgliedschaft mit dem Recht, an den Delegiertenversammlungen teilzunehmen und Anträge zu stellen.⁷⁵ Insgesamt umfasste die SVFF nach ihrer Statutenrevision 57 Frauengruppen und 203 Passivmitglieder.⁷⁶ Nach all den strukturellen Neuerungen wurde 1994 schliesslich der Name von Vereinigung der Freisinnig-demokratischen Frauen Schweiz in Freisinnige Frauen Schweiz, abgekürzt FDP Frauen Schweiz, geändert.⁷⁷

Mochten die Organisationsstrukturen der SVFF durch die Statutenrevision auch gestärkt worden sein, zeichnete die Präsidentin, Franziska Frey-Wettstein, doch ein Bild von angeschlossenen lokalen Frauengruppen, bei denen teilweise wenig politisches Bewusstsein vorhanden war. Bei einigen Gruppen habe eher ein «fröhliches Beisammensein»⁷⁸ im Vordergrund gestanden als ernsthaftes Politisieren. Zugespitzt fasste sie die Einstellung vieler Mitglieder von Frauengruppen folgendermassen zusammen. «Bei den FDP-Frauen ist es wirklich so gewesen: «Also uns geht es ja gut, was wollt ihr eigentlich? Wir sitzen in einer schönen Wohnung, der Mann verdient genug Geld, ich schaue zum Haus, für den Blumenschmuck, für den Garten.»»⁷⁹ Damit schliesst sie an die Einschätzung der von 1980

73 Interview mit Franziska Frey-Wettstein, Zürich, 29. 7. 2013.

74 Schriftliche Auskunft von Franziska Frey-Wettstein an die Verfasserin, 6. 10. 2014.

75 Jahresbericht der FDP 1991/92, S. 82 f., BAR, J.2.322-01 – 2009/263, Bd. 58.

76 Jahresbericht der FDP 1992/93, S. 75 f., BAR, J.2.322-01 – 2009/263, Bd. 58. Bedauerlicherweise sind in dieser Zeit keine Angaben zu Mitgliederzahlen vorhanden.

77 Jahresbericht der FDP 1994/95, S. 82 f., BAR, J.2.322-01 – 2009/263, Bd. 58.

78 Interview mit Franziska Frey-Wettstein, Zürich, 29. 7. 2013.

79 Ebd.

bis 1983 als Präsidentin der SVFF amtierenden Ira Stamm an. Sie berichtete, dass «Frauen zum Teil in der Frauengruppe gewesen sind, weil es ihnen ihre Männer erlaubt haben, aber nicht mit dem Bewusstsein oder mit dem Willen, ihre Situation zu verändern».⁸⁰ Laut diesen Schilderungen galt es, Teile der Mitglieder von freisinnigen Frauengruppen überhaupt erst zu politisieren, und das selbst Jahre nach dem Erhalt der politischen Rechte. Unabhängig von den Gründen dafür – denkbar wäre fehlendes politisches Interesse der Frauen, unzulängliche politische Bildung oder Frauen wenig ansprechende Parteiarbeit – machen diese Aussagen deutlich, mit welchen Problemen die SVFF auf der Ebene der Mitglieder von ihr angeschlossenen Frauengruppen zu kämpfen hatte.

7.5 Pluralisierung von frauen- und gleichstellungspolitischen Stellen innerhalb der FDP

Ganz generell markierten die 1990er-Jahre einen Aufbruch, was den Platz und das Gewicht von Frauen in der FDP betrifft. Nebst der seit 1949 gegründeten freisinnigen Frauenorganisation SVFF und der seit 1974 aktiven Arbeitsgruppe Frau und Politik kamen im Laufe der 1990er-Jahre weitere frauen- und gleichstellungspolitische Stellen hinzu. Diese werden im Folgenden kurz vorgestellt, obwohl sie inhaltlich und organisatorisch unabhängig von der SVFF funktionierten.

Arbeitsgruppe Frau und Politik

Mit dem Ausschuss Frau und Politik, 1976 umbenannt in Arbeitsgruppe Frau und Politik, trat 1974 eine zweite parteiinterne Gruppe zusammen, die sich um frauen- und gleichstellungspolitische Anliegen zu kümmern hatte.⁸¹ Die Arbeitsgruppe setzte sich mehrheitlich aus etablierten freisinnigen Politikerinnen zusammen und wurde stets von einer Nationalrätin präsiert.⁸² Anders als bei der SVFF stand bei ihr ausschliesslich die eingehende Behandlung aktueller, von der eidgenössischen Politagenda vorgegebener Diskussionen im Fokus.⁸³ Mehrheitlich dominierten dabei sogenannte Frauenanliegen wie die Mutterschaftsversicherung, der Schwangerschaftsabbruch oder Fortpflanzungstechnologien. Aber auch die Drogenproblematik oder Fragen rund um den Einbezug von Frauen in die Gesamtverteidigung beschäftigten die Gruppe über mehrere Jahre. Zu solchen laufenden politischen Debatten suchten die Mitglieder der Arbeitsgruppe eine Position, verfassten Stellungnahmen oder publizierten die Ergebnisse ihrer Auseinandersetzungen in der

⁸⁰ Interview mit Ira Stamm, St. Gallen, 17. 7. 2013.

⁸¹ Jahresbericht der FDP 1974/75, S. 36 f., BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6. Regula Frei-Stolba datiert die Gründung auf 1977, vgl. ebd., S. 106.

⁸² In den Quellen finden sich keine Angaben über die Anzahl der Mitglieder. Gemäss Auskunft der früheren Präsidentin der Arbeitsgruppe, Cornelia Füeg, umfasste die Gruppe aber kaum mehr als zehn Mitglieder, vgl. schriftliche Auskunft von Cornelia Füeg an die Verfasserin, 7. 10. 2014.

⁸³ Duttweiler et al., Frauen, 1990, S. 74.

Parteipresse.⁸⁴ Vom Gedanken geleitet, dass alle diese Themen beide Geschlechter betreffen, hiess die Gruppe auch Männer willkommen. Diese zeigten jedoch wenig Interesse und waren, falls überhaupt, stets in deutlicher Unterzahl vertreten. Den mangelnden Einsatz ihrer Parteikollegen interpretierten die freisinnigen Frauen als symptomatischen Ausdruck des untergeordneten Stellenwerts von Frauen- und Gesellschaftsfragen innerhalb der Partei.⁸⁵

Unter ihrer ersten Präsidentin, der Nationalrätin Martha Ribi,⁸⁶ arbeitete die Gruppe von 1974 bis 1976 unter anderem eine Stellungnahme zur «Untersuchung über die Stellung der Frau in der Schweiz» aus oder analysierte das Wahlverhalten von Frauen.⁸⁷ Unmittelbar nach der Gründung konzentrierte sich die Gruppe auf die eidgenössischen Wahlen und erarbeitete ein speziell auf die Förderung von Frauen ausgerichtetes Wahlkonzept.⁸⁸ Das Präsidium der Arbeitsgruppe ging 1976 an die Nationalrätin Cornelia Füeg⁸⁹ über.⁹⁰ Wie bisher beschäftigten sich die Mitglieder der Arbeitsgruppe an den unregelmässigen, alle paar Monate abgehaltenen Sitzungen mit anstehenden politischen Fragen. Von 1983 bis zur Auflösung 1991 präsidierte die Nationalrätin Geneviève Aubry⁹¹ die Arbeitsgruppe Frau und Politik.⁹² In dieser Zeit, so erinnerte sich die von 1983 bis 1988 als Präsidentin der SVFF amtierende Regula Frei-Stolba, hätten die Arbeitsgruppe und die SVFF sehr eng zusammengearbeitet.⁹³ So organisierte die Arbeitsgruppe 1991 zusammen mit der SVFF und der parteieigenen Ad-hoc-Gruppe Frauen 91 anlässlich der Jubiläen zum Frauenstimmrecht und zum Gleichstellungsartikel eine Tagung. Allerdings schien diese die zeitlichen und personellen Kapazitäten der Arbeitsgruppe ausgeschöpft zu haben, jedenfalls fanden in jenem Jahr keine weiteren Sitzungen und Aktivitäten statt.⁹⁴ Ab 1992 lassen sich keine Hinweise mehr zur Gruppe finden. Die mangelnden Ressourcen mögen ein Grund für deren Ende gewesen sein. Zugleich setzte die FDP in den frühen 1990er-Jahren zusätzliche parteiinterne Frauenstellen ein, was die Tätigkeiten der Arbeitsgruppe

84 Vgl. Jahresberichte der FDP 1976/77 bis 1989/90, alle BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6 und Bd. 7.

85 Frei-Stolba et al., Frauen, 1994, S. 106.

86 Martha Ribi (* 28. 11. 1915, † 4. 10. 2010) gehörte zu den ersten Frauen, die 1971 ins Bundesparlament gewählt wurden. Sie war bis 1983 Mitglied des Nationalrats und 1973–1983 Vizepräsidentin der FDP, vgl. Redolfi, Silke: Ribi, Martha, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 20. 10. 2010, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D6548.php, Zugriff 11. 11. 2014.

87 Jahresbericht der FDP 1974/75, S. 36 f., BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

88 Jahresbericht der FDP 1975/76, S. 74, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

89 Cornelia Füeg war 1975–1983 Mitglied des Nationalrats, vgl. Schweizer Parlament, www.parlament.ch/d/suche/seiten/biografie.aspx?biografie_id=665, Zugriff 11. 11. 2014.

90 Jahresbericht der FDP 1976/77, S. 75 f., BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

91 Geneviève Aubry (* 4. 3. 1928) war 1979–1995 Mitglied des Nationalrats, vgl. Hubler, Lucienne: Aubry, Geneviève, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 28. 10. 2009, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D33622.php, Zugriff 11. 11. 2014.

92 Jahresbericht der FDP 1982/83, S. 58, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

93 Interview mit Regula Frei-Stolba, Aarau, 8. 7. 2013.

94 Jahresbericht der FDP 1991/92, S. 75, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 7.

möglicherweise überflüssig machte. Da zur Auflösung der Gruppe keine Quellen existieren, bleiben deren Ursachen im Dunkeln.⁹⁵

Arbeitsgruppe Frauen 91

Für die eidgenössischen Wahlen im Herbst 1991 konstituierte sich innerhalb der FDP die von der SVFF unabhängige Arbeitsgruppe Frauen 91.⁹⁶ Das Präsidium übernahm die Juristin Lisa Bener, die vormals als Präsidentin des BSF amtiert hatte und einige Jahre der FDP-Geschäftsleitung angehört hatte.⁹⁷ Um Kräfte zu konzentrieren, hielt die Gruppe ihre Sitzungen zusammen mit der Arbeitsgruppe Frau und Politik ab. Gemeinsam berieten sie die ins neue Parteiprogramm 1991/95 aufzunehmenden Themen und planten in Zusammenarbeit mit der SVFF, 1991 einen Jubiläumsanlass zum zwanzigjährigen Frauenstimmrecht und zur seit zehn Jahren verfassungsrechtlich verankerten Gleichstellung durchzuführen.⁹⁸ Am Anlass selber wurde eine Resolution verabschiedet, die unter anderem die Schaffung einer parteiinternen Instanz für Gleichstellungsfragen sowie die konsequente Berücksichtigung der Standpunkte der SVFF in sämtlichen Stellungnahmen der Partei forderte.⁹⁹

Ausschuss für Sozial- und Gesellschaftspolitik, Ressort Frauen und Frauenbeauftragte

Umgesetzt wurde die Forderung nach einer parteiinternen Gleichstellungsinstanz durch die Schaffung mehrerer neuer Stellen. 1992 setzte die FDP einen Ausschuss für Sozial- und Gesellschaftspolitik ein, der «die Idee der partnerschaftlichen Zusammenarbeit im politischen Alltag» fördern sollte und den die Bundesparlamentsmitglieder Lili Nabholz und Fritz Schiesser gemeinsam präsidierten.¹⁰⁰ Ein Jahr später schuf die freisinnige Geschäftsleitung ein Ressort Frauen, das die Landrätin des Kantons Baselland, Beatrice Geier-Bischoff, leitete.¹⁰¹ Im Weiteren beauftragte das Generalsekretariat die Parteisekretärin Marie-Louise Baumann nebst ihren bestehenden Aufgaben mit «der Wahrung der Interessen

95 Auf eine schriftliche Anfrage der Autorin, die nach den Gründen für die Auflösung der Gruppe fragte, antwortete die letzte Präsidentin der Arbeitsgruppe Frau und Politik, Geneviève Aubry, bedauerlicherweise nicht.

96 Auch zu dieser Gruppe finden sich in den Quellen keine Angaben über die Anzahl Mitglieder. Ihre Präsidentin, Lisa Bener, kann sich nicht mehr an den Umfang der Gruppe erinnern, vgl. schriftliche Auskunft von Lisa Bener an die Verfasserin, 2. 10. 2014. Aufgrund der restlichen Quellen ist anzunehmen, dass es sich um eine kleine Gruppe mit kaum mehr als zehn Mitgliedern gehandelt hat.

97 Ausführlicher zu Lisa Bener und ihrer Funktion im BSF Redolfi, Frauen, 2000, S. 327–330.

98 Jahresbericht der FDP 1989/90, S. 80 f., und Jahresbericht der FDP 1991/92, S. 75, 83, beide BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 58.

99 Jahresbericht der FDP 1991/92, S. 82 f., BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 58. Für den Wortlaut der Resolution vgl. o. A.: Resolution. Tag der FDP-Frauen, 24. Mai 1991, Thun, in: Freie Schweizer Presseinformation, 43/168, 3. 6. 1991, S. 10.

100 Frei-Stolba et al., Frauen, 1994, S. 106. Gemäss Jahresbericht behandelte der Ausschuss Fragen wie die Revision des KVG, Mutterschaftsversicherung, Alterspolitik und weitere sozialpolitische Themen, vgl. Jahresbericht der FDP 1994/95, S. 69 f., BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 58.

101 Jahresbericht der FDP 1994/95, S. 82 f., BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 58.

der Frauen».¹⁰² In der Funktion als FDP-Frauenbeauftragte gründete Baumann 1994 ein sogenanntes Exponentinnentreffen. Die in den ersten Jahren nur sporadisch abgehaltenen Treffen sollten die Netzwerke unter den freisinnigen Regierungsrätinnen, Bundesrichterinnen und eidgenössischen Parlamentarierinnen stärken.¹⁰³ Indem nebst der Präsidentin der SVFF nun auch die Präsidentin der Exponentinnentreffen Einsitz in der Geschäftsleitung der Partei erhielt, wertete die FDP den institutionellen Einfluss von frauen- und gleichstellungspolitischen Akteurinnen auf.

Die während der 1990-Jahre gegründeten Arbeitsgruppen und Stellen zur Frauenförderung und Gleichstellung in der FDP sind ein Hinweis darauf, dass bürgerliche Parteien den gesellschaftlichen Wandel in Richtung Geschlechteregalität nicht mehr ignorierten. Spätestens die eindrücklichen Proteste wie der Frauenstreik von 1991 oder die Ereignisse von 1993 rund um die Wahl einer Bundesrätin machten deutlich, dass Parteien von den Frauen abgestraft wurden, wenn sie sich weiterhin frauen- und gleichstellungspolitischen Ansprüchen verweigerten.¹⁰⁴

Die eingeleiteten Massnahmen und die beachtliche Anzahl neuer Stellen zur Frauenförderung und Geschlechtergleichstellung zeigten rasch erste Erfolge. Bald wiesen die meisten Parteigremien ein Drittel Frauen auf. Auch in kommunalen und kantonalen Wahlen stieg der freisinnige Frauenanteil an, was auf die Empfehlung eines dreissigprozentigen Frauenanteils auf Wahllisten zurückgeführt wurde. Bis Mitte der 1990er-Jahre besetzten acht Frauen aus der FDP Regierungsratsmandate, womit die Freisinnigen den höchsten Frauenanteil in Kantonsregierungen auswiesen.¹⁰⁵ Bei den eidgenössischen Wahlen von 1995 schnitten die freisinnigen Frauen unter den bürgerlichen Parteien gar am besten ab. Die Anzahl freisinniger Frauen im Nationalrat nahm von fünf auf acht und im Ständerat von einer auf fünf zu, womit der Frauenanteil an der freisinnigen Bundesfraktion rund ein Viertel betrug.¹⁰⁶

Die Pluralisierung von frauen- und gleichstellungspolitischen Stellen wirkte sich auf die SVFF indes nicht positiv aus. Laut Franziska Frey-Wettstein wurde die SVFF vom damaligen Parteipräsidenten Franz Steinegger¹⁰⁷ und von Vertreter-

102 Rom, Frau, 2006, S. 58.

103 Ein Neustart der Exponentinnentreffen wurde 2002 lanciert, vgl. Rom, Frau, 2006, S. 50.

104 Ausserdem musste die FDP bereits bei den eidgenössischen Wahlen von 1991 einen empfindlichen Verlust an WählerInnen hinnehmen, vgl. Ladner, Parteien, 2006, S. 324.

105 Jahresbericht der FDP 1994/95, S. 82 f., und Jahresbericht der FDP 1995/96, S. 38 f., beide BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 58. Für statistische Daten vgl. auch Seitz Werner: Die Frauen der FDP bei den eidgenössischen Wahlen 2007. Vergleich mit der Entwicklung der Frauenrepräsentation seit der Einführung des Frauenstimmrechts 1971, Referat vor der Generalversammlung der FDP Frauen Schweiz in Chur, 1. 3. 2008, www.werner-seitz.ch/pdf/SEITZ%20NRW07%20und%20FDP-Frauen%20Schweiz_Referat.pdf, Zugriff 28. 1. 2013.

106 Vgl. Bundesamt für Statistik, Frauen und Wahlen, 1. 12. 2015, www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/politik/wahlen/frauen.html, Zugriff 13. 3. 2017.

107 Der Jurist Franz Steinegger (* 8. 3. 1943) amtierte 1980–2003 als Nationalrat. 1989–2001 präsidierte er die FDP Schweiz, vgl. www.parlament.ch/de/biografie?CouncillorId=217, Zugriff 10. 3. 2017.

rinnen der neuen Stellen sehr skeptisch betrachtet. Entgegen Steineggers Willen beharrte die SVFF nämlich auf ihrem unabhängigen Status und liess sich nicht analog der anderen Stelle gänzlich in die FDP integrieren. Stattdessen bewahrte sie das Recht auf eine von der Partei abweichende Meinung. In der Folge gestaltete sich die Zusammenarbeit mit der Frauenbeauftragten und der Leiterin des Ressorts Frauen schwierig. So habe sie als Präsidentin der SVFF gegenüber den enger an die Partei gebundenen Stellen weniger Einfluss auf die frauen- und gleichstellungspolitischen Entscheidungsfindungsprozesse nehmen können, erklärte Frey-Wettstein im Gespräch.¹⁰⁸ Trotz oder eher wegen dieser pluralisierten Frauenstrukturen innerhalb der Partei und der nun langsam einsetzenden Erfolge freisinniger Frauen fanden ausserdem kaum mehr weibliche Parteimitglieder den Weg zur SVFF. So musste Frey-Wettstein Mitte der 1990er-Jahre konsterniert feststellen, dass sich «das Anwerben von neuen Gruppen als Mitglieder [der SVFF, F. A.] als recht mühsam»¹⁰⁹ erwies. In den Augen vieler freisinniger Frauen stellte die SVFF offensichtlich lediglich ein Durchgangsphänomen dar. Die Frauenorganisation fungierte so lange als Korrektiv zur politischen Machtungleichheit der Geschlechter, bis diese verbessert war. Wie die ehemaligen Präsidentinnen der SVFF im Gespräch allesamt hervorhoben, war unter freisinnigen Frauen indes rasch und noch vor einer effektiv erreichten Parität die Überzeugung dominierend, dass Frauen gleichgestellt waren und deswegen eine Frauenorganisation überflüssig sei. Dabei, so Regula Frei-Stolba, die von 1983 bis 1988 als Präsidentin der SVFF amtierte, sei auch die Frauenvereinigung nicht mehr als ein «unvollkommenes Gegengewicht zu Machtstrukturen».¹¹⁰ Damit wies sie darauf hin, dass die Frauenvereinigung allein die anhaltende Dominanz und Vormachtstellung der Männer in der Partei nicht durchbrechen könne.

7.6 Exkurs: Quotendiskussionen

Eines der im politischen Feld gängigen Instrumente, um die Präsenz und den Einfluss von Frauen zu verbessern, ist die Festlegung von Geschlechterquoten. So setzten sich auch Vertreterinnen der SVFF und die restliche FDP verschiedentlich mit Quoten auseinander. Die Idee von quotierten Frauenanteilen in Parteigremien oder politischen Ämtern fand allerdings kaum je UnterstützerInnen. Erste Hinweise auf solche Diskussionen tauchten 1975 nach der Abwahl der einzigen freisinnigen Ständerätin, Lise Girardin,¹¹¹ auf. Die *Freie Schweizer Presseinformation* monierte

108 Interview mit Franziska Frey-Wettstein, Zürich, 29. 7. 2013.

109 Frey-Wettstein, Franziska: Gut gerüstet, in: *Der Freisinn*, Nr. 3, März 1995, S. 13.

110 Protokoll der Aussprache über die Frage des Standortes der Frauen in der FDP vom 26. 1. 1983 in Bern, AFGO.008, Bd. 74.

111 Lise Girardin (* 15. 2. 1921, † 16. 10. 2010) wurde 1971 zur ersten Ständerätin der Schweiz gewählt. Als Stadtpräsidentin von Genf hatte sie ebenfalls als erste Frau ein solches Amt inne, das sie 1968, 1972 und 1975 ausübte, vgl. Mottu-Weber, Liliane: Girardin, Lise, in: *Historisches*

damals, dass die Schweiz wieder über ein «eidgenössisches Männerparlament»¹¹² verfüge. Der unbefriedigenden Vertretung von Frauen im eidgenössischen Parlament eine Quotenregelung entgegenzustellen, wurde jedoch als «sinnlos»¹¹³ abgetan. «Quantität würde unvermeidlich über Qualität gesetzt und ein langsamer Entwicklungsprozess zu Ungunsten der Sache forciert»,¹¹⁴ lautete das Argument. Damit benannte der Artikel einen zentralen Punkt, den freisinnige und weitere GegnerInnen von Quotenregelungen stets anführten, ohne dabei im Umkehrschluss Fragen zur Qualität der männlichen Parteikollegen und Politiker aufzuwerfen. Offenbar gingen ablehnende Stimmen prinzipiell davon aus, dass die politischen Gremien nur von den jeweils geeignetsten Personen bekleidet würden. Dass andere Faktoren als die Qualifikation bei der Verteilung politischer Mandate eine Rolle spielen können, blieb ausgeblendet. Genauso wenig reflektierten KritikerInnen die im politischen System der Schweiz bereits formell und informell existierenden Quoten wie die nach Kantons-, Partei- oder Sprachzugehörigkeit – oder die zwar nirgends festgehaltenen, aber umso sichtbareren Männerquoten. Überdies schwang in der Begründung implizit die Befürchtung mit, dass den Frauen die nötigen politischen Qualifikationen fehlen. Mit dem im oben stehenden Zitat angeführten «langsamen Entwicklungsprozess» signalisierten die GegnerInnen einer numerischen Gleichstellung ihr Vertrauen darauf, dass es nur eine Frage der Zeit sei, bis eine ausgeglichene politische Repräsentation der Geschlechter erreicht werden würde.

Als nach weit mehr als einem Jahrzehnt politischer Gleichberechtigung dieser «Entwicklungsprozess» noch immer stockte, gestand die SVFF 1987 ein, «dass Frauen in den Behörden und Parlamenten nach wie vor untervertreten sind».¹¹⁵ Während die SPS ein Jahr zuvor eine parteiinterne Quotenregelung eingeführt hatte und einige sozialdemokratische Kantonalparteien mit Frauenlisten für die Nationalratswahlen von 1987 antraten, fanden solche Massnahmen bei den freisinnigen Frauen allerdings weiterhin keine Unterstützung.¹¹⁶ Stattdessen setzten sich die Vertreterinnen der Frauenvereinigung zum Ziel, «Frauen zu ermutigen, aktiv auf allen Stufen in Partei und Politik mitzuwirken, und ihnen die notwendige Unterstützung zu geben».¹¹⁷ Das liberale Gedankengut, wonach möglichst

Lexikon der Schweiz, 20. 10. 2010, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D6323.php, Zugriff 11. 11. 2014.

112 F. b.: Schaumschlägerei oder Fortschritt? Das «Jahr der Frau» im Rückblick, in: Freie Schweizer Presseinformation, 22. 12. 1975, S. 5 f., hier S. 5.

113 Ebd., S. 6.

114 Ebd.

115 Communiqué: Mehr Frauen, aber nicht via Frauenlisten. Freisinnige Frauen zur Frauenvertretung in der Politik, in: Freie Schweizer Presseinformation, 2. 4. 1987, S. 9.

116 Ausnahme war die FDP des Kantons Solothurn, die bei den eidgenössischen Wahlen von 1987 mit einer eigenen Frauenliste antrat. Diese sei indes nicht als spezielle Frauenförderungsmassnahme zu verstehen, sondern sei vom kantonalen Parteivorstand «befohlen» worden, da die solothurnischen Bezirksparteien keine einzige Frau zur Kandidatur angemeldet hätten, vgl. Strech, Marlies: Diese Frauen haben Chancen bei den Wahlen. Der Frauenanteil in National- und Ständerat dürfte sich erhöhen, in: Tages-Anzeiger, 14. 8. 1987, S. 9, PA Lucie Hüsler.

117 Communiqué: Mehr Frauen, aber nicht via Frauenlisten. Freisinnige Frauen zur Frauenvertretung in der Politik, in: Freie Schweizer Presseinformation, 2. 4. 1987, S. 9.

wenig reglementiert, die (Wahl-)Freiheiten des Individuums nicht eingeschränkt, sondern an dessen Eigenverantwortung appelliert werden sollte, schlug bei der Quotendiskussion der SVFF merklich durch.

Zu Beginn der 1990er-Jahre wurden im politischen Feld verstärkt Forderungen nach Geschlechterquoten erhoben.¹¹⁸ Aufgrund verschiedener parlamentarischer Initiativen zu Quotenregelungen musste sich auch die freisinnige Bundesfraktion eine Meinung bilden. Die FDP-ParlamentarierInnen verwarfen die meisten Vorstösse. Sie unterstützten allerdings zwei Postulate, die eine Besserstellung von Frauen in den ausserparlamentarischen Kommissionen sowie einen Bericht über die Einführung von Quotenregelungen in den eidgenössischen Behörden vorsahen.¹¹⁹ Vereinzelt machten sich zwanzig Jahre nach der Einführung des Frauenstimmrechts und nach den zunehmenden Sitzverlusten von freisinnigen Frauen im eidgenössischen Parlament nunmehr Stimmen bemerkbar, die Quotenregelungen nicht prinzipiell ablehnend gegenüberstanden. Dennoch fand sich innerhalb der FDP und in der SVFF noch keine überzeugte Vertreterin dieser gleichstellungspolitischen Massnahme. Wandte seit 1991 auch die CVP parteiinterne Quoten an, stiessen solche Ideen bei der FDP weiterhin auf Ablehnung. Selbst die Nichtwahl von Christiane Brunner in den Bundesrat, die 1993 die Quotendiskussion befeuerte, leitete in der freisinnigen Partei kein Umdenken ein. Noch immer wurden Quoten schlichtweg als «antidemokratisch, autoritär» und «unrealistisch» beurteilt – so etwa von Geneviève Aubry, Nationalrätin und vormalige Präsidentin der Arbeitsgruppe Frau und Politik.¹²⁰

Wie wenig Zustimmung die Idee von Quoten innerhalb der FDP gefunden hätte, zeigte zu Beginn der 1990er-Jahre beispielsweise ein sichtlich erleichterter Verfasser eines Artikels über das Ergebnis der Quotendiskussion in einer freisinnigen Lokalpartei im Kanton Zug: «Der Frauenanteil sollte nicht erzwungen werden. Aktive und künftige Zuger Politikerinnen wollen den «Männerstaat» also nicht mit Gesetzen bekämpfen. Man(n) ist beruhigt.»¹²¹

Obschon die SVFF Quotenregelungen in politischen Behörden nach wie vor ablehnte, kamen Vertreterinnen der Vereinigung an einer Konferenz von 1994 zum Schluss, dass es «dringend nötig [ist], die krasse Untervertretung der freisinnigen Frauen in der Partei und auch in politischen Ämtern zu bekämpfen».¹²² Um die unbefriedigende Situation zu verändern, begrüsst die SVFF nun erstmals parteiinterne Quotenvorgaben. Gemäss ihrer Vorstellung sollte der Frauenanteil in den

118 Vgl. Eidgenössische Kommission für Frauenfragen, Frauen, 1998, Teil 2.3, S. 5–8, und Gysin, Angst, 2007.

119 Communiqué: Wohnungsbau, Frauenvertretung, Teuerungszulage AHV/IV-Renten. Reichbe-frachtete Sitzung der FDP-Fraktion, in: Freie Schweizer Presseinformation, 19. 9. 1991, S. 16 f.

120 Aubry, Geneviève: Quoten in der Politik?, in: Der Freisinn, Nr. 6, Juni 1993, S. 20. Vgl. dazu auch Stalder-Landolf, Franziska: Partnerschaft statt Quoten, in: Der Freisinn, Nr. 7/8, August 1995, S. 12.

121 Wyss, Thomas: Die Frauen und der Männerstaat, in: Der Freisinn, Nr. 3, März 1991, S. 13.

122 Kuhn-Baer, Madeleine: Frauen in der politischen Arbeit unterstützen, in: Der Freisinn, Nr. 1/2, Januar/Februar 1994, S. 16.

FDP-Gremien und auf den Wahllisten stets zwischen vierzig und sechzig Prozent betragen. Die freisinnigen Frauen mochten sich also nicht mehr in Geduld üben, bis ihre Vertretung das gewünschte Mass erreichen würde. So liessen sie in der Parteizeitschrift *Der Freisinn* verlauten: «Die FDP-Frauen Schweiz befürworten hingegen parteiinterne Quoten als Zielvorgabe [...]. Sie wollen keine Lippenbekenntnisse mehr; sie wollen nun Taten sehen.»¹²³ Diese Taten vollbrachte die Partei schliesslich in Form einer unverbindlichen Richtlinie, wonach auf Wahllisten dreissig bis sechzig Prozent Frauen firmieren sollten.¹²⁴ Es benötigte bei den freisinnigen Frauen demnach zwei Jahrzehnte, die von niedrigen, teilweise stagnierenden oder gar rückläufigen Frauenanteilen in politischen Ämtern und in parteiinternen Gremien geprägt waren, bis Frauenquoten unterstützt wurden. Während die SPS und die CVP Quoten bereits eingeführt hatten, kamen solche bei der FDP nur abgeschwächt in Form einer Empfehlung und ausschliesslich für Wahllisten zum Einsatz.

7.7 Resümee

Die 1949 gegründete Dachorganisation der freisinnigen Frauen, die SVFF, erweiterte nach der Einführung des Frauenstimmrechts sowohl ihre Mitgliederbasis wie auch die Zahl der ihr angeschlossenen lokalen und kantonalen Frauengruppen und erreichte zu Beginn der 1980er-Jahre mit 12 000 zugehörigen Frauen einen Höhepunkt. Ab den 1990er-Jahren vollzog die SVFF einen Professionalisierungsschub hin zu effizienteren und diversifizierten Organisationsstrukturen. Diese Entwicklung ist vor dem Hintergrund des von freisinnigen Frauen als härter erachteten politischen Klimas zu sehen. Die Zeiten, in denen auf politische Ämter aspirierende Kandidatinnen mit raschem Erfolg rechnen konnten, endeten in den frühen 1980er-Jahren, wurden Frauen im Feld der Politik doch zunehmend als Konkurrentinnen betrachtet. Als umso bedeutsamer erwiesen sich in dieser Situation die Unterstützung und der Rückhalt einer Frauenlobby, wie sie die SVFF verkörperte. Nach einer Durststrecke in den 1980er-Jahren, in der freisinnige Frauen zwar einige kantonale Wahlerfolge feierten, im eidgenössischen Parlament aber zahlreiche und schmerzliche Verluste hinnehmen mussten, erhöhte sich deren Vertretung in der Bundesfraktion während der 1990er-Jahre wieder. Solche Sitzgewinne von freisinnigen Kandidatinnen minderten zugleich die Attraktivität der SVFF, schien nun Frauen der Zugang zu politischen Ämtern doch offenzustehen – auch ohne die Unterstützung einer Frauenorganisation, die viele

¹²³ Mb: Gegen Quoteninitiative, in: *Der Freisinn*, Nr. 4, April 1995, S. 13.

¹²⁴ Frey-Wettstein, Franziska: Kandidatinnen müssen Unterstützung suchen, in: *Der Freisinn*, Nr. 5, Mai 1995, S. 15. Über die Einhaltung dieser Richtlinie lässt sich in den Quellen der FDP-Frauen Schweiz bis 1995 keine Angaben finden. Fest steht aber, dass es sich bei dieser unverbindlichen Empfehlung um ein äusserst schwaches Mittel zur Wahlförderung von Frauen handelte.

zunehmend als überflüssig beurteilten. Die Vereinigung der freisinnigen Frauen wurde damit als Durchgangsphänomen erachtet, das nur so lange Existenzberechtigung besitze, bis das geschlechtsspezifische Ungleichgewicht im politischen Feld ausgeglichen sei. Eine paritätische Vertretung von Frauen und Männern stand dabei nicht im Vordergrund.

Zur SVFF kamen in der ersten Hälfte der 1990er-Jahre weitere parteiinterne Instanzen hinzu, die Frauen zu fördern und deren Anliegen umzusetzen hatten. Was als Pluralisierung, Institutionalisierung und als Stärkung der freisinnigen Frauenförderung und der parteiinternen Gleichstellungspolitik erscheinen mag, erwies sich aus der Sicht der SVFF als problematisch. Nicht nur die Zusammenarbeit mit den neuen, innerhalb zentraler Parteigremien angesiedelten Stellen gestaltete sich teilweise schwierig. Darüber hinaus verfügte die FDP über zwei Typen von gleichstellungspolitischen Organisationseinheiten, separierte und integrierte. Während die SVFF statutarisch unabhängig von der FDP agierte, waren die später geschaffenen Stellen direkt in die Strukturen der Gesamtpartei integriert. Dadurch war die SVFF autonomer, zugleich aber auch weniger eingebunden und verfügte über keine finanzielle Unterstützung oder von der FDP zur Verfügung gestellte Infrastruktur. Über ihre Vertreterinnen hatte die Frauenorganisation zwar Einsitz in verschiedenen Parteiorganen, etwa in der Delegiertenversammlung oder in der Geschäftsleitung. Ihr Anteil war indes sowohl quantitativ als auch qualitativ als nicht sehr erheblich einzustufen.

8 «Die FDP hat die Frauen gern»: Das Verhältnis zwischen der SVFF und ihrer Partei

«Die FDP hat die Frauen gern»¹ – mit diesem Slogan unterstützte die FDP die Abstimmung über das Frauenstimm- und -wahlrecht von 1971. Zehn Jahre später, beim Volksentscheid über den Gleichstellungsartikel in der Bundesverfassung, griff die FDP auf das Motto zurück und warb für die Vorlage, «weil die Freisinnigen die Frauen (immer noch) gern haben».² Wie stark aber war diese Zuneigung der Partei zu ihren Frauen? Noch kurz vor 1971 hatte sich die FDP zurückhaltend gegeben, was den Einbezug von Frauen ins politische Feld und deren Forderungen betraf. Erst mit der politischen Gleichberechtigung der Geschlechter hatte sich dies geändert. In den Zielsetzungen der Partei kamen von nun an diverse von der FDP als vordringlich erachtete gleichstellungspolitische Massnahmen zur Sprache. So erwähnte die Zielsetzung von 1971 die «politischen und beruflichen Entfaltungsmöglichkeiten» der Frauen und eine Revision des Eherechts,³ 1975 tauchte die Forderung nach gleichem Lohn bei gleichen Leistungen und nach der Fristenlösung auf,⁴ 1979 wurde ein Mutterschaftsschutz verlangt⁵ oder 1991 die Anrechnung der Erziehungsarbeit von Frauen beim Rentensystem.⁶ Nach zwei Jahrzehnten der politischen Mündigkeit der Frauen betonte die FDP in ihrem Manifest von 1990 schliesslich, dass «[v]or allem die Gleichberechtigung der Geschlechter [...] uns weiterhin ein vorrangiges Anliegen sein [muss]».⁷ Während Frauen und deren Forderungen jahrzehntelang nicht oder kaum berücksichtigt wurden, änderte sich dies nach 1971 offensichtlich – zumindest programmatisch und rhetorisch.

In diesem Kapitel interessiert nun das Verhältnis der SVFF zur FDP und allgemein die Stellung von Frauen innerhalb der Partei. Waren diese Beziehungen tatsächlich so harmonisch wie der eingangs zitierte Abstimmungsslogan suggeriert, oder brach zwischen der Partei und ihrer Frauenorganisation auch Dissens auf? Falls ja, woran entzündete er sich und wie wurde parteiintern mit Konflikten zwischen den Geschlechtern umgegangen?

1 Vgl. zum Beispiel o. A.: Ja, weil die Freisinnigen die Frauen (immer noch) gern haben, in: Der Freisinn, Nr. 6, Juni 1981, S. 3 f., hier S. 3.

2 Ebd.

3 Freisinnig-Demokratische Partei der Schweiz (Hg.): Begegnung mit der Zukunft. Zielsetzungen 1971 der Freisinnig-demokratischen Partei der Schweiz, o. O. o. D. [1971], S. 39, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 47, Dossier Wahlen: Berichte ... 1970–1971.

4 Freisinnig-Demokratische Partei der Schweiz (Hg.): Zielsetzungen 75, o. O. o. D., S. 21 f.

5 Freisinnig-Demokratische Partei der Schweiz (Hg.): Zielsetzungen 79/83, o. O. o. D., S. 45.

6 Freisinnig-Demokratische Partei der Schweiz (Hg.): Dazu stehen wir. Zielsetzungen und Postulate 1991–1995, o. O. o. D., S. 54.

7 Freisinnig-Demokratische Partei der Schweiz (Hg.): Liberales Manifest. Freiheit heute und morgen. Verantwortung für Mitwelt und Nachwelt, Bern 1990, S. 19.

8.1 Die Geschenke der Männer

Die «Zeiten des leicht misstrauischen Nebeneinander von Partei und Frauengruppe sind nun vorbei!»,⁸ verkündete die Präsidentin der SVFF, Marguerite Gasser-Paur, unmittelbar nach dem 7. Februar 1971. Dank der errungenen politischen Gleichberechtigung sei die Diskriminierung von Frauen in der Politik nun aufgehoben, so Gasser-Paur weiter. Frauen werden «bereit sein, mit den Männern zusammen den Garten oder das Feld, zu dem wir nun eingelassen werden, zu bearbeiten. Und wenn es neben dem notwendigen und nützlichen <Gemüse> auch einmal eine Blume zu pflegen gibt, werden wir uns darüber besonders freuen.»⁹ Mit einer stark vergeschlechtlichten Allegorie der Gartenarbeit illustrierte die SVFF-Präsidentin in einem Artikel der *Politischen Rundschau* die Politik als gemeinsame Aufgabe von Männern und Frauen.¹⁰ Letztere würden sich mit Freude um spezifische, von Gasser-Paur nicht weiter definierte Bereiche besonders kümmern. Freilich war von den freisinnigen Frauen nicht zu erwarten, dass sie unmittelbar nach dem Erhalt der lang umstrittenen politischen Rechte als Erstes anstrebten, das politische Feld umzupflügen. Davon war weder während des Kampfes ums Frauenstimmrecht die Rede, noch entsprach dies dem politischen Habitus bürgerlicher Frauen.¹¹ Gemäss dem Wunsch der SVFF-Präsidentin sollten Frauen schlicht aktiv und an der Seite ihrer Kollegen in der Partei mitarbeiten. Doch waren die freisinnigen Männer dazu auch bereit, liessen sie Frauen einzig mitarbeiten oder auch mitbestimmen?

Im ersten Jahrzehnt als politisch gleichberechtigte Staatsbürgerinnen hatten die Vertreterinnen der SVFF vor allem Lob für die FDP übrig. So strich die Frauenvereinigung die gute Zusammenarbeit mit der Partei sowie die von ihr erfahrene Unterstützung hervor und stellte die FDP als Partei dar, die mit den Anliegen und Forderungen freisinniger Frauen völlig übereinstimmte.¹² In der Parteipresse zeichnete die SVFF nach, wie jede der freisinnigen Zielsetzungen zugleich auch einem Anliegen von Frauen entspreche, und betonte, «dass nicht nur alle Kapitel der Zielsetzungen [der FDP, F. A.] uns angehen und interessieren, sondern dass darüber hinaus eine Reihe von Anliegen aufgenommen wurden, für die sich die

8 Gasser-Paur, Marguerite: Frau und Partei nach der Einführung des Frauenstimm- und -wahlrechts, in: *Politische Rundschau*, 1/1971, S. 48 f.

9 Ebd.

10 Es wäre eine eigene Untersuchung wert, die im politischen Feld angetroffenen Sprachmuster aus einer Geschlechterperspektive zu analysieren. Obwohl dies nicht Ziel der vorliegenden Arbeit ist, kristallisierten sich bereits bei der Quellenlektüre auffällige Besonderheiten heraus. Männer verglichen das politische Geschehen oft mit einer Arena, in der mittels richtiger Taktik und Strategie mit dem Gegner um Sieg und Niederlage gekämpft werden muss. Dieser militärische Sprachduktus kontrastiert augenfällig mit Äusserungen von Frauen, wie im oben stehenden Zitat nachzulesen ist.

11 In den Gesprächen mit den Präsidentinnen der SVFF kam wiederholt der moderate politische Stil und die fehlende Kampfbereitschaft bürgerlicher Frauen zur Sprache, vgl. Interview mit Franziska Frey-Wettstein, Zürich, 29. 7. 2013; Interview mit Ira Stamm, St. Gallen, 17. 7. 2013.

12 Vgl. Jahresberichte der FDP während der 1970er-Jahre, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

Frauen seit Jahren einsetzen und die uns sehr am Herzen liegen».¹³ Tatsächlich spiegeln die Quellen unmittelbar nach der Einführung des Frauenstimmrechts eine grundsätzliche Zufriedenheit von Frauen innerhalb der FDP. Frauen seien in den Parteigremien willkommen gewesen und wurden oft unerwartet und in kürzester Zeit in wichtige politische Ämter gewählt.¹⁴ Von den gerade erst für politisch mündig erklärten Frauen hatten die männlichen Parteikollegen schliesslich noch wenig zu befürchten, befanden sich Letztere doch in deutlicher Überzahl. Was das Verhalten der Männer gegenüber den Frauen unmittelbar nach der Annahme des Frauenstimmrechts anbelangt, war es mit demjenigen in den vorausgegangenen Jahrzehnten vergleichbar. «Damals – ja damals», so erinnerte sich die ehemalige SVFF-Präsidentin Madeleine Meyer-Zuppiger an ihre Amtszeit von 1952 bis 1954, «waren sie [die Männer, F. A.] sehr nett und zuvorkommend – denn sie hatten ja auch noch nichts zu verlieren – und Konkurrenzangst mussten sie auch noch nicht haben.»¹⁵ Kritisch räumte sie für die Zeit vor 1971 aber ein, dass die ersten politischen Errungenschaften, wie etwa der Einsitz von Frauen in städtischen Ämtern, «immer irgendwie ein Geschenk der Männer»¹⁶ waren. Für die Jahre unmittelbar nach 1971 schrieben etliche der frühen freisinnigen Amtsträgerinnen ihren Erfolg ebenfalls bis zu einem gewissen Grad dem damals noch wirkenden Entgegenkommen der Männer zu, welche die wenigen Frauen als «Alibi-Frauen»¹⁷ betrachteten. Frauen wurden damals nicht als gleichwertige Parteimitglieder wahrgenommen, wie die Erinnerungen der späteren SVFF-Präsidentin, Franziska Frey-Wettstein, an eine Parteiversammlung in den 1970er-Jahren verdeutlichen: «Ein älterer, netter Herr ist mit mir hineingelaufen [in die Parteiversammlung, F. A.], hat mich angeschaut und gesagt ‹Fräulein, schreiben Sie das Protokoll?› [...] Es ist selbstverständlich gewesen, dass Frauen das Protokoll machen.»¹⁸

Dass trotz dem Frauenstimmrecht und den ersten gewählten Politikerinnen doch nicht alles zum Besten bestellt war um Frauen in der FDP, blieb in der SVFF nicht unbemerkt. Der Jahresbericht 1975/76 der Vereinigung enthielt nebst Dank an die Partei erstmals auch Forderungen, denen eine Kritik zugrunde lag: «Die Bereitschaft der FDPS zur Zusammenarbeit durch die Geschäftsleitung, das Sekretariat und ganz besonders durch einzelne Parlamentarier bedeutet uns wertvolle Hilfe und Stärkung, unsere Zugehörigkeit zum Zentralvorstand ermöglicht wichtige gegenseitige Kontakte und fördert eine integrierende Mitarbeit. Mit dem Vertrauen auf das uns entgegengebrachte Verständnis möchte aber auch an dieser Stelle festgehalten werden, dass Anstrengungen unternommen werden müssen,

13 Pestalozzi, Regula: Die Interessen der Frau in den Zielsetzungen 71, in: Politische Rundschau, 2/1971, S. 75–78, hier S. 78.

14 Als Beispiel kann der politische Werdegang der ersten Bundesrätin, Elisabeth Kopp, herangezogen werden, vgl. Lüchinger, Elisabeth Kopp, 2014, insbesondere S. 21.

15 Verein Freisinnig-Demokratischer Frauen der Stadt Zürich (Hg.): Wir werden 50. 1935–1985, o. O. o. D. [1985], S. 19, PA Franziska Frey-Wettstein.

16 Ebd., S. 17.

17 Interview mit Regula Frei-Stolba, Aarau, 8. 7. 2013.

18 Interview mit Franziska Frey-Wettstein, Zürich, 29. 7. 2013.

der allgemein vorhandenen Untervertretung von Frauen in ausserparlamentarischen Kommissionen zu begegnen. Die bestimmenden Parteiorgane sollten diesem Umstand vermehrt Beachtung schenken. Frauen sollen auch einbezogen werden in die wichtige Kaderschulung.»¹⁹ Störend fand die Vereinigung die Untervertretung von Frauen in parteiexternen Gremien, hier die ausserparlamentarischen Kommissionen, sowie die parteiinterne Schulung, bei der Frauen offenbar nicht auf jeder Stufe einbezogen wurden – Probleme, die später nicht mehr erwähnt wurden und für deren Lösung seitens der Partei keine Anhaltspunkte gefunden werden konnten. Über weitere Reklamationen seitens der SVFF oder über Konflikte zwischen weiblichen Parteimitgliedern und der FDP in den 1970er-Jahren schweigen die Quellen. Wie sich wenig später zeigen sollte, waren solche bereits am Schwelen.

8.2 Haben die Freisinnigen den Frauen die Liebe gekündigt?

Nach gut einem Jahrzehnt ohne Hinweise auf grössere Spannungen zwischen der FDP und ihren weiblichen Mitgliedern wurde die Partei in den frühen 1980er-Jahren punkto Frauenfreundlichkeit heftig kritisiert. Einen ersten Anlass dazu bot der Parteiaustritt von Leni Robert und Ursula Brunner, zwei für ihr unabhängiges und kontroverses Denken bekannten Politikerinnen.²⁰ Weil ihre Kantonalparteien sie nicht als Kandidatinnen für die Nationalratswahlen im Herbst 1983 aufstellten, verliessen die beiden aus Protest die FDP. Robert und Brunner galten als etablierte und renommierte Politikerinnen, weshalb ihr Austritt weit über die Parteigrenzen hinaus grosses Aufsehen erregte. In einer von der Parteipresse durchgeführten Umfrage wurde daraufhin die Frage gestellt, ob «die Freisinnigen die Frauen nicht mehr gerne» hätten, und verschiedene Parteioxponentinnen nahmen Stellung zum Vorwurf, die Freisinnigen hätten «den Frauen die Liebe gekündigt».²¹ In dieser Deutlichkeit mochte sich keine der Befragten äussern. Dass Frauen in der Partei häufiger aneckten, bestätigten die meisten jedoch und erklärten dies mit den von Frauen präferierten gesellschaftspolitischen Schwerpunkten.²² Solche Themen stiessen «eher auf Widerstand als solche, die für den Einzelnen nicht unmittelbar

19 Jahresbericht der FDP SVFF 1975/76, S. 84, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

20 Die Berner Grossrätin Leni Robert fiel bei ihrem Kantonalvorstand in Ungnade, weil sie eine Schulreforminitiative der POCH unterstützte, Kritik am Polizeieinsatz anlässlich einer Demonstration der Berner Jugendbewegung übte und sich stark umweltpolitisch engagierte. Kritik schlug der Thurgauer Kantonsrätin Ursula Brunner entgegen, da sie in der Friedensbewegung und entwicklungspolitisch bei den «Bananenfrauen» aktiv war, vgl. Gebana, www.gebana.ch/de/prinzipien/geschichte, Zugriff 18. 8. 2014.

21 Ohne AutorIn: Frauen, Freisinn, «Fälle», in: Der Freisinn, Nr. 7, Juli 1983, S. 6 f., hier S. 6.

22 Die ehemaligen SVFF-Präsidentinnen Franziska Frey-Wettstein und Ira Stamm erklärten im Interview, dass sie mit ihren inhaltlichen Positionen, beispielsweise für eine liberale Drogenpolitik, aber auch allgemein zu sozial- oder gesundheitspolitischen Themen, parteiintern immer wieder aneckten, vgl. Interview mit Ira Stamm, St. Gallen, 17. 7. 2013; Interview mit Franziska Frey-Wettstein, Zürich, 29. 7. 2013.

emotionale Auswirkungen haben».²³ Konflikte zwischen Männern und Frauen innerhalb der Partei brachen also nicht primär darum auf, weil sich Frauen in Bereiche einmischten, die den Männern wichtig waren, sondern weil sie sich in Bereichen kompetent machten, die von den Männern abgewertet wurden.

Auch die bis 1983 als Präsidentin der SVFF amtierende Ira Stamm führte die Probleme der weiblichen Parteimitglieder auf die innerhalb der FDP zwischen den Geschlechtern aufgeteilten Themenbereiche zurück. «Über viele Jahre», so Stamm in einem Brief an ein Mitglied der Parteileitung, «wurden den Frauen in der Partei die sozialpolitischen Fragen zugeschoben, z. B. Erziehung, Soziales etc. und heute wundert man sich darüber, dass gerade auf diesen Gebieten die Frauen sich besonders engagieren».²⁴ Manchem Parteikollegen erscheine dieses Expertisewissen freisinniger Frauen plötzlich suspekt, und «statt dass sich nun die Partei das Wissen und das Engagement der Frauen zu Eigen macht und zu nützen versteht, werden diese Frauen als links abgeschoben».²⁵ In der Tat vernachlässigte die restliche Partei Themen wie Umweltschutz, Jugend- oder Drogenpolitik und schob sie als linkspolitische Schwerpunkte beiseite.²⁶ Folglich wurden an solchen Fragen interessierte Frauen der politischen Abweichung verdächtig. Aufgrund der fehlenden parteiinternen Auseinandersetzung mit genau diesen Inhalten waren Frauen zudem gezwungen, ihre Anliegen ausserhalb der Parteistrukturen zu behandeln. Damit provozierten freisinnige Frauen wiederum den Vorwurf, sie wollten sich «in ausserparteilichen Gremien und Organisationen profilieren».²⁷ Diesen Angriff konterte die SVFF-Präsidentin Stamm in einem Brief an die spätere Nationalrätin Lili Nabholz mit dem Hinweis, dass es bei Männern selbstverständlich sei, gar geschätzt werde, wenn sie in Vereinen, Zünften und andernorts organisiert sind.²⁸ Stamm machte in ihrer Korrespondenz somit deutlich, wie ungleich die Partei die Vernetzung und das politische Engagement von Männern und Frauen beurteilte und wie rasch sie dies bei Frauen als Verletzung der politischen Ordnung auslegte.

Die Einsicht, wie problematisch die Lage von Frauen in der Partei war, führte schliesslich zur von der freisinnigen Parteipresse aufgegriffenen Frage, inwiefern die FDP «nicht nur in der Theorie, sondern auch in der politischen Praxis bereit [ist], sich mit den verschiedenen liberalen, zum Teil auch sehr kritischen Strömungen innerhalb der Partei ernsthaft auseinanderzusetzen und auch unkonventionellen Gedanken und Vorschlägen eine Chance zu geben, ohne deren

23 Ohne AutorIn: Frauen, Freisinn, «Fälle», in: Der Freisinn, Nr. 7, Juli 1983, S. 6 f., hier S. 6.

24 Brief Ira Stamm an Jean-Jacques Cevey, St. Gallen, 9. 5. 1983, AFGO.008, Bd. 74. Cevey präsidierte zu dieser Zeit die FDP-Fraktion der Bundesversammlung, vgl. Crivelli, Paola: Cevey, Jean-Jacques, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 26. 9. 2014, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D32853.php, Zugriff 29. 10. 2014.

25 Handschriftliche Notizen Ira Stamm, o. O. o. D., AFGO.008, Bd. 74.

26 Vgl. Kapitel 9.

27 Brief Ira Stamm an Lili Nabholz, St. Gallen, 22. 11. 1982, AFGO.008, Bd. 74.

28 Ebd.

Verfechter(innen) gleich zu Aussenseitern zu stempeln».²⁹ Kamen solche kritischen Stimmen von Frauen, zeigte die Partei ganz offensichtlich wenig Verständnis. Rasch ermahnte die FDP dann starke und unabhängige Exponentinnen, sie stünden politisch zu links, äusserten sich zu prominent oder zu pointiert. Ira Stamm beurteilte dieses Verhalten als «Disziplinierungsmassnahme gegen einzelne Frauen».³⁰ Vor dem Hintergrund solchen Anpassungsdrucks war die Frauenvereinigung und allgemein die Solidarität unter Frauen für exponierte und in der Kritik stehende Politikerinnen von grosser Bedeutung, wie ein Brief von Lili Nabholz an Ira Stamm aus jener Zeit verdeutlicht: «Das Leiden an Strukturen und Haltungen, sowie das mich so oft beengende Gefühl der Ohnmacht, ist dadurch [durch ein Gespräch mit Ira Stamm und ihrem Ehemann, F. A.] für mich erträglicher geworden und ermutigt, nicht aufzugeben. [...] Es wurde mir auch bewusst, wie bedeutsam es ist, nicht nur zu wissen, sondern auch zu fühlen, verstanden und getragen zu werden. [...], dass auch Du und ich oft diese Sündenbockrolle übernehmen, indem wir für das Abreagieren von Ängsten und Verunsicherungen der Emanzipation der Frau gegenüber herhalten müssen. Viele der Antireflexe, die wir persönlich nehmen und die uns als Person verletzen, richten sich nicht gegen uns, sondern gegen unser Anliegen. Durch gegenseitige Stärkung und Einstehen füreinander machen wir uns diese Rolle erträglicher.»³¹

Den vorwiegend in den Reihen der SVFF sowie unter Parteiexponentinnen geäusserten macht- und strukturkritischen Analysen folgte indes kein öffentlich artikulierter Protest. Vielmehr appellierte die SVFF während der Konflikte in den frühen 1980er-Jahren besorgt an «Toleranz und gegenseitiges Verständnis»³² und traf sich zu einer Aussprache mit der Geschäftsleitung der FDP. Die am Gespräch Teilnehmenden führten die Probleme und die Unzufriedenheit der weiblichen Parteimitglieder auf diverse Gründe zurück. Dabei wurde die ungleich zwischen den Geschlechtern verteilte Macht genauso genannt wie die Vernachlässigung der Frauen durch die Partei oder dass – über ein Jahrzehnt nach der politischen Gleichberechtigung – «der Mann nicht von einem Tag auf den andern seine jahrhundertlange ‹Oberhauptstellung› preisgeben» könne.³³ Schliesslich einigten sich die DiskussionsteilnehmerInnen auf das weitere Vorgehen: Freisinnige Frauenpolitik sollte definiert, Frauen besser geschult, deren Probleme im Parteiprogramm stärker berücksichtigt und die Wahllistengestaltung geprüft werden.³⁴ Diese wenig griffige Lösung akzeptierte die SVFF. Gleichzeitig mochte sie sich nicht bedingungslos hinter die von der eigenen Partei enttäuschten Politikerinnen stellen. Erst retrospektiv räumte die Nachfolgerin von Ira Stamm,

29 Ohne AutorIn: Frauen, Freisinn, «Fälle», in: Der Freisinn, Nr. 7, Juli 1983, S. 6 f., hier S. 7.

30 Brief Ira Stamm an Lili Nabholz, St. Gallen, 22. 11. 1982, AFGO.008, Bd. 74.

31 Brief Lili Nabholz an Ira Stamm, Zürich, 23. 10. 1982, AFGO.008, Bd. 74.

32 Protokoll der Präsidentinnenkonferenz vom 13. 11. 1982 in Bern, AFGO.008, Bd. 71.

33 Protokoll der Aussprache über die Frage des Standortes der Frauen in der FDP vom 26. 1. 1983, Bern, 7. 2. 1983, AFGO.008, Bd. 74.

34 Ebd.

Regula Frei-Stolba, in der Parteipresse ein, dass sich die FDP damals schwertat mit Frauen, «die progressive Meinungen vertraten und in Konflikt mit der Partei gerieten».³⁵ Das habe teilweise «zu Ausgrenzungen bis zum Parteiausschluss oder zum Austritt geführt».³⁶ Zum Zeitpunkt des Konflikts prangerte die SVFF das Verhalten ihrer Partei gegenüber gewissen Exponentinnen aber noch nicht öffentlich als ausgrenzend oder gar ausschliessend an. Zu stark war die Vereinigung daran interessiert, die Konfrontation mit der Partei einvernehmlich zu beenden und nicht selber verdächtigt zu werden, aus der Parteilinie auszuscheren. Während der freisinnigen Frauenvereinigung eine zustimmende Antwort auf die Frage, ob «die Freisinnigen den Frauen die Liebe gekündigt» hätten, nicht öffentlich sagbar schien, beurteilten dies aussenstehende Stimmen weniger zurückhaltend: «In der Zwischenzeit ist deutlich geworden, dass diese Liebe nur Frauen gilt, die das traditionelle freisinnige Konzert nicht stören»,³⁷ war etwa im *Tages-Anzeiger* 1983 nachzulesen, was bestätigt, dass freisinnige Frauen einem starken Anpassungsdruck durch die Partei unterworfen waren.

8.3 Vom strategischen Wert der Frauen

Mochte die Affäre um ausgetretene Politikerinnen wie Leni Robert und Ursula Brunner auch etwas anderes vermuten lassen, lag der FDP ab den 1980er-Jahren doch zunehmend daran, sich durch Frauenfreundlichkeit und Frauenpräsenz im politischen Feld zu profilieren.³⁸ Schliesslich standen im Herbst 1983 eidgenössische Wahlen an und dazu musste die Unterstützung von Wählerinnen gesichert werden. Zu diesem Zweck verfasste die FDP 1982 ein Wahlstrategiepapier und hob darin die Bedeutung der Frauen für die Politik hervor: «Aujourd’hui, les femmes sont informées en matière politique, ce qui veut dire que la politique radicale doit se profiler de manière à ce qu’elle apparaisse comme l’alternative à la gauche. Il faut tenir compte de l’indice suivant: en 1979, c’est le PRD qui a recueilli auprès des femmes plus de sympathie de tous les partis gouvernementaux [...]. Il s’agira donc d’intensifier les efforts déployés pour l’engagement politique des femmes.»³⁹ Ein gutes Jahrzehnt nach der Einführung des Frauenstimmrechts attestierte die FDP den Frauen nun genügend politische Kenntnisse, um sie als aktive Mitglieder in die Partei zu integrieren. Schlussendlich, das machte das Strategiepapier deutlich, könne die FDP von der Unterstützung der Frauen profitieren, indem sie mit einem starken

35 Frei-Stolba et al., *Frauen*, 1994, S. 111.

36 Ebd.

37 Blum, Roger: *Die FDP und die Frauen*, in: *Tages-Anzeiger*, 27. 4. 1983, S. 5, AFGO.008, Bd. 74.

38 So führte Regula Frei-Stolba im Interview ihre Aufnahme in die Geschäftsleitung der FDP Schweiz Ende der 1970er-Jahre und der anschliessende Aufstieg zur Vizepräsidentin der Partei darauf zurück, dass die Partei für ihr Image Frauen benötigte, vgl. Interview mit Regula Frei-Stolba, Aarau, 8. 7. 2013.

39 Ohne AutorIn: *Stratégie électorale 1983*, Juli 1982, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 48, Dossier Wahlen 1983 1980–1983.

frauenpolitischen Engagement hervortrete und so zur bürgerlichen Konkurrenz der als frauenfreundlich geltenden linken Parteien avanciere.

Anreiz für das Strategiepapier war jedoch nicht allein die erhoffte Stärkung der Partei durch die Unterstützung von Frauen, sondern auch diverse, teilweise diffuse Befürchtungen im Zusammenhang mit generellen gesellschaftlichen Entwicklungen und Umbrüchen. Namentlich die Anfang der 1980er-Jahre erstarkten sozialen Bewegungen beunruhigten die FDP. Wie in anderen westeuropäischen Ländern artikulierten damals auch in der Schweiz Jugendliche Unzufriedenheit mit ihrer Lebenslage. Den Protest, der sich gegen geltende bürgerliche Werte richtete und mit der Forderung nach kulturellen Freiräumen und nach einem selbstbestimmten Leben verbunden war, trugen die Jugendlichen mit einer bislang unbekanntem Militanz auf die Strasse. Etablierte politische Kreise zeigten sich verunsichert ob der rebellierenden Jugend, welche die bestehenden gesellschaftlichen und politischen Strukturen ablehnte.⁴⁰ Nebst den Jugendlichen, mehrheitlich junge Männer, irritierte auch die Neue Frauenbewegung, die zu jenem Zeitpunkt bereits eine eigentliche feministische Gegenkultur mit Frauengesundheitszentren, Frauenbuchläden oder Frauenhäusern errichtet hatte.⁴¹ Im Jahresbericht 1982/83 äusserte sich die FDP alarmiert über solche Entwicklungen im Feld der ausserparlamentarischen Politik: «Die Tendenz zu gruppenspezifischer Politik erfasst immer weitere Bevölkerungskreise und könnte – sofern es nicht gelingt, sie in geordneten Bahnen zu halten – à la longue den Bestand der Eidgenossenschaft in Frage stellen. Die Willensnation Schweiz lebt geradezu davon, dass Bevölkerungsgruppen ihre Sonderwünsche im Interesse des Volksganzen massvoll selber bremsen.»⁴² Als Reaktion auf die als staatsgefährdend eingeschätzten Jugendunruhen und auf die feministische Bewegung nahm sich die FDP dieser Gruppen an und arbeitete, vom «Geist der Integration, der Toleranz und der gegenseitigen Rücksicht getragen»,⁴³ je ein Papier zur Jugend- und zur Frauenpolitik aus. In Letzterem, das auch unter dem Eindruck der Konflikte über die parteiinterne Stellung der freisinnigen Frauen verfasst wurde, ist unter anderem festgehalten, dass Frauen vermehrt in die Politik zu integrieren seien.⁴⁴ Dieses Ziel sollte laut Parteipräsident Yann Richter⁴⁵ «in erster Linie auf dem Weg der freiwilligen Weiterentwicklung unserer Gesellschaft erreicht werden».⁴⁶ Mit dem

40 Tackenberg, Marco: Jugendunruhen, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 24. 3. 2011, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D17349.php, Zugriff 14. 10. 2014.

41 Lenzin, Danièle: Die Sache der Frauen. OFRA und die Frauenbewegung in der Schweiz, Zürich 2000, S. 43.

42 Jahresbericht der FDP 1982/83, S. 17 f., hier S. 17, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

43 Ebd.

44 Ohne AutorIn: Freisinnige Frauenpolitik, in: Politische Rundschau, 2/1983, S. 3–10.

45 Yann Richter (* 25. 4. 1928, † 20. 7. 2008) politisierte unter anderem 1971–1979 für die FDP im Nationalrat. 1978–1984 übte er die Funktion des Präsidenten der FDP Schweiz aus, vgl. Jeanin-Jaquet, Isabelle: Richter, Yann, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 26. 11. 2010, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D6051.php, Zugriff 10. 3. 2017.

46 Zitiert in Däpp, Heinz: Frauenpolitik ohne Feminismus betreiben, in: Luzerner Neuste Nachrichten, 9. 7. 1983, o. S., AFGO.008, Bd. 68.

angesprochenen Freiwilligkeitsprinzip schlug das Papier allerdings ein wenig effektives Instrument der Frauenförderung vor. Denn politische Macht gehört zu jenen Privilegien, welche die Besitzenden gemeinhin ungern abgeben; genau das aber implizierte eine stärkere Frauenvertretung in der Politik. Dass angesichts des Konflikts rund um aus der Partei austretende Politikerinnen und mitten in Zeiten erstarkter sozialer Bewegungen schöne Worte alleine wenig bewirkten, war der Parteileitung bewusst. Es musste nun ein frauenpolitisches Zeichen gesetzt werden. Ein Ergänzungspapier zur Wahlstrategie von 1983 schlug daher vor, dass «eine eidg. Politikerin aufgebaut werden [muss], die eine glaubwürdige Politik auch für Frauen vertreten kann».⁴⁷ In Betracht kam einzig eine Person: «Wahrscheinlich verfügt derzeit nur Frau E. Kopp über einen nationalen Bekanntheitsgrad, der ausgebaut werden kann.»⁴⁸

8.4 Der freisinnige «Gnadenakt» von 1984: Die erste Bundesrätin

Im Bundeshaus fokussierte die Kamera des Schweizer Fernsehens noch den freisinnigen Kandidaten Bruno Hunziker, als der Name des neuen Bundesratsmitglieds vorgelesen wurde. Sekunden später schwenkte sie hastig im Nationalratssaal umher, um das soeben erkorene Regierungsmitglied einzufangen und den FernsehzuschauerInnen zu präsentieren.⁴⁹ Sicherlich nicht nur zur Überraschung des Kamerateams hatte die Bundesversammlung nicht den FDP-Parteipräsidenten Hunziker in die Landesregierung gewählt, sondern dessen Parteikollegin und FDP-Vizepräsidentin Elisabeth Kopp. Die in Anlehnung an den Historiker Bernard Degen als «Gnadenakt»⁵⁰ zu bezeichnende Wahl hatte zur Folge, dass nach 136 Jahren Alleinregierung von Männern an jenem 2. Oktober 1984 die erste Frau ins oberste Exekutivorgan des modernen helvetischen Bundesstaates eintrat. «Meine Damen und Herren, ich kann Ihnen aus naheliegenden Gründen nicht versprechen, meinen Mann zu stellen», so begann die frischgebackene Bundesrätin wenige Minuten später ihre Wahlrede vor dem Parlament, «[w]as ich Ihnen jedoch zusagen kann, ist, dass ich alles tun werde, um das, was als Frau und Mensch in mir steckt, anzubieten»,⁵¹ fuhr Kopp fort. In ihrer Wahl sah Kopp «eine Anerkennung der Leistung aller Frauen auf politischem Gebiet, auf verschiedensten

47 Anmerkungen zur Wahlstrategie 1983 der FDP Schweiz, o. O. o. D., S. 8, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 48, Dossier Wahlen 1983 1980–1983.

48 Ebd.

49 Vgl. Brütsch, Andres: Elisabeth Kopp. Eine Winterreise, [Film] Zürich 2007, 29:29–29:40.

50 Degen weist nach, dass die Integration neuer politischer Kräfte in die Landesregierung – sei es Ende des 19. Jahrhunderts der politische Katholizismus oder 1943 die Sozialdemokratie – immer als «Gnadenakt des Freisinns» erschien, vgl. Degen, Bernard: Wer darf mitregieren? Die Integration der Opposition als Gnadenakt, in: Studer, Brigitte (Hg.): Etappen des Bundesstaates. Staats- und Nationsbildung der Schweiz, 1848–1998, Zürich 1998, S. 145–158. Vor diesem Hintergrund, so gilt es Degens Analyse zu erweitern, verwundert es nicht, dass die erste Bundesrätin der FDP entstammte.

51 Zitiert in Blangetti, Claudia: «Spitzenfrauen sind oft unglaublich einsam», o. O., 2. 10. 2004,

Stufen unseres Staatswesens»,⁵² zugleich lasse die Wahl Frauen hoffen, dass ihre Anliegen auf höchster politischer Ebene künftig stärker berücksichtigt würden.

Mit der Wahl von Elisabeth Kopp war nicht allein ein Wunsch der SVFF erfüllt worden, sondern sie ermöglichte es der FDP, ihr ramponiertes Image bezüglich Frauen aufzubessern.⁵³ Stolz verwiesen ParteiexponentInnen in den kommenden Jahren immer wieder darauf, dass es die FDP war, die als erste Partei eine Frau in den Bundesrat brachte. Unerwähnt blieb dabei stets, dass wenige Monate vor dem Regierungseinzug Kopps unter anderem die freisinnige Bundeshausfraktion die erste Bundesratskandidatin, die Zürcher Sozialdemokratin Lilian Uchtenhagen, zu verhindern gewusst hatte, was in der «FDP im Kanton Zürich massenhaft Austritte»⁵⁴ von Frauen zur Folge hatte. Zur Wahl der ersten Bundesrätin, Elisabeth Kopp, hielt der FDP-Jahresbericht 1984/85 fest: «La dernière session d'automne restera marquée d'une pierre blanche dans l'histoire de notre Etat fédéral. C'est assurément ainsi qu'il convient d'apprécier l'événement qu'a constitué l'entrée, pour la première fois, d'une femme dans le gouvernement du pays. Cette décision signifie la percée définitive de l'idée de l'égalité des droits entre l'homme et la femme et les relations de véritables partenaires établies entre eux. [...] L'élection du 2 octobre vaut donc un grand honneur à notre parti en même temps qu'elle revêt une importance historique. Elle est la reconnaissance tout à la fois des capacités exceptionnelles de l'élue et du droit des Suissesses de partager pleinement les responsabilités de l'Etat.»⁵⁵ Dreizehn Jahre nach der Einführung des Frauenstimmrechts auf Bundesebene waren Frauen jetzt zu einem Siebtel an der Regierungsmacht beteiligt, was der Jahresbericht bereits als Durchbruch der Gleichstellung und als Ausdruck der partnerschaftlichen Beziehung zwischen den Geschlechtern feierte. Mit einer Bundesrätin aus den eigenen Reihen sollte der Einsatz der Partei für die Frauen nicht abgeschlossen sein, verkündete die FDP-Geschäftsleitung flugs und widmete den anstehenden Parteitag von 1985 dem Thema «Die Frau in der Gesellschaft». Verschiedene Aspekte wie beispielsweise Altersvorsorge, Arbeitswelt oder Steuerrecht wurden dort in Arbeitsgruppen besprochen und deren besondere Relevanz für Frauen diskutiert.⁵⁶ Die nun

www.regulastaempfli.ch/pages_deutsch/pdf_html/frauen/kopp-folgen.pdf, Zugriff 18. 11. 2014.

52 Zitiert in Brütsch, Andres: Elisabeth Kopp. Eine Winterreise, [Film] Zürich 2007, 30:30.

53 FDP-Frauen: Vertrauen in Elisabeth Kopp. Stellungnahme der FDP-Frauen, in: Freie Schweizer Presseinformation, 27. 9. 1984, S. 15.

54 Dies hat der damalige Präsident der SPS, Helmut Hubacher, «[a]us sehr guter und sicherer Quelle» erfahren und kann als Beispiel für einen Sieg von Frauensolidarität über Parteioyalität angefügt werden, vgl. Sitzung des Parteivorstandes der SP Schweiz vom 10. 12. 1983 in Bern, S. 8, Sozarch, Ar 1.110.72–Ar 1.110.74, Dossier Ar 1.110.74.

55 Jahresbericht der FDP 1984/85, S. 1, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

56 Ohne AutorIn: «Die Frau in der Gesellschaft», in: Der Freisinn, Nr. 1, Januar 1985, S. 3. Die Schwerpunkte der Tagung illustrieren schön, was der FDP im Kontext von Frauenpolitik wichtig schien. Zeitungsberichten zufolge hatten noch nie zuvor derart viele Frauen an einem Parteitag teilgenommen, vgl. Blum, Roger: Wie die Damenwahl eine Partei verändern kann, in: Tages-Anzeiger, 22. 4. 1985, o. S., Sozarch, Ar 1.117.13, Dossier SP SP Frauen DV 22./23. 6. 1985 in Zürich.



2. Oktober 1984: Elisabeth Kopp wird als erste Bundesrätin der Schweiz vereidigt.

merklich intensivierte Beschäftigung der FDP mit Frauen in der Politik ging allerdings nicht mit einer verbesserten Partizipation freisinniger Vertreterinnen einher. Den messbaren Rückgang von FDP-Politikerinnen im eidgenössischen Parlament mochte die prestigeträchtige Wahl der ersten Bundesrätin denn auch nur kurzfristig übertünchen.⁵⁷ Spätestens im Zuge der anstehenden eidgenössischen Wahlen von 1987 verflieg bei der SVFF die Euphorie über den von der FDP gesetzten historischen Meilenstein.

8.5 «Das Verhältnis ist nicht ungetrübt»

Als erste Bundesrätin der Schweiz diente Elisabeth Kopp während ihrer Amtszeit als Aushängeschild der FDP und als Beweis für deren Frauenförderung.⁵⁸ Weiterhin bestehende Defizite in der politischen Partizipation freisinniger Frauen blieben jedoch nicht unbemerkt. Nachdem in Zürich und Bern erneut Frauen bei der Nomination für Regierungsgremien von ihren Kantonalparteien übergangen worden waren oder die Wahlen verloren hatten, konstatierte die Arbeitsgruppe Frau und Politik 1987, «dass für Frauen wohl in der Legislative Platz ist, auch wenn immer noch eine Untervertretung zu verzeichnen ist, dass es aber bei Gemeinden und insbesondere Kantonen mit den Exekutivmandaten hapert».⁵⁹ Die Arbeitsgruppe berief sich auf eine Studie der Politologin Thanh-Huyen Ballmer-Cao zu Frauen in der FDP, die zum Schluss kam, dass «das Verhältnis der FDP-Frauen zu ihrer Partei nicht ungetrübt ist».⁶⁰ So vage die Formulierung ausfiel, so wenig mochte die Arbeitsgruppe die erwähnten Probleme in Angriff nehmen. Jedenfalls hielt sie in ihrem Jahresbericht 1987/88 einzig fest: «Wir nahmen in Aussicht, das Problem gelegentlich [...] der Geschäftsleitung zu unterbreiten.»⁶¹

Erst der unfreiwillige Rücktritt von Elisabeth Kopp aus dem Bundesrat 1989 brachte die Diskussionen um die Stellung der Frauen in der FDP erneut in Gang, womit allerdings keine Parteienahme für die zurückgetretene Bundesrätin verknüpft war.⁶² Wiederum war es die Arbeitsgruppe Frau und Politik, welche die Problematik aufnahm und eine Tagung mit dem Titel «Die Stellung der Frau innerhalb der

57 Vgl. Bundesamt für Statistik, Frauen und Wahlen, 1. 12. 2015, www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/politik/wahlen/frauen.html, Zugriff 13. 3. 2017.

58 Vgl. zum Beispiel Jahresbericht der FDP 1984/85, S. 1, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

59 Jahresbericht der FDP 1986/87, S. 35–37, hier S. 36, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 7.

60 Jahresbericht der FDP 1987/88, S. 51, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 7.

61 Ebd.

62 Zum Rücktritt Elisabeth Kopp's vgl. Kapitel 2. Es wäre eine eigene Untersuchung wert, den erzwungenen Rücktritt von Kopp aus einer Geschlechterperspektive zu betrachten, vgl. dazu Liehr, Dorothee: Skandal und Nation. Politische Deutungskämpfe in der Schweiz 1988–1991, Marburg 2014. In den Quellen, die im Rahmen der vorliegenden Arbeit gesichtet wurden, wird die Frage kaum je angesprochen, ob ein männlicher Bundesrat aufgrund der Kopp vorgeworfenen Verfehlungen ebenfalls hätte zurücktreten müssen. Gemäss Regula Frei-Stolba hat der Rücktritt Kopp's zu «heftigen Diskussionen» unter den freisinnigen Frauen geführt, vgl. Frei-Stolba et al., Frauen, 1994, S. 110 f.

FDP» durchführte.⁶³ Es dränge sich auf, das Thema anzuschneiden, «weil nach dem Rücktritt von Elisabeth Kopp aus dem Bundesrat bei sehr vielen Frauen starke Verunsicherungen zu verspüren waren und sind».⁶⁴ Ein weiteres Mal liess die Arbeitsgruppe die Probleme der FDP-Frauen von der Politologin Ballmer-Cao analysieren. Diese kam zum Schluss, dass verglichen mit anderen Parteien bei der FDP die grösste inhaltliche Abweichung zwischen den Frauen und der restlichen Partei herrsche. Namentlich die Neigung zu traditionellen beziehungsweise zu modernen Ansichten – unter Letzteres fielen etwa Gleichstellungsbestrebungen – korrelierte mit dem Geschlecht, wodurch es Frauen in der FDP schwerer hätten als die weiblichen Mitglieder anderer Parteien.⁶⁵ Erstmals folgte dieser Erkenntnis eine explizite Kritik an der Partei. So war im Jahresbericht der Arbeitsgruppe und damit an prominenter und für die restliche Partei einsehbarer Stelle nachzulesen, «dass die Forderungen der Frauen von der Parteileitung zwar angehört würden, in der Folge aber nichts geschehe».⁶⁶ Gegen Ende der 1980er-Jahre bestand unter den organisierten freisinnigen Frauen Konsens darüber, dass die Stellung der Frauen in der Partei zu wünschen übrig lasse. Hie und da wurde bereits Kritik an der Partei und deren Leitung öffentlich artikuliert, zu ernsthaften Debatten oder gar zu konkreten Massnahmen kam es indes nicht.

Im Gegensatz zur Arbeitsgruppe Frau und Politik hatte die SVFF zum Verhältnis der freisinnigen Frauen zu ihrer Partei bislang vornehmlich geschwiegen. Es kristallisierte sich damit ein Muster heraus, das bei den CVP-Frauen ebenfalls zu beobachten ist. Die Frauenorganisationen beider Parteien äusserten sich bis Ende der 1980er-Jahre kaum je zu den augenfälligen geschlechtsspezifischen Macht- und Repräsentanzasymmetrien innerhalb ihrer Parteien. In den wenigen Fällen, in denen sie die unbefriedigende Situation doch thematisierten, vermieden sie offene Kritik oder gar konkrete Forderungen. Sie habe die Konfrontation mit der Partei stets zu vermeiden versucht, so erinnerte sich Regula Frei-Stolba an ihre Zeit als Präsidentin der SVFF, die von 1983 bis 1988 dauerte. Stattdessen habe sie versucht, Kritik oder Forderungen noch während des Meinungsbildungsprozesses direkt in die freisinnige Geschäftsleitung einfließen zu lassen.⁶⁷ Generell lässt sich bei der Frage nach der Zufriedenheit mit der innerparteilichen Position der Frauenorganisation eine auffällige Diskrepanz zwischen den schriftlichen Quellen und den retrospektiven Einschätzungen der damaligen Präsidentinnen der SVFF feststellen. Ira Stamm, die Anfang der 1980er-Jahre die SVFF präsidierte, relativierte die in den Jahresberichten stets angeführte Einschätzung, wonach die SVFF innerhalb der FDP eine angesehene Stellung innehatte. Vielmehr, so Stamm, sei die SVFF «auf eine Art respektiert oder akzeptiert – vielleicht eher das – worden. Vielleicht ja, aber eine eigentliche Förderung der Frau hat nicht

63 Jahresbericht der FDP 1989/90, S. 53 f., hier S. 53, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 7.

64 Ebd.

65 Ebd.

66 Ebd.

67 Interview mit Regula Frei-Stolba, Aarau, 8. 7. 2013.

stattgefunden. Jede Frau, die ein Amt eingenommen hat, musste sich das selber erkämpfen.»⁶⁸ Genauso schwierig sei die Durchsetzung politischer Anliegen von Frauen gewesen: «Da haben sich viele Frauen, auch ich, wirklich den Kopf blutig geschlagen, bis man etwas durchgezwingt oder durchgebracht hat.»⁶⁹ Gleichstellung, so schätzt Stamm dies aus heutiger Sicht ein, habe in der FDP «nur auf dem Papier existiert».⁷⁰ Dabei sei die Anerkennung der SVFF stark vom jeweils amtierenden Parteipräsidenten abhängig gewesen.⁷¹ Gemäss Stamm hätten also letztlich Männer über den Einfluss der Frauenorganisation bestimmt. Auch Regula Frei-Stolba, die Nachfolgerin Stamms, schilderte die Stellung der SVFF als problematisch und schwach: «Zuerst einmal haben wir [die SVFF, F. A.] überhaupt sein müssen. Also das war ja eigentlich meine Aufgabe gewesen, uns zu konstituieren.»⁷² Selbst die zu Beginn der 1990er-Jahre und damit über vierzig Jahre nach der Gründung der SVFF als Präsidentin der freisinnigen Frauenorganisation amtierende Franziska Frey-Wettstein zeigte sich im Gespräch äusserst verhalten bei der Einschätzung, was die SVFF überhaupt habe erreichen können, und fügte an: «Die Männer haben uns nicht so ernst genommen.»⁷³ Den Antrieb, dennoch eine freisinnige Frauenorganisation aufrechtzuerhalten, bezogen die im Rahmen dieser Arbeit befragten SVFF-Präsidentinnen aus der Überzeugung, dass es um die politische Partizipation von Frauen und um die Durchsetzung ihrer Anliegen ohne eigene Frauenorganisation noch schlechter bestellt gewesen wäre. Dass sich die in den Quellen vorgefundene Einschätzung der Lage der Frauen in der FDP derart stark von späteren Beurteilungen der damals Beteiligten unterscheiden, verweist zum einen auf die Strategie der SVFF, gegenüber der eigenen Partei nicht monierend und allzu fordernd aufzutreten. Es zeigt aber auch die Grenzen dessen, was innerhalb der Partei von Frauen sagbar war. Der Unzufriedenheit mit dem beschränkten strukturellen Einfluss von Frauen Ausdruck zu geben, gehörte ganz offensichtlich nicht dazu.

Ähnlich erklärte das SVFF-Vorstandsmitglied Alice Moneda bereits 1990 in der Parteizeitung die fehlende Kritik an der FDP. Die lokalen und kantonalen Frauengruppen seien «letztlich gezwungen, auf ihre Parteilinie Rücksicht zu nehmen, weil sie ja für ihre Kandidatinnen den Boden vorbereiten müssen».⁷⁴ Von einem Aufbegehren gegen die Gesamtpartei befürchteten die SVFF-Vertreterinnen folglich negative Konsequenzen für die von ihnen geförderten Kandidatinnen. Ein solcher Nachteil konnte der Arbeitsgruppe Frau und Politik nicht erwachsen, war sie doch von der Aufgabe der Kandidatinnenförderung entbunden.

68 Interview mit Ira Stamm, St. Gallen, 17. 7. 2013.

69 Ebd.

70 Ebd.

71 Ebd.

72 Interview mit Regula Frei-Stolba, Aarau, 8. 7. 2013.

73 Interview mit Franziska Frey-Wettstein, Zürich, 29. 7. 2013.

74 Moneda, Alice: Frauenpolitik wohin?, in: Der Freisinn, Nr. 10, Oktober 1990, S. 13.

8.6 Die Partei mit dem Frauenproblem

Erst nachdem die Arbeitsgruppe Frau und Politik verschiedentlich auf die Schwierigkeiten von weiblichen Parteimitgliedern hingewiesen und politologische Studien das Verhältnis zwischen der FDP und ihren Frauen als problematisch einstufen hatten, monierte zu Beginn der 1990er-Jahre auch die SVFF die unbefriedigende Stellung von Frauen in der Partei. Dem vorausgegangen war eine vertiefte Reflexion zur Frage, welche Veränderungen das Feld der Politik in den zwanzig Jahren seit der Einführung des Frauenstimmrechts erfahren hatte. Skeptisch beantwortete Alice Moneda, ein Vorstandsmitglied der SVFF, die Frage, ob eine Integration von Frauen in die Partei stattgefunden habe: «Wer hinter die Kulissen kuckt, kann dies im Ernst wohl nicht glauben. Denn noch immer müssen trotz aller Fortschritte viele Realitäten nachdenklich stimmen.»⁷⁵ Damit sprach die Vertreterin der Frauenvereinigung die Unterrepräsentation von Frauen, die fehlende Unterstützung von Kandidatinnen während des Wahlkampfs sowie die sachlichen Differenzen zur restlichen Partei an. Ihre Kritik richtete sie an die Partei, die sie als primär Zuständige für die Förderung und Einbindung von Frauen in die Politik betrachtete. Das Parteiprogramm beinhalte zwar Frauenförderung, doch klappten Programmatik und Realität weit auseinander.⁷⁶

Generell fällt auf, dass die politische Untervertretung von Frauen und deren Schwierigkeiten innerhalb der FDP ab den 1990er-Jahren in den freisinnigen Presseorganen breit diskutiert wurden, wenn auch ausnahmslos von Frauen selber. Ungewohnt klar stand im *Freisinn* 1991 etwa, «dass männliche Strukturen, männliches Denken in der Schweiz dominieren. Männer haben die Norm gesetzt.»⁷⁷ Insbesondere renommierte FDP-Exponentinnen hielten sich – trotz oder möglicherweise gerade wegen ihrer viel beachteten Position als Sprecherinnen – nicht mehr mit Kritik an den männlich geprägten Normen und Regeln des politischen Feldes zurück. So meinte die Nationalrätin Rosemarie Antille 1991 in einem Interview mit der Parteizeitung: «Für eine Frau aber heisst politisieren immer noch, dass sie mit unzähligen Schwierigkeiten der Organisation und Verwaltung konfrontiert wird. Diese Probleme hat der Mann nicht, und die freisinnige Partei sieht nicht danach aus, sich um diese Art von Schwierigkeiten zu kümmern.»⁷⁸ Antille ging gar noch weiter und vermutete, dass die FDP «vielleicht die Partei [ist], die sich am wenigsten um die Gleichberechtigung bemüht».⁷⁹ Die restlichen interviewten FDP-Parlamentarierinnen äusserten sich nicht alle so prägnant, doch keine negierte die Dominanz der Männer in der Partei. «Die politische, berufliche

⁷⁵ Ebd.

⁷⁶ Ebd.

⁷⁷ Kappeler, Anna-Marie: Frau und Politik: Der Weg hat erst begonnen, in: *Der Freisinn*, Nr. 3, März 1991, Titelseite.

⁷⁸ Kappeler, Anna-Marie: Dominieren in der FDP die Männer?, in: *Der Freisinn*, Nr. 3, März 1991, S. 6.

⁷⁹ Ebd.

und Verbandswelt», schloss Françoise Saudan, eine spätere freisinnige Ständerätin, «wurde von Männern für Männer gestaltet. Dies ist eine nicht zu bestreitende Tatsache, unter welcher viele Frauen leiden.»⁸⁰

In den 1990er-Jahren verschärfte sich der Ton von freisinnigen Frauen gegenüber ihrer Partei also merklich. Die Geduld und das Vertrauen in eine sich mit der Zeit von allein einstellende Gleichberechtigung waren geschwunden. Frauen besaßen seit zwanzig Jahren das Stimmrecht und seit zehn Jahren war ein Gleichstellungsartikel in der Bundesverfassung verankert. Doch noch immer blieb die effektive Gleichstellung auf politischer, wirtschaftlicher und gesellschaftlicher Ebene ein Desiderat. Den Frauen der politischen Linken, die zur selben Zeit mit einem landesweiten Frauenstreiktag gegen genau solche Gleichstellungsmankos protestierten, mochten sich die meisten freisinnigen Frauen allerdings nicht anschliessen. Die gestiegene Präsenz von Gleichstellungsforderungen ermutigte die SVFF jedoch, selber deutlichere Forderungen an ihre Partei zu stellen. An einer wenige Tage vor dem Frauenstreik durchgeführten Konferenz verabschiedete die SVFF zusammen mit der Arbeitsgruppe Frau und Politik sowie mit weiteren freisinnigen Frauen eine Resolution, die von der FDP die Schaffung einer parteiinternen Stelle für Gleichstellungsfragen forderte.⁸¹ In deutlichen Worten verlangte die Resolution «die konsequente Berücksichtigung der Frauenstandpunkte in sämtlichen Stellungnahmen der Partei und eine verstärkte Zusammenarbeit der FDP Schweiz mit ihren Kantonalparteien zur besseren Unterstützung der Frauen auf allen Ebenen».⁸²

Dass bürgerliche Frauen ihre frauenpolitischen Forderungen nun dezidierter artikulierten als in den Jahren zuvor, erklärte Alice Moneda sowohl mit Entwicklungen innerhalb der Partei als auch mit einer jüngeren Generation freisinniger Frauen. Allmählich sei die Partei offener geworden und habe «Frauenpostulate mehr und mehr als liberale Ideen und nicht mehr als linke Politik betrachtet».⁸³ Doch auch die Frauen in der Partei seien «selbstbewusster und kämpferischer» geworden. «Keine Spur mehr» sei zu finden gewesen «von einer demütigen Haltung, wie sie früher bei den freisinnigen Frauen vorherrschte, sondern eine klare Formulierung der Erwartungen an die Partei und ein starker Wille zum Einsatz aller Kräfte».⁸⁴ In der Tat waren die gleichstellungspolitischen Errungenschaften der zwei Jahrzehnte seit der Einführung des Frauenstimmrechts nicht spurlos an der Partei vorbeigezogen und prägten auch die jüngere Generation von Frauen in der FDP. Allerdings räumte die Verfasserin des Artikels ein: «Zu viele Parteiverantwortliche aller Ebenen hängen

80 Saudan, Françoise: Politische Anliegen in einem veränderten politischen Umfeld, in: Politische Rundschau, 1/1991, S. 32–35, hier S. 34.

81 Den Forderungen kam die FDP nach und schuf 1992 den Ausschuss für Sozial- und Gesellschaftspolitik sowie 1993 das Ressort Frauen, vgl. Kapitel 7.

82 Schneuwly-Aschwanden, Eleonora: Frauen in einer veränderten Welt, in: Der Freisinn, Nr. 6, Juni 1991, S. 9.

83 Moneda, Alice: Noch einmal: Liberale Frauenpolitik, in: Der Freisinn, Nr. 7/8, Juli/August 1991, S. 13–15, hier S. 15.

84 Ebd.

aber noch an den alten Bildern und vertreten Meinungen, die nicht nur der Realität nicht entsprechen, sondern dem Image der Partei schaden, das in der Frauenpolitik ohnehin nicht besonders gut ist.»⁸⁵

Das energischere und fordernde Auftreten der freisinnigen Frauen war nebst dem gleichstellungspolitischen Jubiläumsjahr 1991 auch den Wahlen vom Herbst desselben Jahres geschuldet. Bei einem allgemeinen Sitzverlust der freisinnigen Fraktion zogen im Vergleich zu den vergangenen Wahlen zwei zusätzliche Frauen ins Bundeshaus ein, darunter erstmals seit 1971 auch wieder eine Ständerätin, die Bernerin Christine Beerli. Dennoch betrug der Anteil weiblicher Parlamentarierinnen in der FDP lediglich 9,7 Prozent.⁸⁶ Wie arg es bei der FDP um die Frauen bestellt war, konnte nicht mehr schöngeredet werden. Selbst das eigene Presseorgan bezeichnete die FDP nach den Wahlen als «Partei, die ein Frauenproblem hat».⁸⁷ Zusätzlichen Anlass zur Kritik am Verhältnis der FDP zu Frauen bot eine weitere politologische Analyse zur Stellung freisinniger Politikerinnen, die im Herbst 1992 erschien.⁸⁸ Sie kam zum Schluss, dass FDP-Vertreterinnen in den Parlamenten aller Ebenen untervertreten sind und sich keine Besserung abzuzeichnen scheint.⁸⁹ Alarmiert von solchen Entwicklungen, organisierte die SVFF Anfang 1993 eine Tagung zur Frage «Was ist los mit den freisinnigen Frauen?».⁹⁰ Gemeinsam mit der Autorin der Studie, der Politologin Thanh-Huyen Ballmer-Cao, sowie bekannten freisinnigen Exponentinnen diskutierten die rund 130 Teilnehmerinnen darüber, wie ihre Anliegen besser durchzusetzen seien.⁹¹ Gemäss den Voten fühlten sich freisinnige Frauen «von der Partei nicht ernst genommen, Frauenanliegen würden kaum beachtet und Frauen zuwenig gefördert. Die FDP-Männer seien generell zu konservativ, zu elitär, frauenfeindlich und die Partei sei überaltert. Parteiarbeit wird von vielen Frauen als dauernder Durchsetzungskampf empfunden.»⁹² Besonders kritisiert wurde, dass sich die Partei just um jene Themen zu wenig kümmere, die vielen Frauen relevant erschienen. Beispielsweise kämen Altersfragen, die Flüchtlings- und Asylpolitik, Armut, Kinderbetreuung, Gesundheitspolitik oder die Gleichstellung der Geschlechter stets zu kurz. An solchen Fragen interessierte Frauen würden von der Partei als Linke abgestempelt.⁹³ Wie schon in den 1980er-Jahren verdächtigte die Partei ihre Frauen also noch immer des Abrückens von der Parteilinie. Von der

85 Ebd., S. 13.

86 Die Wahlchancen von Frauen in der FDP waren zu Beginn der 1990er-Jahre schlechter als 1971, vgl. Fuchs, Frauen, 1996, S. 13; Vgl. Bundesamt für Statistik, Frauen und Wahlen, 1. 12. 2015, www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/politik/wahlen/frauen.html, Zugriff 13. 3. 2017.

87 Kappeler, Anna-Marie: Partnerschaft: die einzig tragfähige Grundlage, in: Der Freisinn, Nr. 10, Oktober 1992, S. 10–18, hier S. 10.

88 Ballmer-Cao, Frauen, 1992.

89 Ebd.

90 Jahresbericht der FDP 1992/93, S. 75 f., BAR, J2.322-01, Bd. 7.

91 Ohne AutorIn: Freisinnige Frauen: Tagung, in: Der Freisinn, Nr. 12, Dezember 1992, S. 17.

92 Schmid, Ursula L.: Was ist los mit den freisinnigen Frauen?, in: Der Freisinn, Nr. 3, März 1993, S. 15–17, hier S. 15.

93 Ebd.

Partei forderten die Teilnehmerinnen «ein frauenfreundlicheres Klima, mehr Raum für Themen, die Frauen besonders interessieren, ein Engagement der Männer in Frauenfragen und klare Vorgaben der FDP Schweiz an die Kantone».⁹⁴ Kritisiert wurde an der Tagung aber auch die fehlende Unterstützung unter den Frauen selbst. «Die Solidarität unter Frauen muss unbedingt verbessert werden, sonst bleiben wir in der Politik weiterhin untervertreten»,⁹⁵ resümierte ein Tagungsbericht im *Freisinn*. Entsprechend setzten die an der Tagung vorgeschlagenen Strategien zur parteiinternen Frauenförderung primär bei den Frauen an. Nebst der Frauensolidarität appellierten die Teilnehmerinnen an sich selber: «Haben wir den Mut, uns zu exponieren.»⁹⁶ Um der Aufforderung nachzukommen, sollte «Eigeninitiative» gezeigt und «Sukkurs» durch andere Frauen oder Gleichgesinnte organisiert werden.⁹⁷ Doch genau diese Unterstützung und Solidarität durch andere Frauen vermissten die interviewten Präsidentinnen der SVFF.⁹⁸ Akzentuiert umschrieb Ira Stamm die fehlende Unterstützung während ihrer Präsidentschaftszeit von 1980 bis 1983: «Stark engagierte Frauen, die vielleicht auch einmal die Zähne gezeigt haben, das sind wenige gewesen.»⁹⁹ Auch von Strategien, wie die eigene Partei wirkungsvoller in die Pflicht genommen werden könnte, war nicht die Rede. Zu tief sass bei der SVFF das freisinnig-liberale Paradigma der Selbstverantwortung.¹⁰⁰

Aufgerüttelt von der sichtlich wachsenden Unzufriedenheit ihrer weiblichen Mitglieder verabschiedete die freisinnige Geschäftsleitung 1993 erstmals einen Massnahmenplan zur Frauenförderung. Mehr als zwanzig Jahre nach der Einführung des Frauenstimmrechts und über vier Jahrzehnte seit der Gründung ihrer Frauenvereinigung leitete die Partei nun also erste Schritte zur Besserstellung freisinniger Frauen ein. Der Massnahmenplan, der unter anderem einen Frauenanteil von dreissig bis sechzig Prozent auf Wahllisten empfahl, wurde wenige Monate später in ein Aktionsprogramm umgesetzt und ins Parteiprogramm aufgenommen.¹⁰¹ Das schnelle Tempo, das die FDP anschlug, mag bisweilen erstaunen. Nicht unerheblich für diese Schritte war, so die dieser Arbeit zugrunde liegende These des katalysatorischen Effekts des Brunner-Skandals, die Bundesratswahl im Frühling 1993, in deren Folge insbesondere die bürgerlichen Regierungsparteien Zielscheibe heftiger Proteste wurden.

94 Frey-Wettstein, Franziska: Neuer Aufbruch, in: *Der Freisinn*, Nr. 4, April 1993, S. 15.

95 Schmid, Ursula L.: Was ist los mit den freisinnigen Frauen?, in: *Der Freisinn*, Nr. 3, März 1993, S. 15–17, hier S. 17.

96 Ohne AutorIn: Strategien zur Frauenförderung, in: *Der Freisinn*, Nr. 4, April 1993, S. 16.

97 Ebd.

98 Interview mit Ira Stamm, St. Gallen, 17. 7. 2013; Interview mit Franziska Frey-Wettstein, Zürich, 29. 7. 2013.

99 Interview mit Ira Stamm, St. Gallen, 17. 7. 2013.

100 Vgl. Kapitel 10.

101 Frey-Wettstein, Franziska: Neuer Aufbruch, in: *Der Freisinn*, Nr. 4, April 1993, S. 15, sowie Jahresbericht der FDP CH 1994/95, S. 22, BAR, J 2.322-01 – 2009/263, Bd. 7.

8.7 Genug vom «Froue u Manne zämespanne»: Die Bundesratswahl von 1993

Mitten in den von freisinnigen Frauen immer deutlicher artikulierten Unmut ihrer Partei gegenüber platzte im Frühling 1993 der sogenannte Brunner-Skandal. Die ungewohnt turbulente Bundesratswahl löste auch in der FDP heftige Diskussionen um die Stellung von Frauen in der Partei und in der Politik allgemein aus. Eindrückliches Zeugnis davon sind die vielen Zuschriften von Lesenden, welche die freisinnigen Presseorgane überschwemmt. Darin spiegelt sich, wie stark die Kandidatin Brunner und die Geschehnisse rund um ihre Nichtwahl die Parteibasis und besonders freisinnige Frauen polarisierten. So protestierte beispielsweise eine Gruppe von 23 weiblichen Parteimitgliedern gegen die Bundesratskandidatin und lehnte es «entschieden ab, dass der Bundesrat durch extreme Feministinnen «verstärkt» wird».¹⁰² Aufgebracht und gänzlich anderer Meinung war hingegen ein langjähriges weibliches Parteimitglied: «Ich bin eine der in den letzten Tagen so oft erwähnten Stimmen der Basis; eine Stimme der Basis mit zwanzigjähriger intensiver Arbeit zugunsten der Partei; eine Stimme der Basis, die jetzt genug hat vom «Froue u Manne zämespanne»; eine Stimme der Basis, die genug hat, Steigbügelhalter für Männer zu sein; eine Stimme der Basis, die jetzt eine Bundesrätin will, welche klar sagt, was sie denkt, und endlich Leben in unser verkalktes System bringt.»¹⁰³ Wie das Zitat veranschaulicht, kamen rund um diese Bundesratswahl bei etlichen freisinnigen Frauen schon länger angestaute Enttäuschungen über ihre Partei hoch. Für viele dieser Frauen hatten insbesondere die männlichen FDP-Exponenten mit ihrem ablehnenden Verhalten gegenüber Christiane Brunner nur zu offensichtlich bewiesen, dass sie sich weiterhin über jegliche Partizipationsansprüche von Frauen hinwegsetzten. Wie zornig die freisinnige Bundesfraktion und die Parteileitung, welche die Wahl von Brunner ablehnten, weibliche FDP-Mitglieder stimmten, wird aus einer weiteren Zuschrift deutlich. Darin monierte die Schreiberin das längst überholte Geschlechterverständnis der Parteileitung und warnte vor einer drohenden Abwendung der Frauen von der FDP: «Vielleicht überlegt sich unsere Parteileitung und unsere Fraktion gelegentlich, was der Zwang, einem einseitigen, bürgerlichen Frauenbild aus der ersten Hälfte des 19. Jahrhunderts genügen zu müssen, mit einer humanistischen und liberalen Haltung am Anfang des 21. Jahrhunderts zu tun hat. Vielleicht sogar, bevor es ihnen die nachgewachsene Generation der nach 1945 Geborenen durch eine demonstrative Abwendung bei den nächsten Wahlen zeigt, so dass die Freisinnigen zu einer Altherren-Partei mit ein paar Ehrendamen werden, die bestens mit der Autopartei, dem rechten Zürcher Flügel der SVP oder den Schweizer Demokraten fusionieren könnte.»¹⁰⁴ Der Leserinnenbrief ist Ausdruck davon, dass die seit Längerem schwelende

102 Ohne AutorIn: Vier bürgerliche Frauen, in: Der Freisinn, Nr. 3, März 1993, S. 10–12, hier S. 10.

103 Kölbl-Gasser, Rosemarie: Stimme der Basis, in: Der Freisinn, Nr. 3, März 1993, S. 10–12, hier S. 11.

104 Winkler, Gabriela: Wo bleibt die Glaubwürdigkeit, in: Der Freisinn, Nr. 3, März 1993, S. 10–12, hier S. 12.

Unzufriedenheit freisinniger Frauen mit ihrer Partei durch die erneute Exklusion einer Politikerin von einem wichtigen politischen Gremium nun eruptiv an die Oberfläche drang, und das obwohl es sich bei der Bundesratskandidatin Brunner um eine dezidiert feministische Sozialdemokratin und nicht um eine Vertreterin aus den eigenen Reihen handelte.

Die zitierten Briefe sind indes nicht bloss ein Stimmungsbild der emotional bewegten Tage, sondern verweisen auf ein grundsätzliches Problem der FDP. Mit ihrem noch nie besonders frauenfreundlichen Verhalten erschwerte die Partei weiblichen Mitgliedern die politische Partizipation seit je. Das Gebaren der FDP anlässlich der Bundesratswahl empörte nun aber viele freisinnige Frauen derart, dass selbst langjährige, treue Parteigängerinnen sich vom Freisinn distanzierten und die unbefriedigende Situation in deutlichen Worten anprangerten. Die bisherige Zurückhaltung konnte im März 1993 fallen gelassen werden, da die Nichtwahl von Christiane Brunner die seit Langem vorhandene Kritik endlich öffentlich sagbar machen liess. Stimmt nun aber auch die bis anhin mit Kritik zurückhaltende freisinnige Frauenorganisation in die Kakophonie des Protests von Frauen ein?

Wie ausgeführt wurde, liess die SVFF in der Vergangenheit bereits hie und da meist verhaltene Kritik am Umgang der FDP mit weiblichen Mitgliedern und deren Anliegen verlauten. Auch jetzt gab sich die Vereinigung nicht der kollektiven Wut hin, sondern wiederholte die beiden Forderungen, die sie verschiedentlich schon anbrachte. Es dürfe «in Zukunft nicht mehr vorkommen, dass Männer vergeblich nach Kandidatinnen für Listen und Positionen suchen müssen. Es darf aber auch nicht mehr so sein, dass Frauenpolitik in unserer Partei Frauensache ist.»¹⁰⁵ Während in den Protesten rund um die Nichtwahl von Christiane Brunner die patriarchalen Strukturen des politischen Feldes angeprangert wurden, suggerierte die SVFF weiterhin, dass es zu wenig qualifizierte Frauen für politische Ämter gebe. Zugleich appellierte sie zum ungezählten Mal an die FDP, politische Anliegen der Frauen zu Themen der ganzen Partei zu machen. Weder fiel ein Wort der Kritik an der Beteiligung freisinniger Exponenten an der Schlammschlacht gegen die Bundesratskandidatin noch an der von bürgerlichen Parlamentariern verhinderten Wahl Brunners. «Wir haben uns nicht getraut, etwas zu sagen. Das wäre als Nestbeschmutzung angekommen»,¹⁰⁶ so erklärte die damalige Präsidentin, Franziska Frey-Wettstein, die Zurückhaltung der SVFF. Einmal mehr vermied also die Vereinigung einen möglichen Konflikt mit der Partei, während Frauen an der Parteibasis ihre Empörung nicht länger versteckten.

Unweigerlich stellt sich die Frage, warum die SVFF selbst dann nicht stärker gegen die eigene Partei opponierte, als Tausende von BürgerInnen wegen der patriarchalen Normen in der Politik durch die Strassen zogen und Frauen aus allen politischen Lagern die männlich dominierten Strukturen des politischen Feldes

¹⁰⁵ Frey-Wettstein, Franziska: Neuer Aufbruch, in: Der Freisinn, Nr. 4, April 1993, S. 15.

¹⁰⁶ Interview mit Franziska Frey-Wettstein, Zürich, 29. 7. 2013.

anprangerten. Hätte dieser Moment nicht als Ausgangspunkt für eine überparteiliche Frauensolidarität und für die Verbesserung der parteiinternen Position der SVFF genutzt werden können? Wie oben erwähnt, gilt es bei dieser Frage zu berücksichtigen, dass die SVFF als Vertreterin und Organisation der freisinnigen Frauen eine diffizile Position innehatte. Sie war den politischen Anliegen ihrer Mitglieder und dem Anspruch von Frauen auf Partizipation verpflichtet. In dieser Funktion machte sie zweifelsohne zahlreiche Differenzen zur restlichen Partei fest. Zugleich musste die SVFF von der Wichtigkeit sogenannter Frauenthemen überzeugen und war die Instanz, die massgeblich dafür verantwortlich war, Kandidaturen von Frauen zu portieren. Direkte und heftige Konfrontation mit der Parteileitung konnte daher durchaus die Aufgaben und Anliegen der SVFF gefährden. Als weiteren Grund für die allgemeine Zurückhaltung nannte die vormalige Präsidentin, Ira Stamm, die politischen Ambitionen von Exponentinnen der SVFF. Etliche Vertreterinnen seien in ihrem Streben nach politischen Ämtern auf Unterstützung angewiesen gewesen und hätten sich deswegen nicht mit Kritik an der Partei ins Abseits manövrieren wollen.¹⁰⁷

Waren auch die Reaktionen der weiblichen Parteibasis während der bewegten Tage im Frühling 1993 teils äusserst heftig, kehrte in der FDP doch bald die politische Routine zurück. Die Kritik an der nach wie vor männlich dominierten Partei verstummte innerhalb kürzester Zeit, jedenfalls lassen sich keine Hinweise auf weitere Auseinandersetzungen finden. Dem kam sicherlich entgegen, dass die freisinnige Geschäftsleitung ihr Aktionsprogramm zur Frauenförderung verabschiedete und damit zumindest formal Besserung bekundete.¹⁰⁸ Zwar führten die Ereignisse rund um die Nichtwahl von Christiane Brunner in der FDP nicht zu einer Abspaltung der Frauen.¹⁰⁹ Doch hatte die Bundesratswahl von 1993 eindrücklich gezeigt, dass Frauen im politischen Feld nicht mehr ohne Weiteres übergangen werden konnten. Entsprechend richtete die Parteileitung im Nachgang des Brunner-Skandals weitere gleichstellungs- und frauenpolitische Stellen ein.¹¹⁰

Die Kritik von weiblichen Parteimitgliedern an der FDP verstummte aber auch, weil freisinnige Frauen in etlichen politischen Gremien zulegen konnten. Kurzfristig profitierten Frauen aus der FDP nämlich besonders stark vom Brunner-Effekt, der allgemein die Frauenanteile in der Politik in die Höhe schnellen liess. In den eidgenössischen Wahlen von 1995 gingen freisinnige Frauen gar als grosse Siegerinnen hervor. Im Vergleich zu den vorangegangenen Wahlen nahm ihr Anteil an der freisinnigen Bundesfraktion um über hundert Prozent zu, wäh-

107 Interview mit Ira Stamm, St. Gallen, 17. 7. 2013.

108 Frey-Wettstein, Franziska: Neuer Aufbruch, in: *Der Freisinn*, Nr. 4, April 1993, S. 15, sowie Jahresbericht der FDP CH 1994/95, S. 22, BAR, J 2.322-01 – 2009/263, Bd. 7, Dossier Jahresberichte 1986–1997.

109 Genauso wenig kann sich Franziska Frey-Wettstein an Austritte von weiblichen Parteimitgliedern aus Protest gegen die Brunner-Nichtwahl erinnern, vgl. Interview mit Franziska Frey-Wettstein, Zürich, 29. 7. 2013.

110 Vgl. Kapitel 7.

rend die Männer der FDP in beiden Kammern Verluste hinnehmen mussten.¹¹¹ Im Ständerat stellten die nunmehr fünf freisinnigen Vertreterinnen mit dreissig Prozent die höchste Frauenbeteiligung einer Partei. Als entsprechend erfreulich und erfolgreich wurden die von der Partei eingeleiteten Massnahmen, etwa der empfohlene Mindestanteil von dreissig Prozent Frauen auf allen Wahllisten, hervorgehoben. In ihrem Jahresbericht verschwieg aber selbst die Parteileitung nicht, dass diese Erfolge wesentlich den Frauen selber und ihren eigenen Strukturen zu verdanken seien.¹¹²

8.8 Resümee

Ob freisinnige Politikerinnen, Teile der weiblichen Parteibasis oder Mitglieder der SVFF – sie alle gerieten im untersuchten Zeitraum mit ihrer Partei in mehr oder weniger heftige Konflikte. Auslöser war stets ihre Einschätzung, dass die FDP Frauen, deren Forderungen und Partizipationsansprüche überging. Während zu Beginn der 1980er-Jahre enttäuschte Politikerinnen vereinzelt der FDP protestierend den Rücken kehrten, artikulierte die SVFF ihre Einwände nur behutsam und schon gar nicht öffentlich. Erst im Zuge der Nichtwahl von Christiane Brunner 1993 mehrten sich kritische Stimmen. Frauen- und gleichstellungspolitische Stellen innerhalb der Partei sowie Teile der Mitgliederbasis drückten ihren Unmut über die Vernachlässigung aus und warfen explizite Fragen zur Machtverteilung zwischen den Geschlechtern auf. Doch selbst zu diesem Zeitpunkt hielt sich die SVFF noch immer zurück. Als offizieller Vertreterin der freisinnigen Frauen schien der Vereinigung ein prononcierteres Intervenieren unangebracht. Auch ihr blieben indes die weibliche Unterrepräsentation und die vergeschlechtlichten Machtasymmetrien in der FDP und generell im politischen Feld nicht verborgen. Die zur Verbesserung der monierten Situation gewählten Strategien der SVFF – sie beauftragte Studien zur Stellung der freisinnigen Frauen in der Partei und in politischen Gremien, hielt Tagungen dazu ab und schrieb entsprechende Artikel in der Parteipresse – setzten die leitenden Parteiorgane indes genauso wenig unter Druck, wie die Anpassungsbemühungen von Frauen sie beeindruckten mochten. Als Katalysator für die Veränderung der monierten Situation wirkten stets Faktoren, die ausserhalb der Partei abliefen. So waren es Anfang der 1980er-Jahre der im Zuge der Jugendproteste scheinbar bröckelnde gesellschaftliche Zusammenhalt und 1993 die massiven Proteste aufgrund der Nichtwahl von Christiane Brunner, welche die FDP zu Zugeständnissen an die Frauen zwangen. Doch die Wahl der ersten, aus den eigenen Reihen stammenden Bundesrätin 1984 oder das freisinnige Aktionsprogramm zur Frauenförderung von 1993 müssen – das haben die Ausführungen gezeigt – eher als ein «geschick

¹¹¹ Vgl. Bundesamt für Statistik, Frauen und Wahlen, 1. 12. 2015, www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/politik/wahlen/frauen.html, Zugriff 13. 3. 2017.

¹¹² Jahresbericht der FDP 1995/96, S. 39, BAR, J2.322-01, Bd. 7.

inszenierte[r] Akt der Beschwichtigung» der freisinnigen Partei denn als «Beweis der politischen Lernfähigkeit»¹¹³ betrachtet werden.

Dass freisinnige Frauen über Jahrzehnte meistens nur verhaltene Kritik an ihrer Partei anbrachten und dass die FDP ihren Versäumnissen nicht nachzukommen gedachte, weist auf zwei zentrale Punkte in diesem Verhältnis hin. Zum einen steckte dahinter ein Strukturproblem: In den parteiinternen Hierarchien waren die Machtpositionen in der allergrössten Mehrheit von Männern besetzt. Die quantitativ unterlegenen und einflussloseren Frauen besaßen nicht die Mittel, um die männerbündischen Zusammenschlüsse aufzubrechen. Folglich fehlte es den freisinnigen Frauen an für die Parteipolitik relevantem Gewicht und an dem daraus resultierenden Druck auf die eigene Partei. Um also im Feld der Politik generell und spezifisch innerhalb der Partei über dieselben Partizipationschancen wie die Männer zu verfügen, hätte es ein Entgegenkommen der männlich dominierten Parteileitung bedurft. Doch statt Macht zu teilen oder gar abzugeben, erachtete die Mehrheit der FDP-Männer ihre Parteikolleginnen als Konkurrenz und wies sie, insbesondere die unbequemen, auf prestigeträchtige, machtvolle Positionen aspirierenden, auf ihren Platz zurück. Mochte die freisinnige Partei programmatisch und rhetorisch seit 1971 die Gleichstellung der Geschlechter auch verteidigen, realiter verletzte sie ihre eigenen Prämissen, indem sie die weiblichen Mitglieder nicht deren Anteil entsprechend an einflussreichen Positionen partizipieren liess.

Zum anderen ist das problematische und von Ungleichheiten gekennzeichnete Verhältnis zwischen der männerdominierten FDP und den weiblichen Parteimitgliedern Ausdruck der eng mit strukturellen Eigenarten verknüpften politischen Handlungsmöglichkeiten und -strategien freisinniger Frauen. Besonders deutlich lässt sich das bei der SVFF beobachten. Ihre zwar vorhandene, aber kaum je öffentlich geäußerte Kritik an der Partei verweist darauf, dass der Vereinigung aufgrund der erläuterten strukturellen Gegebenheiten Kritik oder Protest nicht sagbar schienen und es möglicherweise auch nicht waren, zugleich jedoch auch nicht Teil ihres politischen Repertoires darstellten. Konfrontatives oder widerständiges Auftreten von Frauen missbilligte die SVFF und konnotierte es mit von der politischen Linken her bekannten Praktiken. Just solche linkspolitische Abweichung warf die FDP den weiblichen Parteiangehörigen oft allein schon aufgrund ihrer inhaltlichen Schwerpunktsetzung vor und diskreditierte damit deren Aktivitäten. Infolgedessen hätte ein rigoroseres Auftreten der freisinnigen Frauenvereinigung vis-à-vis ihrer Partei solche Zuschreibungen nur noch verstärkt und zusätzlich an ihrer Loyalität zweifeln lassen. Dabei war es genau diese Treue gegenüber der Gesamtpartei und der Wille zur Anpassung an die vorgefundenen Strukturen und Regeln, welche die SVFF immer wieder unter Beweis stellte.

¹¹³ Meyer, Birgit: Frauenpolitiken und Frauenleitbilder der Parteien in der Bundesrepublik, in: *Aus Politik und Zeitgeschichte*, 34–35 (1990), S. 16–28, hier S. 16.

9 Politik der «kleinen Schritte»: Inhaltliche Schwerpunkte und politische Tätigkeiten

Zum Zeitpunkt der Einführung des Frauenstimmrechts verfügten die freisinnigen Frauen mit der SVFF über eine seit mehreren Jahrzehnten bestehende Organisation, über Erfahrungen in der politischen Arbeit und über eine eigene politische Agenda. Diese wies zuvor schon verschiedene Themen und Aktivitäten auf, worunter die Erlangung der politischen Gleichberechtigung der Geschlechter im Zentrum stand.¹ Daneben bearbeitete die SVFF etwa die Revision des Kranken- und Unfallversicherungsgesetzes zu Beginn der 1960er-Jahre und wenig später die Teilrevision des Familienrechts, zu dem die Vereinigung auf Einladung des Eidgenössischen Justiz- und Polizeidepartements eine Stellungnahme verfasste.² Zu eidgenössischen Abstimmungen liess die SVFF genauso ihre Meinung verlauten wie zu Aktualitäten im Weltgeschehen, etwa dem Vietnamkrieg.³ Die dürftige Quellenlage lässt kaum weitere und schon gar keine tieferen Einblicke in die politischen Geschäfte der Vereinigung zu.⁴ Mehrmalige Erwähnung fand einzig die Vereinheitlichung des Schulsystems, was allerdings auch nicht eingehender dokumentiert ist.⁵ Damit kristallisierten sich Bildungsfragen, ein klassisches Anliegen der traditionellen Frauenbewegung, als das Thema heraus, dem die freisinnigen Frauen besondere Beachtung schenkten. Wie die politischen Tätigkeiten der SVFF noch zeigen werden, war dieser Themenkreis auch nach 1971 inhaltlich bedeutungsvoll.

1970, kurz vor der Einführung des Frauenstimmrechts, umriss das freisinnige Presseorgan *Politische Rundschau* die künftigen Tätigkeiten der SVFF folgendermassen: «Im Zentrum des Tätigkeitsprogrammes soll die staatsbürgerliche und politische Schulung, die Werbung von neuen Mitgliedern und die Kontaktpflege mit andern Frauenorganisationen stehen.»⁶ In den ersten Jahren nach dem Erhalt der politischen Rechte konzentrierte die Vereinigung ihre Aktivitäten denn auch auf diese in den Statuten ebenfalls aufgeführten Tätigkeitsgebiete, bevor sie sich ab Mitte der 1970er-Jahre stärker in aktuelle politische Diskussionen einbrachte.

1 Vgl. Jahresberichte der FDP ab Mitte der fünfziger Jahre, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

2 Jahresbericht der FDP 1959–63, S. 69 und Jahresbericht der FDP 1966/67, S. 30, beide BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

3 Jahresbericht der FDP 1963–67, S. 92–94, und Jahresbericht der FDP 1969/70, S. 34 f., beide BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

4 Im Parteiarchiv der FDP Schweiz finden sich erst ab Mitte der 1950er-Jahre Hinweise auf die Vereinigung. Zuvor wurden deren Tätigkeiten weder in den Jahresberichten der Partei noch in anderen Dokumenten aufgeführt.

5 Jahresberichte der FDP 1963–1967, S. 92–94; 1965/66, S. 41–43; 1967/68, S. 46 f., alle BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

6 Ohne AutorIn: Die Frauen in der Politik, in: *Politische Rundschau*, Nr. 3, November 1970, S. 3 f.

Ebenfalls erst einige Jahre nach dem Erhalt des Frauenstimmrechts rückten Vorbereitungsarbeiten für die eidgenössischen Wahlen auf die Aufgabenliste der SVFF. Die Aktivitäten der Vereinigung pluralisierten sich somit über die Jahre merklich. Auf eine detaillierte Rekonstruktion der Tätigkeiten der Vereinigung muss verzichtet werden, würde dies doch den Rahmen des Kapitels sprengen. Ziel ist es, anhand der dominierenden Themen einen Eindruck der inhaltlichen Schwerpunktsetzungen und der politischen Tätigkeiten der SVFF zu gewinnen.

9.1 Politische Schulung

Die Ausbildung politisch interessierter Frauen oblag anfänglich in erster Linie den kantonalen Frauengruppen. Sie standen in engerem Kontakt mit der weiblichen Parteibasis als die SVFF und sollten ihren Mitgliedern spezifische, für das politische Feld notwendige Kompetenzen verleihen. Während der 1970er-Jahre führte die SVFF daher kaum eigene Kurse durch.⁷ Ab Mitte der 1980er-Jahre bot die SVFF hingegen eigene Schulungen unter Frauen an, um «durch vermehrte politische Ausbildung ihrer Mitglieder die Teilnahme von Frauen am politischen Leben zu fördern».⁸ Nach zwei Tagungen, die Kenntnisse zur Führung von Frauengruppen lieferten, folgte 1985 das Ausbildungsseminar «Reden und Argumentieren in der Öffentlichkeit».⁹ Mehrere Vorträge vermittelten den rund fünfzig Teilnehmerinnen Grundsätze des öffentlichen Auftretens, während in Arbeitsgruppen praktische Übungen für Podiumsgespräche oder für die Selbstpräsentation bei Wahlveranstaltungen geprobt wurden.¹⁰ Das Bildungsangebot fand breite Nachfrage, woraufhin die SVFF ihr Ausbildungsprogramm sowohl für die Mitgliederbasis der Vereinigung als auch für die Präsidentinnen kantonalen und lokaler Frauengruppen fortsetzte. Letztere wurden darin geschult, Kandidatinnen für politische Ämter zu rekrutieren, auszubilden und zu unterstützen.¹¹ Hinsichtlich der eidgenössischen Wahlen von 1987 intensivierte die SVFF ihre Schulungs- und Informationstätigkeiten nochmals merklich, um Frauen generell und spezifisch potenzielle Stände- und Nationalratskandidatinnen mit den nötigen Fähigkeiten für den Wahlkampf auszustatten.¹² Die zweite Hälfte der 1980er-Jahre markierte damit den Höhepunkt der Bildungs- und Schulungstätigkeiten seitens der SVFF. Weder lassen sich in der

7 Ausnahme blieb ein Kurs zur Medienschulung. Da dieser lediglich im Jahresbericht aufgeführt, jedoch nicht weiter beschrieben wurde, können keine eingehenderen Informationen zu den Inhalten und Methoden des Schulungsangebots in Erfahrung gebracht werden, vgl. Jahresbericht der FDP 1976/77, S. 91–93, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

8 Ohne AutorIn: Ausbildungsseminar der FDP-Frauen, in: Der Freisinn, Nr. 10, Oktober 1985, S. 8.

9 Jahresbericht der FDP 1984/85, S. 80 f., BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

10 Ohne AutorIn: Ausbildungsseminar der FDP-Frauen, in: Der Freisinn, Nr. 10, Oktober 1985, S. 8.

11 Rk: Neue Wege in der Ausbildung der Frauen, in: Der Freisinn, Nr. 9, September 1986, S. 7.

12 Jahresbericht der FDP 1986/87, S. 45 f., BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

Folge ähnlich intensive Anstrengungen im Vorfeld von Wahlen feststellen, noch fanden derart häufig Ausbildungsseminare statt. Die Konzentration der SVFF auf inhaltliche und praktische Wissensvermittlung lässt darauf schliessen, dass viele freisinnige Frauen es nicht gewohnt waren – es sich möglicherweise auch nicht zutrauten –, vor Publikum zu sprechen, politische Überzeugungen öffentlich zu vertreten und sich als Kandidatinnen anzupreisen. Die damalige Präsidentin der SVFF, Regula Frei-Stolba, gab im Oral-History-Gespräch zu bedenken, dass in den 1980er-Jahren die weiblichen Parteimitglieder grösstenteils nicht berufstätig waren und kaum je das Wort ergriffen hätten.¹³ Auch ihre Vorgängerin, Ira Stamm, erinnerte sich an «viele verängstigte Frauen» innerhalb der FDP und an deren «fehlendes Selbstbewusstsein», das ihnen von den Männern «aber auch immer wieder eingepfht» worden sei.¹⁴ Um ihr Recht auf politische Partizipation tatsächlich wahrnehmen zu können, benötigten Frauen folglich spezifische Fähigkeiten, die im Feld der Politik vorausgesetzt wurden und welche Männer viele Jahrzehnte vor ihnen untereinander erworben und erprobt hatten. Vor diesem Hintergrund kam den Schulungstätigkeiten der SVFF zentrale Bedeutung zu. Dass die SVFF ihr Schulungsangebot bis Ende der 1980er-Jahre stets verstärkte, ist aber auch Ausdruck des rückläufigen Frauenanteils in der eidgenössischen Politik. Die Zeit, in der Kandidatinnen noch vom Status der «Alibi-Frau» profitierten sowie teilweise mühelos und entsprechend überraschend in Ämter gewählt wurden, endete nach gut einem Jahrzehnt politischer Gleichberechtigung. Männliche Politiker nahmen Frauen zunehmend als Konkurrenz wahr, wodurch Kandidatinnen mehr Mühe bekundeten, die von ihnen angestrebten Positionen zu erreichen.¹⁵

Zu Beginn der 1990er-Jahre reduzierte die SVFF ihre Bildungstätigkeiten, was parallel verlief zur Pluralisierung und Diversifizierung der parteiinternen Frauenförderungs- und Gleichstellungsgremien. Vormals von der SVFF übernommene Aufgaben fielen anderen Parteigremien zu, so schulte und betreute nun die im FDP-Generalsekretariat angesiedelte Stelle für Frauenfragen Kandidatinnen für die eidgenössischen Wahlen.¹⁶

9.2 Anwerbung neuer Mitglieder und Öffentlichkeitsarbeit

Generell streben Parteien nach möglichst grossem politischem Einfluss. Selbstredend trachtete auch die FDP danach, ihre Parteibasis und WählerInnenschaft stets zu erweitern, um politisches Gewicht und Macht zu sichern. Durch die Einführung

¹³ Interview mit Regula Frei-Stolba, Aarau, 8. 7. 2013.

¹⁴ Interview mit Ira Stamm, St. Gallen, 17. 7. 2013.

¹⁵ Vgl. beispielsweise die ab den eidgenössischen Wahlen von 1979 rückläufigen und erst Ende der 1980er-Jahre wieder den vormaligen Stand erreichenden Stimmen(verwertungs)- und Wahlquoten von Frauen in Seitz, Werner: Die Frauen bei den Nationalratswahlen 1999. Entwicklung seit 1971, Bern, 2000, S. 15–21.

¹⁶ Jahresbericht der FDP 1994/95, S. 25 f., BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 7.

des schweizerischen Frauenstimm- und -wahlrechts standen 1971 alle Parteien einer beachtlichen Masse von nahezu zwei Millionen¹⁷ möglichen Mitgliedern und Unterstützerinnen gegenüber, die es zu gewinnen galt. Umso erstaunlicher scheint es, dass sich in der Folge einzig die parteiinternen Frauenorganisationen um die gerade eben für politisch mündig erklärten Staatsbürgerinnen kümmerten. Weit davon entfernt, «Spekulationsobjekt der Parteien»¹⁸ zu sein, wie der freisinnige Nationalrat Karl Wicki 1951 noch befürchtet hatte, geriet die weibliche Bevölkerung nicht in einen Kampf der Parteien um ihre Gunst. Ganz im Gegenteil: das Interesse der Parteien, auch das der FDP, an den potenziellen Mitstreiterinnen schien eher bescheiden. Lieber überliessen die Parteien die Anwerbung von Frauen ihren wenig bekannten Frauenorganisationen. Frappierend erscheinen die fehlenden Bemühungen der FDP, spezifisch Frauen anzuwerben, vor allem angesichts eidgenössischer und kantonaler Mandatsverluste der Partei Mitte der 1970er-Jahre. Diese hätten, so der Parteichronist Eugen Dietschi, zur «Einmütigkeit» darüber geführt, «dass Anstrengungen zu einer Aktivierung der Stimmbürger und Stimmbürgerinnen durch eine auszubauende politische Information notwendig sein werden».¹⁹ Zumindest was die Stimmbürgerinnen anbelangt, finden sich in der Gesamtpartei zu diesem Zeitpunkt wie schon in den Jahren zuvor indes kaum Spuren entsprechender Aktivitäten. Vielmehr wurde die Vereinigung der freisinnigen Frauen mit solchen Aufgaben betraut.

Unmittelbar nachdem Schweizerinnen die politische Mündigkeit erhalten hatten, warb die SVFF mit einer Broschüre um neue Mitglieder. Darin zeigt sich die Vereinigung selbstsicher, was die politischen Fähigkeiten von Frauen betrifft: «Viele Herren von links und rechts tun jetzt so, als ob wir von der Politik nichts verstünden. Dabei wissen viele von uns besser Bescheid als mancher Mann.»²⁰ Anschliessend preist die Broschüre die FDP als jene Partei, in der Frauen bereits seit Jahren aktiv engagiert seien und «schon immer als Gleichberechtigte behandelt worden» seien.²¹ Allerdings hält diese Aussage – das zeigten die bisherigen Ausführungen – einer historischen Prüfung nicht stand, hatte sich die freisinnige Partei doch in den vorangegangenen Jahrzehnten weder sonderlich für die politische Gleichberechtigung der Geschlechter eingesetzt noch Frauen in gewichtigem Masse an einflussreichen parteiinternen Stellen partizipieren lassen. Die erwähnte Broschüre griff nichtsdestotrotz auf ein selbstsicheres Verständnis zurück, was die politischen Kenntnisse und Fähigkeiten von Frauen betraf, und versuchte so das politische Selbstbewusstsein von weiblichen Neumitgliedern zu stärken und potenziell interessierte Frauen für die politische Mitarbeit zu aktivieren.²² Ähnliche Werbeaktionen wiederholte die

17 Vgl. Dietschi, 60 Jahre, 1979, S. 388.

18 Amtliches Bulletin der Bundesversammlung, 13. 6. 1951, Nationalrat, Karl Wick, S. 521.

19 Dietschi, 60 Jahre, 1979, S. 402.

20 Freisinnig-demokratische Partei der Schweiz (Hg.): jetzt haben plötzlich alle die Frauen gern, Bern 1971, o. S.

21 Ebd.

22 Welche Vorstellungen einige Parteimitglieder mit dem Einschluss von Frauen ins politische Feld verknüpfen, drückt eine handschriftlich in die archivierte Broschüre eingetragene Bemerkung

SVFF Ende der 1970er- und Mitte der 1980er-Jahre. Nebst weiteren Broschüren präsentierte sich die SVFF in diesen Jahren verschiedentlich an der Basler Mustermesse, die den Frauenorganisationen aller Regierungsparteien eine Werbeplattform bot.²³ Ab Mitte der 1980er-Jahre finden sich hingegen keine Hinweise mehr auf Offensiven zwecks Mitgliederzuwachs. Primär unterstand die Rekrutierung neuer Mitglieder sowieso den Frauengruppen von Kantons- und Ortsparteien. Dass die SVFF just Mitte der 1980er-Jahre eine Werbekampagne unter Frauen startete, mag mit dem erwähnten Rückgang des Frauenanteils in politischen Gremien sowie mit dem damaligen Ruf der FDP, wenig frauenfreundlich zu sein, erklärt werden.²⁴ Erst 1994 liessen die freisinnigen Frauen eine neue Broschüre drucken, um zusätzliche Mitglieder zu gewinnen – ein Unterfangen, dem in Zeiten stagnierender Mitgliederzahlen wenig Erfolg beschieden war.²⁵

Ebenfalls der Anwerbung von Frauen sollte die Öffentlichkeitsarbeit der SVFF dienen. Diese intensivierte die Vereinigung im Laufe der 1980er-Jahre, also in jenem Zeitraum, wo ihre direkte Mitgliederakquisition nachliess.²⁶ Der Präsidentin der SVFF Ira Stamm, die als Fernsehmoderatorin über die nötigen Kontakte verfügte, war es zu Beginn der 1980er-Jahre ein vordringliches Anliegen, die Vereinigung in den Medien bekannt zu machen.²⁷ Wie wichtig die parteiinterne und -externe Öffentlichkeitsarbeit für die eigene politische Durchsetzungskraft ist, war den freisinnigen Frauen schon früher bewusst. So bemühten sie sich bereits kurz nach der politischen Gleichberechtigung darum, mittels Tagungen, Medienarbeit oder Podiumsdiskussionen die Vereinigung und ihre politischen Positionen bekannt zu machen.²⁸ Vorerst hielt die SVFF ihre Tagungen zu spezifischen, aktuellen Themen noch im engeren Kreis ab. Eingeladene ExpertInnen referierten vor den versammelten SVFF-Delegierten beispielsweise über «Das schweizerische Bürgerrecht und die Frauen».²⁹ Nach wie vor wenige Tagungen, dafür teilweise für alle FDP-Mitglieder geöffnete, organisierte die SVFF während der 1980er-Jahre.³⁰ Mehr Bedeutung erhielten solche erst im darauffolgenden Jahrzehnt, als beinahe jährlich Konferenzen zu unterschiedlichen politischen Aktualitäten ein breites Parteipublikum anzogen.³¹

kung aus: «aber die lieben Frauen sollen sich jetzt auch um die Politik interessieren, wenigstens diejenigen, die nicht kochen können», vgl. Freisinnig-demokratische Partei der Schweiz (Hg.): jetzt haben plötzlich alle die Frauen gern, Bern 1971, o. S.

23 Jahresbericht der FDP 1975/76, S. 82–84; 1977–1979/80, S. 128 f.; Jahresbericht 1983–85/86, S. 69 f., alle BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

24 Vgl. Kapitel 8.

25 Frey-Wettstein, Franziska: Gut gerüstet, in: Der Freisinn, Nr. 3, März 1995, S. 13.

26 Vgl. zum Beispiel Jahresberichte der FDP 1980/81, S. 126 f., und 1984/85, S. 80 f., beide BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

27 Interview mit Ira Stamm, St. Gallen, 17. 7. 2013.

28 Jahresbericht der FDP 1975/76, S. 82–84, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

29 Jahresbericht der FDP 1974/75, S. 46 f., BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

30 Beispielsweise eine zweitägige Konferenz zum Thema Umweltschutz, vgl. Jahresbericht der FDP 1982/83, S. 60–62, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

31 Vgl. Jahresberichte der FDP 1992/93 bis 1995/96, alle BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 7.

Einen grösseren Kreis als die Tagungen erreichten Beiträge der SVFF in der Parteipresse. Mit der *Freien Schweizer Presseinformation*, der *Politischen Rundschau* und ab 1979 mit dem *Freisinn* verfügte die FDP über Presseerzeugnisse, die monatlich oder gar alle paar Tage erschienen.³² Allerdings blieben die Berichterstattung zu Frauen speziell betreffenden Anliegen und zur SVFF oder von Frauen verfasste Artikel lange Zeit äusserst marginal. Grosse Resonanz fanden einzig eidgenössische, für Frauen als besonders relevant erachtete Abstimmungen wie beispielsweise diejenigen über die gesetzliche Regelung des Schwangerschaftsabbruchs und über die rechtliche Gleichstellung der Geschlechter.³³ Erst ab den 1990er-Jahren, parallel zum Bedeutungsgewinn gleichstellungspolitischer Themen innerhalb der FDP, tauchen gehäuft, teilweise regelmässig Beiträge der SVFF in den Parteiblättern auf. Nun verfügten die freisinnigen Frauen auch über eine eigene Rubrik im monatlich erscheinenden *Freisinn*. Mochte dieser separate Frauenbeitrag der SVFF einen prominenten Platz einräumen, unterstrich er letztlich doch den gesonderten Status ihrer Anliegen. Zwar waren Artikel über die SVFF, über gleichstellungspolitische Ziele oder über die Vereinbarkeit von Beruf und Familie zu dieser Zeit in der Parteipresse deutlich präsenter, sie blieben aber Sache der Frauen. Während in der Parteipresse also diverse politische Themen beleuchtet und deren Relevanz für Frauen reflektiert wurden, schenkten männliche Schreiber Geschlechterfragen sowie der Arbeit und den Anliegen ihrer Parteikolleginnen praktisch keine Beachtung. Viel häufiger delegierten sie solcherlei schlichtweg den Frauen. Speziellen Anlässen, etwa dem Zwanzig-Jahre-Jubiläum des Frauenstimmrechts, widmete der *Freisinn* ein ganzes Heft, gestaltet wurde dieses jedoch ebenfalls ausschliesslich von Frauen.³⁴ Deutlich wird anhand der freisinnigen Presseerzeugnisse, dass Frauen und ihre politischen Anliegen und Tätigkeiten insbesondere ab den 1990er-Jahren parteiintern an Publizität gewannen. Die entsprechende Berichterstattung blieb allerdings in ihrem Zuständigkeitsbereich, während sich ihre Partei- und Redaktionskollegen vornehm zurückhielten.

9.3 Vernetzung

Vor 1971 war die Vernetzung mit anderen Frauenorganisationen ein grosses Anliegen der SVFF. Nicht zuletzt galt es, die fehlenden politischen Rechte durch den Zusammenschluss Gleichgesinnter mindestens ansatzweise zu kompensieren. Dem politischen Freisinn nahestehende und oft in Personalunion mit der SVFF besetzte Organisationen, allen voran der Schweizerische Gemeinnützige Frauenverein (SGF) sowie der Bund Schweizerischer Frauenorganisationen (BSF),

32 Die Startauflage des *Freisinns* betrug 1979 50 000 Exemplare, vgl. o. A.: Der Freisinn. FDP erhält Monatszeitung, in: Freie Schweizer Presseinformation, Nr. 269, 30. 7. 1979, S. 8.

33 Vgl. beispielsweise die Ausgaben des Freisinns in den Jahren 1980 und 1981, in denen auffällig oft Artikel zur Gleichstellung der Geschlechter erschienen.

34 Vgl. Der Freisinn, März 1991, Nr. 3.

versuchten auch ohne Frauenstimmrecht gesellschaftlichen Einfluss zu gewinnen.³⁵ Später, als mündige Staatsbürgerinnen, waren die freisinnigen Frauen weiterhin um Kontakte ausserhalb der Partei bemüht. Unter den parteiexternen Netzwerken hoben die Jahresberichte der SVFF immer wieder die Zusammenarbeit mit dem BSF und mit dem Konsumentinnenforum hervor.³⁶ Zu verschiedenen, nicht näher erläuterten politischen Geschäften betrieben die freisinnigen Frauen mit diesen Organisationen regen Austausch und partizipierten in deren Vorständen.³⁷ Insbesondere die Zusammenarbeit mit dem BSF beurteilten sie als «eminent wichtig», erachteten die Frauen der FDP dessen Tätigkeiten doch als «hochpolitisch» und schätzten ihn aufgrund seiner in eidgenössische Expertenkommissionen abgeordneten Vertreterinnen als beachtlichen Vernehmlassungspartner im Feld der Politik ein.³⁸ Durch die Vernetzung mit Partnerorganisationen sollten indes nicht nur die SVFF und ihre Interessen gestärkt werden. Genauso wichtig war es der Vereinigung, in diesen Organisationen mitzuarbeiten, um dort die Präsenz des freisinnigen Gedankengutes zu gewährleisten.³⁹

Generell verlor die Vernetzung mit anderen Frauenorganisationen während der 1980er-Jahre an Bedeutung. Dafür wurden die innerparteilichen Kontakte wichtiger. So erklärte das 1983 verabschiedete Pflichtenheft des Vororts der SVFF die Kontakte mit Mitgliedern der freisinnigen Geschäftsleitung, mit Ausschussmitgliedern der FDP sowie mit eidgenössischen Parlamentarierinnen für prioritär.⁴⁰

Erst im neuen Jahrzehnt erstarkten die Vernetzungstätigkeiten wieder. Im Zentrum standen nun Kontakte und gemeinsame Veranstaltungen mit Vertreterinnen anderer Parteien. Den Anstoss boten zum einen die diversen Feierlichkeiten zum 700-jährigen Bestehen der Eidgenossenschaft im Jahr 1991. Zu diesem Anlass initiierten Vertreterinnen verschiedener Parteien, sowohl bürgerliche wie linke und grüne, das Projekt Frauen 91, auch unter dem Titel «Frauen öffnen die Schweiz» bekannt, an welchem sie gemeinsam über ökologische, ökonomische und ökumenische Herausforderungen diskutierten.⁴¹ Zum anderen konnten 1991 das zwanzigjährige Frauenstimmrecht und der seit zehn Jahren in der Bundesverfassung verankerte Gleichstellungsartikel gefeiert werden. Anlässlich dieser gleichstellungspolitischen Errungenschaften debattierten im Bundeshaus verschiedene Parteivertreterinnen und Frauenorganisationen in einer «Frauensession» über den Stand der Gleichstellung.⁴²

35 Vgl. zum Beispiel Mesmer, Staatsbürgerinnen, 2007; Redolfi, Frauen, 2000.

36 Vgl. zum Beispiel Jahresbericht der FDP 1972/73, S. 33, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

37 Vgl. zum Beispiel Jahresbericht der FDP 1976/77, S. 91–93, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

38 Jahresbericht der FDP 1977–1979/80, S. 128 f., BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

39 Ebd.

40 Pflichtenheft für den Vorort, verabschiedet am 27. 1. 1983, AFGO.008, Bd. 67.

41 Hüsey, Annelies: «Frauen öffnen die Schweiz», in: Der Freisinn, Nr. 11, November 1990, S. 13. Als eigentliche Initiantin des Austauschs wirkte die Präsidentin der CVP-Frauen Schweiz, Ruth Grossenbacher, vgl. Interview mit Ruth Grossenbacher, Bern, 10. 7. 2014.

42 Stocker et al., Session, 1991.

Schützenhaus Albisgütli

Im zürcherischen Schützenhaus Albisgütli fand die ab den 1990er-Jahren intensivierte parteiübergreifende Zusammenarbeit der freisinnigen Frauen ihre Fortsetzung. Ein gemeinsames Wahlfest der Frauenorganisationen von FDP, CVP und SVP ermöglichte es im Sommer 1995 den Kandidatinnen der anstehenden National- und Ständeratswahlen, sich einem prominenten Publikum – von jeder Partei war der Präsident sowie ein Bundesrat anwesend – zu präsentieren. Exemplarisch lassen sich anhand des Festes verschiedene Elemente des politischen Selbstverständnisses und der Vernetzungstätigkeiten der Frauenorganisationen bürgerlicher Parteien nachzeichnen, weswegen dem Anlass hier etwas mehr Platz eingeräumt wird.

Mit dem Schützenhaus Albisgütli wählten die Organisatorinnen bewusst einen Ort, der «wie kaum einer, von volkstümlichen Festen geprägt [ist], zum Beispiel dem Knabenschüssen. Ein Ort, der nur so von ‹Blut und Boden› strotzt!»⁴³ Ziel der Veranstalterinnen war es, «diesen Ort feminin, bürgerlich und frauenspezifisch zu besetzen».⁴⁴ Die Frauenorganisationen führten ihre Veranstaltung also an einer historisch eindeutig von Männern besetzten Stätte durch.⁴⁵ Statt nach Alternativen zu suchen, waren sie bewusst bestrebt, sich in einen männlich konnotierten Raum hineinzubegeben und ihn sich anzueignen. Im Weiteren drückten die Organisatorinnen des Anlasses mit dem Motto «Hart sein – Frau bleiben» aus, «dass es Härte braucht, um im politischen Alltag bestehen zu können. [...] Trotzdem wollen wir vor allem Frauen bleiben, die fraulichen Eigenschaften und Qualitäten beibehalten und in der Politik einbringen.»⁴⁶ Unmissverständlich führten die Frauenorganisationen Weiblichkeit, worunter sie einen eigenen Führungsstil oder spezifische Problemlösungsstrategien zählten, als Gegenstück zur männlichen Härte des politischen Feldes sowie als spezifische politische Ressource von Frauen an. Zugleich fungierte der Rückgriff auf das «Frau sein» als Legitimation und Notwendigkeit, Frauen in die männlich dominierte Politik zu integrieren. Als Festlogo wählten die Organisatorinnen das Yin-Yang-Zeichen, das als Symbol für sich ergänzende, jedoch entgegengesetzte Elemente, so auch das Weibliche und das Männliche, steht. Es sollte ausdrücken, «dass die bürgerlichen Frauen eine partnerschaftliche Politik anstreben»,⁴⁷ denn «[e]s braucht ja das frauliche und das männliche Element, um die anstehenden Probleme lösen zu können. Nur gemeinsam wird uns dies gelingen.»⁴⁸ Wie so oft war es den bürgerlichen Parteivertreterinnen auch jetzt ein Anliegen,

43 Kuhn-Baer, Madeleine: «Hart sein – Frau bleiben», in: *Der Freisinn*, Nr. 6/7, August 1995, S. 10 f., hier S. 10.

44 Ebd.

45 Zum Konnex von Männlichkeit, Schweizer Demokratie und Wehrhaftigkeit vgl. Hettling, Manfred: *Die Fähnlein der Treffsicheren. Die eidgenössischen Schützenfeste im 19. und 20. Jahrhundert*, in: Blattmann, Lynn; Meier, Irène (Hg.): *Männerbund und Bundesstaat. Über die politische Kultur der Schweiz*, Zürich 1998, S. 97–119.

46 Kuhn-Baer, Madeleine: «Hart sein – Frau bleiben», in: *Der Freisinn*, Nr. 6/7, August 1995, S. 10 f., hier S. 10.

47 Ebd.

48 Ebd.

ihre politische Treue zu den Parteikollegen auszudrücken. Zugleich wurde mit dem Verweis auf die Partnerschaftlichkeit die Logik des dualistischen Geschlechterverständnisses deutlich. So seien Männer und Frauen grundsätzlich unterschiedlich, weshalb es für die Politik eben beide in ergänzender Weise brauche. Die Befürchtung, dass Frauen sich den dominanten männlichen Spielregeln zu stark anpassen und dabei ihre gepriesene Weiblichkeit verlieren könnten, begegneten die bürgerlichen Parteivertreterinnen mit ihrem Bekenntnis, «Frauen bleiben»⁴⁹ zu wollen.

Dass sich die Frauenorganisationen der bürgerlichen Bundesratsparteien zu einem Wahlfest zusammenschlossen, ist insofern bemerkenswert, als ihre jeweiligen Parteien zur selben Zeit argwöhnisch in Konkurrenz zueinander standen und parteiübergreifende Dialoge zunehmend schwieriger wurden. So lobte der SVP-Bundesrat Adolf Ogi⁵⁰ den Anlass als Vorbild für eine verbesserte Kollaboration unter den bürgerlichen Parteien: «Die Frauen sind uns auch hier eine Nasenlänge voraus, wir müssen vermehrt Gemeinsamkeiten pflegen und nicht Differenzen.»⁵¹ Um im Feld der Politik Einfluss und Macht zu gewinnen, schlossen sich die Frauenorganisationen nun zusammen, nachdem sie über zwei Jahrzehnte von ihren eigenen Parteien kaum Unterstützung erfahren hatten.

Diese über Parteigrenzen hinweg gepflegten Allianzen der bürgerlichen Frauenorganisationen werden in dieser Arbeit als alternative Strategie zur Erlangung politischer Macht interpretiert. Solche Bündnisse gewannen ab der ersten Hälfte der 1990er-Jahre an Bedeutung und knüpften historisch an die politische Kraft der «Alten Frauenbewegung» an, in der Frauen durch kollektive Zusammenschlüsse einen gesellschaftlichen Wandel einzuleiten trachteten.⁵² Schon 1993 schlug eine Schrift der SVFF zur Frauenförderung vor, dass «Koalitionen mit Gleichgesinnten anderer Parteien»⁵³ gebildet werden sollten. Nicht zuletzt die vereitelte Wahl der Bundesratskandidatin Christiane Brunner und die darauf folgenden kollektiven Frauenproteste führten bürgerlichen Frauen vor Augen, dass Frauensolidarität als Gegenstrategie zu den Männerbünden die Spielregeln des politischen Feldes stören können. Zwar hätten die bürgerlichen Frauenorganisationen ihre Politik nicht als Störung der dominanten Normen und Regeln bezeichnet. Dadurch, dass sie sich, wie hier, zu einem Wahlfest zusammenschlossen, setzten sie der unterlassenen Unterstützung durch ihre Parteien aber doch eine Alternative in Form eines solidarischen Frauenbündnisses entgegen.⁵⁴ Im Anschluss an das Wahlfest erhielten

49 Ebd.

50 Adolf Ogi (* 18. 7. 1942) wurde 1979 als SVP-Vertreter in den Nationalrat gewählt und 1987 in den Bundesrat. In den Jahren 1993 und 2000 übernahm er das Amt des Bundespräsidenten. Nach Ablauf seines zweiten Präsidijsjahres trat er aus dem Bundesrat zurück, vgl. Zürcher, Christoph: Ogi, Adolf, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 11. 9. 2009, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D4741.php, Zugriff 10. 3. 2017.

51 Zitiert in Kuhn-Baer, Madeleine: Bürgerliche Frauen feierten gemeinsam, in: Der Freisinn, Oktober 1995, Nr. 10, S. 15–16, hier S. 15.

52 Vgl. zum Beispiel Mesmer, Staatsbürgerinnen, 2007; Mesmer, Ausgeklammert, 1988.

53 SVFF-Standpunkte, Lose-Blätter-Sammlung, o. O. o. D. [1993], PA Franziska Frey-Wettstein.

54 Zum Potenzial solcher und ähnlicher Konferenzen im Allgemeinen vgl. Franzway, Suzanne;

die freisinnigen Frauen die überparteilichen Kontakte aufrecht, indem sie etwa die Präsidentinnen der Frauenorganisationen bürgerlicher Parteien zusammen mit Vertreterinnen des Evangelischen und des Katholischen Frauenbundes, des SGF und des BSF zu ihren Versammlungen einluden.⁵⁵ Allerdings hätten die Parteien später solche Bündnispolitik nicht mehr geschätzt. Zu stark, so die Vermutung von Franziska Frey-Wettstein, damals SVFF-Präsidentin, sei den Parteien die überparteiliche Vernetzung der Frauen erschienen.⁵⁶

Verglichen mit den obgenannten Vernetzungen fielen bei der SVFF internationale Kontakte weniger ins Gewicht. Erwähnt, doch in den Quellen nirgends ausgeführt werden die teilweise bereits vor 1971 bestehenden Mitgliedschaften der freisinnigen Frauenvereinigung in der Liberalen Weltunion,⁵⁷ in der UNESCO⁵⁸ sowie in der Europäischen Frauenunion.⁵⁹ Ira Stamm, von 1980 bis 1983 Präsidentin der SVFF, reaktivierte die Kontakte zur Europäischen Frauenunion. So arbeitete sie in einer Kommission zu den Themen Bildung und Gesundheit mit, wobei sie solche Auseinandersetzungen auch für Diskussionen innerhalb der SVFF als inspirierend erachtete.⁶⁰ Ihre Nachfolgerin, Regula Frei-Stolba, fand für solche Kontakte kaum mehr Zeit: «Wir [die SVFF, F. A.] sind sehr auf die Schweiz bezogen gewesen. [...] Damals ist es dringend nötig gewesen, die verschiedenen Kantonsgruppen, die wir hatten, überhaupt miteinander bekannt zu machen.»⁶¹ Nach beinahe vierzigjährigem Bestehen der SVFF gestaltete sich die Vernetzung der regionalen und kantonalen Frauengruppen demnach noch immer mangelhaft. Bis zum Ende des Untersuchungszeitraums wurden internationale Kontakte vollends bedeutungslos, was die damalige Präsidentin, Franziska Frey-Wettstein, primär auf fehlende zeitliche Ressourcen zurückführte.⁶²

9.4 Wahlen

Die Resultate der ersten unter Einbezug von Frauen abgehaltenen eidgenössischen Wahlen nährten in der SVFF die Erwartung künftigen Erfolgs. Die FDP-

Fonow, Mary Margaret: *Making Feminist Politics. Transnational Alliances between Women and Labor*, Urbana, IL 2011, S. 73 f.

55 Ohne AutorIn: Präsidentinnenkonferenz am 16. November, in: *Der Freisinn*, Nr. 11, November 1995, S. 13.

56 Interview mit Franziska Frey-Wettstein, Zürich, 29. 7. 2013. Der Zusammenschluss der Frauenorganisationen bürgerlicher Parteien fand dennoch eine Fortsetzung, allerdings ausserhalb von Parteistrukturen. Der daraus entstandene Verein Fraueninfo.ch existiert bis heute und wird derzeit von Franziska Frey-Wettstein präsiert, vgl. Verein Fraueninfo.ch, www.fraueninfo.ch/ueber-fraueninfo/die-geschichte, Zugriff 1. 10. 2014.

57 Jahresbericht der FDP 1960/61, S. 49, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

58 Ebd.

59 Jahresberichte der FDP 1977–1979/80, S. 128 f. sowie 1980/81, S. 126 f., beide BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

60 Interview mit Ira Stamm, St. Gallen, 17. 7. 2013.

61 Interview mit Regula Frei-Stolba, Aarau, 8. 7. 2013.

62 Interview mit Franziska Frey-Wettstein, Zürich, 29. 7. 2013.

Vertreterinnen schnitten im Herbst 1971 nämlich leicht erfolgreicher als die Christlichdemokratinnen und Sozialdemokratinnen ab. Mit Tilo Frey, Martha Ribi und Liselotte Spreng schafften drei freisinnige Frauen den Sprung in den Nationalrat und die einzige Ständerätin, die Genferin Lise Girardin, gehörte ebenfalls der FDP an.⁶³ Damit erreichte die freisinnige Fraktion 1971 den höchsten Frauenanteil im Bundesparlament.⁶⁴ Doch bereits bei den Wahlen von 1975 überholten die Sozialdemokratinnen die freisinnigen Frauen. Dem stagnierenden Frauenanteil setzte die SVFF diverse Wahlaktionen wie die Gestaltung einer eigenen Frauenzeitung oder Informationsstände zwecks Unterstützung der Kandidatinnen entgegen.⁶⁵ Tatsächlich verdoppelte sich bei den Wahlen von 1979 die Zahl der FDP-Vertreterinnen von vier auf acht. Nach dem deutlichen Zuwachs entschied die SVFF, im kommenden Wahlkampf von 1983 die freisinnigen Kandidatinnen nicht mehr aktiv zu unterstützen, sondern dies den Kantonalparteien zu überlassen.⁶⁶ Prompt enttäuschten die Wahlergebnisse. Um ganze fünfzig Prozent ging der Frauenanteil der FDP im Bundesparlament zurück, obwohl die Partei insgesamt Sitze zulegen konnte.⁶⁷ Ohne Unterstützung der Frauenvereinigung schienen Wahlerfolge von freisinnigen Kandidatinnen also nach wie vor aussichtslos. Um für die nächsten Wahlen besser vorbereitet zu sein, intensivierte die SVFF ihre Schulungs- und Informationstätigkeiten.⁶⁸ Selbst die Parteileitung schreckte angesichts des massiven Sitzverlustes freisinniger Frauen auf. Von höchster Parteistelle, vom Parteipräsidenten Bruno Hunziker, gelangte der Appell an die Kantonalparteien und Sektionen, Frauen bei der Listengestaltung speziell zu berücksichtigen.⁶⁹ Wie wenig solche rhetorischen Aufforderungen ohne konkrete Massnahmen brachten, zeigten die Misserfolge

63 An dieser Stelle soll die Bemerkung angebracht werden, dass Forschung zu eidgenössischen Politikerinnen praktisch inexistent ist. Insbesondere im Vergleich zum benachbarten Ausland, wo zu etlichen Politikerinnen Forschungsarbeiten vorliegen (vgl. Kapitel 1.5), frappiert dieser Befund. Er ist umso bedauerlicher, als von den frühen schweizerischen Parlamentarierinnen nur noch eine kleine Minderheit lebt und die Chance von Oral-History-Gesprächen vergeben wurde. Unter den obgenannten freisinnigen Politikerinnen ist einzig Tilo Frey Gegenstand einer wissenschaftlichen Untersuchung geworden, vgl. Dos Santos Pinto, Jovita: «Oui, c'est un long chemin». Tilo Frey, erste Schwarze Nationalrätin. Eine Spurensuche in Schweizer Medien (1970–2011), Lizenziatsarbeit, Universität Zürich 2014.

64 Wenige Wochen später rutschte die Sozialdemokratin Hanna Sahlfeld für einen in den Ständerat gewählten Parteikollegen in den Nationalrat nach. Damit verfügte die sozialdemokratische Bundesfraktion mit vier Parlamentarierinnen über den gleich hohen Frauenanteil wie die FDP, vgl. Schweizer Parlament, www.parlament.ch/d/dokumentation/dossiers/frauenstimmrecht-40jahre/seiten/default.aspx, Zugriff 25. 2. 2013.

65 Jahresbericht der FDP 1979/80, S. 107 f., BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

66 Jahresbericht der FDP 1983–85/86, S. 69 f., BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6. An anderem Ort wird im Jahresbericht hingegen erwähnt, dass die SVFF Kandidatinnen durch Werbeaktionen unterstützte. Wie intensiv die Anstrengungen waren, wird aus der Quelle allerdings nicht ersichtlich, vgl. Jahresbericht der FDP 1982/83, S. 58, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

67 Vgl. Bundesamt für Statistik, Frauen und Wahlen, 1. 12. 2015, www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/politik/wahlen/frauen.html, Zugriff 13. 3. 2017.

68 Jahresbericht der FDP 1986/87, S. 35–37, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

69 Böhlen, Claudine: Mehr Frauennamen – doch wie steht's mit den Chancen?, in: Der Bund, 22. 8. 1987, S. 17, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 48, Dossier Wahlen 1987 1986–1987.

freisinniger Frauen bei den Wahlen von 1987.⁷⁰ Erst bei den Parlamentswahlen von 1991 verbuchte die freisinnige Fraktion mit einer zusätzlichen National- und der einzigen FDP-Ständerätin, Christine Beerli, einen minimalen Zuwachs ihres Frauenanteils.⁷¹ Noch immer aber hatte die FDP im Vergleich zur SPS und zur CVP grossen Aufholbedarf, was weibliche Amtsträgerinnen auf eidgenössischer Ebene anbelangt. In der Zwischenzeit drohte gar die unter den Regierungsparteien als am wenigsten frauenfreundlich bekannte SVP den Frauenanteil der freisinnigen Fraktion zu übertreffen. Aufgrund der bedenklichen Entwicklungen und um die Gründe für das schlechte Abschneiden der freisinnigen Frauen zu eruieren, gab die Partei 1992 eine politologische Studie in Auftrag. Diese kam zum Schluss, dass FDP-Vertreterinnen in den Parlamenten aller Ebenen untervertreten seien und sich keine Besserung abzuzeichnen scheinete.⁷² Alarmiert von den «verheerenden Tendenzen»,⁷³ hielt die SVFF fest: «Sinkende Zahlen des Frauenanteils in den Parlamenten, auch in den Städten, weniger freisinnige Frauen auf den Wahllisten. Das können wir nicht auf uns sitzen lassen.»⁷⁴ Anfang 1993 organisierte die SVFF eine Tagung, um Strategien für die bessere Durchsetzung von Frauen und ihren politischen Anliegen zu entwickeln.⁷⁵ Mitten in diesen Reflexionsprozess platzte im März 1993 der Brunner-Skandal. Um die damals von Empörung, aber auch von Aufbruch gezeichnete Stimmung zu nutzen, organisierte die SVFF 1994 eine Tagung, die Frauen zur politischen Mitarbeit motivieren und sie bei ihrer Arbeit unterstützen sollte.⁷⁶ In Kombination mit dem Brunner-Effekt, der allgemein die Frauenanteile in der Politik in die Höhe schnellen liess, trugen diese Anstrengungen 1995 zum Wahlerfolg freisinniger Politikerinnen bei. Verglichen mit den vorangegangenen Wahlen nahm deren Zahl in der freisinnigen Bundesfraktion von sechs auf dreizehn und somit um über hundert Prozent zu.⁷⁷

9.5 Thematische Schwerpunkte

Entsprechend einer ihrer Zielsetzungen, nämlich Fraueninteressen auf der Basis eines freisinnig-liberalen Gedankenguts zu vertreten, fokussierte die SVFF primär frauen- und gleichstellungspolitische Anliegen. Dabei waren die Auseinandersetzungen

⁷⁰ Weiterhin umfasste die insgesamt leicht verkleinerte FDP-Fraktion vier Nationalrätinnen und keine Ständerätin.

⁷¹ Vgl. Bundesamt für Statistik, Frauen und Wahlen, 1. 12. 2015, www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/politik/wahlen/frauen.html, Zugriff 13. 3. 2017.

⁷² Ballmer-Cao, Frauen, 1992.

⁷³ Ohne AutorIn: Freisinnige Frauen: Tagung, in: Der Freisinn, Nr. 12, Dezember 1992, S. 17.

⁷⁴ Ebd.

⁷⁵ Schmid, Ursula L.: Was ist los mit den freisinnigen Frauen?, in: Der Freisinn, Nr. 1/2, Januar/Februar 1993, S. 17.

⁷⁶ Kuhn-Baer, Madeleine: Frauen in der politischen Arbeit unterstützen, in: Der Freisinn, Nr. 1/2, Januar/Februar 1994, S. 15 f.

⁷⁷ Vgl. Bundesamt für Statistik, Frauen und Wahlen, 1. 12. 2015, www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/politik/wahlen/frauen.html, Zugriff 13. 3. 2017.

zungen sowohl beeinflusst von den im Feld der eidgenössischen Politik anstehenden Themen wie auch von der eigenen Schwerpunktsetzung. Das heisst, dass die SVFF sich in laufende politische Diskussionen wie beispielsweise diejenigen um die rechtliche Regelung des Schwangerschaftsabbruchs, um die Mutterschaftsversicherung oder um die AHV einbrachte – Themen also, die durchaus einem zentralen Anliegen freisinniger Frauen entsprachen, deren Diskussion allerdings nicht einer Initiative der SVFF entsprang. Gleichzeitig setzte die Vereinigung mit ihrer Fokussierung von Bildungsfragen oder der Erwerbsarbeit eigene Akzente.

Eidgenössische Abstimmungsvorlagen

Unmittelbar nach 1971 standen, ähnlich wie bei den übrigen parteiinternen Frauenorganisationen, bei der SVFF die juristische Gleichberechtigung sowie weiterhin bestehende Benachteiligungen und spezifisch Frauen betreffende Anliegen auf der politischen Agenda. Mit dem Gleichstellungsartikel in der Bundesverfassung, dem Schwangerschaftsabbruch und dem neuen Eherecht dominierten bis Mitte der 1980er-Jahre drei grosse Abstimmungsvorlagen das sachpolitische Programm der SVFF.⁷⁸ Da die drei Themen über einen längeren Zeitraum die inhaltlichen Diskussionen der SVFF dominierten, wird an dieser Stelle in stark gestraffter Form darauf eingegangen.

Gegenüber der am vierten Schweizerischen Frauenkongress von 1975 lancierten Volksinitiative «Gleiche Rechte für Mann und Frau» hegte die SVFF anfänglich starke Skepsis und stufte die Absicht kritisch ein, Gleichstellung auf dem gesetzlichen Weg via Verfassung zu erlangen. Denn, so argumentierten die freisinnigen Frauen, «[i]n den letzten vier Jahren [ist], entsprechend dem raschen Tempo unserer Zeit, mehr unternommen worden für die Besserstellung der Frau als in den letzten zweitausend Jahren. Warum also so wenig Vertrauen in die kontinuierliche Weiterarbeit an dieser Verbesserung?»⁷⁹ Nicht juristische Vorgaben und somit staatliche Lenkung, sondern gesellschaftliche Transformationsprozesse sollten zur Gleichstellung der Geschlechter führen. Schliesslich setzte bei den Vertreterinnen der SVFF bis zur Abstimmung im Jahr 1981 ein Umdenken ein und sie unterstützten, gleich übrigens wie ihre Partei, den vom Bundesrat ausgearbeiteten Gegenvorschlag zur Initiative. An den bestehenden Ungleichbehandlungen von Frauen störte die Vertreterinnen der SVFF insbesondere die ideell und monetär unterbewertete Frauenarbeit. Anders als noch im oben angeführten Zitat aus den 1970er-Jahren waren sie nun nicht mehr so zuversichtlich, dass Benachteiligungen von Frauen mit der Zeit verschwinden. Den Verfassungsartikel zur Gleichstellung der Geschlechter erachteten sie daher als Grundlage, um den «Frauen Gerechtigkeit angedeihen zu lassen».⁸⁰

⁷⁸ Vgl. Frei-Stolba et al., Frauen, 1994, S. 108–110.

⁷⁹ Hatz-Stauffer, Carmen: Rückblick auf den Frauenkongress. Übers Ziel hinaus geschossen?, in: Freie Schweizer Presseinformation, 27. 1. 1975, S. 10.

⁸⁰ Frei-Stolba, Regula: «Gleiche Rechte» für alle Frauen. Es geht nicht nur um Berufstätige, in: Freie Schweizer Presseinformation, 14. 5. 1981, S. 1.

Während des Untersuchungszeitraums galt es ausserdem mehrfach über die Frage des Schwangerschaftsabbruchs zu entscheiden. Das zweite hier kurz erwähnte Thema, das beim Stimmvolk die Gemüter erregte, stand bei der SVFF prominent auf der politischen Agenda. Bei den drei Vorlagen – der Fristenlösungsinitiative von 1977, dem Bundesgesetz mit erweiterter Indikationenlösung von 1978 und der Initiative «Recht auf Leben» im Jahr 1985 – nahmen die freisinnigen Frauen stets eine liberale Position im Sinne der Selbstverantwortung und Selbstbestimmung der Betroffenen ein.⁸¹ Unumstritten waren die jeweiligen Vorlagen unter den Mitgliedern der SVFF indes nicht. Letztlich überwogen jedoch dem liberalen Gedankengut mit seinen Idealen der Selbstbestimmung und der individuellen Freiheit verpflichtete Argumente, um restriktive Regelungen des Schwangerschaftsabbruchs zu verwerfen.⁸² Da die Stimmbevölkerung sowohl die Fristenlösungsinitiative und das Bundesgesetz als auch die Initiative «Recht auf Leben» an der Urne verwarf, blieb die Praxis des Schwangerschaftsabbruchs weiterhin ein Politikum. Ein erneuter Vorstoss, die Initiative Haering-Binder, leitete in der ersten Hälfte der 1990er-Jahre abermals einen Liberalisierungsversuch ein.⁸³ Erneut hielten die freisinnigen Frauen an einer liberaleren Bewilligungspraxis fest mit der Begründung, die momentane «Situation ist eines Rechtsstaates unwürdig, verletzt die Rechtsgleichheit und lässt sich nicht mit der Würde der Frau vereinbaren».⁸⁴

Mit dem neuen Eherecht, das die bislang untergeordnete Position der Ehefrau sowie weitere Rechtsungleichheiten zwischen dem Ehepaar zu eliminieren trachtete, stand Mitte der 1980er-Jahre bei der SVFF ein drittes eidgenössisches Abstimmungsthema an. Innerhalb der FDP war die Vorlage umstritten. Die Delegiertenversammlung der Partei beschloss die Japarole, doch wichen die Kantonalparteien von Schwyz und Thurgau sowie ein erheblicher Teil der FDP-Wählerschaft von der Parteilinie ab.⁸⁵ Die SVFF verteidigte die Vorlage mit der Begründung, dass dem aus den Anfängen des 20. Jahrhunderts stammenden Eherecht eine veraltete und in der Zwischenzeit realitätsfremde Definition der Ehe zugrunde liege. Dagegen verspreche die Revision, so die damalige SVFF-Präsidentin Regula Frei-Stolba, «mehr Gerechtigkeit» und «durch die angestrebte Partnerschaft von Mann und Frau mehr Gemeinsamkeit».⁸⁶ Mit der von den Stimmenden angenommenen Vorlage sah die SVFF ihr erklärtes Ziel, die Rechtsgleichheit der Geschlechter, einen Schritt näherrücken. Wie bereits bei der Abstimmung über den

81 Frei-Stolba et al., Frauen, 1994, S. 108.

82 Vgl. beispielsweise Jahresbericht der FDP 1974/75, S. 36 f., BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6; Frei-Stolba, Regula: Nein bedeutet nicht Abwertung des Lebens. Zur Abstimmung über die Initiative «Recht auf Leben», in: Freie Schweizer Presseinformation, 30. 5. 1985, S. 1 f.

83 Vgl. Eidgenössische Kommission für Frauenfragen, Frauen, 1998, Teil 3.8, S. 6 f.

84 Kuhn-Baer, Madeleine: Fristenlösung: Klare FDP-Haltung fortsetzen, in: Der Freisinn, Nr. 1/2, Januar/Februar 1995, S. 13.

85 Frei-Stolba et al., Frauen, 1994, S. 108.

86 Frei-Stolba: Die Kernpunkte nicht vergessen! Zur Abstimmung über das revidierte Eherecht, in: Freie Schweizer Presseinformation, 16. 9. 1985, S. 1.

Gleichstellungsartikel führte die Frauenvereinigung das Argument der Gerechtigkeit an, um ihre gleichstellungspolitischen Ziele durchzusetzen.

Während die drei genannten Themenbereiche bis Mitte der 1980er-Jahre die sachpolitischen Auseinandersetzungen in der SVFF bestimmten, standen mit den Diskussionen um eine Mutterschaftsversicherung sowie um die zehnte AHV-Revision über den ganzen hier fokussierten Untersuchungszeitraum zwei weitere grosse Geschäfte auf der Traktandenliste. Die Mutterschaftsversicherung begründete eine alte Forderung der freisinnigen Frauen. Dennoch verweigerten sie der von der OFRA lancierten Volksinitiative ihre Unterstützung. Kritisch beurteilte die SVFF die vorgesehene Dauer des Mutterschaftsurlaubs von sechzehn Wochen, den Kündigungsschutz während der ganzen Schwangerschaftsdauer und insbesondere die Finanzierung eines Elternurlaubs. Da die Initiative 1984 an der Urne deutlich abgelehnt wurde und ein weiterer Vorstoss 1987 ebenfalls von den Stimmenden verworfen wurde, kam das Anliegen einer Mutterschaftsversicherung Mitte der 1990er-Jahre abermals auf die politische Agenda und wurde von der SVFF unterstützt. Kritik brachte die Vereinigung jedoch an der vorgesehenen alleinigen Begünstigung berufstätiger Frauen an. Eine Mutterschaftsversicherung, so die freisinnigen Frauen, solle auch Nichtberufstätige berücksichtigen, denn «[d]ie Anerkennung der Mutterschaft und nicht die geltende unbefriedigende Wertung von bezahlter und unbezahlter Frauenarbeit muss ins Zentrum gerückt werden».⁸⁷ Im Gegensatz zu früheren Standpunkten hegten die freisinnigen Frauen nicht mehr finanzielle Vorbehalte, sondern strebten gar eine alle Mütter umfassende Lösung an. Damit stützten sie eine ihrer grundsätzlichen Forderungen, nämlich die Rolle von Müttern und deren Arbeit aufzuwerten. Dass die SVFF den Elternurlaub aus finanziellen Überlegungen verwarf, nun aber gar Mehrkosten in Kauf nahm, verweist auf ein stetiges Dilemma: Nur wenn es die wirtschaftliche Situation zulies, wurden mit Kosten verbundene Anliegen unterstützt. Um ihrem Anliegen zum Erfolg zu verhelfen, schlossen sich die freisinnigen Frauen mit den Frauenorganisationen der CVP und der SVP zusammen und kämpften gemeinsam gegen den von der sozialdemokratischen Bundesrätin Ruth Dreifuss vorgelegten und von den bürgerlichen Frauen als ungerecht taxierten Gesetzesentwurf, der an der Urne schliesslich abgelehnt wurde.⁸⁸

In unregelmässigen Abständen thematisierte die SVFF seit ihren Anfängen die Alters- und Hinterlassenenversicherung und rückte dabei Aspekte ins Zentrum, die Frauen speziell betrafen. Besondere Aktualität kam der AHV anlässlich ihrer zehnten Revision zu. Den mehr als ein Jahrzehnt andauernden Prozess verfolgten die Frauenorganisationen aller Parteien aufmerksam, war doch der Anspruch auf eine individuelle Rente für Frauen Ausgangspunkt der Revision.⁸⁹ Ab Mitte der 1980er-Jahre beteiligte sich die SVFF aktiv an der Gestaltung der Revision,

87 Jahresbericht der FDP 1994/95, S. 83., BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 7.

88 Kuhn-Baer, Madeleine: Mutterschaftsleistungen für alle Mütter, in: Der Freisinn, Nr. 10, Oktober 1994, S. 14.

89 Vgl. Peter, Frauenrevision, 2011.

wobei die Vereinigung vor allem für eine verbesserte Situation geschiedener Frauen votierte.⁹⁰ Dazu unterstützte sie die Erhöhung des Rentenalters für Frauen auf 64 Jahre. Denn gemäss den freisinnigen Frauen ging «es nicht an, bei der Neugestaltung des AHV-Systems nur die Rosinen herauszupicken».⁹¹ Dieses Argument entsprach ganz ihrer Überzeugung und Rhetorik, wonach der Einsatz für gleiche Rechte, etwa politische Rechte, gleiche Pflichten nach sich ziehe.⁹²

Weitere sachpolitische Schwerpunkte: Umweltschutz, Drogen, Arbeit und Bildung

Nebst den sachpolitischen Auseinandersetzungen, die in Form von Abstimmungsvorlagen die eidgenössische Politik während des Untersuchungszeitraums massgeblich bestimmten, befasste sich die freisinnige Frauenorganisation mit etlichen weiteren Geschäften. Allerdings beanspruchten diese weit weniger Zeit und Kapazitäten. Zur allergrössten Mehrheit deckten die behandelten politischen Themen gesellschafts- und sozialpolitische Fragen ab. In ihrer inhaltlichen Ausrichtung wichen die freisinnigen Frauen also kaum von den Frauenorganisationen anderer eidgenössischer Regierungsparteien ab. Stärker als bei den CVP- und SP-Frauen stand jedoch der Umweltschutz auf ihrer politischen Agenda. An sich überrascht das wenig, griff die FDP doch bereits in ihren Zielsetzungen von 1971 umweltpolitische Fragen auf und hielt fest, dass «dem Schutz der Umwelt im Konfliktfall der Vorrang vor einer Ausweitung der Produktion ohne Rücksicht auf die Folgen eingeräumt werden [muss]».⁹³ Genau dieses Dilemma zwischen dem Schutz der Natur einerseits und wirtschaftlichem Wachstum sowie staatlichen Eingriffen zugunsten des Umweltschutzes andererseits führte indes rasch zu innerparteilichen Kontroversen. In der Folge verlor das Thema innerhalb der FDP an Relevanz, wobei es die freisinnigen Frauen waren, die sich der Umweltschutzproblematik noch am stärksten annahmen.⁹⁴ Nicht überall in der Partei wurde indes der Schwerpunkt der SVFF geschätzt. Zum Missfallen vieler betonte die SVFF, dass «[d]er Mensch und seine Umwelt [...] wichtiger als wirtschaftliche Interessen»⁹⁵ seien. Solche Aussagen brachten der Vereinigung den Vorwurf ein, am linken Rand der Partei zu politisieren – ein Vorwurf, gegen den die bürgerliche SVFF immer wieder anzukämpfen hatte und der ihren politischen Tätigkeiten die Legitimation absprach.⁹⁶

90 Vgl. beispielsweise Jahresbericht der FDP 1984/85, S. 80 f., BAR, J.2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

91 FDP Frauen Schweiz: Ja zur 10. AHV-Revision und zum Rentenalter 64 für Frauen, in: Freie Schweizer Presseinformation, 30. 5. 1994, S. 14.

92 Vgl. Kapitel 10.

93 Dietschi, 60 Jahre, 1979, S. 411.

94 Vgl. o. A.: Wie lange können wir die Umwelt noch ausbeuten und belasten?, in: Die Neue, Nr. 3, 1983, S. 34–36, AFGO.008, Bd. 68.

95 Speich, Suzanne: FDP-Frauen: selbstbewusst und ganz schön progressiv, in: Brigitte – Magazin Schweiz, Nr. 16, 1983, S. 2, AFGO.008, Bd. 68.

96 Geser, Hans: Rechte Männer und linke Frauen in der FDP. Die Geschlechterfrage als Spaltpilz bürgerlicher Parteien, Zürich 2004, online Publikation, http://geser.net/par/ges_08.pdf, Zugriff 11. 8. 2013. Vgl. Kapitel 8.

Zur gleichen Zeit wie die Umweltproblematik griff die SVFF die Drogenthematik auf. Schon in der ersten Hälfte der 1980er-Jahre, noch bevor eine offene und von der Bevölkerung mit grosser Sorge beobachtete Drogenszene existierte, schlug die SVFF Lösungen für das Problem vor. Ihre Empfehlungen, wie die Entkriminalisierung der KonsumentInnen oder eine staatlich überwachte Abgabe von Ersatzdrogen, schienen vielen in der FDP brisant. Wie bei der Umweltschutzthematik riskierten die freisinnigen Frauen mit solchen Ideen das Wohlwollen ihrer Parteikollegen.⁹⁷ Es waren vor allem diese beiden Sachgebiete, Umweltschutz und Drogen, mit denen die freisinnigen Frauen innerhalb der FDP Widerstand evozierten und die von Teilen der Partei als linkspolitische Anliegen eingestuft wurden.

Ab Anfang der 1990er-Jahre dominierten bei der SVFF schliesslich Fragen rund um die Vereinbarkeit der Familien- und Erwerbsarbeit von Frauen. Anders als die eingangs genannten Diskussionen um eidgenössische Abstimmungsvorlagen setzten die freisinnigen Frauen diesen Schwerpunkt selber.⁹⁸ Zur gleichen Zeit kam mit der Bildung für Mädchen und Frauen ein Thema auf, dem die freisinnigen Frauen bereits in den Jahrzehnten vor 1971 viel Aufmerksamkeit geschenkt hatten. Diese Schwerpunktsetzung war aber nicht nur der Tradition der SVFF geschuldet, sondern spiegelte auch Inhalte des damals dominanten Gleichstellungsdiskurses.⁹⁹ An einem Informationsabend der SVFF diskutierten beispielsweise 1992 die Anwesenden über die Benachteiligungen von Mädchen im Schulsystem und warben für eine Petition, die ein Schulfernsehen für Erwachsene forderte.¹⁰⁰ Nebst der Schul- und Allgemeinbildung gelangten in der SVFF auch Qualifikationen und Weiterbildungsangebote für Berufsfrauen in den Blick. Denn, davon waren die freisinnigen Frauen überzeugt, die Benachteiligungen in diesen Bereichen entwickelten sich «[f]ür eine steigende Zahl von Frauen [...] zu eigentlichen Problembereichen in ihrer Lebens- und Berufsplanung – für jene Frauen namentlich, die ihren Lebensunterhalt selbst verdienen wollen oder müssen».¹⁰¹ Dabei gehöre «eine qualifizierte Berufsbildung zu den wirksamsten Massnahmen, über die Frauen verfügen, um den Benachteiligungen in der Arbeitswelt durch eigene Initiative entgegenzuwirken».¹⁰² Nachdem die

97 Interview mit Franziska Frey-Wettstein, Zürich, 29. 7. 2013; Interview mit Ira Stamm, St. Gallen, 17. 7. 2013.

98 Vgl. beispielsweise Frey-Wettstein, Franziska: Gut gerüstet, in: *Der Freisinn*, Nr. 3, März 1995, S. 13.

99 Anfang der 1990er-Jahre erliess die Schweizerische Konferenz der Kantonalen Erziehungsdirektoren verschiedene Direktiven zur Gleichstellung von Männern und Frauen im Bildungsbereich, vgl. Ballmer-Cao, Thanh-Huyen: Les politiques publiques de l'égalité entre femmes et hommes, in: Klöti, Ulrich; Knoepfel, Peter; Kriesi, Hanspeter et al. (Hg.): *Handbuch der Schweizer Politik*, Zürich 2006, S. 845–869, hier S. 852.

100 Schmid, Ursula L.: Kommen die Mädchen zu kurz?, in: *Der Freisinn*, Nr. 11, November 1992, S. 17.

101 Calonder, Anita E.: Frau in Bildung und Beruf, in: *Der Freisinn*, Nr. 3, März 1991, S. 9 und 12 f., hier S. 9.

102 Ebd.

Vertreterinnen der SVFF vom Frauenstimmrecht, vom Gleichstellungsartikel oder von weiteren gleichstellungsrechtlichen Erfolgen eine allgemeine Verbesserung der Lebenssituation von Frauen erwartet hatten, diese aber nicht wie erhofft eintrat, schwand zunehmend ihr Vertrauen darauf, dass gleichstellungspolitisch verbesserte Rechtsnormen die faktische Gleichstellung der Geschlechter garantiere. Allmählich setzte sich bei der freisinnigen Frauenvereinigung die Erkenntnis durch, dass «männlich geprägte Strukturen und die bestehende traditionelle Arbeitsteilung den Bewegungsspielraum der Frauen zwischen Familienarbeit, Weiterbildung und Berufstätigkeit entscheidend ein[schränken]». ¹⁰³ Dem Glauben an rechtliche Grundlagen als Motor für die Gleichstellung hielten die freisinnigen Frauen ab den 1990er-Jahren denn auch vermehrt Kritik an gesellschaftlichen Ungleichheitsstrukturen entgegen. Vornehmlich in der Schulbildung sowie im Erwerbsleben und in der beruflichen Weiterbildung orteten sie solche zuungunsten von Frauen ausfallenden Differenzen. ¹⁰⁴

Mit der juristischen Gleichberechtigung der Geschlechter sowie der Gleichstellung im Bereich der Familie, der Arbeit und der Ausbildung fokussierten die freisinnigen Frauen einen Grossteil jener Schwerpunkte, die im seit den 1970er-Jahren sich verbreitenden gleichstellungspolitischen Diskurs im institutionalisierten Feld der Politik dominierten. ¹⁰⁵

9.6 Politische Tätigkeiten

Was die politischen Tätigkeiten betraf, hielt sich die freisinnige Frauenorganisation ganz an die in ihrer Partei gängigen Normen und Regeln. Um ihre Anliegen vorzubringen, ihnen Nachdruck zu verschaffen und sie umzusetzen, lobbyierte die SVFF bei Abstimmungen in den Parteigremien, mobilisierte ihre Mitglieder und informierte ein breites Publikum über die Vorlagen. Parteiintern brachten Vertreterinnen der Frauenorganisation ihre Themen mittels Beiträgen in den Parteimedien ein oder wandten sich mit Briefen direkt an die freisinnigen VolksvertreterInnen im Bundesparlament. In Vortragsveranstaltungen vertieften sie politische Inhalte, in Stellungnahmen destillierten sie die Argumente ihrer Anliegen und Forderungen heraus. Was die Formen ihres Politisierens anbelangt, übernahmen die freisinnigen Frauen also ganz den Courant normal bürgerlicher Parteipolitik. Zu in diesen Kreisen generell ungewöhnlichen Politpraktiken hatten sie keinerlei Affinität. Entsprechend fanden politische Artikulationsformen wie Kundgebungen, Streiks oder ähnliche, in dieser Zeit vor allem von den neuen sozialen Bewegungen her bekannte Praktiken bei der SVFF keine Resonanz. Im Gegenteil: gerade von den von Bürgerlichen als radikal und als Verstoss gegen die politischen Spielregeln

¹⁰³ Ebd., S. 12.

¹⁰⁴ Vgl. hierzu den ausführlichen Beitrag von Calonder, Anita E.: Gesellschaftliche Veränderungen – wie weiter?, in: Politische Rundschau, Nr. 1, 1991, S. 36–42.

¹⁰⁵ Vgl. Ballmer-Cao, Les politiques, 2006.

taxiierten Formen politischen Handelns distanziierten sich die Vertreterinnen der SVFF in aller Deutlichkeit. Mit solchen politischen Praktiken verknüpfen die freisinnigen Frauen ein stürmisches, bisweilen utopisches Vorpreschen. Statt «ins Blaue hinein [zu] fordern»,¹⁰⁶ sollten politische Anliegen moderat verfolgt werden: «Demander trop à la fois et se heurter à un refus populaire n'est pas toujours le meilleur moyen pour aboutir.»¹⁰⁷ Nur Schritt um Schritt, so lautete folglich die Devise, sind Forderungen und Veränderungen umsetzbar.¹⁰⁸ Als Akteurinnen, die mit grosser Verspätung auf die Männer ins politische Feld eintraten, sahen die freisinnigen Frauen wenig Alternativen zu den dort herrschenden Regeln. So hätten sie «erkennen müssen, dass zwischen einer Politik des Wünschbaren und einer Politik des Machbaren, viele kleine Schritte gemacht werden müssen»,¹⁰⁹ erklärte die SVFF-Präsidentin Ira Stamm 1982. Diese kleinen Schritte wollten die Vertreterinnen der SVFF indes nicht als Stolpern verstanden wissen. Vielmehr, davon war Stamm damals überzeugt, brächten «gerade diese kleinen Schritte [...] uns in der Schweiz, mit ihren demokratischen Verhältnissen und den Kompromissen, ausgehend aus unserem Vielparteiensystem, zu stetigen Fortschritten».¹¹⁰

Allerdings kann im Laufe des Untersuchungszeitraums eine leichte Veränderung festgestellt werden, was die Einstellung der freisinnigen Frauenorganisation vis-à-vis unkonventionelleren Politikformen betrifft. Hatten sich die Vertreterinnen der SVFF in den 1970er- und 1980er-Jahren stets vom Feminismus linker Provenienz und dessen Politpraktiken abgegrenzt, stiess beispielsweise der Frauenstreik von 1991 unter den freisinnigen Frauen nicht mehr überall auf Ablehnung.¹¹¹ Viele hatten in der Zwischenzeit erkannt, dass nach zwei Jahrzehnten Besitz der politischen Staatsbürgerrechte das damit verknüpfte Versprechen politischer Partizipation und weiterführender gleichstellungspolitischer Errungenschaften nur ansatzweise verwirklicht worden war. Angesichts dieser Tatsache vertrauten in den Reihen der SVFF längst nicht mehr alle auf den Erfolg ihres bis anhin geduldigen, abwartenden und kaum opponierenden Politisierens. Dennoch unterstützte die SVFF offiziell weder den Frauenstreik noch ähnlich unkonventionelle Politformen, sondern übernahm die in ihrem Umfeld dominanten Praktiken politischen

106 Münzer-Meyer, Melanie: Postulate der freisinnigen Frauen zur Sozialversicherung, in: Politische Rundschau, Nr. 2, 1979, S. 83–87, hier S. 83.

107 Cohen-Dumani, Doris: Féminisme au Radical, in: Politische Rundschau, Nr. 2, 1979, S. 71 f., hier S. 71.

108 Die «Politik der kleinen Schritte» wurde, wie sich noch zeigen wird, auch von den CVP-Frauen verfolgt und stand in der Tradition der bürgerlichen Frauenbewegung. So forderte die frühe Frauenstimmrechtsbewegung die Einführung des politischen Mitspracherechts für Frauen ebenfalls über den «Weg der kleinen Schritte», vgl. Boucherin, Nadine: De bas en haut – Église, école, services sociaux, in: Schweizerischer Verband für Frauenrechte (Hg.): Der Kampf um gleiche Rechte, Basel 2009, S. 80–87; Hardmeier, Frauenstimmrechtsbewegung, 1997, S. 330; Mesmer, Pflichten, 1996; Studer, Universal Suffrage, 2003, S. 451.

109 Referat von Ira Stamm anlässlich der internationalen Arbeitstagung «Donna: Dimensione nuova», Mailand 1982, AFGO.008, Bd. 68.

110 Ebd.

111 Vgl. Döbeli, Ruth: Frauenstreik vom 14. Juni 1991, in: Der Freisinn, Nr. 4, April 1991, S. 14.

Handelns.¹¹² Erst aus grosser zeitlicher Distanz reflektierten Vertreterinnen der SVFF ihr Verhältnis zu aktionistischeren Politpraktiken, wie sie von der Neuen Frauenbewegung her bekannt sind. Evelina Stampa Vogelbacher,¹¹³ von 1979 bis 1983 Präsidentin des BSF, zuvor Präsidentin der FDP der Stadt und des Kantons Bern, erinnerte sich beispielsweise an das konflikthafte Aufeinandertreffen der traditionellen und der Neuen Frauenbewegung anlässlich des Frauenkongresses von 1975. Am Kongress, der zum Auftakt des von der UNO proklamierten internationalen Jahres der Frau organisiert wurde, sorgten Aktivistinnen der Neuen Frauenbewegung mit einer Störaktion für Aufregung.¹¹⁴ Retrospektiv konnte Stampa Vogelbacher dem unkonventionellen Auftreten der Feministinnen durchaus etwas abgewinnen: «Wir [die Teilnehmerinnen des Kongresses, F. A.] mussten 1975 anlässlich des Kongresses feststellen, dass sich in der Zeit unserer Integrationsbemühungen eine ‹Neue Frauenbewegung› formiert hatte. Lautstark und aggressiver als wir es uns gewohnt waren, setzten sie zu einem Gegenkongress an und zogen in wohl organisierter ‹Spontaneität› mit wehenden roten Fahnen in unseren Kongress im Kursaal ein [...]. Erstaunt und ungläubig mussten wir feststellen, dass wir zur ‹Alten Frauenbewegung› geworden waren, denn die neuen linken Gruppierungen und Parteien hatten, in richtiger Abschätzung der sich damit eröffnenden politischen Möglichkeiten, alle sofort Frauengruppen gebildet, die sich nicht so sehr in der Zielsetzung als in den Methoden von uns unterschieden. Rückblickend muss festgestellt werden, dass sich die damals sehr hochgespielte Zweiteilung nachteilig auswirkte, aber doch den Vorteil hatte, dass die Frauenanliegen für die Medien interessanter geworden waren.»¹¹⁵ Obschon Stampa Vogelbacher dem möglicherweise etwas ausgeschmückt beschriebenen Auftritt der Neuen Frauenbewegung wenig Sympathie entgegenbringen konnte, erkannte sie, dass sich deren Anliegen nicht völlig inkompatibel mit denen der bürgerlichen Frauenorganisationen präsentierten. Mit den politischen Praktiken der Neuen Frauenbewegung wusste sie wenig anzufangen, erkannte aber, dass damit nicht zuletzt die politischen Anliegen von Frauen öffentlich Gehör fanden.

9.7 Resümee

Als Frauenorganisation der FDP war die SVFF den Grundsätzen der Partei verpflichtet, jedoch in ihrer Meinungs- und Beschlussfassung unabhängig. Zum allergrössten Teil folgte die freisinnige Frauenorganisation aber der politischen

¹¹² Stellungnahme der SVFF zum Frauenstreik vom 14. Juni 1991, in: Der Freisinn, Nr. 4, April 1991, S. 13.

¹¹³ Redolfi, Silke: Stampa Vogelbacher, Evelina, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 10. 1. 2013, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D44793.php, Zugriff 14. 10. 2014), sowie Redolfi, Frauen, 2000, S. 316–326. Evelina Stampa Vogelbacher war zudem 1972–1975 Präsidentin der FDP der Stadt Bern und 1977–1982 Präsidentin der kantonal-bernischen FDP, vgl. Rom, Frau, 2006, S. 64.

¹¹⁴ Schär, Frauenkongress, 2009.

¹¹⁵ Zitiert in Rom, Frau, 2006, S. 22 f.

Ausrichtung und dem Programm ihrer Partei. Wie die Statuten der SVFF vorsahen, übernahm die Vereinigung vorwiegend Aufgaben, die als spezifisch für Frauen relevant erachtet wurden. Dazu zählten die Anwerbung weiblicher Parteimitglieder, ihre politische Schulung und Unterstützung und die Auseinandersetzung mit frauen- und gleichstellungspolitischen Fragen. Thematisch stand die rechtliche, wirtschaftliche und gesellschaftliche Gleichstellung der Frauen klar im Zentrum. In den ersten fünfzehn Jahren nach der Einführung des Frauenstimmrechts dominierte der Einsatz für eine weitergehende juristische Gleichstellung der Geschlechter. Diesen Anstrengungen war Erfolg beschieden, etwa mit dem neuen Eherecht, sie trafen aber auch auf beharrlichen Widerstand, das zeigt beispielsweise der jahrzehntelang erfolglose Einsatz für eine Mutterschaftsversicherung. Nachdem während der 1980er-Jahre bedeutende Schritte in der gesetzlichen Gleichstellung der Frauen unternommen worden waren, fokussierte die SVFF ab den 1990er-Jahren verstärkt jene Diskriminierungsmechanismen, mit denen Frauen trotz weitgehender juristischer Gleichberechtigung nach wie vor zu kämpfen hatten. Mit der Chancengleichheit im Bildungssystem oder beruflichen Karrieremöglichkeiten von Frauen setzte die SVFF auf Themen, die der FDP, die primär wirtschaftspolitische Interessen vertrat, nahestanden. Durch ihren Einsatz für frauen- und gleichstellungspolitische Anliegen entband die SVFF letztlich die FDP von ihrem programmatischen Gleichstellungsversprechen und förderte die politische Arbeitsteilung zwischen der männlich dominierten Partei und ihrer Frauenorganisation.

Nebst inhaltlichen Schwerpunkten, die allesamt eine Verbesserung der Chancen und Lebensrealitäten von Frauen bezweckten, gelangten ab und an auch Themen auf die politische Agenda der SVFF, die nicht im engeren Sinn als geschlechtsspezifisch zu bezeichnen sind. Es waren dies namentlich die Umweltschutz- und die Drogenpolitik. Beide Bereiche führten allerdings zu Konflikten mit der Gesamtpartei, lastete diese der SVFF doch generell einen zu linken politischen Kurs an und sah ihre Einschätzung angesichts der umwelt- und drogenpolitischen Standpunkte der Vereinigung bestätigt. In der Tat mögen die Positionen der SVFF links von der Parteimitte situiert gewesen sein. Es gilt indes anzumerken, dass die Vereinigung immer dann mit Gegenwind aus der Partei zu kämpfen hatte, wenn sie ihre reglementarisch definierten Zuständigkeitsgebiete verliess.

Was aber hat die SVFF erreichen können mit ihren politischen Tätigkeiten? Erfolge feierte die SVFF durchaus. Doch offensichtliche Errungenschaften wie eine gewonnene Abstimmung waren nie alleiniges Verdienst einer einzelnen parteiinternen Frauenorganisation. Hingegen belastete der in den 1980er-Jahren zu verzeichnende Rückgang weiblicher Bundesparlamentarierinnen die Erfolgsbilanz der SVFF genauso wie die Tatsache, dass auch nach weit über einem Jahrzehnt politischer Gleichberechtigung grundsätzliche politische Aufbauarbeit unter freisinnigen Frauen nötig war.

Ihr geringes Gewicht und den mangelnden Rückhalt in der eigenen Partei kompensierte die SVFF ab den 1990er-Jahren durch eine verstärkte überparteiliche

Vernetzung mit den Frauenorganisationen der CVP und der SVP. Diese punktuellen Koalitionen sind als alternative Praktik des Politisierens einzuordnen. Sie bezweckten eine bessere Durchsetzungsfähigkeit der eigenen Anliegen, ohne die Parteigebundenheit ins Zentrum zu stellen. Ansonsten waren die freisinnigen Frauen bestrebt, die im Feld der Politik vorherrschenden Regeln und Normen für die eigene politische Arbeit zu adaptieren. Abweichende Politikformen wären parteiintern kaum goutiert worden, was allein schon die geschilderten Reaktionen auf von der Parteimehrheit abweichende politische Meinungen in Sachen Umweltschutz und Drogenproblematik zeigen. Folglich ergibt sich von der freisinnigen Frauenvereinigung das Bild einer parteitreuen Akteurin, die bestrebt war, ihre Anliegen mit den in der Partei geläufigen politischen Praktiken zu vertreten. Zugleich übte die FDP einen starken Normierungsdruck auf ihre Frauenvereinigung aus, indem sie deren Ausscheren sanktionierte. In solchen Situationen konnte die SVFF weder mit Verbündeten rechnen noch auf Druckmittel gegenüber der eigenen Partei zurückgreifen. Dies verhinderte ein oppositionelleres Auftreten innerhalb der Gesamtpartei. Letztlich lag der SVFF ein solches aber auch fern, begegneten deren Vertreterinnen während ihrer politischen Sozialisation solchen Praktiken doch kaum.

10 Weder «männerbedrohende Emanzen» noch «angepasste Kopfnickerinnen»: Geschlechterdiskurs und Frauenbild

Die vorausgegangenen Ausführungen zu den Organisationsstrukturen der freisinnigen Frauenvereinigung, zu ihrem Verhältnis zur restlichen Partei sowie zu ihren politischen Tätigkeiten verwiesen bereits verschiedentlich auf deren Verständnis von Gleichstellung, von Geschlechterverhältnissen und Frauenbildern. In diesem Kapitel gilt es sowohl das von den freisinnigen Frauen gezeichnete Frauenbild und allfällige Veränderungen herauszuarbeiten als auch Wahrnehmungs- und Deutungsmuster im Kontext von Geschlecht, insbesondere der Kategorie Frau, Geschlechterverhältnissen und Geschlechterordnung zu rekonstruieren. Solche finden sich bei der freisinnigen Frauenvereinigung vornehmlich in den Diskussionen um die Gleichstellung von Frauen und Männern und erstreckte sich in diesem Kontext über den ganzen Untersuchungszeitraum. Deswegen und aufgrund der auf Gleichstellungsdiskussionen konzentrierten Quellenlage kommt hier der Rekonstruktion des Geschlechterdiskurses im Zusammenhang mit Gleichstellung besonderes Gewicht zu.

10.1 Von umsorgenden Müttern und kompetenten Berufsfrauen

Zwischen traditionellem und modernem Frauenbild (1970er-Jahre)

Bereits kurz vor der Erlangung der politischen Rechte 1971 priesen sich die Vertreterinnen der freisinnigen Frauen selbstbewusst als politisch mündig und kompetent an. In einer Broschüre, die sie anlässlich des bevorstehenden politischen Mitspracherechts von Frauen verfasste, adressierte die SVFF sowohl freisinnige Frauen als auch potenzielle weibliche Neumitglieder als zu «den selbständigen, kritischen Frauen gehören[d]».¹ Die lange Exklusion von Frauen aus dem Feld der Politik interpretierten die Verfasserinnen als vorteilhaft, indem sie deren Standpunkte als «frischer und unkonventioneller»² denn diejenigen der Männer begrüßten. Auch mochten weder die SVFF noch die Parteileitung das stereotype Bild von politisch einseitig an Bildungsfragen und sozialen Themen interessierten Frauen bedienen. So war in einer weiteren Broschüre, in der die FDP einige Jahre später ihre Parlamentarierinnen als Vorbilder für politisch aktive Frauen präsentierte, zu lesen: «On croit quelquefois, que seules les questions scolaires et sociales intéressent les femmes. Ce sont des domaines où on ne peut se passer

1 Freisinnig-demokratische Partei der Schweiz (Hg.): jetzt haben plötzlich alle die Frauen gern, Bern 1971, o. S.

2 Ebd.

d'elles, c'est vrai, et où elles réussissent à merveille. Mais tous les autres leur sont ouverts maintenant.»³

Obwohl es die FDP und die SVFF in ihren Werbeschriften vermieden, ein eindimensionales Frauenbild zu zeichnen, konzentrierten sich die politischen Alltagsgeschäfte doch auf berufstätige Frauen und Mütter sowie auf damit korrespondierende Themen. Speziell in den Jahren unmittelbar nach der Einführung des Frauenstimmrechts adressierte die SVFF Frauen als Mütter – eine Rolle, die zweifellos einer Lebensrealität vieler Frauen entsprach und weite Kreise anzusprechen vermochte.⁴ So zog die freisinnige Frauenvereinigung die den Frauen übertragene Erziehungsverantwortung von Kindern heran, um Frauen politisch zu aktivieren, und fragte diese: «Ist die Zukunft unserer Kinder nicht der beste Grund, sie [die Ziele der FDP, F. A.] zu unterstützen und selber aktiv mitzumachen?»⁵ Andere anstehende Probleme wurden für die Erfahrungswelt und für den unmittelbaren Alltagszusammenhang von Hausfrauen anschlussfähig gemacht, wie ein Beispiel von 1971 zeigt: «Frauen [dürften] besonderes Verständnis für die Abfallprobleme aufbringen», so etwa eine Annahme, denn «gerade der Hauskehrer schwillt ja beängstigend an und die vielen Einwegpackungen schaffen Platz- und Beseitigungsprobleme».⁶ Indem die SVFF neue Mitglieder über deren Verantwortungsgefühl für die folgende Generation zu gewinnen versuchte, bediente sie das Stereotyp von Frauen als umsorgenden und im Dienste ihrer Mit- und Nachwelt stehenden Wesen. Zugleich legitimierte die Vereinigung mit dem Verweis auf dieses Verantwortungsgefühl die eigenen Partizipationsforderungen innerhalb der Partei.

Bereits in den 1970er-Jahren ergänzten die freisinnigen Frauen das Ideal der fürsorglichen Mutter mit den Forderungen, die Teilzeitarbeit für Frauen auszubauen und deren berufliche Wiedereingliederung zu fördern – meist allerdings mit dem Zusatz, dass damit lediglich die «Frau in reiferen Jahren»⁷ angesprochen werden solle. Zwischen den traditionellen Aufgaben im Haushalt und der propagierten Erwerbstätigkeit von Frauen und damit zwischen Familienpflichten und Eigenständigkeit erkannte die SVFF Inkompatibilitäten. Zu unersetzlich und

3 Freisinnig-demokratische Partei der Schweiz (Hg.): *Madame, Mademoiselle. Aidez-nous à améliorer la vie*, o. O., o. D. [1975], o. S.

4 Diverse Forschungen zeigen, dass Mütterlichkeit ein Konzept ist, auf das sich neu mit den politischen Rechten ausgestattete Frauen beriefen, wenn sie sich ins Feld der Politik einbrachten. Vgl. beispielsweise Bauer, Ingrid: *Eine Chronologie abnehmender weiblicher Bescheidenheit. Die Sozialdemokratische Frauenorganisation in Salzburg 1945 bis 1990*. Nicht nur ein Fallbeispiel, in: Dr.-Karl-Renner-Institut (Hg.): *Beharrlichkeit, Anpassung und Widerstand. Die sozialdemokratische Frauenorganisation und ausgewählte Bereiche sozialdemokratischer Frauenpolitik, 1945–1990*. Forschungsbericht, Wien 1993, S. 233–37, hier S. 283; Hauch, Frauen, 2009, S. 135.

5 Freisinnig-demokratische Partei der Schweiz (Hg.): *jetzt haben plötzlich alle die Frauen gern*, Bern 1971, o. S.

6 Pestalozzi, Regula: *Die Interessen der Frau in den Zielsetzungen 71*, in: *Politische Rundschau*, 2/1971, S. 75–78, hier S. 75.

7 Freisinnig-demokratische Partei der Schweiz (Hg.): *jetzt haben plötzlich alle die Frauen gern*, Bern 1971, o. S.

zu klar definiert waren aus freisinniger Sicht zu diesem Zeitpunkt die Aufgabengebiete von Frauen im häuslichen Bereich, als dass die SVFF uneingeschränkt für die Berufstätigkeit von Frauen hätte werben wollen. In den ersten Jahren nach der politischen Gleichberechtigung sprach die Vereinigung Frauen demzufolge noch mehrheitlich als Familienfrauen an, wobei sie deren gesellschaftliche Geringschätzung monierte und die Aufgaben von Müttern und Hausfrauen als qualifizierte Leistungen betonte.⁸ Allerdings wurden innerhalb der SVFF damals bereits Forderungen nach beruflicher Chancengleichheit und nach dafür nötigen Strukturen wie Tagesschulen oder Blockzeiten laut, um Frauen die Partizipation an der Arbeitswelt zu erleichtern.⁹

Das Frauenbild der SVFF trug dem gesellschaftlichen und wirtschaftlichen Wandel durchaus Rechnung.¹⁰ In der *Politischen Rundschau* konnte Ende der 1970er-Jahre nachgelesen werden, dass den freisinnigen Frauen «ein neues, noch nicht fertiges, aber immer deutlicher sich abzeichnendes Bild der Frau zugrundeliegt».¹¹ Der Artikel umriss dieses folgendermassen: «Gestützt auf eine gute Schulbildung und gründliche Berufsausbildung soll die Frau, nicht beengt durch gesellschaftliche, rechtliche oder wirtschaftliche Zwänge, diejenige Rolle im Leben wählen können, die ihrer Eigenart gemäss ist. Weder die Mutter und Hausfrau, noch die Berufsfrau, weder die verheiratete noch die ledige Frau steht im Vordergrund.»¹² Dem im Text skizzierten Frauenbild lag ein erweitertes Rollenverständnis zugrunde, wobei Berufs- und Hausfrauen noch nebeneinander gestellt wurden und eine Kombination der beiden Rollen unerwähnt blieb. Obwohl die SVFF ihre Fixierung auf Frauen als Mütter und Familienfrauen gegen Ende der 1970er-Jahre etwas löste, tauchten doch immer mal wieder Reminiszenzen auf, wie eine Broschüre von 1983 exemplarisch zeigt. Darin wurde die Kommunikationsfähigkeit als zentral für das Politisieren dargestellt und die diesbezüglichen Fertigkeiten von Frauen gelobt: «Wir freisinnigen Frauen sehen hier [in der Kommunikation, F. A.] eine wichtige Aufgabe. Als Hausfrauen und Mütter müssen wir uns die Zeit nehmen, unseren Kindern das Gefühl zu geben, dass ein verständnisvoller Gesprächspartner da ist. [...] In der Ehe ist es oft die Frau, die

8 Pestalozzi, Regula: Die Interessen der Frau in den Zielsetzungen 71, in: Politische Rundschau, 2/1971, S. 75–78, hier S. 77.

9 Vgl. hierzu beispielsweise Ryffel, Christine: Politische Lagebeurteilung nach dem 7. Februar 1971, in: Politische Rundschau, 1/1971, S. 45–47. In diesem Artikel werden mit der Mädchenbildung, den Ausbildungs- und Berufschancen der Frauen, der zivilrechtlichen Gleichstellung der Geschlechter sowie mit dem Postulat «gleiche Arbeit – gleicher Lohn» bereits jene Forderungen genannt, die bis Mitte der 1990er-Jahre zentrale Ziele der freisinnigen Frauen werden sollten.

10 Beispielsweise erhöhte sich die Erwerbsquote von Frauen in der Schweiz nach dem Konjunkturreinbruch von 1974 gegen Ende der 1970er-Jahre wieder, vgl. Bundesamt für Statistik, Panorama Arbeit und Erwerb, 26. 2. 2016, www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/arbeit-erwerb.assetdetail.250141.html, Zugriff 13. 3. 2017.

11 Münzer-Meyer, Melanie: Postulate der freisinnigen Frauen zur Sozialversicherung, in: Politische Rundschau, 2/1979, S. 83–87, hier S. 83.

12 Ebd.

besser zuhören kann und die damit wesentlich zum Familienfrieden beiträgt.»¹³ Nebst der Familie und der Ehe erwähnte die Publikation das Berufsleben sowie die Altenpflege, aus denen Frauen ihre kommunikativen Kompetenzen schöpften, um schliesslich zu folgern: «Freisinnige Frauen sehen ihre Aufgabe nicht darin, grosse Theorien zu entwickeln. [...] Wichtiger [...] ist die praktische Arbeit. Wir freisinnigen Frauen wollen sie leisten und dabei – durch direkte Kommunikation – an der Gestaltung unserer Gesellschaft und unseres Staates mitarbeiten für eine Zukunft in Freiheit.»¹⁴ Wie die Textauschnitte zeigen, priesen sich die freisinnigen Frauen als politisch mündige und für die Politik nützliche Akteurinnen an. Dabei hoben sie die familiäre und berufliche Lebenswelt als Ressource hervor, dank der Frauen kommunikative Kompetenzen erlangt hatten. Die als spezifisch weiblich definierten Fähigkeiten, die bislang im Privaten von Nutzen waren, sollten nun ins Feld der Politik transferiert werden, wo Frauen eine ihnen entsprechende praxisorientierte Funktion ausüben und in den Dienst der Gesellschaft stellen würden. Die hinter Rückgriffen auf solche Frauenbilder steckende Strategie ist unschwer zu erkennen, sollte damit doch in einem Umfeld, wo Geschlechterbeziehungen grundsätzlich komplementär gedacht wurden, die politische Mitarbeit von Frauen legitimiert werden.

Die kompetente Berufs- und Familienfrau (ab den 1980er-Jahren)

Die Berücksichtigung des gesellschaftlichen und wirtschaftlichen Strukturwandels – der Beschäftigungsgrad von Frauen hatte nach der Wirtschaftskrise Mitte der 1970er-Jahre wieder zugenommen¹⁵ – manifestierte sich bei den freisinnigen Frauen einerseits darin, dass diese ab den 1980er-Jahren ein pluralisierteres Verständnis weiblicher Lebensrealitäten veranschlagten. An einer Tagung der freisinnigen Frauengruppe der Stadt Zürich bemängelte 1985 die spätere FDP-Nationalrätin Lili Nabholz etwa, dass die «Diskussionen über die Stellung der Frau doch immer wieder daran krankten, dass Frauen als homogene Gruppe, sprich Mütter und Hausfrauen, gesehen werden».¹⁶ Andererseits führte die zunehmende Erwerbsarbeit von Frauen dazu, dass die SVFF ab den 1980er-Jahren vermehrt berufstätige Frauen und die Herausforderungen der weiblichen Doppelbelastung infolge von Lohn- und Familienarbeit fokussierte. Damit griff die freisinnige Frauenvereinigung die heute unter dem Stichwort Vereinbarkeit bekannte Problematik auf und machte sich ab den 1990er-Jahren noch dezidierter zur Anwältin für eine gute Ausbildung und für die qualifizierte Partizipation

13 Schweizerische Vereinigung der Freisinnig-Demokratischen Frauen (Hg.): Frauen sehen manches anders, o. O. o. D. [1983], AFGO.008, Bd. 67.

14 Ebd.

15 Vgl. Bundesamt für Statistik, Panorama Arbeit und Erwerb, 26. 2. 2016, www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/arbeit-erwerb.assetdetail.250141.html, Zugriff 13. 3. 2017.

16 Tagungsbericht «Frauen heute – Frauen morgen. Standortbestimmung und Ausblick». Arbeitstagung des Vereins Freisinnig-Demokratischer Frauen der Stadt Zürich aus Anlass seines 50-jährigen Bestehens, Zürich, 16. 3. 1985, S. 25, PA Franziska Frey-Wettstein.

der Frauen am Erwerbsleben.¹⁷ Da «männlich geprägte Strukturen und die bestehende traditionelle Arbeitsteilung den Bewegungsspielraum der Frauen zwischen Familienarbeit, Weiterbildung und Berufstätigkeit entscheidend ein[schränken]»,¹⁸ verlangte die SVFF eine Verbesserung der entsprechenden strukturellen Rahmenbedingungen. Wie das Zitat von 1991 zeigt, benannten die freisinnigen Frauen im Kontext der geschlechtsspezifischen Arbeitsteilung die existenten sowie für die Erwerbsarbeit von Frauen hinderlichen Strukturen und verwiesen nicht mehr allein auf das liberale Konzept des selbstverantwortlichen Individuums, das solche Schranken eigenmächtig zu überwinden habe.¹⁹ Nachdem die von der SVFF jahrelang angerufene Selbstverantwortung der Frauen alleine nicht zur gewünschten Gleichstellung mit den Männern führte, rückten zu Beginn der 1990er-Jahre strukturelle Barrieren in den Blick.²⁰ «[E]s darf nicht weiterhin so sein und bleiben», so ein an der Jahrestagung der freisinnigen Frauenorganisation von 1994 gefallenes Votum, «dass die strukturell begründete Zuständigkeit der Frauen für Familienaufgaben ihre Chancen auf dem Arbeitsmarkt und ihre Beteiligung an der Weiterbildung unvermindert einschränkt.»²¹ Von einer dem Wesen der Frauen korrespondierenden Aufgabe in der Familie distanzierte sich diese Aussage nun deutlich. Vielmehr wurde die Aufgabenteilung zwischen den Geschlechtern als Ursache für die fehlende Chancengleichheit angeführt. Um das Problem der Zuständigkeit von Frauen für Haus- und Familienarbeiten zu lösen, fassten die Vertreterinnen der SVFF nicht eine Umverteilung der Aufgaben ins Auge. Hingegen forderten sie familienfreundliche wirtschafts- und sozialpolitische Massnahmen und dass die von Frauen im Haushalt erworbenen Kompetenzen auf dem Arbeitsmarkt berücksichtigt werden.²² Bei diesem Ansatz, der als Emanzipationskonzept der freisinnigen Frauen zu bezeichnen ist, blieb die Trennung in eine öffentliche und eine private Sphäre weiterhin unangetastet. Mit der beruflichen Eigenständigkeit als ihrem bedeutsamsten Anliegen assoziierte die SVFF zwar Selbständigkeit und wirtschaftliche Unabhängigkeit von Frauen. Doch bei fehlender Umverteilung der im Privaten anfallenden Arbeiten hatten diese letztlich eine Mehrfachbelastung zu stemmen. Diskussionen um Teilzeitarbeit von

17 Erwähnung fanden solche Forderungen bereits unmittelbar nach der Erlangung der politischen Frauenrechte, rückten in der Folge aber in den Hintergrund, vgl. Ryffel, Christine: Politische Lagebeurteilung nach dem 7. Februar 1971, in: Politische Rundschau, 1/1971, S. 45–47.

18 Calonder Gerster, Anita E.: Frau in Bildung und Beruf, in: Der Freisinn, Nr. 3, März 1991, S. 9–13, hier S. 12.

19 Siehe Kapitel 10.2.

20 Die SVFF forderte etwa Betreuungseinrichtungen für Kinder, Aus- und Weiterbildungsangebote für erwachsene Frauen inklusive der dazu nötigen Gelder sowie ganz grundsätzlich «ein Umdenken in allen Lebensbereichen», um geschlechtsspezifische Ungleichheiten in Beruf und Bildung zu beseitigen. Vgl. Calonder Gerster, Anita E.: Frau in Bildung und Beruf, in: Der Freisinn, Nr. 3, März 1991, S. 9–13, hier S. 12.

21 Kuhn-Baer, Madeleine: Familienarbeit muss aufgewertet werden, in: Der Freisinn, Nr. 7/8, Juli/August 1994, S. 13 f., hier S. 13.

22 Vgl. beispielsweise Frey-Wettstein, Franziska: Frauenarbeit und der Wert des Selbstverständlichen, in: Der Freisinn, Nr. 9, September 1994, S. 15 f.

Männern als einer möglichen Lösung des Belastungsproblems von Frauen wären indes, so räumte die ehemalige SVFF-Präsidentin Regula Frei-Stolba im Gespräch ein, in der männerdominierten FDP «nicht goutierbar» gewesen, denn «das sind alles Männer gewesen, die sich durch den Beruf definiert haben».²³

Ohne es grundsätzlich in Frage zu stellen, erweiterte die freisinnige Frauenvereinigung das traditionelle bürgerliche Arbeits- und Familienmodell mit seiner geschlechtsspezifischen Arbeitsteilung und Rollenzuschreibung um das propagierte Bild der berufstätigen Frau. Das Oszillieren zwischen den beiden Konzeptionen einer selbstbewussten, kompetenten Berufsfrau und einer umsorgenden, im Dienste ihrer Familie stehenden Hausfrau bildet das Spezifikum des freisinnigen Frauenbildes. Zentral war und blieb aber immer die Rolle von Frauen als Familienfrauen. Insofern beabsichtigten die freisinnigen Frauen keine grundsätzliche Umgestaltung der Frauenrolle und der Geschlechterverhältnisse, sondern sie strebten eine Erweiterung und Neubeurteilung an. Nebst der traditionellen Familienarbeit sollten, so das angestrebte Ziel, den Frauen auch der qualifizierte Arbeitsmarkt, die Teilhabe am öffentlichen Leben offenstehen. Daneben blieben die Familie und der Haushalt den Frauen zugewiesene Aufgabengebiete, die es jedoch aufzuwerten galt.²⁴ Die ideelle Aufwertung der Hausarbeit erachteten die freisinnigen Frauen durchaus als Gleichstellungsmassnahme, auch wenn das Problem der Unbezahltheit dieser grösstenteils von Frauen verrichteten Arbeit ungelöst blieb.

Die Fokussierung der Ausbildung und beruflichen Qualifikation von Frauen ist zweifellos von emanzipatorischem Gehalt. Erwerbsarbeit führt indes nicht in jedem Fall zu finanzieller Eigenständigkeit und beruflicher Erfüllung. Beides ist grösstenteils qualifizierten Berufsfrauen vorbehalten. Gerade im Bereich der Erwerbsarbeit manifestiert sich die intersektionale Verschränkung von Klasse oder Schicht mit Geschlecht als weiterer Ungleichheitskategorie. Dieses Problem griffen die freisinnigen Frauen jedoch nicht auf. Selber vornehmlich aus höheren Gesellschaftsschichten stammend,²⁵ richteten sie ihre Politik an Frauen ebendieser sozialen Herkunft als Zielgruppe aus.

10.2 Die Selbstverantwortung des liberalen Individuums

Um das veranschlagte Bild der gebildeten, kompetenten Familien- und Berufsfrau und die damit verbundenen gleichstellungspolitischen Forderungen umzusetzen, appellierte die SVFF primär an die Frauen selbst. In deren Verantwortung liege es, die Bedingungen für die Zielerreichung zu schaffen. Der zentrale Stellenwert der Selbstverantwortung resultierte zum einen aus der Überzeugung, dass ausser

²³ Interview mit Regula Frei-Stolba, Aarau, 8. 7. 2013.

²⁴ Vgl. SVFF-Standpunkte, Lose-Blätter-Sammlung, o. O. o. D. [1994], PA Franziska Frey-Wettstein.

²⁵ Diesen aus den Quellen gewonnenen Eindruck bestätigten alle im Rahmen der Arbeit interviewten SVFF-Exponentinnen.

den Frauen selbst sich sonst niemand für ihre Anliegen einsetze.²⁶ Zum anderen folgten die freisinnigen Frauen damit einem Paradigma des Liberalismus, das «von der Freiheit, Würde und Selbstverantwortung des Menschen»²⁷ ausgeht.

Der Rekurs auf die Selbstverantwortung zog sich als wesentliches diskursives Element durch die FDP und auch durch die politischen Debatten der SVFF.²⁸ Was dies für Frauen und in Bezug auf die Konzeption von Geschlechterrollen bedeutete, hielt ein 1983 von der SVFF ausgearbeitetes Papier zur freisinnigen Frauenpolitik fest: «Der Liberalismus bejaht den gesellschaftlichen Wandel, vertraut aber auf die Initiative und Kreativität des Einzelnen und will möglichst wenig staatlich regeln. Hier liegt der Hauptunterschied zu all jenen Bestrebungen, die mit staatlicher Hilfe und auch mit staatlichem Zwang ein bestimmtes Gesellschaftsmodell als das allein richtige durchsetzen wollen. [...] Sie [die liberale Frauenpolitik, F. A.] begrüsst vielmehr den Reichtum an Wahl- und Entfaltungsmöglichkeiten, die den Frauen heute offenstehen.»²⁹

Indem die SVFF die Selbstverantwortung anrief, stützte sie das liberale Paradigma der Eigenverantwortung des Individuums sowie die grundsätzliche freisinnige Überzeugung, wonach möglichst wenig durch staatliche Eingriffe zu regeln sei. Zugleich riet auch die Partei ihrer Frauenvereinigung, in erster Linie Hilfe zur Selbsthilfe zwecks Umsetzung der eigenen Anliegen zu organisieren. So hielt die am Parteitag von 1985 verabschiedete Resolution «Frau und Gesellschaft» hinsichtlich der qualifizierten Berufsausübung von Frauen fest, dass sich die FDP einsetze «für eine Verbesserung der Randbedingungen für die Berufsausübung der Frauen [...]. Sie appelliert in erster Linie an die Frauen selbst, vermehrt und mit anderen gemeinsam Selbsthilfemöglichkeiten zu organisieren und auszuschöpfen.»³⁰ Die fortwährende Anrufung der Selbstverantwortung ist unterschiedlich lesbar. Einerseits entliess sie die Partei aus der Verantwortung, indem sie frauen- und gleichstellungspolitische Anliegen auf ihre Frauenvereinigung abschieben konnte. Andererseits ist der Rhetorik der Selbstverantwortung eine Ermächtigungsstrategie eingeschrieben, werden den Frauen damit doch Entscheidungskompetenz

26 Vgl. beispielsweise Moneda, Alice: Frauenpolitik wohin?, in: Der Freisinn, Nr. 10, Oktober 1990, S. 13.

27 Freisinnig-Demokratische Partei (Hg.): Wir über uns. Ideen, Köpfe, beherrzte Taten: FDP, Bern 1984, o. S. Mit dem für die eidgenössischen Wahlen von 1979 gewählten Slogan «Mehr Freiheit und Selbstverantwortung – weniger Staat» wurden Selbstverantwortung und Freiheit zum Motto der FDP, das die 1980er-Jahre dominierte und bis Ende des Untersuchungszeitraums seine Bedeutung behielt, vgl. Freisinnig-Demokratische Partei der Schweiz (Hg.): Zielsetzungen 79/83, o. O. o. D. Die Selbstverantwortung des Individuums wurde bereits im freisinnigen Programm von 1929 betont, vgl. Gruner, Parteien, 1977, S. 91.

28 Als Beispiel können die eidgenössischen Abstimmungen von 1977 und 1985 zum Schwangerschaftsabbruch angeführt werden, bei denen die freisinnigen Frauen unter Berufung auf die Selbstverantwortung der Frauen stets zugunsten einer liberalen Fristenlösung plädierten. Vgl. Frei-Stolba et al., Frauen, 1994, S. 108.

29 Ohne AutorIn: Freisinnige Frauenpolitik, in: Politische Rundschau, 2/1983, S. 3–10, hier S. 4 f.

30 Ohne AutorIn: FDP-Resolution Frau und Gesellschaft, in: Freie Schweizer Presseinformation, 22. 4. 1985, S. 9–10, hier S. 9.

und Verantwortung zugetraut und diskursiv übertragen. Ausserdem, das zeigt der Fall der SVFF, schrieben sich Frauen diese Kompetenzen auch selber zu.

10.3 Das Gleichstellungsverständnis in der FDP

Bevor auf das Verständnis von Gleichstellung und die damit verbundenen Argumente der SVFF eingegangen wird, soll zuvor kurz die Position der Gesamtpartei aufgegriffen werden.

Darüber, dass Frauen auch nach dem Erhalt der politischen Rechte vielseitigen Benachteiligungen ausgesetzt seien und folglich die Gleichstellung der Geschlechter ein weiterhin zu verfolgendes Ziel darstelle, herrschte nicht nur in der SVFF, sondern auch in den offiziellen Verlautbarungen der FDP Konsens. Die Hauptursache für die diskriminierte Stellung der Frauen ortete die Partei in den sozialen Rollenfestschreibungen. In ihrer Vernehmlassung zu einer umfassenden Studie³¹ über die gesellschaftliche Stellung der Frauen in der Schweiz betonte die FDP 1974, dass sich insbesondere die traditionellen, gesellschaftlich definierten Geschlechterrollen ändern müssten: «Das liberale Ziel, die Frauen aus ihrer diskriminierten Stellung herauszubringen, besteht in ihrer *Emanzipation*. [...] Das herrschende *Wert- und Normensystem* unserer Gesellschaft, das sich seit Jahrhunderten eingebürgert hat, fixiert die Frau auf die Rollen und die sozialen Stellungen, welche sie diskriminieren. Aus diesem Grund müsste der Hebel zur Aufhebung der Diskrimination an diesem Wert- und Normensystem angelegt werden.»³² Im selben Dokument benannte die freisinnige Partei die einzuschlagende Strategie, mit der Geschlechtergleichstellung erreicht werden könne. Vorgesehen war «eine Realisierung dieses Wandlungsprozesses in erster Linie über den bildungs- und kulturpolitischen Bereich. Damit können die gesellschaftlichen Mechanismen, welche die diskriminierende Zuschreibung institutionalisieren, verändert oder aufgehoben werden [...]. Insbesondere sollten für die arbeitswilligen Frauen mehr und passende Arbeitsplätze aufgestellt werden. Die Teilzeitarbeit wäre stärker zu fördern.»³³ Nebst der Aufhebung diskriminierender gesellschaftlicher Normen und Werte sollte die Rechtsgleichheit von Männern und Frauen erreicht werden, denn «[d]er volle Abbau aller Rechtsnormen und Gewohnheiten, welche die Frau diskriminieren, ist ein elementares liberales Ziel».³⁴

31 Held, Thomas; Levy, René: Untersuchung über die Stellung der Frau in der Schweiz, Bern 1974.

32 Vernehmlassung zum Bericht über die Stellung der Frau in der Schweiz, in: Jahresbericht der FDP 1974/75, S. 61–64, hier S. 63, BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

33 Ebd. (Hervorhebung im Original). In derselben Stellungnahme lehnte die FDP die im Bericht vorgeschlagene Schaffung einer eidgenössischen Stelle für die Behandlung solcher Fragen ab, obwohl sich die SVFF für eine solche Stelle stark machte.

34 Lüchinger, Georg: Gleich und doch anders. Zur Verfassungsvorlage «Gleiche Rechte für Mann und Frau», in: Freie Schweizer Presseinformation, 7. 5. 1981, S. 1 f., hier S. 1.

Dass der 1981 in der Bundesverfassung verankerte Gleichstellungsartikel die Diskriminierungen von Frauen nicht vollständig zu beseitigen vermochte, dessen war sich die Partei bewusst.³⁵ Gleich wie die SVFF strich die FDP die Bedeutung des Bildungssystems und des Arbeitsmarktes für die effektive Gleichstellung der Geschlechter hervor. Was nichterwerbstätige Frauen anbelangt, zeigten sich die Freisinnigen überzeugt, dass «die verheiratete Frau, die Mutter und die Hausfrau emanzipiert und autonom handeln kann, ohne in der öffentlichen oder privaten Wirtschaft tätig zu sein. Mündigkeit soll weder an den Status noch an die Rolle gebunden sein.»³⁶ In diesem Punkt ging die SVFF ebenfalls mit ihrer Partei einig, betonte sie doch in den Debatten um die Gleichstellung vornehmlich die Chancengleichheit auf dem Arbeitsmarkt sowie die Anerkennung und Aufwertung der von Frauen verrichteten Familienarbeit. Freilich rahmt die inhaltliche Ausrichtung einer Partei – im Fall der FDP waren das Wirtschaftsthemen – auch deren gleichstellungspolitische Ausrichtung. Somit war die Tatsache, dass die SVFF das Augenmerk in der Gleichstellungspolitik auf Bildung, bezahlte und unbezahlte Arbeit von Frauen sowie auf die Vereinbarkeit von Erwerbsarbeit und Familie richtete, eine logische Konsequenz ihrer politischen Verortung.

«Gleichmacherei» und die Angst vor «Weiblichkeitsverlust»

Obwohl die FDP und ihre Frauenvereinigung Gleichstellungsbemühungen seit 1971 offiziell stets als selbstverständliches politisches Ziel postulierten, begegneten Teile der Partei dem Thema mit Unbehagen. So lassen Anstrengungen von ParteipolitikerInnen und Vertreterinnen der SVFF, Gleichstellung gegen «Gleichmacherei»³⁷ abzugrenzen, auf diffuse Ängste unter den Parteimitgliedern und innerhalb der WählerInnenschaft schliessen. Eng mit dem Narrativ der Gleichmacherei verknüpft war die Sorge, Frauen, die politisierten, könnten ihre Weiblichkeit verlieren. 1975 warf eine FDP-Broschüre die Frage auf: «Ist man als Frau noch Frau, wenn man politisiert?»³⁸ Darauf antwortete eine der ersten freisinnigen Parlamentarierinnen, die Nationalrätin Liselotte Spreng,³⁹ dass

35 Als Beispiel vgl. Würigler, Hans: Frau und Mann in Wirtschaft und Gesellschaft der Schweiz – von der Geschlechterdifferenzierung zur Gleichstellung, in: Politische Rundschau, 1/1995, S. 7–17.

36 Vernehmlassung zum Bericht über die Stellung der Frau in der Schweiz, in: Jahresbericht der FDP 1974/75, S. 61–64, hier S. 63 f., BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

37 Vgl. beispielsweise Frei-Stolba, Regula: Freisinnige Frauenpolitik: Im Mittelpunkt steht der Mensch, in: Der Freisinn, Nr. 9, September 1983, S. 8, oder o. A.: «Gleiche Rechte»: Abbau von Ungleichheiten, aber keine Gleichmacherei (I), in: Freie Schweizer Presseinformation, 30. 4. 1981, S. 4–6. Die Angst vor einer «Gleichmacherei» von Frauen und Männern führten bereits GegnerInnen im Kampf gegen das Frauenstimmrecht an, vgl. Voegeli, Hausrat, 1997, S. 609.

38 Freisinnig-Demokratische Partei der Schweiz (Hg.): Frauen stellen kritische Fragen zur Politik, Bern 1975, o. S.

39 Liselotte Spreng wurde 1971 als eine der ersten Frauen in den Nationalrat gewählt, dem sie bis 1983 angehörte. Zuvor hatte sie sich für die Einführung des Frauenstimmrechts eingesetzt und präsidierte den Freiburger Verband für das Frauenstimmrecht, vgl. Michaud, Marius: Spreng [-Brüstlein], Liselotte, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 22. 2. 2012, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D3166.php, Zugriff 15. 11. 2014.

Frauen durchaus politisieren können, «ohne dass wir [Frauen] deshalb etwas von unserer Fraulichkeit einbüßen».⁴⁰ Besonders rund um die Diskussionen zum Gleichstellungsartikel in der Bundesverfassung während der frühen 1980er-Jahre versuchte die SVFF, die von konservativen Stimmen geäußerte Angst vor einem Weiblichkeitsverlust der Frauen. Befürchtungen dieser Art fingen manche freisinnige ExponentInnen auf, indem sie vermeintliche Gleichmachungsversuche auf «wenig repräsentative, extreme feministische Stimmen aus linksideologischen Frauenzirkeln»⁴¹ abschoßen. Zugleich waren sie sichtlich bemüht, selbst solchen Vorwürfen zu entgehen. Die dafür gewählte Strategie bestand darin, immer wieder hervorzuheben, dass «die Andersartigkeit des Wesens [...] in keiner Weise von der rechtlichen Gleichstellung berührt werden [kann]»⁴² und dass sich die FDP gegen «Massnahmen zur Gleichschaltung von Mann und Frau»⁴³ wehre. Weiblichkeit wurde damit zum – nicht näher definierten – politischen Programm erklärt und die angebliche Andersartigkeit von Frauen und Männern erlangte in den Debatten um den Gleichstellungsartikel beachtliche Präsenz. In der *Freien Schweizer Presseinformation* konnte 1981 nachgelesen werden: «[G]erade die frauliche Art zu denken, zu handeln und zu entscheiden wird für die Zukunft unseres Landes nicht unwesentlich sein.»⁴⁴ Dabei hätten durchaus andere Strategien bestanden, um Gleichmachereivorwürfen zu kontern. Dies beweist etwa die LdU-Nationalrätin Verena Grendelmeier, als sie in einer Parlamentsdiskussion den Gleichstellungskritikern sarkastisch entgegnete: «Wir [Frauen] haben immer nur um die Gleichberechtigung gekämpft, und nicht um die Gleichmacherei. Da walte Gott, meine Herren, dass wir gleich werden wie Sie!»⁴⁵

Bereits etwas mehr als zehn Jahre später tat die damalige Präsidentin der SVFF, Regula Frei-Stolba, die Rhetorik gegen eine «Gleichmacherei» als «[m]erkwürdig veraltet»⁴⁶ ab. Im Oral-History-Gespräch erklärte sie, dass die aus heutiger Sicht «völlig verstaubte Diskussion [...] innerparteilich motivierte Propaganda» gewesen sei. Befürworterinnen von Gleichstellungsanliegen hätten darauf zurückgegriffen, «damit man es [Gleichstellungsanliegen, F. A.] überhaupt durchgebracht hat».⁴⁷

40 Freisinnig-Demokratische Partei der Schweiz (Hg.): Frauen stellen kritische Fragen zur Politik, Bern 1975, o. S., AGoF, Bro O 82.

41 Wyss, Paul: Ja bedeutet gleiche Rechte und gleichwertige Pflichten. Zur Verfassungsvorlage «Gleiche Rechte für Mann und Frau», in: Freie Schweizer Presseinformation, 21. 5. 1981, S. 1.

42 Füg-Hitz, Cornelia: Gleichmacherei? Im Spannungsfeld zwischen Gerechtigkeit und Freiheit, in: Freie Schweizer Presseinformation, 25. 5. 1981, S. 1.

43 Lüchinger, Georg: Gleich und doch anders. Zur Verfassungsvorlage «Gleiche Rechte für Mann und Frau», in: Freie Schweizer Presseinformation, 7. 5. 1981, S. 1 f., hier S. 2.

44 Füg-Hitz, Cornelia: Gleichmacherei? Im Spannungsfeld zwischen Gerechtigkeit und Freiheit, in: Freie Schweizer Presseinformation, 25. 5. 1981, S. 1.

45 Zitiert in Holenstein, Katrin: Das Engagement für die Gleichstellung von Mann und Frau im eidgenössischen Parlament. Eine Untersuchung über die Legislaturperiode 1983–1987, in: Hablützel, Peter; Hirter, Hans; Junker, Beat: Schweizerische Politik in Wissenschaft und Praxis, Bern 1988, S. 115–138, hier S. 131.

46 Frei-Stolba et al., Frauen, 1994, S. 108.

47 Interview mit Regula Frei-Stolba, Aarau, 8. 7. 2013.

10.4 Die Legitimierung von Gleichstellung durch die SVFF

Zur Legitimierung ihrer gleichstellungspolitischen Anliegen griffen die freisinnigen Frauen auf unterschiedliche Argumente zurück, wobei sich drei als zentral erweisen. Ein erster Punkt nahm ein Grundelement des politischen Liberalismus auf, wonach es Individuen ermöglicht werden soll, sich frei und selbstverantwortlich entfalten zu können.⁴⁸ Es ist diese Rede von der ‹freien Entfaltung›, die sich durch die verschiedenen gleichstellungspolitischen Forderungen – von der Ausbildung von Frauen über deren Arbeitsmarktbeteiligung bis zur Aufwertung der Hausfrauenarbeit – hindurchzieht. Frauen sollten in ihrer beruflichen und persönlichen Entfaltung auf keinerlei Schranken stossen, sondern über die gleichen Chancen und Möglichkeiten verfügen wie Männer. Genauso prinzipiell begründete ein zweites Argument, das der Gerechtigkeit, den Einsatz für die Gleichstellung. Insbesondere bei den Debatten um den Gleichstellungsartikel in der Bundesverfassung kam dieses zum Ausdruck. Stellvertretend dafür steht eine Aussage der freisinnigen Nationalrätin Susi Eppenberger von 1981, wonach ‹letztlich nur dem allseits anerkannten Anliegen der Gerechtigkeit Genüge getan werden [soll]. Nur weil ein Mensch als Frau oder Mann auf die Welt gekommen ist, soll er künftig nicht mehr vom Recht bevorzugt oder benachteiligt werden, weder im Staat noch in der Familie.›⁴⁹ Das Paradigma der Gerechtigkeit bezogen die freisinnigen Frauen nicht wie im Zitat angesprochen allein auf juristische Regelungen, sondern wollten es auf alle Lebensbereiche erstreckt wissen. Immer wieder betonten sie darüber hinaus die Nützlichkeit von Gleichstellungsbemühungen, womit sie einen dritten Punkt zur Verteidigung entsprechender Bemühungen einbrachten. Beispielsweise profitiere, so die SVFF, der Arbeitsmarkt von weiblichen Erwerbstätigen⁵⁰ und mit dem Motto ‹Frauenförderung ist Parteiförderung›⁵¹ verwies die Vereinigung auf den Gewinn, welcher der Partei durch ihre Bemühungen um Chancengleichheit erwachse.

Wenn es darum ging, die Gleichstellung der Geschlechter zu verteidigen, scheuten sich die Vertreterinnen der SVFF nicht, die Mankos zu benennen. Ihrer Analyse folgte indes keine Kritik an den Privilegien von Männern. Im Gegenteil: die freisinnigen Frauen waren sichtlich bemüht, die fehlende Gleichstellung nicht als Verschulden, zumindest nicht als das alleinige Verschulden, von Männern erscheinen zu lassen. ‹Dass die gesellschaftlichen Strukturveränderungen nur

48 Vgl. beispielsweise Freisinnig-Demokratische Partei (Hg.): Grundsätze des modernen Liberalismus. Grundsatzprogramm der Freisinnig-Demokratischen Partei der Schweiz, Bern 1983.

49 Eppenberger, Susi: Im Hause muss beginnen ... Zur Verfassungsvorlage ‹Gleiche Rechte für Mann und Frau›, in: Freie Schweizer Presseinformation, 18. 5. 1981, S. 1 f., hier S. 2.

50 Kuhn-Baer, Madeleine: Familienarbeit muss aufgewertet werden, in: Der Freisinn, Nr. 7/8, Juli/August 1994, S. 13 f. Auch die FDP Schweiz führte das Potenzial weiblicher Arbeitskräfte oft als Argument an, mit dem sie Gleichstellungsforderungen unterstützte, vgl. beispielsweise FDP (Hg.): Als Väter und Mütter werden Mann und Frau in ein viel zu enges Kleid gezwängt. Schneider Sie mit uns ein neues!, o. O. D., PA Franziska Frey-Wettstein.

51 Kappeler, Anna-Marie: Frauen, in: Der Freisinn, Nr. 5, Mai 1993, S. 6.

schwerfällig vorangingen», hielt ein Bericht zu einer 1990 von der SVFF mitorganisierten Tagung fest, «sei nicht ausschliesslich die Schuld der Männer. Es seien auch die Frauen, welche sich nur mühsam von traditionellen Verhaltensmustern lösten beziehungsweise zu lösen bereit seien.»⁵² Wie das Zitat zeigt, erkannten die Vertreterinnen der SVFF zwar strukturell verankerte Geschlechterungleichheiten, doch deuteten sie diese vor dem Hintergrund der individuellen Selbstverantwortung und nicht als Ausdruck überindividueller Machtasymmetrien zwischen den Geschlechtern. Unabhängig von der Richtigkeit der im Bericht vorgenommenen Analyse erscheint die Verteidigung der Männer im Rahmen von Gleichstellungsdiskussionen auch als Strategie, die männlichen Parteiangehörigen mit der Thematik nicht zu vergraulen. Die Hypothese wird dadurch genährt, dass nebst den drei bereits erwähnten Argumentationslinien – Entfaltungsmöglichkeiten von Individuen, Gerechtigkeit und Nützlichkeit – die SVFF in den Auseinandersetzungen um die Gleichstellung ein weiteres Element ins Zentrum rückte. Sie benannte nicht allein die Frauen benachteiligenden Rechts- und Chancenungleichheiten, sondern verwies zugleich auf die – ebenso als Unrecht deklarierten – einzig Männern auferlegten gesellschaftlichen Pflichten. Die Benachteiligung der männlichen Bevölkerung sollte durch die Gleichverpflichtung der Frauen beseitigt werden. Da dies nicht im engeren Sinn ein Argument der SVFF für die Gleichstellung der Geschlechter, sondern eher ein in Aussicht gestelltes Versprechen als Gegenleistung für die vollbrachte Geschlechtergleichstellung war, wird im Folgenden separat darauf eingegangen.

Gleiche Pflichten für gleiche Rechte

Die Mitglieder der SVFF diskutierten selten über Gleichstellung, ohne dass sie den Gleichstellungsmankos bei Frauen die gesellschaftlichen Pflichten der Männer gegenüberstellten. Ins Blickfeld gerieten insbesondere die Militärpflicht und das höhere Rentenalter von Männern. Gegen Ende der 1970er-Jahre lancierte der sogenannte Weitzel-Bericht zur Mitwirkung von Frauen in der Gesamtverteidigung eine breite Diskussion über die Dienstpflicht der weiblichen Bevölkerung.⁵³ Die SVFF unterstützte dabei die Idee einer «Verpflichtung sämtlicher Schweizerinnen zu einer Dienstleistung im Rahmen des Zivilschutzes»⁵⁴ als Pendant zum Militärobbligatorium der Männer und befand die Gesamtverteidigung «grundsätzlich als gemeinsame Aufgabe von Mann und Frau».⁵⁵ Die Bejahung zusätzlicher Pflichten ist indes auch als Strategie der SVFF in den gleichstellungspolitischen Auseinandersetzungen zu deuten. Wie im Jahresbericht 1979/80 nachzulesen ist, hoffte die

52 Schneuwly-Aschwanden, Eleonora: Frauen in einer veränderten Welt, in: Der Freisinn, Nr. 6, Juni 1991, S. 9.

53 Müller-Grieshaber, Peter: Weitzel, Andrée, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 10. 10. 2013, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D16598.php, Zugriff 17. 10. 2014.

54 Erismann-Peyer, Gertrud: Frauen in der Landesverteidigung, in: Politische Rundschau, 1/1985, S. 53–56, hier S. 55.

55 Frei-Stolba, Regula: Frau und Gesamtverteidigung. Der Standpunkt der Freisinnigen Frauen, in: Freie Schweizer Presseinformation, 8. 3. 1984, S. 9 f., hier S. 9.

Vereinigung nämlich, dass sie aus Dank für ihre Zustimmung zum Frauendienst bei der anstehenden Abstimmung über den Gleichstellungsartikel auch von Männern unterstützt würde.⁵⁶ Reinem Kalkül ist die Bereitschaft, zusätzliche Pflichten zu übernehmen, indes nicht entsprungen. Zu stark war das Gleichstellungsverständnis der freisinnigen Frauen formaljuristisch geprägt, als dass sie die Militärpflicht oder die spätere Pensionierung von Männern mit der grösstenteils von Frauen verrichteten, unbezahlten Haus- und Pflegearbeit aufgewogen hätten. Solche faktischen, nicht aber im Gesetz festgeschriebenen strukturellen Benachteiligungen von Frauen führte die SVFF – im Gegensatz zu den Sozialdemokratinnen, die darin das «Urpatriarchat»⁵⁷ zu erkennen glaubten – nicht an, um die zusätzlichen gesellschaftlichen Pflichten der Männer gutzuheissen.⁵⁸ Noch bevor die vielfältigen Diskriminierungen von Frauen beseitigt waren, erklang in der SVFF also bereits der Ruf, die als Vorteile von Frauen deklarierten Differenzen zu den Männern wie das tiefere AHV-Alter oder die fehlende Dienstpflicht auszugleichen. Denn Frauen, so das Argument, seien schlicht «Menschen – wie die Männer auch – mit Anspruch auf Freiheit und Selbstbestimmung, aber auch mit der Verpflichtung zur Mitverantwortung in unserer Gesellschaft».⁵⁹

Am dominanten Deutungsmuster, wonach Gleichstellung nicht nur dieselben Rechte, sondern ebenso dieselben formaljuristischen Pflichten für beide Geschlechter impliziere, kristallisierte sich ein grundlegender Zug des geschlechterpolitischen Verständnisses der SVFF heraus. Den ursprünglich von Männern definierten staatsbürgerlichen Pflichten wie dem militärischen Dienstobligatorium stellte die Vereinigung ein Äquivalent für Frauen gegenüber. Nicht die Infragestellung oder Umgestaltung der unter Ausschluss von Frauen ausgehandelten Gesetze, sondern die Integration von Frauen in die geltenden Normen und Regeln war Ziel der SVFF.

10.5 Gleichstellungspolitische Spezifika und Dilemmata

Im Zuge der Durchsetzung ihrer gleichstellungspolitischen Anliegen erwachsen den freisinnigen Frauen spezifische Herausforderungen, die einem gewissen Antagonismus zwischen ihren Forderungen und dem liberalen Weltbild – Prämissen: möglichst wenig staatliche Intervention, wirtschaftliche Rentabilität – geschuldet waren. Denn gleichstellungspolitische Ziele sind nicht selten sowohl mit staatlichen Eingriffen in Form von gesetzlichen Regelungen als auch mit finanziellem

⁵⁶ Jahresbericht der FDP 1979/80, S. 107 f., BAR, J2.322-01 – 2009/263, Bd. 6.

⁵⁷ Kaegi, Gabriela: Wir wollen neue Kuchen backen, in: s rote Hefli. Die Frau in Leben und Arbeit, Nr. 3, 1983, S. 16 f., hier S. 17.

⁵⁸ Erismann-Peyer, Gertrud: Frauen in der Landesverteidigung, in: Politische Rundschau, 1/1985, S. 53–56, hier S. 55.

⁵⁹ Frei-Stolba, Regula: Freisinnige Frauenpolitik: Im Mittelpunkt steht der Mensch, in: Der Freisinn, Nr. 9, September 1983, S. 8.

Aufwand verbunden. Wie wenig die freisinnige Frauenvereinigung von staatlicher Lenkung hielt, machte sie 1982 in der Parteipresse deutlich: «Alle Probleme, wie etwa jenes unterstützenswerte Begehren nach vermehrten Teilzeitstellen [für Frauen, F. A.], müssen nach Ansicht der SVFF im Rahmen der freien Marktwirtschaft angegangen werden. Für andere Fragen, wie den beruflichen Wiedereinstieg [von Frauen, F. A.], soll in erster Linie die private Initiative spielen; ohnehin muss nach Meinung vieler Mitglieder der SVFF jetzt vor allem das Selbstvertrauen der Frau gefördert werden, damit sie die ihr gebotenen Chancen auch wahrnehmen kann.»⁶⁰ Gesellschaftlicher Wandel hin zu mehr Gleichstellung sollte demzufolge über den Markt erfolgen und von zivilgesellschaftlichen AkteurInnen wie auch von Einzelnen getragen werden. Das wiederum warf das Problem der AdressatInnen sowie des lediglich freiwilligen Charakters von Gleichstellungsmassnahmen auf. Wie das oben stehende Zitat verdeutlicht, wurde die bereits in den Ausführungen zum freisinnigen Frauenbild erwähnte Selbstverantwortung der Individuen auch bei der Umsetzung von Gleichstellungsanliegen gefordert.

Bei der Frage nach der Finanzierung gleichstellungspolitischer Anstrengungen war die SVFF uneins. Gänzlich mochte sich die Vereinigung nicht hinter das Credo ihrer Partei stellen, die 1979 erstmals «mehr Freiheit, weniger Staat»⁶¹ propagierte und damit unter anderem staatliche Ausgaben mittels Privatisierung zu drosseln beabsichtigte. Einerseits könnten, so die Vereinigung, Gleichstellungsmassnahmen kostenfrei gestaltet werden. Zudem würde die Wirtschaft von der besseren Qualifikation von Frauen profitieren.⁶² Andererseits beinhalteten einige ihrer Lösungsvorschläge durchaus finanziellen staatlichen Aufwand, so etwa ein grosszügigeres Stipendiengesetz, das insbesondere Frauen zugute käme.⁶³ Das Dilemma zwischen angezielten Gleichstellungsmassnahmen und erwünschter Kostenneutralität erkannte die damalige Regierungsrätin und langjährige Präsidentin der Arbeitsgruppe Frau und Politik, Cornelia Füeg, und kritisierte den Umgang ihrer Partei mit gleichstellungspolitischen Forderungen: «Gleichberechtigung ja – aber sie darf nichts kosten! Beim Festlegen der finanzpolitischen Prioritäten bleiben die Frauenanliegen auf der Strecke. Frauenanliegen mit Kostenfolge haben dann Chancen, ohne Wenn und Aber verwirklicht zu werden, wenn sie ins

⁶⁰ Frei-Stolba, Regula: Wo einig, wo nicht? Die SVFF zu den Empfehlungen der Eidgenössischen Frauenkommission, in: *Der Freisinn*, Nr. 8, August 1982, S. 6.

⁶¹ Freisinnig-Demokratische Partei der Schweiz (Hg.): *Zielsetzungen 79/83*, o. O. o. D. Zur Bedeutung des Slogans vgl. Freisinnig-Demokratische Partei der Schweiz (Hg.): *Die FDP setzt Signale: Mehr Freiheit und Selbstverantwortung – weniger Staat. (... warum stört das gewisse Leute?)*, Bern 1984, PA Franziska Frey-Wettstein.

⁶² Kuhn-Baer, Madeleine: Familienarbeit muss aufgewertet werden, in: *Der Freisinn*, Nr. 7/8, Juli/August 1994, S. 13 f.

⁶³ Dieses sollte jenen Frauen zugutekommen, «die am dringendsten auf eine qualifizierte Weiterbildung angewiesen wären: nämlich Frauen mit ungenügend beruflichen Qualifikationen und Frauen, die besondere Lebensumstände zu einer Berufsrückkehr zwingen». Vgl. Calonder Gerster, Anita E.: *Frau in Bildung und Beruf*, in: *Der Freisinn*, Nr. 3, März 1991, S. 9–13, hier S. 12.

wirtschaftspolitische Umfeld passen.»⁶⁴ Die Aussage bringt auf den Punkt, dass in der FDP wirtschaftliche Überlegungen die Frauen- und Gleichstellungspolitik bestimmten.⁶⁵

Nebst der genannten Herausforderung (wirtschafts)liberaler Einstellungen evozierte der Gleichstellungsdiskurs der SVFF noch ein weiteres Dilemma. Indem sich die freisinnige Frauenvereinigung auf die Gleichstellung der Geschlechter im Familienleben und auf dem Arbeitsmarkt konzentrierte, provozierte sie Teile der Partei, die am traditionellen bürgerlichen Geschlechterarrangement festhielten. Dass mit dem veranschlagten Gleichstellungsprogramm familiäre und gesellschaftliche Veränderungen einhergingen, dessen waren sich die freisinnigen Frauen sehr wohl bewusst. Die SVFF befürchtete gar, dass ihre Forderungen zu grosse Ähnlichkeit mit denjenigen linker Feministinnen aufweisen könnten. Die Herausforderung lag darin, sich sowohl vom «rechten Parteiflügel mit seinen konservativen Gesellschaftsbildern aus dem 19. Jahrhundert» wie auch von «sozialistisch-feministischen Postulaten»⁶⁶ abzuheben. Entsprechend prominent platziert finden sich Abgrenzungsbeteuerungen, wie die folgenden Ausführungen veranschaulichen.

10.6 Gegen «Extrepositionen»

Im Sprechen über Gleichstellung, Geschlechterverhältnisse, politische Frauenanliegen oder Feminismus waren freisinnige Frauen sichtlich bemüht, sich gegen verschiedene politische – nicht nur linke – Seiten abzugrenzen. Weder als «männerbedrohende Emanzen» noch als «angepasste Kopfnickerinnen» wollten sie abgestempelt werden.⁶⁷ Sich selber und ihre Politik erachtete die SVFF, so ihre Präsidentin, Regula Frei-Stolba, 1984, als «notwendiges Korrektiv einerseits gegen das Abgleiten der Frauenbewegung in blossen Feminismus, in jene Richtung also, die einen Klassenkampf zwischen den Geschlechtern als notwendig ansieht, und die in unserer Gesellschaft sogenannte weibliche, offenbar bessere Werte anstelle der abgewirtschafteten männlichen Werte setzen und damit die Gesellschaft von Grund auf umgestalten möchte. Sie ist aber auf der anderen Seite ein ebenfalls notwendiges Korrektiv gegen die neoromantischen Utopien eines konservativen Traditionalismus, meist in der Form der kleinbürgerlichen Ideale des ausgehenden 19. Jahrhunderts, in denen die Frauen auf ihre biologische Rolle, Mutterfunktionen und dienende Haltung beschränkt werden.»⁶⁸ In Abgrenzung von solchen Positionen präsentierten sich die freisinnigen Frauen als vernünftige und moderate

64 Füeg, Cornelia: Ein Grund zum Jubeln?, in: Der Freisinn, Nr. 3, März 1991, S. 5 f., hier S. 5.

65 Zu ähnlichen Schlüssen gelangt die Politologin Birgit Meyer in ihrer Analyse der Gleichstellungsbemühungen und Frauenleitbilder in der deutschen FDP im selben Zeitraum, vgl. Meyer, Frauenpolitiken, 1990, S. 24 f.

66 Frei-Stolba et al., Frauen, 1994, S. 111.

67 Beerli, Christine: Perspektiven liberaler Lebensgestaltung. Bemerkungen zum Positionspapier der FDP, in: Freie Schweizer Presseinformation, 23. 1. 1995, S. 4.

68 Referat von Regula Frei-Stolba anlässlich der Delegiertenversammlung der Vereinigung

politische Kraft, die «Extrempositionen»⁶⁹ ablehne. Freisinnige Frauenpolitik wolle vielmehr «[i]n der von extremen Ansichten beherrschten Diskussion über die «Rolle» der Frau in unserer Gesellschaft [...] einen neuen Weg gehen, einen realistischen, gangbaren und behutsamen Weg, der der Entscheidungs- und Wahlfreiheit aller einen möglichst grossen Raum lässt».⁷⁰ Auf Distanz gingen die freisinnigen Frauen also sowohl zu den konservativen wie auch zu den linken Frauen, wobei sie Erstere als «schutzbedürftige Kinder, die tunlichst nicht mitreden sollen», und Letztere als «Retterinnen, die die schlechte patriarchalische Welt in ein Paradies verwandeln werden», konzipierten.⁷¹

Hauptsächlich aber galt die Abgrenzungsrhetorik linken Feministinnen. Im *Freisinn* konnten 1983 die deutlichen Worte nachgelesen werden, wonach «es in der freisinnigen Politik keine Frauenpolitik im Sinne des Feminismus und des Klassenkampfes zwischen Mann und Frau gibt. [...] So gibt es in unseren Augen keine Selbstbefreiung und Selbstverwirklichung auf Kosten aller anderen (des Partners, der Kinder, der älteren Generation); sondern eine zukunftsgerichtete Frauenpolitik kann nur mit Rücksicht aufs Ganze geführt werden.»⁷² Den Feminismus linker Provenienz deutete die SVFF demnach als dem gesellschaftlichen und insbesondere dem familiären Zusammenhalt schädende, utopische und egoistische, im Kampf gegen Männer erzwungene Durchsetzung von Fraueninteressen. Folglich negierte sie jegliche Verbindung mit Akteurinnen wie den Sozialdemokratinnen oder der Neuen Frauenbewegung. Die freisinnigen Frauen verwahrten sich allerdings nicht nur gegen die als überhöht und extrem taxierten Forderungen linker Feministinnen, sondern ebenso gegen deren Polit- und Protestformen. So negierte 1982 eine SVFF-Vertreterin allfällige Verbindungen zur Neuen Frauenbewegung, indem sie sich besonders stark vor deren Aktionsformen abgrenzte: «Les groupes féminins [du Parti libéral-radical, dt. FDP, F. A.] n'ont rien à voir avec le MLF. Il y a d'autres moyens de se faire entendre sans pour cela défiler dans les rues en agitant des calicots et en se prenant pour des égéries.»⁷³ Auch die Debatten um den landesweiten Frauenstreik von 1991 oder um die vereitelte Wahl Christiane Brunners zur Bundesrätin zwei Jahre später zeugen von den grundsätzlichen Vorbehalten der SVFF gegen aktionistische Politikformen. «Für besonnene Frauen», hielt die Vereinigung beim ersten Ereignis fest, sei «ein Streik keine tragfähige politische

Freisinnig-demokratischer Frauen des Kantons Zürich vom 27. März 1984, PA Franziska Frey-Wettstein.

69 Frei-Stolba, Regula: Freisinnige Frauenpolitik: Im Mittelpunkt steht der Mensch, in: *Der Freisinn*, Nr. 9, September 1983, S. 8. Nach Gruner ist die Abhebung von als Extrempositionen bezeichneten Haltungen ein allgemeines Kennzeichen der freisinnigen Standortbestimmung, Gruner, Parteien, 1977, S. 305.

70 Frei-Stolba, Regula: Freisinnige Frauenpolitik: Im Mittelpunkt steht der Mensch, in: *Der Freisinn*, Nr. 9, September 1983, S. 8.

71 Ebd.

72 Ebd.

73 Interview de Madame Jacline Excoffier, in: *Le Genevois*, Genf o. D. [Sommer 1982], AFGO.008, Bd. 68.

Ausdrucksform».⁷⁴ Genauso wenig hielten viele freisinnige Parteivertreterinnen von Frauen, die anlässlich der Nichtwahl der Sozialdemokratin Brunner ihre Verärgerung durch öffentlichen Protest bekundeten.⁷⁵

Die Vertreterinnen der SVFF distanzieren sich von Feministinnen, deren politischen Praktiken und allgemein von der linken Gleichstellungspolitik vorwiegend dann, wenn die Gleichstellungsthematik prominent auf der politischen Agenda stand. Während eine Referentin an einer Tagung der freisinnigen Frauen 1991, eine etwas eigenwillige historische Einbettung aufgreifend, festhielt, «dass der extreme Feminismus der fünfziger bis siebziger Jahre inzwischen überholt [ist]»,⁷⁶ strich die SVFF kurz darauf die grundsätzliche Unvereinbarkeit ihres frauenpolitischen Standpunktes mit linken, feministischen Positionen beim Frauenstreik von 1991 oder bei der Nichtwahl von Christiane Brunner im Frühling 1993 wieder heraus. Unmittelbar nach den heftigen Unmutsbekundungen von Bürgerinnen und Politikerinnen anlässlich der verhinderten Wahl von Brunner liess die SVFF verlauten: «Überspitzte feministische Forderungen halten Frauen ab, in die Politik einzusteigen oder Frauen zu wählen. Wenn wir FDP-Frauen anders politisieren, Zusammenhänge aufzeigen, uns für berechnete und machbare Forderungen einsetzen, können wir mehr Frauen für die Politik gewinnen und auch dafür sorgen, dass mehr Frauen gewählt werden. Also keine militante Frauenpolitik, sondern eine Politik für die Frauen.»⁷⁷ Feminismus deuteten die Vertreterinnen der SVFF demzufolge als radikale und undifferenzierte Politik, die andere Frauen von einem politischen Engagement abhalte und letztlich den Anliegen von Frauen schade.

Wie lassen sich die starken Bemühungen der freisinnigen Frauen, sich gegen linke Gleichstellungsbegehren abzugrenzen, erklären? Zunächst bestanden zwischen einem bürgerlich-liberalen und einem sozialdemokratischen oder noch weiter links angesiedelten Politikverständnis in gleichstellungspolitischen Themen erhebliche Differenzen. Die Standpunkte unterschieden sich aber nicht nur inhaltlich, sondern auch in den proklamierten Strategien und den zur Zielerreichung gewählten Praktiken. Vor einem unklaren Profil hatten sich die freisinnigen Frauen also kaum zu fürchten. Nebst der bis weit in die 1980er-Jahre anhaltenden massiven Abwehrhaltung der FDP gegenüber der politischen Linken sind die Distinktionsanstrengungen der freisinnigen Frauen auch als parteiinterne Beschwichtigungsstrategien zu lesen.⁷⁸ Wie in Kapitel acht ausgeführt,

74 Stellungnahme der SVFF zum Frauenstreik vom 14. Juni 1991, in: *Der Freisinn*, Nr. 4, April 1991, S. 13.

75 Kappeler, Anna-Marie: «Der Schock war gross», in: *Der Freisinn*, Nr. 3, März 1993, S. 7–9, hier S. 7.

76 Schneuwly-Aschwanden, Eleonora: Frauen in einer veränderten Welt, in: *Der Freisinn*, Nr. 6, Juni 1991, S. 9. Welchen «extremen» Feminismus die Referentin in den 1950er-Jahren verortete, wird aus dem Artikel nicht klar. Möglicherweise bezieht sie sich auf das Buch von Iris von Roten, vgl. Roten, Iris von: *Frauen im Laufgitter. Offene Worte zur Stellung der Frau*, Bern 1958.

77 FDP-Frauen: Strategien zur Frauenförderung, in: *Der Freisinn*, Nr. 4, April 1993, S. 6.

78 Die antisozialdemokratische Positionierung und die spätestens seit dem Zusammenbruch der

verunglimpfte die FDP von Frauen aufgeworfene Themen oft als linke Anliegen. In einer Partei, die nicht müde wurde, alles links von ihr Stehende anzugreifen, war die Abwehr der SVFF gegen feministische Positionen eine Strategie, um bei der Partei wie auch bei der WählerInnenschaft nicht in Verruf zu geraten. «Jede Bewegung für die Gleichstellung», so erinnerte sich Regula Frei-Stolba an ihre SVFF-Präsidentschaft in den 1980er-Jahren, hätten konservative FDP-Vertreter mit der Bemerkung «Ihr seid SP!» quittiert.⁷⁹ Unbegründet war die Sorge der freisinnigen Frauen, als linkspolitische Abweichlerinnen abgestempelt zu werden, selbst Mitte der 1990er-Jahre nicht. Sogar die Teilnahme der freisinnigen Frauenorganisation am überparteilichen fünften Schweizerischen Frauenkongress von 1996, an dem über familienexterne Kinderbetreuung genauso diskutiert wurde wie über Einsparungen in der Landesverteidigung oder über die Personenfreizügigkeit im EU-Raum, provozierte Teile der Parteibasis. «Seit Jahren», schrieb ein aufgebrachtes weibliches Parteimitglied mit Blick auf den Frauenkongress, «verfolge ich mit wachsendem Ärger, aber auch Bedenken die Infiltration sozialistischer Elemente einer Linksrichtung, die wesentliche Merkmale marxistisch-leninistischer Ideologie mit ihrer rein materialistischen Vorstellung von Menschen und Gesellschaft aufweist. Damit ist menschlicher und kultureller Zerfall vorprogrammiert. Und die Frauen fallen leider reichlich unkritisch darauf herein.»⁸⁰ Freilich verrät das Schreiben mehr über die politische Sozialisation der Verfasserin als über die ideologische Positionierung der freisinnigen Frauen. Dennoch stellten solche Äusserungen die Frauenorganisation der FDP in ein negatives Licht und entsprechend versuchte diese, ähnliche Reaktionen gar nicht erst aufkommen zu lassen.

Die Abwehrreaktionen der SVFF auf Feministinnen, deren Postulate und politische Praktiken einzig als Anrufung der Parteitreu zu deuten, wäre indes verkürzt. Was die Vereinigung mit Schlagworten wie «Geschlechterkampf»⁸¹ und «Extremposition» gegen den linken Feminismus opponieren liess, hatte weitere Gründe. Es ging dabei, so die hier vertretene These, um die grundsätzliche Macht- und Systemkritik der Feministinnen. Mit dieser griffen Feministinnen das bürgerliche Gesellschaftsmodell mit den ungleich auf die Geschlechter verteilten Machtverhältnissen fundamental an. Ihnen zufolge war Gleichstellung innerhalb bürgerlicher Normen und Werte nicht möglich, waren diese doch zutiefst andro-

bipolaren, in West und Ost geteilten Weltordnung irrational anmutenden freisinnigen Anfeindungen von Linksparteien sind bemerkenswert, vgl. beispielsweise die freisinnige Parteipresse, insbesondere Artikel im *Freisinn* sowie in der *Freien Schweizer Presseinformation*.

79 Interview mit Regula Frei-Stolba, Aarau, 8. 7. 2013.

80 Streich-Schlossmacher, Elisabeth: Was bringen Frauenkongresse?, in: *Der Freisinn*, Nr. 5, Mai 1996, S. 18.

81 Das bürgerliche Narrativ, wonach die Mitglieder der SPS einen zerstörerischen und die nationale Einheit gefährdenden Kampf führten, ist ein erstaunlich langlebiges. Während den Sozialdemokraten vorgeworfen wurde, sie predigten den Klassenkampf und stachelten damit einen staatsgefährdenden Konflikt an, bezichtigten freisinnige Stimmen ab 1971 die Sozialdemokratinnen des Geschlechterkampfes gegen Männer. Gleich wie der Klassenkampf bedrohe dieser den gesellschaftlichen Zusammenhalt. Zur Klassenkampfanschuldigung vgl. beispielsweise Dommer et al., *Arbeiterschaft*, 1988, S. 780 f.

zentrisch und patriarchal geprägt. Den Feministinnen ging es folglich nicht, wie von den freisinnigen Frauen unterstellt, um einen Geschlechterkampf gegen Männer, sondern um die Auflösung strukturimmanenter Frauendiskriminierung und um eine egalitäre Geschlechterordnung. Es war dieses Rütteln an den bürgerlichen Gesellschaftsstrukturen – sei es im Feld der Politik oder in anderen gesellschaftlichen Bereichen –, welche Abwehrreaktionen seitens der SVFF auslöste. Denn letztlich war die Vereinigung Teil jener Partei, die massgeblich den schweizerischen Staat aufgebaut und damit auch die nach wie vor dominanten kulturellen Werte und Normen geformt hatte. Ziel der SVFF war folglich nicht, gesellschaftliche und politische Strukturen abzulehnen und damit die «Loyalitätserklärungen ans männliche System»⁸² zu verweigern, sondern Frauen zu integrieren und daran partizipieren zu lassen.

10.7 Resümee

Die diskursanalytische Rekonstruktion des innerhalb der freisinnigen Frauenvereinigung dominanten Verständnisses von der Kategorie Frau, von Geschlechterverhältnissen und von Gleichstellung brachte spezifische Deutungs- und Wahrnehmungsmuster hervor. Was das Frauenbild der SVFF anbelangt, lagen diesem die beiden Konzeptionen der kompetenten Berufs- und der umsorgenden Familienfrau zugrunde, womit die Vereinbarkeitsproblematik bis zum Ende des Untersuchungszeitraums zum zentralen gleichstellungspolitischen Inhalt avancierte. Ziel der freisinnigen Frauenorganisation war indes nicht, die Frauen benachteiligende Arbeitsteilung zwischen den Geschlechtern umzuverteilen, sondern die vielfältigen von Frauen erbrachten Leistungen als qualifizierte Tätigkeiten anzuerkennen. Somit erweiterte die SVFF mit ihrem Emanzipationskonzept, das auf der Selbständigkeit und wirtschaftlichen Unabhängigkeit von Frauen beruhte, die im traditionell-bürgerlichen Arbeits- und Familienmodell vorgesehenen geschlechtsspezifischen Arbeitsteilungen und Rollenzuschreibungen, ohne sich gänzlich vom Bild der Familienfrau zu verabschieden oder die Gleichverpflichtung von Männern in der Familie zu fordern.

Sowohl das von der SVFF gezeichnete Frauenbild als auch ihr Gleichstellungsdiskurs basierten auf dem Anspruch gleichberechtigter gesellschaftlicher Partizipation. Argumentativ verwiesen die freisinnigen Frauen darauf, dass gleichberechtigte Teilhabe von Frauen dem liberalen Paradigma der individuellen Entfaltung entspreche, einem Akt der Gerechtigkeit gleichkomme und zudem ein gesamtgesellschaftlicher Gewinn sei. Um eine Gleichstellung der Geschlechter zu erreichen, galt es einerseits, die nötigen Rahmenbedingungen wie etwa

⁸² Zu diesem «Integrationsmodell» der liberalen Frauenbewegung vgl. Blättler, Sidonia; Marti, Irene Maria: Was meint man mit Freiheit? Soll frau sie wollen?, in: Olympe. Feministische Arbeitshefte zur Politik, thematische Nummer «Frauenrechte sind Menschenrechte», 1 (1994), S. 28–36, hier S. 31.

Rechtsnormen zu schaffen. Zum anderen appellierte die SVFF immer wieder an die Selbstverantwortung der Frauen, was auch die Übernahme der bislang Männern vorbehaltenen Pflichten einschloss. Dem Gleichstellungsverständnis der SVFF unterlegt war indes ein Dilemma: Sehr wohl erkannte und formulierte sie Frauen spezifisch betreffende Benachteiligungen. Doch im Spannungsfeld zwischen erwünschter Geschlechtergleichstellung und zu diesem Zweck ange-rufener Selbstverantwortung auf der einen Seite und staatlichen Eingriffen sowie finanziellem Aufwand auf der anderen Seite unterstützte die Vereinigung gleich-stellungspolitische Massnahmen nicht immer bedingungslos.

Grundsätzlich lässt sich das von der SVFF getragene Modell der liberalen Geschlechtergleichstellung als Inklusions- und Integrationsbestreben bezeichnen. Ziel der freisinnigen Frauenorganisation war nicht, mittels der 1971 gewährten politischen Rechte das politische oder ganz allgemein gesamtgesellschaftliche System umzukrempeln. Vielmehr vertrat die SVFF in ihrem – stets auffällig moderaten – Sprechen über Gleichstellung den Anspruch von Frauen auf wirtschaftliche und politische Integration sowie Partizipation. Die verhaltene Artikulation gleichstellungspolitischer Anliegen ist indes nicht einzig auf die politische Sozialisierung und Überzeugung der SVFF-Vertreterinnen zurückzuführen. Sie ist ebenso Ausdruck des innerhalb ihrer Partei Gewünschten und Sagbaren. Da nämlich freisinnige Frauen stets unter dem linksabweichlerischen Generalverdacht ihrer Partei standen, war gerade beim Thema Gleichstellung, das lange Zeit als genuines Thema der politischen Linken galt, besondere Vorsicht geboten. So bemühten sich die Vertreterinnen der SVFF beim Sprechen über Gleichberechtigung denn auch immer wieder, sich gegen linke «Extrempositionen» zu verwahren.

Fazit zur freisinnigen Frauenorganisation

Mit ihrer 1949 gegründeten Frauenorganisation, der Schweizerischen Vereinigung Freisinniger Frauen (SVFF), verfügte die FDP unter den bürgerlichen Bundesratsparteien am frühesten über einen organisierten Zusammenschluss weiblicher Parteimitglieder. Gleich wie die Frauenorganisationen anderer Parteien diente die SVFF sowohl vor 1971 als auch danach als Lobbyorganisation der Frauen innerhalb der Partei, die weibliche Mitglieder anzuwerben, sie zu schulen und deren Interessen zu vertreten hatte. Wie die Ausführungen zeigen, hatte die Vereinigung über den gesamten Untersuchungszeitraum immer wieder mit verschiedenen Herausforderungen zu kämpfen. Nebst ungünstigen finanziellen und strukturellen Rahmenbedingungen wie etwa der fehlenden monetären Unterstützung durch die Partei oder dem reglementarisch festgehaltenen unabhängigen – und damit innerparteilich wenig einflussreichen – Status waren besonders zwei Faktoren entscheidend für die insgesamt schwache Stellung der Vereinigung. Zum einen herrschte in weiten Teilen der Partei die Überzeugung, dass eine Frauenorganisation nur so lange legitim sei, bis die Gleichstellung der Geschlechter formal verankert sei und sich erste Wahlerfolge von Frauen einstellten. Selbst unter weiblichen Parteimitgliedern bestand kein Konsens darüber, dass sich Frauen zwecks Interessendurchsetzung in eigenen Strukturen organisieren sollten. Zum anderen verfügte die FDP ab der ersten Hälfte der 1990er-Jahre über zusätzliche und besser in die Partei integrierte Frauenförderungsgremien und gleichstellungspolitische Stellen, die mitunter in Konkurrenz zur SVFF standen und deren Position schwächten.

Was das Verhältnis zwischen der SVFF und ihrer Partei betrifft, so konnte das dominante Muster des starken Anpassungsdrucks, dem Frauen unterlagen, herausgearbeitet werden. Indem die FDP der SVFF die Verantwortung für vermeintliche Frauenanliegen und damit für gleichstellungs- und sozialpolitische Themen, die innerhalb der FDP als Inhalte der politischen Linken betrachtet wurden, überliess, setzte sich die Vereinigung unweigerlich dem Vorwurf aus, politisch nach links auszuscheren. Um ihre Treue zu beweisen, hatten die Vertreterinnen der SVFF umso mehr die Regeln und Normen des Parteilebens einzuhalten und der Parteilinie zu folgen. Ausdruck davon ist beispielsweise, dass sich die Vertreterinnen der SVFF gegen «Extrempositionen», worunter vor allem feministische Standpunkte verstanden wurden, oder im Kontext von Gleichstellung gegen «Gleichmacherei» abgrenzten. Beides ist als Strategie zu erachten, um den eigenen politischen Anliegen innerhalb der Partei zum Durchbruch zu verhelfen. Was sag- und machbar war, wurde also stark von dem in der männlich dominierten FDP Akzeptierten eingegrenzt. Der Befund führt zum Schluss, dass die SVFF für die FDP zwar weibliche Neumitglieder anwerben, freisinnige

Gleichstellungspolitik betreiben und mit Frauen Wahlkampf führen sollte. Allzu starke Eigenständigkeit, von der Parteilinie als abweichend erachtete Positionen oder gar Kritik an der FDP war den Vertreterinnen der SVFF in Anbetracht des starken Normierungsdrucks durch ihre Partei indes nicht möglich. Dissens oder gar Machtkritik, hier als *hidden transcripts* verstanden, verhallten ausserhalb der SVFF ungehört.

Anders als den SP-Frauen Schweiz gelang es der SVFF nicht, sich zu einem innerparteilichen Machtfaktor zu entwickeln oder die Funktion einer Pressure-Group einzunehmen. Genauso wenig hat die freisinnige Frauenvereinigung, um an die Ausführungen von Pierre Bourdieu anzuschliessen, die Regeln und Normen des politischen Feldes verändert. Die freisinnige Frauenvereinigung deswegen nicht als politische Akteurin anzuerkennen, wäre indes falsch und würde einzig die rigide Kategorisierung politischer AkteurInnen gemäss bourdieuscher Konzeption unterstreichen. Als Verdienst der SVFF muss insbesondere ihre Thematisierung der rechtlichen, wirtschaftlichen und gesellschaftlichen Gleichstellung der Geschlechter sowie der schulischen und beruflichen Chancengleichheit erachtet werden. Zusammenfassend gilt es also festzuhalten, dass die SVFF vor dem Hintergrund ihres liberalen Selbstverständnisses, das die Selbstverantwortung des Individuums hervorstreicht, ein Emanzipationskonzept verfolgte, das die gleichberechtigte Integration und Partizipation von Frauen in den unterschiedlichen Gesellschaftsbereichen anstrebte.

Teil III: Die christlichdemokratische Frauenorganisation

11 Ein langsamer und schwieriger Aufbau: Strukturelle Entwicklung der christlich- demokratischen Frauenorganisation

Mit Genugtuung nahm die Parteileitung der CVP Schweiz den positiven Ausgang der Abstimmung über die Einführung des Frauenstimmrechts auf eidgenössischer Ebene auf. Der CVP-Generalsekretär Urs Reinhardt¹ gratulierte den weiblichen Parteimitgliedern zu dieser Errungenschaft und plädierte dafür, sie in die Partei zu integrieren.² Die vordringlichste Aufgabe sei es, so Reinhardt, die staatskundlichen Kenntnisse der nunmehr mit politischen Rechten ausgestatteten Bürgerinnen zu verbessern. Denn Frauen wiesen gemäss seiner Einschätzung in diesem Bereich Defizite auf. Ausserdem rief der Generalsekretär im Schreiben dazu auf, parteiinterne Frauengruppen zu gründen. Solange sich solche Gruppen, so der einzige Einwand Reinhardts, nicht isolierten, seien sie eine angebrachte Form, um Frauen und ihren Anliegen innerhalb der Partei Gehör zu verschaffen.³ Der Gefahr offenbar bewusst, dass die Parteikollegen geneigt sein könnten, unliebsame Arbeiten den Frauengruppen abzutreten, wies Reinhardt vorsorglich darauf hin, dass die angestrebten Gruppen nicht für solche Aufgaben missbraucht werden dürften. Vorbilder dafür, wie solche Frauengruppen strukturiert sein und funktionieren könnten, existierten innerhalb der CVP zu diesem Zeitpunkt noch nicht. Es fehlten aber nicht nur Frauengruppen, sondern allgemein hatten Frauen innerhalb der Partei kaum mehr als den Status eines Randphänomens.⁴ In etlichen Kantonalparteien war zu diesem Zeitpunkt Männern die Mitgliedschaft gar statutarisch vorbehalten.⁵ Die Christlichdemokratische Volkspartei musste

1 Der Jurist und Journalist Urs Reinhardt (* 27. 9. 1931, † 12. 8. 2015) war 1969–1974 Generalsekretär der CVP Schweiz, vgl. ETH-Bibliothek, file:///C:/Users/FAMLIN~1/AppData/Local/Temp/smh-002_1983_63_908_d.pdf, Zugriff 10. 3. 2017.

2 Schreiben von Urs Reinhardt an CVP-Kantonalparteien, Bern, 10. 2. 1971, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 162, Dossier 1268_1. Der Entscheid über die Mitgliedschaft von Frauen lag bei den Kantonalparteien. Einige liessen bereits vor 1971 Frauen als Mitglieder zu, andere erst nach der Einführung des eidgenössischen Frauenstimmrechts, vgl. Protokoll des Initiativausschusses für die politische Mitarbeit der Frau vom 10. 3. 1971, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 162, Dossier 1268.

3 Schreiben von Urs Reinhardt an CVP-Kantonalparteien, Bern, 10. 2. 1971, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 162, Dossier 1268_1.

4 Die zähe Kontinuität des Parteiprogramms – die Konservative Volkspartei übernahm 1912 beinahe unverändert das aus dem Jahr 1881 stammende der Konservativen Union und behielt es bis 1951 bei – erschwerte programmatische Veränderungen und Neuerungen wie die Öffnung der Partei gegenüber Frauen zusätzlich. Diese Kontinuität kontrastiert stark mit der Entwicklung der SPS, die ihr Parteiprogramm zwischen 1870, der Zeit ihrer ersten provisorischen Gründung, und 1959 elfmal überarbeitete, vgl. Gruner, Parteien, 1977, S. 117.

5 Protokoll des Initiativausschusses für die politische Mitarbeit der Frau vom 10. 3. 1971, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 162, Dossier 1268.

also, im Gegensatz zur SPS und FDP, nach der Einführung des Frauenstimmrechts grundlegend mit dem Aufbau einer parteieigenen Frauenorganisation beginnen.

Bevor das Kapitel auf den Aufbau der christlichdemokratischen Frauenorganisation eingeht, wird zuerst ein Blick auf die vor 1971 existierenden Zusammenschlüsse katholischer Frauen geworfen.

11.1 Bedeutende Organisationen katholischer Frauen vor 1971

Katholikinnen, die wichtigste Gruppe potenzieller weiblicher CVP-Mitglieder, organisierten sich vor 1971 bereits seit Jahrzehnten in eigenen, offiziell parteipolitisch neutralen Vereinen, namentlich im 1912 gegründeten und bei seiner Entstehung bereits rund 26 000 Mitglieder umfassenden Schweizerischen Katholischen Frauenbund (SKF).⁶ Anfänglich verschrieb sich der SKF der Förderung des katholischen religiösen Lebens sowie karitativen sozialen Tätigkeiten und positionierte sich gegenüber der Forderung nach politischer Gleichberechtigung der Geschlechter zurückhaltend.⁷ In den folgenden Jahrzehnten behandelte er allerdings zunehmend politische Fragen im engeren Sinn, wobei stets eine wertkonservative Haltung dominierte.⁸ Nach der Einführung des eidgenössischen Frauenstimmrechts zogen etliche Mitglieder des SKF das parteipolitische Engagement in der CVP ihren bisherigen Verbandstätigkeiten vor. Christlichdemokratische ParteivertreterInnen konnten also bei der Suche nach weiblichen Mitgliedern auf die seit Langem organisierten und (verbands)politisch erfahrenen Katholikinnen zurückgreifen. Unter den ersten gewählten Nationalrätinnen befand sich 1971 denn auch die von 1957 bis 1961 als SKF-Präsidentin amtierende Elisabeth Blunschy-Steiner.⁹

Nebst dem Katholischen Frauenbund stellte der Staatsbürgerliche Verband katholischer Schweizerinnen (STAKA), im Vergleich zum SKF eine kleine Organisation, für die CVP eine weitere Basis für die Rekrutierung weiblicher Parteimitglieder dar. Er wurde 1947 aus den Reihen des SKF gegründet, weil dieser sich bis dahin dem Frauenstimmrecht gegenüber reserviert gezeigt hatte. Ziel der im STAKA vereinten Befürworterinnen der politischen Gleichberechtigung war es, sich stärker für die staatsbürgerliche Mitarbeit von Frauen einzusetzen und sie politisch zu schulen. Die Mitglieder des christlichen, aber konfessionell nicht gebundenen STAKA standen mehrheitlich der Konservativ-Christlichsozialen Volkspartei und späteren CVP nahe.¹⁰ Zwar wehrte sich der STAKA gegen die

6 Zur Entstehungsgeschichte sowie zur Entwicklung des SKF vgl. Mesmer, Ausgeklammert, 1988, S. 268–277; Mutter, Frauenbild, 1987. Allgemein zu Frauen im männlich dominierten katholischen Milieu Altermatt, Katholizismus, 1989, S. 203–216.

7 Vgl. Hardmeier, Frauenstimmrechtsbewegung, 1997, S. 313–319.

8 Weibel, Andrea: Schweizerischer Katholischer Frauenbund (SKF), in: Historisches Lexikon der Schweiz, 30. 10. 2012, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D25752.php, Zugriff 12. 12. 2010.

9 Altermatt, Katholizismus, 1989, S. 215.

10 Schweizer, Staatsbürgerlicher Verband, 2002.

Vereinnahmung durch die CVP, doch fungierten dessen Mitglieder in einigen Kantonen als eigentliche «weibliche Parteibasis».¹¹

Sowohl im SKF wie im STAKA hatten sich seit Jahrzehnten Frauen aus dem gesellschaftspolitischen und kirchlich-religiösen Umfeld des Katholizismus vernetzt und organisiert, sich in unterschiedliche Themenfelder eingearbeitet und sich in vielseitigen Tätigkeitsbereichen engagiert. Die katholischen und christlich-sozialen Frauen waren zum allergrössten Teil bis Anfang der 1970er-Jahre keine Parteimitglieder, allerdings der CVP nahestehende Sympathisantinnen. Als Binnenorganisationen des katholischen Milieus sind der SKF und der STAKA nach der Einführung des Frauenstimmrechts daher als wichtiges und grosses Mitgliederpotenzial zu sehen. Ob sich die CVP ab 1971 gegenüber Frauen tatsächlich öffnete und wie sich deren Einbezug auf eidgenössischer Ebene strukturell gestaltete, wird im Folgenden eingehender betrachtet.

11.2 Zaghafte Organisierungsversuche: Der Initiativausschuss für die politische Mitarbeit der Frau, 1971/72

Zu Beginn des Jahres 1971 rechnete die christlichdemokratische Parteileitung mit der Annahme des Frauenstimmrechts und bereitete sich im Vorfeld der Abstimmung auf die Integration von Frauen ins politische Geschehen vor.¹² Am 8. Januar 1971, wenige Wochen vor dem Urnengang, ernannte die ausschliesslich aus Männern zusammengesetzte Parteileitung den Initiativausschuss für die politische Mitarbeit der Frau.¹³ Dessen Präsidium beschränkte sich gemäss Reglement auf acht Personen, darunter ein männlicher Vertreter des Generalsekretariats.¹⁴ Bereits die Konstituierung des Ausschusses war von Schwierigkeiten begleitet. Mit einem Schreiben an alle Kantonalparteien forderte der Generalsekretär der CVP, Urs Reinhardt, dazu auf, «endlich die Damen ausfindig zu machen bzw. zu melden, die im IA [Initiativausschuss, F. A.] mitarbeiten können. Seit mindestens November 1970 sind wir deswegen auf den Knien ... Man sage uns wenigstens,

11 Diese Einschätzung teilte Dora Deluc, Vorstandsmitglied der christlichdemokratischen Frauenorganisation, Ende der 1970er-Jahre mit Blick auf die CVP des Kantons Bern, vgl. Ryser, *Frauen*, 1979, S. 37.

12 Quantitative Angaben zu den weiblichen Mitgliedern in der CVP sind nicht erhältlich, da bis in die 1990er-Jahre keine Mitgliederkartei bestand. Es existieren zwar unregelmässige Umfragen, sie beruhen jedoch oft auf sehr ungenauen Schätzungen. Viele Personen waren überdies nicht offizielle Parteimitglieder, aber trotzdem in der Partei aktiv. Zum Problem der Mitgliederzahlen in der CVP vgl. *Altermatt, Christlichdemokratische Volkspartei*, 2000, S. 67 f.

13 Der Ausschuss setzte sich aus weiblichen CVP-Mitgliedern zusammen, die im Anschluss politisch nicht mehr gross in Erscheinung traten – mit Ausnahme der späteren Genfer Grossrätin Marie-Laure Beck und der 1975–1983 als Nationalrätin amtierenden Gertrud Spiess. Der Ausschuss verfügte über keine Präsidentin, sondern über eine in jeder Sitzung wechselnde Vorsitzende.

14 Protokoll des Initiativausschusses für die politische Mitarbeit der Frau vom 19. 5. 1971, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 162, Dossier 1268.

was wir zusätzlich tun sollen, um die Antwort zu kriegen.»¹⁵ Den eindringlichen Worten folgten indes keine Taten. Im Gegenteil: bereits innerhalb der ersten Monate nach der Konstituierung des Ausschusses waren Austritte zu verzeichnen, für die keine Nachfolge gefunden werden konnte. Das Generalsekretariat appellierte abermals an die Kantonalparteien, Frauen aus ihren Reihen in den Ausschuss zu delegieren. Doch kamen die Kantonalparteien der Aufforderung nicht nach und so musste sich der Ausschuss mit nur wenigen Mitgliedern an die Arbeit machen.¹⁶ Um einen Eindruck vom bereits vorhandenen Engagement von Frauen in der Partei und von den Bemühungen um die Integration von Frauen in die CVP zu gewinnen, kontaktierten die Ausschussmitglieder in einem ersten Schritt die Kantonalparteien. Die Antworten liefern ein Bild vom Stand der Frauen in der CVP, das grösstenteils mit den Abstimmungsresultaten korreliert. Während die Inner- und Ostschweizer Kantone kaum Frauen in ihren Reihen aufwiesen und teilweise noch keine Parteimitgliedschaft für Frauen vorsahen, bezeichneten CVP-VertreterInnen städtischer sowie französisch- und italienischsprachiger Kantone die politische Mitarbeit der Frauen mehrheitlich als fortgeschritten oder unproblematisch.¹⁷

Die eigentliche Hauptaufgabe stellte sich dem Ausschuss durch die neu in den Parteistatuten eingeführte Bestimmung, wonach bei der Bestellung der Parteiorgane in Bund, Kantonen und Gemeinden eine nicht weiter definierte «angemessene» Vertretung der Geschlechter zu berücksichtigen sei.¹⁸ Um darüber zu beraten, wie Frauen zur Partizipation an der Partei bewogen werden könnten und in welcher Form sie sich organisieren sollten, hielt der Initiativ Ausschuss kurz vor dem Abstimmungstermin eine erste Sitzung ab. Bei der Frage, wie bei Frauen das Interesse an der CVP überhaupt geweckt werden könnte, fokussierte der Ausschuss sowohl die männlichen Parteimitglieder als auch die umworbene Frauen. Erstere sollten sich gegenüber Frauen so verhalten, dass diese nicht abgeschreckt würden, sondern sich für Politik und für die Partei zu interessieren begännen. Wie ein solches Verhalten genau auszusehen habe, führte der Ausschuss indes nicht aus. Allerdings appellierte die AusschussvertreterInnen an die Männer, «Verständnis für die anfänglichen Schwierigkeiten der Frauen in der Parteiarbeit» aufzubringen.¹⁹ Auch an der folgenden Sitzung wurde das Vorgehen bei der Anwerbung von Frauen nicht präzisiert. Als Strategie schlug

15 Schreiben des Generalsekretärs Urs Reinhardt an die Kantonalparteien, Bern, 10. 2. 1971, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 162, Dossier 1268.

16 Protokolle des Initiativ Ausschusses für die politische Mitarbeit der Frau, März 1971 bis Mai 1972, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 162, Dossier 1268.

17 Protokoll des Initiativ Ausschusses für die politische Mitarbeit der Frau, Sitzung des Präsidiums vom 10. 3. 1971, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 162, Dossier 1268, sowie Protokoll des Initiativ Ausschusses für die politische Mitarbeit der Frau, Sitzung des Präsidiums vom 21. 4. 1971, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 162, Dossier 1268.

18 Jahrbuch der CVP 1967–71, S. 12 f., BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 163, Dossier 1276.

19 Protokoll des Initiativ Ausschusses für die politische Mitarbeit der Frau, Sitzung des Präsidiums vom 19. 1. 1971, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 162, Dossier 1268.

der Ausschuss lediglich vor, dass die Werbung unter Frauen «persönlich gestaltet» sein solle und sich vor allem auf ländliche Gebiete zu konzentrieren habe. Indem «Parteifunktionäre»²⁰ unter weiblichen Bekannten für die Partei werben, könnten interessierte Frauen gewonnen werden. Diese wiederum, so folgerten die Ausschussmitglieder, würden «bestimmt weitere Frauen zum Mitmachen bewegen».²¹ Von einer systematischen und durchorganisierten Mitgliederwerbung unter Frauen konnte in der CVP unmittelbar vor und nach der Einführung der politischen Gleichberechtigung demzufolge nicht die Rede sein. Obwohl die Partei die politisch mündigen Frauen offiziell willkommen hiess, erscheinen die Bemühungen um deren Anwerbung doch ziemlich planlos und von der Vorstellung geleitet, dass Frauen wenig politische Kenntnisse mitbrächten.

Es sollten aber nicht einzig Frauen aktiviert, sondern die weiblichen Neumitglieder auch geschult werden. Für sie müsse die Partei staatskundliche Veranstaltungen durchführen, Broschüren zur Parteipolitik drucken lassen oder ein staatskundliches Lexikon bereitstellen. Solche Schulungsvorschläge versah der Ausschuss mit dem Hinweis, dass bei den Vorträgen oder Kursen auf eine «möglichst allgemeinverständliche, klare Sprache»²² zu achten sei. Auch wie Schulungsanlässe konkret auszusehen hätten, teilten die Ausschussmitglieder der Parteileitung mit. So könnte «eine Art ‹Jungbürgerfeier› für Frauen durchgeführt werden (sehr festlich und mit nur wenigen und kurzen Vorträgen, dafür aber mit einem netten Programm, welches die Frauen anspricht)».²³ Zu möglichen Vortragsthemen machte sich der Ausschuss ebenfalls Gedanken. Er schlug Titel wie «Politik im Allgemeinen» oder «Was erwarten die Männer von der politisch interessierten Frau?» vor.²⁴ Der letzte Vorschlag provoziert die Frage, ob die Bildungsangebote allein zugunsten der Frauen konzipiert wurden oder ob dahinter nicht auch handfeste Interessen der männlich dominierten Partei standen. Der Vortragstitel deutet jedenfalls darauf hin, dass Frauen in der CVP mit an sie gerichteten und von Männern formulierten Vorstellungen und Erwartungen empfangen wurden.

Wie sich weibliche Parteimitglieder zu organisieren hätten, traktandierte der Ausschuss ebenfalls. Von der Bildung von Frauengruppen, wie dies das Generalsekretariat vorschlug, rieten die Ausschussmitglieder ab. Frauen sollten sich nicht in einer eigenen Organisation zusammenfinden, sondern sich in sämtliche Parteigremien einbringen. Falls sich separate Frauengruppen aber dennoch als «nötig oder doch zweckmässig» erwiesen, müsste vermieden werden, dass sich die Frauen isolierten.²⁵ Es scheint nicht abwegig anzunehmen, dass sich hinter der Skepsis Frauengruppen gegenüber nicht nur die Sorge wegen der Isolation

20 Ebd.

21 Ebd.

22 Ebd.

23 Ebd.

24 Ebd.

25 Protokoll des Initiativ Ausschusses für die politische Mitarbeit der Frau, Sitzung des Präsidiums vom 19. 1. 1971, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 162, Dossier 1268.

weiblicher Parteimitglieder, sondern auch die Befürchtung eines Einfluss- und Kontrollverlusts der Gesamtpartei verbarg.

Eine erste, nicht unbeachtliche Aufgabe setzte sich der Initiativausschuss mit der Organisation eines publikumswirksamen Frauenkongresses im Sommer 1971. Infolge der zu knapp bemessenen Vorbereitungszeit liess er die Idee jedoch fallen.²⁶ Als Ersatz veranstaltete er im Juni eine Plenarversammlung, die mit dem Parteipräsidenten Franz Josef Kurmann,²⁷ dem CVP-Bundesrat Ludwig von Moos²⁸ und weiteren bekannten PolitikerInnen als Referierenden prominent besetzt war. Da das Publikum einzig aus den teilnehmenden PolitikerInnen sowie aus den Mitgliedern des Initiativausschusses bestand, blieb die Debatte über die politische Mitarbeit der Frauen im Rahmen der ersten Veranstaltung des Ausschusses einem kleinen Kreis von Mitgliedern der Partielite vorbehalten.²⁹ An der Versammlung wurde erneut die Frage nach der Gründung von parteiinternen Frauengruppen aufgeworfen. Einig waren sich die Anwesenden darin, dass es Aufgabe von Frauengruppen sein müsste, die politische Partizipation von Frauen selbstverständlich werden zu lassen. Überzeugt waren die Diskutierenden aber auch, dass sich Frauengruppen erübrigen sollten, sobald diese Aufgabe erreicht sei. Welche Vorstellungen oder Hoffnungen mit der Inklusion der Frauen in die CVP verbunden waren, kam ebenfalls zur Sprache. Als besonders wertvoll an der politischen Mitarbeit von Frauen hoben die Tagungsteilnehmenden deren Beitrag zum «Schutze des Menschen und seiner Persönlichkeit sowie der Sorge um Familie, Jugend und Gemeinschaft»³⁰ hervor. Durch die politische Partizipation nicht mehr in den privaten Bereich verbannt, galten Frauen gemäss solchen Vorstellungen nun als prädestiniert für soziale und fürsorgliche Arbeiten zugunsten des Individuums, der Familie und der Gesellschaft.

Obschon der Ausschuss die beschriebene Plenarversammlung als Auftakt seiner Aktivitäten plante, hatte sie keine motivierende Wirkung auf seine Mitglieder. Erst neun Monate später, im Frühling 1972, traf sich der Ausschuss zur nächsten und gleichzeitig letzten Sitzung. War zum Gründungszeitpunkt mit ambitionierten Plänen wie einem grossen Frauenkongress eine gewisse Aufbruchs-

26 Protokoll des Initiativausschusses für die politische Mitarbeit der Frau, Sitzung des Präsidiums vom 17. 2. 1971, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 162, Dossier 1268.

27 Der Jurist Franz Josef Kurmann (* 18. 7. 1917, † 18. 10. 1988) präsierte die CVP Schweiz 1968–1973. Unter seiner Präsidentschaft reformierte sich die Partei und vollzog eine programmatische Öffnung, indem sie unter anderem vom Rechtskonservatismus abrückte. 1955–1971 hatte Kurmann ein Nationalratsmandat inne, vgl. Hodel, Markus: Kurmann, Franz Josef, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 3. 5. 2007, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D2974.php, Zugriff 10. 3. 2017.

28 Der Jurist Ludwig von Moos (* 21. 1. 1910, † 26. 11. 1990) wurde 1943 in den Ständerat gewählt, dessen Mitglied er bis 1959 blieb. 1959 erfolgte die Wahl in den Bundesrat, den er 1964 und 1969 präsierte, 1971 trat er zurück, vgl. Feusi Widmer, Roswitha: Moos, Ludwig von, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 17. 11. 2009, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D4720.php, Zugriff 10. 3. 2017.

29 Protokoll des Initiativausschusses für die politische Mitarbeit der Frau, Tagung des Initiativausschusses vom 19. 6. 1971, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 162, Dossier 1268.

30 Jahrbuch der CVP 1967–71, S. 13, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 163, Dossier 1276.

stimmung wahrnehmbar, flaute diese rasch ab. Für abtretende Ausschussmitglieder fand sich kein Ersatz und die Bildung kantonaler Frauengruppen verlief harzig.³¹ Bereits ein Jahr nach der Gründung des Ausschusses hinterfragten die Mitglieder aufgrund der unpräzisen Zielsetzung dessen Existenzberechtigung und suchten neue thematische Schwerpunkte. Einig waren sie sich darin, dass die politische Schulung von Frauen, worunter etwa Redeschulung, Pressearbeit oder Kommunalpolitik verstanden wurden, als dringlichste Aufgabe angegangen werden müsse.³² Hierzu sollten konkretere Ideen ausgearbeitet werden.³³ Als im Mai 1972 der Ausschuss mit zwei Neumitgliedern unter dem Namen «Frauenvereinigung» nochmals zusammentrat, beschlossen die Anwesenden, im Herbst einen dreitägigen Schulungskurs zu organisieren, zu dem Politikerinnen, Journalistinnen und Kandidatinnen auf allen politischen Ebenen sowie männliche Parteimitglieder eingeladen werden sollten.³⁴ Nach der Durchführung der Tagung, laut Jahresbericht der CVP ein grosser Erfolg, lassen sich schliesslich keine Hinweise mehr auf die Existenz der Frauenvereinigung finden.³⁵

Da weder die Parteileitung noch das Generalsekretariat auf die fehlenden Aktivitäten des Initiativausschusses reagierten, drängt sich der Schluss auf, dass sie diesen nicht beachteten oder aber dass dessen kümmerliche Existenz ihnen keine Sorge bereitete. Jedenfalls zeigt das fehlende Eingreifen seitens der Parteileitung, die den Initiativausschuss anfänglich begrüsst und ihn initiierte, dass der Frauenförderung, dem Einbezug von Frauen in die Partei und der Gleichstellung der Geschlechter in den Parteistrukturen im Anschluss an die Einführung des Frauenstimmrechts wenig bis kein Gewicht beigemessen wurde. Allerdings finden sich in den Quellen auch seitens Frauen keine Reaktionen darauf, dass der Initiativausschuss nach nur einem Jahr jegliche Bedeutung verloren hatte. Dass der Ausschuss überhaupt geschaffen wurde und die Parteileitung einige Zeit an ihm festhielt, lag nicht zuletzt an der Frauenmobilisierung der «linken Konkurrenz».³⁶ Die CVP war besorgt, dass sich Frauen speziell von linken Parteien und deren Programm angezogen fühlen würden und der CVP somit eine wichtige Wählerinnenbasis abhandenkäme.

31 Schaller, Veronica; Staeger, Marlene: Erste Bilanz. Parteien und ihre Frauenkommissionen, in: Emanzipation, Nr. 3, 1981, S. 11, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 118, Dossier J2/602.

32 Protokoll des Vorstands der Frauenvereinigung vom 17. 5. 1972, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 162, Dossier 1268.

33 Protokoll des Initiativausschusses für die politische Mitarbeit der Frau, Sitzung des Präsidiums vom 22. 3. 1972, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 162, Dossier 1268.

34 Protokoll des Vorstands der Frauenvereinigung vom 17. 5. 1972, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 162, Dossier 1268.

35 Jahresbericht der CVP Schweiz von 1972, S. 17, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 163, Dossier 1276.

36 Zur immer wiederkehrenden Befürchtung, linke Parteien würden konkurrierend Frauen mobilisieren und anwerben, vgl. zum Beispiel o. A.: Noch wirkungsvoller mit neuer Struktur, in: Inside, Nr. 5, November 1978, S. 23 f.; Minder, Annamarie: «Frauenförderung ist auch Männersache», in: CH-Magazin, Nr. 1, 1993, S. 21.

11.3 Ein neuer Effort: Die Schweizerische Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen, 1974

Im Archiv der CVP lassen sich erst wieder gegen Ende 1974 Hinweise auf Diskussionen um eine parteiinterne Frauenorganisation finden. Nach einem Effort hauptsächlich von Zürcher Christlichdemokratinnen³⁷ trafen sich im November weibliche Parteimitglieder, CVP-Nationalrätinnen sowie der Generalsekretär Hans Peter Fagagnini³⁸ zu einem Gespräch über Sinn und Möglichkeiten einer eigenen Frauenorganisation. Zugleich gab die vormalige Vorsitzende der Frauenvereinigung, Margrit Reichlen, ihren Rücktritt bekannt. Sie bestätigte, dass in der Frauenvereinigung seit längerer Zeit nichts mehr unternommen wurde und sah sich aufgrund familiärer Inanspruchnahme nicht mehr in der Lage, weiterhin als Präsidentin zu amtieren.³⁹ Den insgesamt zwanzig Anwesenden war bewusst, dass die Existenzberechtigung einer Frauenorganisation in der Partei teilweise angezweifelt wurde. Trotzdem unterstützte die Mehrheit deren Reaktivierung. Denn, so stellten die Diskutierenden fest, «[e]ine solche Frauengruppe sei zum heutigen Zeitpunkt am besten geeignet, die Anliegen der Frauen zu erkennen, diese repräsentierend zu vertreten und für ihre Interessen einzustehen».⁴⁰ Mit diesem Argument wurde der Einwand überstimmt, wonach das Bedürfnis einer separaten Frauenorganisation nicht vorhanden sei und sich eigens organisierte Frauen «ghettoartig»⁴¹ von der Partei absondern könnten. Als Präsidentin der als gesamtschweizerische Dachorganisation gegründeten Schweizerischen Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen⁴² wählten die Anwesenden Marie-Therese Larcher.⁴³ Zur Seite stand ihr ein Vorstand aus acht weiblichen Mitgliedern, dem nach Möglichkeit auch jemand vom Generalsekretariat beisitzen sollte. Nebst dem Vorstand gehörten dem Leitungsgremium auch CVP-Behördenvertreterinnen von Bund und Kantonen an, während die kantonalen CVP-Frauengruppen je zwei Vertreterinnen zu delegieren hatten.

Gemäss Reglement bestand das Ziel der Arbeitsgemeinschaft darin, die christlichdemokratische Politik unter Frauen bekannt zu machen, sich für eine stärkere politische Beteiligung der Frauen in der Partei einzusetzen sowie politische Stellungnahmen und Empfehlungen sowohl für die Bundespartei als auch

37 Jahresbericht der CVP-Frauen 1973–1974, S. 1, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 158, Dossier 1247.

38 Hans Peter Fagagnini, Professor für Politologie an der Universität St. Gallen, war 1974–1988 Generalsekretär der CVP und galt als intellektueller Vordenker der politischen Neuausrichtung der Partei, welche Anfang der 1970er-Jahre eingeschlagen wurde, vgl. *Année politique suisse*, www.anneepolitique.ch/docu/HP-CVP.pdf, Zugriff 12. 3. 2017.

39 Aufzeichnungen über die Aussprache vom 9. 11. 1974 zwischen Frauen der CVP-Frauengruppe, CVP-Nationalrätinnen und weiteren interessierten Frauenkreisen, S. 1, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 158, Dossier 1247.

40 Ebd., S. 2.

41 Ebd.

42 Pressemappe zum ersten schweizerischen CVP-Frauentag: Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen der Schweiz, o. O., August 1983, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 87, Dossier J2/487.

43 Ebd.

für die Kantonalparteien zu erarbeiten. Um diese Ziele zu erreichen, sollte die Arbeitsgemeinschaft die Arbeit der Frauen in den Kantonal- und Ortsparteien unterstützen und die politische Bildung der Frauen fördern.⁴⁴ Die angestrebten Ziele zu verwirklichen, erwies sich jedoch als schwierig. So entsandten nicht alle Kantonalparteien zwei Vertreterinnen, was der Repräsentativität der Arbeitsgemeinschaft schadete. Ferner gelang es nicht, den Informationsfluss unter den Frauen bis in die jeweiligen Kantonalparteien zu sichern. Problematisch gestaltete sich insbesondere die Vertretung der französisch- und der italienischsprachigen Christlichdemokratinnen. Während sich die Tessinerinnen kaum an der Arbeitsgemeinschaft beteiligten, diskutierten die Welschschweizerinnen unter sich. Solche separaten Zusammenkünfte entsprachen allerdings nicht den Vorstellungen der Parteileitung, die eine Spaltung der Frauen entlang der Sprachgrenze befürchtete.⁴⁵

Insgesamt blieb die neu geschaffene Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen schwach und verfügte institutionell betrachtet praktisch über keinen Einfluss. Überdies wurde das politische Klima für Frauen Mitte der 1970er-Jahre zunehmend rauer: Die einsetzende Wirtschaftsrezession und der konservative gesellschaftliche Wertewandel, der erneute Appell an die traditionelle Frauenrolle von Hausfrau und Mutter, machten es den politisch aktiven Frauen nicht einfach. Gerade den mehrheitlich aus ländlichen und kleinstädtischen Verhältnissen stammenden CVP-Frauen fiel unter solchen Voraussetzungen das Engagement im Feld der institutionellen Politik schwer.⁴⁶

11.4 «Nicht nur Frauen für die Garnitur!»: Neustrukturierung der Arbeitsgemeinschaft, 1978/79

1978, vier Jahre nach der Gründung der christlichdemokratischen Frauenorganisation, beauftragte die Parteileitung den Generalsekretär, zusammen mit den bisherigen Vertreterinnen die Arbeitsgemeinschaft neu zu strukturieren. Vordergrundig war damit das Ziel verbunden, dass die Arbeitsgemeinschaft ihre Aufgaben besser erfülle und Frauen stärker in die Partei integriere.⁴⁷ Ausschlaggebend für die Intervention der Parteileitung dürfte aber auch dieses Mal gewesen sein, dass das «vielerorts noch zu wenig ausgenützte Wählerpotential [sic] nicht den anderen Parteien überlassen [werden] darf».⁴⁸ Im Vorfeld der Neustrukturierung lancierte das Generalsekretariat eine Umfrage unter 150 Frauen – darunter Mitglieder der

44 Reglement der Schweizerischen Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen, Olten, 17. 5. 1975, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 45, Dossier 453.

45 Ryser, Frauen, 1979, S. 27.

46 Altermatt, Urs: Judith Stamm ebnete Eva Segmüller den Weg, in: Tages-Anzeiger, 9. 2. 1987, o. S., Sozarch, Ar 1.117.12, Dossier SPS SP-Frauen Quoten 1985–1987.

47 Protokoll der Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen vom 30. 9. 1978, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 162, Dossier 1270.

48 Ohne AutorIn: Noch wirkungsvoller mit neuer Struktur, in: Inside, Nr. 5, November 1978, S. 23 f., hier S. 23.

Arbeitsgemeinschaft, Nationalratskandidatinnen sowie weibliche Mitglieder des Parteipräsidiums und -vorstands. Der angeschriebene Personenkreis hatte sich unter anderem zur Form zu äussern, in der sich die CVP-Frauen künftig organisieren sollten.⁴⁹ Im Gegensatz zu 1974, als über die Strukturen der Arbeitsgemeinschaft im kleinen Kreis beraten wurde, interessierten nun die Meinungen und Bedürfnisse eines etwas grösseren Teils der weiblichen Parteimitglieder. Wie die Umfrage zeigte, kannten zwar über zwei Drittel der Befragten die Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen, doch nur 28,8 Prozent waren auch Mitglied. Dennoch unterstützte die Hälfte der Antwortenden die Bestrebungen, die Mitgliederzahl zu erhöhen. Ausserdem sprach sich die Mehrheit dafür aus, die Arbeitsgemeinschaft als der Gesamtpartei angeschlossene Interessengemeinschaft zu formieren. Als vordringlichste Aufgabe sollte diese das «politische Bewusstsein»⁵⁰ der Frauen und deren Integration in die Partei fördern. In den Rückmeldungen drückten sich aber auch Befürchtungen verschiedenster Art aus. So zweifelte eine Befragte am tatsächlichen Einfluss der Frauen und forderte: «Nicht nur Frauen für die Garnitur!»⁵¹ Auch andere Stimmen mutmassten, dass unter sich organisierte Frauen bei Männern wenig Gewicht hätten: «Die Integration der Frauen in die Politik besteht nicht im Neuschaffen von noch mehr Frauenverbänden. Frauengruppen werden von den Männern weniger ernst genommen als Frauen, die in möglichst vielen gemischten Kommissionen ihre Anliegen vertreten.»⁵² Einige monierten die Zersplitterung der Kräfte oder die fehlende «Partnerschaft» zwischen Männern und Frauen als mögliche negative Konsequenzen von Frauengruppen.⁵³ Trotz diesen kritischen Einwänden wurde die neu strukturierte Arbeitsgemeinschaft verabschiedet.

Zwecks grösserer Repräsentativität mussten gemäss Reglement nun alle Kantonalparteien mindestens zwei ihrer weiblichen Parteimitglieder als Informationsvermittlerinnen in die Arbeitsgemeinschaft delegieren; diese hatten an den halbjährlichen Sitzungen teilzunehmen.⁵⁴ Die Arbeitsgemeinschaft selber setzte aus den Kantonsdelegierten einen Arbeitsausschuss, eine Präsidentin sowie zwei Vizepräsidentinnen ein,⁵⁵ wobei es die Sprachregionen bei der Besetzung dieser Ämter zu berücksichtigen galt.⁵⁶ Wie die Quellen zeigen, liess sich diese Zusam-

49 Ohne AutorIn: Was wollen die CVP-Frauen?, in: Inside, Nr. 1, März 1978, S. 18 f.

50 Ebd., S. 19.

51 Ebd.

52 Ebd.

53 Ebd.

54 Die Grundsätze der Neustrukturierung sahen vor, dass sich die Arbeitsgemeinschaft halbjährlich zu einer Sitzung trifft, während der Arbeitsausschuss mindestens viermal pro Jahr eine Sitzung einberuft, vgl. Grundsätze der Neustrukturierung der Schweizerischen Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen, Olten, 30. 9. 1978, S. 1 f., BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 123, Dossier J2/628.

55 Marie-Therese Larcher amtierte nach der Neustrukturierung der Arbeitsgemeinschaft als Präsidentin weiter. Marie-Laure Beck (Genf) sowie Lucia Portmann (Graubünden) wurden zu Vizepräsidentinnen und elf Kantonsvertreterinnen als Ausschussmitglieder gewählt, vgl. Kurzprotokoll der Gründungsversammlung der Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen vom 8. 6. 1979, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 162, Dossier 1268.

56 Grundsätze der Neustrukturierung der Schweizerischen Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen, Olten, 30. 9. 1978, S. 1 f., BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 123, Dossier J2/628.

mensetzung nur bedingt verwirklichen. Ein grosses Problem blieb, dass nicht alle Kantonalparteien die erforderlichen Delegierten in die Frauenorganisation entsandten.⁵⁷

Die Hauptaufgaben der Arbeitsgemeinschaft und des Arbeitsausschusses blieben grösstenteils dieselben. So wurden weiterhin Verlautbarungen herausgegeben, Stellungnahmen erarbeitet, Frauen zur Mitarbeit in verschiedenen Parteigremien motiviert und weibliche Parteimitglieder über die Aktivitäten informiert. Als wichtige Aufgabe wurde die Pflege des Kontakts mit eidgenössischen und kantonalen CVP-Parlamentarierinnen sowie mit weiblichen Mitgliedern des Parteipräsidiums und -vorstands definiert. Gewünscht war überdies, dass die Arbeitsgemeinschaft ihren Einfluss vermehrt auf der Ebene der Kantonalparteien geltend machte, aber auch Vertreterinnen in internationale Gremien⁵⁸ delegierte.⁵⁹

In der Neustrukturierung der Arbeitsgemeinschaft spiegelt sich der Versuch, die CVP-Frauen Schweiz institutionell und repräsentativ zu stärken, indem aus allen Kantonalparteien weibliche Mitglieder in die Arbeitsgemeinschaft involviert wurden. Gleichzeitig sollte eine effizientere Gruppenstruktur geschaffen werden, welche die Amtsinhaberinnen entlastete und eine bessere Aufgabenerfüllung gewährte. Unverändert blieb die finanzielle Regelung, wonach die Partei einzig für die Reisespesen und Verpflegungskosten der Vertreterinnen der Arbeitsgemeinschaft aufkam.⁶⁰ Eine vom Generalsekretariat 1980 durchgeführte Umfrage zur Organisation der CVP-Frauen zeigte jedoch, dass die Neustrukturierung nicht den gewünschten Erfolg hatte. Zwar waren die Frauengruppen aus Kantonen mit einer traditionell starken CVP wie Solothurn und St. Gallen oder mit bevölkerungsreichen Agglomerationen wie Zürich und Genf innerhalb der Partei gut organisiert.⁶¹ Schwieriger gestaltete sich die Situation in kleineren, christlichdemokratisch dominierten Kantonen. In diesen existierten oftmals keine eigenen

57 An der Gründungsversammlung nahmen Vertreterinnen aus insgesamt zwölf Kantonen teil. Es konnte keine Delegierte aus der italienischsprachigen Schweiz gefunden werden und die Welschschweiz war einzig durch die Vizepräsidentin Marie-Laure Beck repräsentiert, vgl. Kurzprotokoll der Gründungsversammlung der Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen, Zürich, 8. 6. 1979, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 162, Dossier 1268. Die Protokolle und Jahresberichte des Arbeitsausschusses machen in der Folge sehr unterschiedliche Angaben über die Vertretung der Kantonsdelegierten.

58 Die Schweizerische Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen trat 1975 der Europäischen Union Christlichdemokratischer Frauen bei, vgl. Jahresbericht der Schweizerischen Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 158, Dossier 1248.

59 Grundsätze der Neustrukturierung der Schweizerischen Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen, Olten, 30. 9. 1978, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 123, Dossier J2/628.

60 Protokoll der Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen vom 3. 3. 1979, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 123, Dossier J2/628.

61 In der Umfrage finden sich auch Zahlen zu den Mitgliedern der kantonalen CVP-Frauengruppen. Allerdings sind diese sehr ungenau, da oftmals Karteiadressen von Frauen mitgezählt wurden, die nicht Mitglied der Partei oder der Frauengruppen waren. Diese Zahlen variieren zwischen 35 (Kanton Nidwalden) und über tausend Frauen (Kanton Zürich), wobei ein Total von 1445 in Frauengruppen organisierten Frauen angegeben wird, vgl. Organisation der CVP-Frauen in den Kantonen. Ergebnis einer Umfrage 1980 und Schlussfolgerungen, 10. 9. 1980, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 162, Dossier 1270.

Frauengruppen, was auf die dort aktiven Landfrauen- und katholischen Bäuerinnenverbände sowie auf die Präsenz des SKF zurückgeführt wurde. In diesen Institutionen, vermutete das Generalsekretariat, nicht aber in der Partei würden sich die potenziellen CVP-Frauen engagieren.⁶²

11.5 Gestärkte Strukturen? Die Vereinigung der CVP-Frauen Schweiz, 1981

Eine weitere strukturelle Änderung durchlief die Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen Schweiz einige Jahre später. 1980 revidierte die Partei ihre Statuten, woraufhin als Vereinigung anerkannte Parteigruppen neu befugt waren, VertreterInnen an die Delegiertenversammlung der CVP zu schicken.⁶³ Von dieser privilegierten Position profitierte in den frühen 1980er-Jahren einzig die Christlichsoziale Parteigruppe (CSP). Nun aber trat Generalsekretär Fagagnini mit der Möglichkeit einer solchen Statusänderung an die Arbeitsgemeinschaft heran, die bis anhin lediglich als Studiengruppe mit beratender Funktion innerhalb der Partei wirkte.⁶⁴ Nach Abwägung der Vor- und Nachteile⁶⁵ beantragte die Arbeitsgemeinschaft einen solchen Statuswechsel⁶⁶ und wurde am 18. Dezember 1981 als Vereinigung anerkannt.⁶⁷ Dadurch war es der schweizerischen Dachorganisation der CVP-Frauen⁶⁸ möglich, sieben selbst ernannte Vertreterinnen in die Delegiertenversammlung der CVP Schweiz zu berufen und eigene Stellungnahmen zu veröffentlichen, sofern sie nicht das Grundsatzprogramm oder die Statuten der Partei verletzten. Die Zweckbestimmung hielt ferner fest, dass die Frauenvereinigung «die Wahrnehmung der frauenspezifischen Interessen innerhalb der Bundespartei und die Stärkung der Position der Frauen in der CVP [bezweckt]. Durch die Integration der Frauen in die CVP sollen die Anliegen der Frauen vermehrt zu Anliegen der Partei gemacht werden.»⁶⁹ Solche Aufgabenbereiche waren nicht neu, doch kam nun hinzu, dass die Vereinigung

62 Vgl. ebd.

63 Altermatt, *Christlichdemokratische Volkspartei*, 2000, S. 65.

64 Protokoll der Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen, Arbeitsausschuss vom 16. 1. 1981, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 162, Dossier 1272.

65 Bedenken wurden hinsichtlich der effektiven Statusänderung formuliert, aber auch gegen den zusätzlichen Arbeitsaufwand für die Delegierten und gegen finanzielle Belastungen wie Reisespesen und Verpflegungskosten.

66 Protokoll der Delegiertenversammlung der Schweizerischen Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen vom 9. 5. 1981, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 118, Dossier J2/602.

67 Reglement der Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen der Schweiz, Bern, o. D., BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 114, Dossier J2/591.

68 Der Name «Arbeitsgemeinschaft» wurde von der Frauenvereinigung beibehalten. In der vorliegenden Arbeit werden daher «Arbeitsgemeinschaft» und «Vereinigung» synonym verwendet. 1990 taufte sich die nationale Dachorganisation der christlichdemokratischen Frauen in «CVP-Frauen Schweiz» um, vgl. CVP-Frauen Schweiz (Hg.): *Organisation*, Bern 1995, BAR, J2.181 – 2002/205, Bd. 70, Dossier 471.

69 Reglement der Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen der Schweiz, Bern, o. D., BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 114, Dossier J2/591.

nach aussen Empfehlungen zu politischen Geschäften abgeben konnte sowie weibliche Parteimitglieder bei der Wahl in Parteigremien und deren Arbeit in anderen Studiengruppen unterstützen sollte. Auch für die eidgenössischen und kantonalen Parlamentarierinnen sowie für die Frauen im Parteivorstand und im Parteipräsidium sah das Reglement Unterstützung durch die Frauenvereinigung vor.⁷⁰ Die Statusänderung verlieh den CVP-Frauen folglich einerseits mehr Gewicht und Einflussnahme auf die Meinungsbildung in der Partei, war doch bis anhin «oft der Eindruck von einem fakultativen geduldeten Gremium entstanden, das von der Partei angehört werden kann, aber nicht muss».⁷¹ Andererseits bedeuteten die zusätzlichen Aufgabenbereiche einen beträchtlichen Mehraufwand für die Mitglieder der Vereinigung. Die Delegiertenversammlungen etwa sollten nun zweimal und die Vorstandssitzungen viermal jährlich abgehalten werden.⁷²

Dass die Parteileitung mit dem Vorschlag der Statusverbesserung an die CVP-Frauen herantrat, mag überraschen. Wie der bisherige Überblick über die Entwicklung der christlichdemokratischen Frauenorganisation gezeigt hat, bemühte sich die Partei bis zu diesem Zeitpunkt kaum um den Einbezug von Frauen oder um deren Interessen, Unterstützung und Förderung. Vielmehr war es die parteiinterne Frauenorganisation, die als allein zuständig erachtet wurde, mehr Frauen für die männerdominierte Partei anzuwerben und sich derer Anliegen anzunehmen. Wie lässt sich also dieser Schritt erklären und implizierte er tatsächlich einen Bedeutungszuwachs der Frauen innerhalb der CVP?

In den ersten Jahren nach der Einführung des Frauenstimm- und -wahlrechts gestaltete sich die Situation der Frauen in allen bürgerlichen Regierungsparteien schwierig. Selbst dort, wo seit längerem Frauenorganisationen bestanden, etwa in der FDP, besetzten diese marginale und einflusslose Positionen innerhalb der Partei. Einzig in der SPS verfügten Frauen im Vergleich zu den bürgerlichen Parteien über eine gut funktionierende und gefestigte Organisation. Wettbewerb um die Wählerinnenbasis und um weibliche Mitglieder erwuchs der CVP daher einzig von der Sozialdemokratie. In der Tat motivierte diese linke Konkurrenz die Partei, die Integration von Frauen ins politische Feld nicht gänzlich anderen zu überlassen. Zu Beginn der 1980er-Jahre verschärfte sich diese Konkurrenzsituation. In einer veränderten politischen Landschaft entstanden neue Parteien und politische Gruppierungen, die Themen aufnahmen, die bisher vernachlässigte Gruppen wie Jugendliche, Friedensbewegte, UmweltschützerInnen und eben auch Frauen mobilisierten.⁷³ Um das weibliche Mitgliederpotenzial nicht

⁷⁰ Ebd.

⁷¹ Schreiben des Präsidiums der CVP-Frauen Schweiz «Die Frauen in der CVP – Situation nach 10 Jahren Frauenstimmrecht und Möglichkeiten für die Zukunft», Bern, 15. 7. 1981, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 64, Dossier 434.

⁷² Larcher, Marie-Therese: Mutig für die Ziele der CVP, in: Frau aktiv – Mitteilungsblatt der CVP-Frauenvereinigung Kanton Zürich, o. O. 1988, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 65, Dossier 458.

⁷³ Altermatt, Urs: Judith Stamm ebnete Eva Segmüller den Weg, in: Tages-Anzeiger, 9. 2. 1987, o. S., Sozarch, Ar 1.117.12, Dossier SPS SP-Frauen Quoten 1985–1987.

an die neuen politischen Kräfte zu verlieren und um nicht als frauenfeindlich zu erscheinen, musste sich die Partei nun stärker um die Gunst der Frauen bemühen. Die Position von CVP-Frauen gestaltete sich dennoch schwierig, was allein schon am Kandidatinnenanteil auf den Nationalratslisten deutlich wurde. Betrug dieser 1971 noch fast siebzehn Prozent, sank er vier Jahre später auf vierzehn Prozent und erreichte 1979 lediglich noch 11,6 Prozent – selbst die damals als wenig frauenfreundlich bekannte SVP übertraf diese Zahlen.⁷⁴ Wollte es die CVP bei den Frauen nicht gänzlich verspielen, musste sie jetzt handeln. Die Anerkennung der Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen zu einer statushöheren Vereinigung gilt es also vor diesem desperaten Hintergrund zu lesen. Allerdings muss auch der als unterstützend taxierte Eingriff der Parteileitung kritisch betrachtet werden. So durfte die Frauenorganisation nun mit sieben Vertreterinnen an der 300-köpfigen CVP-Delegiertenversammlung partizipieren, doch ihr Anteil betrug damit gerade mal 2,3 Prozent.⁷⁵ Auch hinsichtlich der Wahlergebnisse stellte sich der als Folge der Statuserhöhung erhoffte Erfolg nicht ein. Bei den eidgenössischen Wahlen von 1983 schnitten die Christlichdemokratinnen unter den Regierungsparteien am schlechtesten ab. Mit Josi Meier⁷⁶ konnte zwar die erste CVP-Vertreterin in den Ständerat einziehen, doch gelang nur drei Christlichdemokratinnen der Sprung in den Nationalrat – der tiefste Stand seit 1971.⁷⁷ Schliesslich verloren die Frauen auch bei den Parteiwahlen von 1984 an Einfluss. Nachdem drei Frauen aus dem Parteipräsidium zurückgetreten waren, sass einzig die spätere Parteipräsidentin Eva Segmüller⁷⁸ als weibliche Vertreterin in diesem Gremium und im Parteivorstand schied ebenfalls eine Frau aus.⁷⁹ In der Folge konstatierte eine Vertreterin der Frauenvereinigung denn auch: «Le temps des pots de fleurs est passé.»⁸⁰ Ob es im Fall der CVP tatsächlich jemals angebracht war, von einer Begünstigung der Frauen zu sprechen, muss angesichts der bisherigen Ausführungen indes bezwei-

74 Schreiben des Präsidiums der CVP-Frauen Schweiz «Die Frauen in der CVP – Situation nach 10 Jahren Frauenstimmrecht und Möglichkeiten für die Zukunft», Bern, 15. 7. 1981, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 64, Dossier 434.

75 Vgl. Burgherr, Simone: Manchmal wird auch Staub aufgewirbelt, in: CH-Magazin, Nr. 4, Dezember 1988, S. 12–16, hier S. 13.

76 Die Rechtsanwältin Josi Meier (* 31. 8. 1926, † 5. 11. 2006) engagierte sich für die Einführung des Frauenstimmrechts und gehörte 1971 zu den ersten Frauen, die in den Nationalrat gewählt wurden. Bis 1983 vertrat sie die CVP im Nationalrat, dann wechselte sie in den Ständerat. 1995 trat sie zurück, vgl. Trüeb, Markus: Meier, Josi, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 22. 10. 2008, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D6196.php, Zugriff 12. 3. 2017.

77 Vgl. Bundesamt für Statistik, Frauen und Wahlen, 1. 12. 2015, www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/politik/wahlen/frauen.html, Zugriff 13. 3. 2017.

78 Die Romanistin Eva Segmüller wurde 1979 in den Nationalrat gewählt, in dem sie bis 1995 politisierte. 1987–1992 präsidierte sie die CVP Schweiz und war damit die erste Frau, die einer Bundesratspartei vorstand, vgl. Göldi, Wolfgang: Segmüller, Eva, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 21. 11. 2011, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D33711.php, Zugriff 12. 3. 2017.

79 Larcher, Marie-Therese: Mutig für die Ziele der CVP, in: Frau aktiv – Mitteilungsblatt der CVP-Frauenvereinigung Kanton Zürich, o. O. 1988, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 65, Dossier 458.

80 Ebd.

felt werden. Bis Mitte der 1980er-Jahre sahen sich die CVP-Frauen immer noch mit grundlegenden organisatorischen Aufbauarbeiten konfrontiert: Es galt nach wie vor, überhaupt Frauen für die Mitarbeit in der Partei zu gewinnen sowie eine minimale weibliche Vertretung in Partei- und Behördenämtern durchzusetzen.⁸¹

11.6 Die Strukturen greifen langsam

Die Situation christlichdemokratischer Frauen verbesserte sich erst ab Mitte der 1980er-Jahre, allerdings nur langsam. Mit Ruth Grossenbacher, die Marie-Therese Larcher als Präsidentin der Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen Schweiz ablöste und das Amt von 1986 bis 1991 ausübte, zog 1985 eine zweite Frau in das elfköpfige Parteipräsidium ein. Parallel dazu feierten CVP-Politikerinnen erste Erfolge in kantonalen Parlamenten und Exekutiven und 1987 wählte die CVP als erste Partei mit Eva Segmüller eine Präsidentin an die Parteispitze.⁸² Zu diesem Zeitpunkt präsentierte sich die Frauenorganisation der CVP allerdings ziemlich bescheiden. So engagierten sich auf eidgenössischer Ebene ungefähr 130 Frauen.⁸³ Und noch immer existierten nicht in allen Kantonen Frauengruppen, was ein erklärtes Ziel der Christlichdemokratinnen war.⁸⁴ Entsprechend sah sich Ruth Grossenbacher als neue Präsidentin der christlichdemokratischen Frauenorganisation veranlasst, für die Schaffung zusätzlicher Frauengruppen zu werben und deren Zweck hervorzuheben: «Sie [die Frauengruppen, F. A.] bilden das Bindeglied zwischen den Wählerinnen, den politisch aktiven Frauen und den Exponentinnen, die bereits ein Amt bekleiden. Dort findet eine eigentliche Vernetzung statt: Die Frauen lernen sich kennen, lernen Toleranz und Solidarität. Zudem erfüllen diese Gruppen eine Lobbyfunktion innerhalb der Parteien. Als einzelne hätten wir niemals dieses Gewicht.»⁸⁵

Bedeutsame strukturelle Veränderungen durchlief die Frauenorganisation schliesslich zu Beginn der 1990er-Jahre: Nebst kleinen Änderungen im Reglement, so etwa der Namenwechsel der Arbeitsgemeinschaft zu CVP-Frauen Schweiz⁸⁶ im

81 In einem Protokoll der Vereinigung der CVP-Frauen Schweiz wurde das Problem angesprochen, wonach es schwierig sei, Frauen für die Vereinigung zu finden. Zudem lasse das Engagement einiger Vertreterinnen zu wünschen übrig, vgl. Protokoll der Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen vom 29. 1. 1982, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 114, Dossier J2/591.

82 Altermatt, Urs: Judith Stamm ebnete Eva Segmüller den Weg, in: Tages-Anzeiger, 9. 2. 1987, o. S., Sozarch, Ar 1.117.12, Dossier SPS SP-Frauen Quoten 1985–1987; Bilanz der Arbeiten der CVP-Frauen Schweiz in der Zeit vom 23. April 1988 – 20. Oktober 1989, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 85, Dossier J2/475.

83 Umfrage des Schweizerischen Frauenblattes «Mir Fraue», BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 64, Dossier 445.

84 Dokumentation CVP-Frauen, Bern, Februar 1991, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 66, Dossier 462.

85 Zitiert in Camenzind, Rolf: Politische Detailprobleme, in: SZ-Kolorit, 25. 7. 1987, S. 9–12, hier S. 9, PA Lucie Hüslar.

86 Dokumentation CVP-Frauen, Bern, Februar 1991, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 66, Dossier 462.

Jahr 1990, führte die CVP als erste bürgerliche Partei 1991 eine Geschlechterquote von dreissig Prozent in Parteigremien ein.⁸⁷ Hatten sich die CVP-Frauen jahrelang gegen Quoten ausgesprochen mit der Begründung, Qualität und nicht Quantität zähle,⁸⁸ trug nun Ruth Grossenbacher den Antrag auf eine parteiinterne Quotenregelung an die Delegiertenversammlung der Partei heran, wo er angenommen wurde.⁸⁹ Dem vorausgegangen war das schlechte Abschneiden der CVP bei den eidgenössischen Wahlen im Herbst 1991, in denen der Kandidatinnenanteil auf ein Rekordtief sank.⁹⁰ Zu offensichtlich wurde nun vielen Christlichdemokratinnen, dass ihr Erfolg nicht allein von ihnen selbst abhing, sondern dass es zusätzliche Massnahmen brauchte, um ihre minoritäre politische Stellung zu ändern. Brigitte Hauser, die Nachfolgerin der 1991 in den Nationalrat gewählten Grossenbacher, verteidigte solche Gleichstellungsmassnahmen ebenfalls. Ähnlich wie ihre Vorgängerinnen betonte sie, dass Frauen und Männer «nur mit- und nicht gegeneinander» politisieren könnten. Doch, so Hauser, «[m]anchmal braucht es den Druck einer Gruppe, um etwas zu bewirken».⁹¹ Obschon die Quotenvorgabe nicht überall sofort umgesetzt wurde, habe die Regelung dazu geführt, erklärte Grossenbacher im Oral-History-Gespräch, dass Parteivertreter «gezwungen»⁹² wurden, Frauen für politische Gremien zu suchen und sie partizipieren zu lassen.

Eine grosse Herausforderung für die CVP-Frauen blieb bis zum Ende des Untersuchungszeitraums das fehlende eigene Budget. Unterstützung erhielten sie

87 Ohne AutorIn: Wie wann wo? Eine Umfrage bei verschiedenen Parteien, in: *mirjam. Frauenperspektiven: Politik – Kultur – Religion*, Nr. 4, 1995, S. 23–25, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 269, Dossier 1321.

88 Vgl. zum Beispiel Burgherr, Simone: Manchmal wird auch Staub aufgewirbelt, in: *CH-Magazin*, Nr. 4, Dezember 1988, S. 12–16, hier S. 13.

89 Interview mit Ruth Grossenbacher, Bern, 10. 7. 2014. Zentral für den Quotenbeschluss war, dass Ruth Grossenbacher als Präsidentin der CVP-Frauen Schweiz und zugleich Mitglied des Parteipräsidiums den Vorschlag einer Quotenregelung ein- und anschliessend durchbrachte, vgl. Protokoll der Delegiertenversammlung der Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen der Schweiz vom 26. 10. 1991, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 68, Dossier 483. Angesichts ihres stets verhaltenen Einsatzes für Frauen ist die Frage berechtigt, warum die Parteileitung den Vorschlag unterstützte. Da weder in den Protokollen der CVP-Frauen noch in ihrem Jahresbericht oder im Geschäftsbericht der CVP Hinweise zur Motivation für Geschlechterquoten zu finden sind, ist die Antwort nur theoretisch herzuleiten. Durch Rückgriff auf politologische Überlegungen kann die Einführung von Geschlechterquoten, die der männlichen Dominanz innerhalb von Parteien potenziell schadet, als Ausdruck eines pragmatischen Kompromisses gedeutet werden. Quotenregelungen dienen aus dieser Perspektive einerseits der Gewinnmaximierung durch Mitglieder- und Wählerinnenzuwachs, andererseits mögen sie den Schaden begrenzen, welcher der Partei ohne Geschlechterquote durch die Abwendung der weiblichen Mitglieder- und Wählerinnenbasis erwachsen könnte, vgl. Murray, Rainbow; Krook, Mona Lena; Opello, Katherine A. R.: Why Are Gender Quotas Adopted? Party Pragmatism and Parity in France, in: *Political Research Quarterly* 2011, S. 1–16.

90 Enü: CVP-Frauen verlangen Quotenregelung, in: *AV-International*, 28. 10. 1991, S. 15, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 65, Dossier 458.

91 Moser-Laubi, Vreni: Es braucht den Druck einer Frauengruppe. Gespräch mit Grossrätin Brigitte Hauser-Süess, Präsidentin der CVP-Frauen Schweiz, *CH-Magazin*, Nr. 1, 1992, S. 32 f., hier S. 33.

92 Interview mit Ruth Grossenbacher, Bern, 10. 7. 2014.

von der Sekretärin des Generalsekretariats, die ihnen einen Teil ihres Arbeitspensums zur Verfügung stellte. Im Weiteren übernahm die Partei Auslagen für das Organisieren von Veranstaltungen und vergütete den Vorstandsmitgliedern der CVP-Frauen Reise- und Essenskosten. Schliesslich stand den Frauen der parteiinterne Pressedienst zur Verfügung, während weitere Drucksachen von der Partei übernommen wurden.⁹³ Zur Deckung der anfallenden Auslagen und «[u]m die Bundespartei nicht belasten zu müssen»⁹⁴ gründete die christlichdemokratische Frauenorganisation bereits 1988 den Freundeskreis der CVP-Frauen der Schweiz. Mit Spenden unterstützten die Gönnerinnen die Aktivitäten der CVP-Frauen.⁹⁵

Wie bei den anderen hier untersuchten Frauenorganisationen sind auch bei den CVP-Frauen kaum Hinweise auf ihre soziale Zusammensetzung zu finden. Rückschlüsse geben einzig die Erinnerungen der Präsidentinnen. Während der Präsidiiumszeit von Ruth Grossenbacher in den Jahren 1986–1991 sei die Zusammensetzung der Mitglieder sehr unterschiedlich gewesen. Es habe damals noch ältere Pionierinnen gehabt, die zu den ersten Frauen in der Partei gehörten, zugleich sei aber auch schon eine jüngere Generation nachgerückt. Auch hätten personelle Verknüpfungen mit dem Schweizerischen Katholischen Frauenbund und dem Staatsbürgerlichen Verband katholischer Schweizerinnen bestanden, allerdings hätten diese bereits an Bedeutung verloren, erinnerte sich Grossenbacher.⁹⁶ Gemäss ihrer Nachfolgerin, Brigitte Hauser, stammten während ihres Präsidiiumsamtes von 1991 bis 2001 die meisten Mitglieder aus den CVP-Stammlanden Luzern, Tessin oder Freiburg und seien oftmals Familienfrauen mit einer Teilzeiterwerbstätigkeit in pädagogischen oder kaufmännischen Berufen gewesen. Vereinzelt fanden sich auch Juristinnen in den Reihen der CVP-Frauen.⁹⁷ In den Oral-History-Gesprächen betonten beide Präsidentinnen die ausgezeichnete Zusammenarbeit unter den Mitgliedern des Vorstandes der CVP-Frauen Schweiz. Es habe eine wohlwollende Stimmung unter den sehr engagierten Vorstandsfrauen geherrscht. Dies, so die Gesprächspartnerinnen, sei eine zentrale Voraussetzung dafür gewesen, dass die Frauenorganisation innerhalb der Partei geschlossen auftreten konnte.⁹⁸

93 Gemäss einer Schätzung von 1987 beliefen sich die jährlichen Kosten auf 12 000 bis 15 000 Franken, vgl. Protokoll der Sitzung des Vorstandes und der kantonalen Präsidentinnen von CVP-Frauengruppen vom 17. 3. 1987, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 83, Dossier J2/469.

94 Hauenstein, Marie-Therese: Freundeskreis der CVP-Frauen der Schweiz, in: Einsiedler Anzeiger, 17. 2. 1989, o. S., BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 469.

95 Der Freundeskreis der CVP-Frauen Schweiz setzte sich aus Frauen und Männern der Partei zusammen, worunter sich auch ParlamentarierInnen befanden, vgl. Interview mit Ruth Grossenbacher, Bern, 10. 7. 2014.

96 Ebd.

97 Interview mit Brigitte Hauser, Bern, 27. 6. 2014.

98 Interview mit Ruth Grossenbacher, Bern, 10. 7. 2014; Interview mit Brigitte Hauser, Bern, 27. 6. 2014.

11.7 Weitere gleichstellungspolitische Stellen

Nebst den CVP-Frauen Schweiz existierten weitere parteiinterne Stellen, die sich mit der Gleichstellung der Geschlechter und für die Frauenförderung einsetzten. Da diese allerdings mit beschränkteren Aufgabenbereichen als die CVP-Frauen eingesetzt wurden und nicht als offizielle Vertreterinnen der weiblichen Mitgliederbasis fungierten, sollen sie an dieser Stelle nur kurz erwähnt werden.

Subkommission Gleichstellung von Frau und Mann

Ziel der 1992 gegründeten und der parteiinternen Kommission für Rechtsfragen unterstellten Subkommission Gleichstellung von Frau und Mann war es, zur rechtlichen und faktischen Gleichstellung der Geschlechter beizutragen. Die rund zehnköpfige Subkommission, die aus Frauen und wenigen Männern aus der Partei und externen Fachpersonen zusammengesetzt war, wurde während des Untersuchungszeitraums von Monika Thiébaud-Bachmann⁹⁹ präsiert und konzentrierte sich auf die Ausarbeitung von Stellungnahmen im Rahmen von Vernehmlassungsverfahren.¹⁰⁰ Aktiv wurde die Subkommission beispielsweise bei der Revision des Scheidungsrechts oder beim Bundesgesetz über die medizinisch unterstützte Fortpflanzung. In dieser Funktion erfüllte die Subkommission insbesondere für ParlamentarierInnen wichtige Vorbereitungsarbeiten.¹⁰¹ Das parteiintern sichtbarste Arbeitsergebnis der Subkommission war das speziell an männliche Parteivertreter gerichtete Handbuch *Wir bauen auf Frauen. Wege zur politischen Frauenförderung* von 1994. Darin wurden Massnahmen und Strategien vorgestellt, wie eine verstärkte Präsenz von Frauen in der Politik erreicht werden kann. Besonders deutlich lässt sich an der Publikation der veränderte Gleichstellungsdiskurs ablesen. Als Forderung tauchten etwa Geschlechterquoten auf, Frauenförderung wurde in erster Linie als Männersache erachtet und die Verfasserinnen beanspruchten für ihre Politik gar den Begriff des Feminismus, der bis anhin von Christlichdemokratinnen fast durchwegs als negative Bezeichnung für eine klar linke politische Ausrichtung verpönt war.¹⁰²

Die Aufgabenteilung zwischen der Subkommission und den CVP-Frauen Schweiz verlief nicht immer konfliktfrei. 1995 intervenierte beispielsweise eine Vertreterin der CVP-Frauen Schweiz, nachdem die Subkommission die Durchführung einer Frauentagung bekanntgegeben hatte: «Die Aufgabe der

⁹⁹ Die Juristin Monika Thiébaud-Bachmann sass unter anderem während der 1980er-Jahre im Vorstand des schweizerischen Verbandes der Akademikerinnen, politisierte während der 1990er-Jahre für die CVP im Generalrat der Stadt Freiburg und wurde 2008 zur Ersatzrichterin des Bezirksgerichts Saanen gewählt.

¹⁰⁰ Protokoll der konstituierenden Sitzung der Subkommission Gleichstellung von Frau und Mann vom 6. 5. 1992, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 318, Dossier 1676.

¹⁰¹ Protokolle der Subkommission Gleichstellung von Frau und Mann 1992 bis 1995, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 318, Dossier 1676 und Bd. 322, Dossier 1694.

¹⁰² Christlichdemokratische Volkspartei (Hg.): *Wir bauen auf Frauen. Wege zur politischen Frauenförderung*, Bern 1994, BAR, 2002/172, Bd. 270, Dossier 1349.

Gleichstellungskommission besteht nicht darin, dass den Frauen gesagt wird was sie tun sollen. [...] Ich bitte [...] die Mitglieder der Gleichstellungskommission, sich auf die Arbeit der Gleichstellung zu beschränken. Überlasst uns, den CVP-Frauen Schweiz, die Arbeit an der Basis mit den Frauen in den Kantonen.»¹⁰³ Mehrheitlich gestalteten sich die Aufgabenteilung und die Zusammenarbeit zwischen der Subkommission für Gleichstellung und den CVP-Frauen Schweiz aber ohne weitere Probleme und der Austausch zwischen den beiden Instanzen wurde durch gegenseitige Sitzungsteilnahme gewährleistet.¹⁰⁴

Stelle für politische Frauenfragen

Im Anschluss an die Nichtwahl der sozialdemokratischen Bundesratskandidatin Christiane Brunner flammte im Frühling 1993 heftige parteiinterne Kritik an der Stellung der Frauen innerhalb der CVP auf. Die Partei reagierte rasch auf die Proteste und schuf noch im Frühling eine dem Generalsekretariat zugeordnete Stelle für politische Frauenfragen.¹⁰⁵ Vordringliche Aufgabe der Stelle war es, die Einflussmöglichkeiten und Wahlchancen der CVP-Frauen zu erhöhen und damit eine bessere Vertretung von Frauen in der Partei wie auch in den Parlamenten zu erreichen.¹⁰⁶ In einem Schreiben an die kantonalen Parteipräsidenten und Parteisekretäre konstatierte die Stellenleiterin, Annamarie Minder, dass die CVP zwar bereits früh höchste politische Stufen mit Frauen besetzt habe. So stellte die CVP mit Elisabeth Blunschy-Steiner¹⁰⁷ 1977 die erste Nationalratspräsidentin, mit Eva Segmüller 1987 die erste Präsidentin einer Bundesratspartei und 1991 mit Josi Meier die erste Ständeratspräsidentin. Minder bemängelte aber den niedrigen Anteil von Christlichdemokratinnen auf allen politischen Ebenen. Doch nicht nur in politischen Ämtern seien Frauen aus der CVP untervertreten. Auch innerhalb der Partei lasse der Frauenanteil zu wünschen übrig. Als schwierig deklarierte die Stellenleiterin ausserdem den Umstand, dass etliche Kantonalparteien zwar Frauenförderungsmassnahmen wie Quotenregelungen, Schulungskurse oder Listengestaltungen ergriffen hatten, dass diese aber grösstenteils als Aufgabe der Frauengruppen betrachtet wurden.¹⁰⁸ Damit die kantonalen Frauengruppen der

103 Brief von Angelika Sekulic an die Kommission für Gleichstellung, Galtern, 29. 10. 1995, BAR, J2.181 – 2002/205, Bd. 74, Dossier 488.

104 Vgl. Sitzungsprotokolle ab 1992, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 318, Dossier 1676.

105 Die Stelle wurde unterschiedlich benannt. So tauchen in den Quellen auch die Namen «Stelle für Frauenfragen» oder «Stelle für politische Frauenförderung» auf.

106 Schreiben von Annamarie Minder an die CVP-Kantonalparteien, Bern, 23. 4. 1993, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 292, Dossier 1518.

107 Die Juristin Elisabeth Blunschy-Steiner (* 13. 7. 1922, † 1. 5. 2015) gehörte 1971 zu den ersten Frauen, die ins eidgenössische Parlament gewählt wurden. Zuvor präsidierte sie 1957–1961 den Schweizerischen Katholischen Frauenbund. Während ihrer zwölfjährigen Amtszeit in der grossen Kammer des Parlaments wurde sie 1977 als erste Frau zur Nationalratspräsidentin gewählt, vgl. Auf der Maur, Franz: Blunschy, Elisabeth, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 4. 5. 2015, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D6192.php, Zugriff 12. 3. 2017.

108 Schreiben von Annamarie Minder an die Konferenz der Damen und Herren kantonalen Parteipräsidenten und Parteisekretäre der CVP, Bern, 26. 6. 1993, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 318, Dossier 1676.

Alleinzuständigkeit entbunden wurden, setzte sich die neu geschaffene Stelle dafür ein, dass sich auch Männer der Frauenförderung annahmen. Nicht zuletzt sollte die Stelle aktive Frauenförderung betreiben, um die CVP bei Frauen attraktiv zu machen. Erneut wurde dabei die Frauenförderung mit der Furcht in Verbindung gebracht, dass linke Parteien und deren starke Frauenpräsenz CVP-Wählerinnen und potenzielle weibliche CVP-Parteimitglieder abwerben könnten.¹⁰⁹ So zeigte sich Minder in einem Interview mit der Parteizeitung überzeugt: «Frauenförderung ist eine existenzielle Frage für die CVP. Sie muss Junge und Frauen ansprechen und für ihre Sache gewinnen, wenn sie von den in diesem Zusammenhang äusserst engagierten und aktiven Linksparteien nicht in den Schatten gestellt werden will.»¹¹⁰ Das Argument, wonach Frauenförderung mit Blick auf die linke Konkurrenz betrieben werden müsse, wurde folglich während des ganzen Untersuchungszeitraums und in unterschiedlichen Parteigremien vorgebracht.

Programmatisch deckte die Stelle für politische Frauenförderung also Aufgaben ab, die auch im Reglement der CVP-Frauen Schweiz verankert waren und deren sich die Frauenorganisation seit Jahren annahm. Offenbar griffen die Aktivitäten der CVP-Frauen aber zu wenig, sodass ab 1993 eine zusätzliche Stelle ähnliche Aufgabenbereiche abzudecken hatte.¹¹¹ Konflikte über die Aufgabenteilung tauchten in den Quellen allerdings nicht auf und die Präsidentin der CVP-Frauen, Brigitte Hauser, hob im Gespräch die guten gegenseitigen Kontakte hervor.¹¹²

11.8 Resümee

Anders als in der SPS und in der FDP musste in der CVP im Anschluss an die Einführung des eidgenössischen Frauenstimmrechts überhaupt erst eine eigene Frauenorganisation aufgebaut werden. Über Jahre hinweg stellte sich dieses Unterfangen als sehr problematisch heraus. Während des ersten Jahrzehnts nach der politischen Gleichberechtigung der Geschlechter waren die Frauenstrukturen, die zwecks Anwerbung und Schulung weiblicher Parteimitglieder geschaffen wurden, schwach und bedeutungslos: Der kurz vor der Abstimmung über das Frauenstimmrecht eingesetzte Initiativausschuss für die politische Mitarbeit der Frau löste sich bereits nach einem Jahr auf, während seiner Nachfolgeorganisation, der Frauenvereinigung, eine noch kürzere Existenz beschieden war. Erst mit der 1974 von wenigen Christlichdemokratinnen gegründeten Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen Schweiz wurde eine Organisation aufgebaut, die Bestand hatte. Doch auch diese blieb vorerst einflusslos und aufgrund fehlender Vertreterinnen aus kantonalen Frauengruppen nicht repräsentativ. Die Neustrukturierung der

¹⁰⁹ Ebd.

¹¹⁰ Merz, Hanspeter: Frauenförderung ist auch Männersache, in: CH-Magazin, Nr. 1, 1993, S. 21.

¹¹¹ Umfrage zur Frauenförderung durch die Stelle für politische Frauenfragen, Bern, 1. 9. 1993, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 318, Dossier 1676.

¹¹² Interview mit Brigitte Hauser, Bern, 27. 6. 2014.

Arbeitsgemeinschaft von 1978 sollte solche Defizite ausgleichen, was allerdings noch immer nicht gelang. Selbst als die Arbeitsgemeinschaft 1981 als parteieigene Vereinigung anerkannt und damit faktisch besser gestellt wurde, blieben die erhofften Erfolge hinsichtlich der besseren politischen Partizipation von Frauen aus. Erst ab Mitte der 1980er-Jahre verbesserte sich die Situation der Frauen in der CVP leicht. Zunehmend zogen Frauen in Parteigremien ein, Christlichdemokratinnen verbuchten erste kantonale Wahlerfolge und zwischenzeitlich hatten sich zusätzliche kantonale CVP-Frauengruppen gebildet. Die Einsicht, dass solche Errungenschaften keinesfalls gesichert waren, veranlasste die CVP-Frauen Schweiz 1991 schliesslich, eine von ihnen jahrelang verpönte Quotenregelung für Parteigremien zu unterstützen. Generell begannen die Frauenstrukturen der CVP erst in dieser Zeit zu greifen. Nebst der langsamen Konsolidierung der CVP-Frauen Schweiz entstanden zu dieser Zeit weitere gleichstellungspolitische Strukturen innerhalb der Partei. So setzte die Partei 1992 die Subkommission Gleichstellung von Frau und Mann und nach dem Brunner-Skandal von 1993 die Stelle für politische Frauenfragen ein.

Auffällig an der christlichdemokratischen Frauenorganisation scheint insbesondere ihre träge Entwicklung. Freilich mag sich der Weg in einer Partei, die in einem katholisch-konservativen Milieu angesiedelt ist, für Frauen als steinig erweisen. Das wichtigste Rekrutierungsfeld der CVP, ländliche und kleinstädtische Gebiete, zeichnete sich durch einen Wertkonservatismus aus, der von einem traditionellen Frauenbild ausging. Dieses sah die Rolle der Frauen primär in der Verwirklichung der berühmten drei K – Kinder, Küche, Kirche. Politik und somit Partizipation am öffentlichen Leben liefen diesem also grundsätzlich entgegen. Das ein parteipolitisches Engagement von Frauen erschwerende Geschlechterrollenmodell drückte indes nicht nur bei der männlich dominierten Partei durch, die ganz offensichtlich Frauenförderung nicht als ihre vordringliche Aufgabe sah, sondern oft auch bei den Frauen, die wenig Interesse an der Parteipolitik zeigten. Die Wechselwirkung zwischen einer wenig frauenfreundlichen Partei und einem bezüglich Geschlechtervorstellungen konservativen Mobilisierungsfeld stellte die CVP-Frauenorganisation also vor grosse Herausforderungen.

Ein weiterer Punkt darf im Kontext der Entwicklung der christlichdemokratischen Frauenorganisation nicht unerwähnt bleiben. So fällt auf, dass die CVP-Frauen nur zaghaft versuchten, ihre parteiinterne Stellung zu verbessern. Den Statuswechsel hin zu einer Vereinigung, welcher der Frauenorganisation mehr Gewicht verlieh, überbrachte 1981 die Parteileitung als Angebot. Geschlechterquoten gegenüber waren die CVP-Frauen bis Anfang der 1990er-Jahre klar ablehnend eingestellt, bevor sie einen entsprechenden Antrag stellten und die CVP daraufhin 1991 eine Quotenregelung einführte. Unterstützung durch die Partei, so muss kritisch festgehalten werden, erfuhren die Christlichdemokratinnen allerdings immer erst dann, wenn die CVP kurz davorstand, als frauenfeindlich in Verruf zu geraten und die Gunst ihrer weiblichen Parteimitglieder gänzlich zu verlieren – etwa, so die dominante Befürchtung der CVP, an die linke Konkurrenz.

Trotz dieser durchzogenen Bilanz zur Entwicklung der christlichdemokratischen Frauenorganisation gilt es festzuhalten, dass die Christlichdemokratinnen ungeachtet der weitgehend fehlenden Unterstützung seitens ihrer Partei seit Mitte der 1970er-Jahre den Aufbau einer eigenen Organisation forcierten und sich damit als Einzige ernsthaft der Förderung und der Anliegen von Frauen in der CVP annahmen. Dass sie von ihrer Partei in diesem Bereich nicht viel zu erwarten hatten, war den Frauen rasch bewusst. So liessen sie nach einem Jahrzehnt politischer Gleichstellung desillusioniert verlauten: «Es wird sich niemand für sie [die Frauen, F. A.] einsetzen ausser sie selber.»¹¹³

113 Schreiben des Präsidiums der CVP-Frauen Schweiz «Die Frauen in der CVP – Situation nach 10 Jahren Frauenstimmrecht und Möglichkeiten für die Zukunft», Bern, 15. 7. 1981, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 64, Dossier 434.

12 «Frischer Wind» oder nur eine «leichte Brise»? Die Stellung der Frauenorganisation innerhalb der CVP

Das vorausgegangene Kapitel zur organisatorischen Entwicklung der christlich-demokratischen Frauenorganisation greift bereits Schwierigkeiten auf, mit denen die Christlichdemokratinnen innerhalb ihrer Partei zu kämpfen hatten. So fehlte es ihnen an finanzieller Unterstützung durch die Partei, die Parteileitung verhielt sich lange Zeit desinteressiert gegenüber den Anliegen ihrer weiblichen Mitglieder oder sie entband sich der Frauenförderung, indem sie ihre Frauenorganisation damit beauftragte. Vor diesem Hintergrund stellt sich einerseits die Frage, wie die christlichdemokratische Frauenorganisation mit solchen Schwierigkeiten umging. Andererseits muss grundsätzlich nach dem Einfluss und der Stellung der CVP-Frauen innerhalb ihrer Partei gefragt werden. Brachten sie sich aktiv in innerparteiliche Auseinandersetzungen ein und verfügten sie über eine gewisse Handlungsmacht oder verstanden sie sich eher als Vollstreckerinnen des Parteiwillens? Stimmt es, was nach beinahe zwanzigjährigem Mitwirken der CVP-Frauen in der Parteizeitschrift zu lesen war, wonach «vom frischen Wind, den sie [die Frauen, F. A.] bringen könnten, [...] meist nur eine leichte Brise zu spüren»¹ war?

12.1 Vergessen und übergangen: Das erste Jahrzehnt mit politischen Rechten

Das Willkommensfest der CVP, das unmittelbar nach der Einführung des Frauenstimmrechts für den neu gegründeten Initiativausschuss für die politische Mitarbeit der Frau stattfand, verlief wenig verheissungsvoll und war zugleich symptomatisch für die Stellung der Frauenorganisation in der CVP bis zu Beginn der 1980er-Jahre. Zwar wurde der Anlass von einem abwechslungsreichen Programm gerahmt, doch hätten sich die anwesenden Frauen «lieber etwas weniger Unterhaltung, dafür aber mehr Sachdiskussion»² gewünscht. Dass die eben gerade politisch mündig gewordenen Frauen von inhaltlichen Auseinandersetzungen ausgeschlossen blieben, sollte nicht das letzte Mal sein. Während der 1970er-Jahre sah sich die Gesamtpartei noch kaum veranlasst, ihre weiblichen Mitglieder oder den speziell für sogenannte Frauenanliegen eingesetzten Initiativausschuss, der sich 1974 zur Schweizerischen Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen formierte, zu berücksichtigen. Selbst bei Themen, die zweifellos in den Zuständigkeitsbereich der Frauenorganisation fielen, wurde diese umgangen. Beispielsweise zog die

1 Burgherr, Simone: Nur eine leichte Brise ..., in: CH-Magazin, Dezember 1988, S. 14.

2 Brief des Generalsekretärs Urs C. Reinhardt an die Mitglieder des Initiativausschusses für die politische Mitarbeit der Frau in der Partei, Bern, 10. 2. 1971, BAR, J2.181 – 1987/152, Bd. 162, Dossier 1268.

CVP erst nach einem Einwand von Vertreterinnen der Arbeitsgemeinschaft zur Vernehmlassung eines Berichts zum Thema «Die Stellung der Frau in Familie und Gesellschaft» Frauen bei.³ Abgesehen von einem Brief an das Generalsekretariat, der die Enttäuschung der Christlichdemokratinnen ausdrückte, blieb Protest seitens der Übergangenen aus.⁴ Kurz darauf, 1975, hätte die Frauenorganisation der CVP abermals Anlass gehabt, das Verhalten der Partei zu rügen. Denn die Delegiertenversammlung der CVP verabschiedete das neue Aktionsprogramm, wobei einige der zuvor besonders von weiblichen Parteimitgliedern unterstützten Punkte gestrichen wurden. Darunter befanden sich Forderungen nach einem Erziehungsgeld als Anerkennung der Leistungen von Müttern, nach der Aufwertung innerhäuslicher Tätigkeiten oder nach der freien Entscheidung von Frauen zwischen Berufswahl und Familienaufgaben.⁵ Mit einer Beanstandung hielten sich die Christlichdemokratinnen damals genauso zurück wie wenige Jahre später, als die Partei in ihrem Wahlkampfkonzept Frauen mit keinem Wort erwähnte.⁶ Solche Ignoranz seitens der Partei kritisierten die Christlichdemokratinnen anfänglich kaum, vielmehr machten sie «Zufälligkeiten»⁷ dafür verantwortlich. Auch Abweichungen von der offiziellen Parteimeinung, etwa bei der von den Christlichdemokratinnen unterstützten Initiative für einen Mutterschaftsschutz von 1978, führten nicht zu offenen Konflikten. Stattdessen verliess ein Vorstandsmitglied der CVP-Frauen, gleichzeitig Mitglied des schweizerischen Parteivorstandes, aus Protest die Partei.⁸ Bei der Präsidentin der christlichdemokratischen Frauenorganisation, Marie-Therese Larcher, fand dieses Vorgehen wenig Verständnis. Frauen sollten sich ihres Erachtens besser «für die Sache weiter wehren und die demokratischen Entscheide innerhalb der Partei akzeptieren».⁹

Eine kritische Analyse zur Frage, wie es allgemein um Frauen in der CVP stand, ging schliesslich nicht von der Frauenorganisation aus, sondern erschien Ende der 1970er-Jahre in der Parteizeitschrift *Inside*. Ein unbekannter Autor oder eine unbekannte Autorin¹⁰ zog eine wenig erfreuliche Bilanz zur quantitativen Integration von Frauen: «Wie die Zahlen beweisen, begnügt man sich auch heute mit einer Frauenvertretung, die gerade so gross ist, dass der Partei nicht etwa

3 Jahresbericht der Frauengruppe [Zürich], 1973–1974, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 158, Dossier 1244.

4 Brief von Marie-Therese Larcher an den Generalsekretär Hans Peter Fagagnini, Uitikon, 28. 8. 1974, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 158, Dossier 1247.

5 Protokoll der Sitzung der Schweizerischen Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen vom 23. 8. 1975 in Zürich, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 158, Dossier 1248.

6 Wahlkampfkonzept der CVP von 1979, BAR, 1987/152, Bd. 45, Dossier 448.

7 Protokoll der Sitzung der Schweizerischen Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen vom 23. 8. 1975 in Zürich, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 158, Dossier 1248.

8 Es handelte sich dabei um die Zürcherin Vreni Heer, vgl. Protokoll der Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen Schweiz vom 30. 9. 1978 in Olten, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 162, Dossier 1270.

9 Ebd.

10 In den Quellen finden sich keine Hinweise auf die Autorschaft. Da sich der Artikel auf die studentische Arbeit von Barbara Ryser zu den CVP-Frauen bezog und diese über die Untersuchung im Bild waren, ist es nicht ausgeschlossen, dass eine ihrer Vertreterinnen den Zeitschriftenbeitrag verfasst hat.

angelastet wird, sie sei frauenfeindlich und wisse noch gar nicht um die erfolgte politische Gleichstellung der Frau mit dem Manne.»¹¹ Doch auch die als «qualitativ» bezeichnete Integration, die Beschäftigung der Frauen mit unterschiedlichen Themenbereichen, liess gemäss Artikel zu wünschen übrig.¹² Der Text endete mit dem Fazit, wonach «Frauen in der CVP auf allen Stufen untervertreten sind. Das hat zur Folge, dass sie sich lange nicht in allen politischen Bereichen betätigen können: Die Frauen sind im jetzigen Zeitpunkt nur in Ansätzen in der CVP integriert.»¹³ Wie sich das unter anderem praktisch niederschlagen konnte, illustriert ein Bericht der Frauengruppe des Kantons Schwyz: «Die wenigen Frauen in den Parteien [CVP-Kantonal- und Regionalparteien, F. A.] werden mit Vorliebe als Sekretärin, Vizepräsidentin, «Vertreterin» der Frauen etc. eingesetzt. Sie erhalten dadurch nur beschränkte Anerkennung und können sich auch nur wenig neue Erfahrungen aneignen. An Versammlungen referieren Männer, Diskussionsvoten werden ebenfalls von Männern abgegeben, sodass es verständlich ist, wenn sich Frauen in diesem politischen Leben als missbraucht vorkommen.»¹⁴ Nebst der politischen Arbeitsteilung zwischen den Geschlechtern, in der Frauen für die wenig prestigeträchtigen Aufgaben eingesetzt werden, klagt der Artikel auch die diskriminierenden direkten Interaktionen an, die von Männern dominiert wurden. Meistens kritisierten die CVP-Frauen Schweiz den fehlenden Einfluss und Einschluss von Frauen noch nicht öffentlich, sondern nur in den eigenen Reihen. So diskutierten sie zu Beginn der 1980er-Jahre an einer ihrer Sitzungen über die Stellung der Frauen innerhalb der CVP und monierten, dass die «CVP-Männerpartei» aufgrund ihrer «überholten Ansichten» die Anliegen von Frauen zu wenig berücksichtige, ihnen einflussreiche Positionen vorenthalte und Kandidatinnen nur als «Alibi-Frauen» auf die Wahllisten setze.¹⁵ Dem Vorwurf folgte einzig die Analyse, dass «Männer nicht unbedingt unser Hemmschuh [sind], sondern viel eher oft die Frauen selber».¹⁶ Anstatt die eigene Partei aufgrund ihres wenig frauenfreundlichen Verhaltens zu kritisieren, riefen die CVP-Frauen andere Frauen dazu auf, aktiver am politischen Leben teilzunehmen: «Wir müssen aus dem Dornröschenschlaf erwachen und uns an unsere politischen Pflichten erinnern.»¹⁷

Im ersten Jahrzehnt, in dem Frauen auf eidgenössischer Ebene mit den vollen politischen Rechten ausgestattet waren, verfügte die christlichdemokratische Frauenorganisation demzufolge kaum über innerparteiliches Gewicht. Vom Anfang der 1980er-Jahre vollzogenen Statuswechsel zu einer Parteivereinigung

11 Ohne AutorIn: Wo bleibt die Integration der Frauen in die CVP?, in: Inside, Nr. 4, August 1979, S. 12 f., hier S. 12.

12 Ebd., S. 13.

13 Ebd.

14 Arbeitsgruppe Frauenfrage der CVP des Kantons Schwyz (Hg.): Zur Mitarbeit der Frau in der Politik, o. O., Mai 1981, S. 19, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 118.

15 Protokoll der Sitzung des Arbeitsausschusses der Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen vom 28. Juni 1980, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 159, Dossier 1252.

16 Ebd.

17 Ebd.

erwarteten die Christlichdemokratinnen denn auch mehr Einfluss in der Partei. Damit das gelinge, müssten sich aber nicht allein die Partei in ihrer Einstellung gegenüber den weiblichen Mitgliedern, sondern auch die Frauen selber ändern. In diesem Sinn befanden die CVP-Frauen: «Was es aber braucht, ist, dass die Partei den Frauen die Türen öffnet und ihre Forderungen gleichrangig behandelt wie andere innerparteiliche Forderungen. Die Frauen selber müssen die Hefte besser in die Hand nehmen und ihrem Willen nach Integration in der Partei deutlicher Ausdruck geben.»¹⁸ Im Zitat schwang leise Kritik an der Partei mit, doch orteten die Christlichdemokratinnen die Gründe für die problematische Stellung der weiblichen Parteimitglieder weiterhin vornehmlich bei den Frauen selbst. Diese trügen, so das Argument, mit ihrem fehlenden Willen und Einsatz selbst zu ihrer unbefriedigenden Stellung innerhalb der Partei bei.

12.2 Zwischen Parteiloyalität und verhaltener Kritik

Anlässlich des Zehn-Jahre-Jubiläums des Frauenstimmrechts konstatierten die CVP-Frauen, dass die Situation der Frauen in der Politik ernüchternd ausfalle, und schlugen in der Folge leicht kritischere Töne gegenüber ihrer Partei an. Dem vorausgegangen waren Diskussionen zu den Ergebnissen einer studentischen Arbeit über die Stellung der Frauen in der CVP.¹⁹ Die Autorin, Barbara Ryser, kam zum Schluss, dass Frauen nur ansatzweise in die Partei integriert seien. Dieses Fazit nahmen die Christlichdemokratinnen in einem Bericht auf, der die Situation von Frauen in der CVP nach einem Jahrzehnt der politischen Gleichberechtigung analysierte, und vermerkten dort: «Frauen, die sich in der Partei für gleiche Rechte einsetzen, werden gerne als den Linken zugehörig abgestempelt. Dadurch werden sie in Randpositionen gedrängt, von denen aus das Aussteigen oft näher liegt als das Weiterkämpfen. Die Resignation in gewissen CVP-Frauenkreisen ist in letzter Zeit stark spürbar geworden. Die Frauen, die in der CVP politisch weitergekommen sind, stellen *Einzelkämpferinnen* dar und bilden die Ausnahme. Ihre Einflussnahme auf die Entscheidungen der Partei bleibt gering um nicht zu sagen bedeutungslos.»²⁰ Noch deutlicher wurde der Schlussteil des Berichts: «Sollten die negativen Tendenzen anhalten [...], so müsste sich die Partei längerfristig mit der Tatsache konfrontieren, dass sie eine frauenlose Institution wird. Das Wort «frauenfeindlich» hört man schon heute hin und wieder, wenn von der CVP die Rede ist. Künftige Wahlerfolge oder -misserfolge könnten davon abhängen, in welchem Ausmass die CVP die immer deutlicher geäusserten Anliegen der Frauen

18 Bericht «Frauen in der CVP. Situation nach 10 Jahren Frauenstimmrecht und Möglichkeiten für die Zukunft», Bern, 15. 7. 1981, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 64, Dossier 434.

19 Ryser, Frauen, 1979.

20 Bericht «Frauen in der CVP. Situation nach 10 Jahren Frauenstimmrecht und Möglichkeiten für die Zukunft», Bern, 15. 7. 1981, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 64, Dossier 434 (Hervorhebung im Original).

(= Mehrheit der Bevölkerung) in ihre Politik einbeziehen und sie dadurch zu ihren Wählerinnen und Mitstreiterinnen machen kann.»²¹ Trotz den klaren Worten der Frauenorganisation scheinen die Unmutsbekundungen noch immer nicht überall gehört und ernst genommen worden zu sein – allem voran nicht an der Parteispitze. Das zeigt sich etwa darin, dass wenige Jahre später bei der Neuwahl des elfköpfigen Parteipräsidiums zwei der drei bisherigen Frauen durch Männer ersetzt wurden und die CVP-Frauen erneut gegen die Nichtberücksichtigung von Frauen protestieren mussten. Weil sie negative Medienkommentare befürchteten, verzichteten die Christlichdemokratinnen allerdings darauf, ihr Missbehagen an der Delegiertenversammlung der Partei öffentlich zu machen.²² Zu wichtig war es ihnen, den innerparteilichen Hausfrieden zu wahren. Dass sie darauf hinwiesen, den Schritt an die Öffentlichkeit zu unterlassen, kann jedoch als Druckmittel gedeutet werden. Insgesamt wuchs die Kritik seitens der CVP-Frauen an ihrer Partei allerdings merklich an. Noch immer aber verhalten solche Stimmen mehrheitlich in den eigenen Reihen²³ oder wurden von anderen als Minderheiten innerhalb der CVP erachteten Gruppen, etwa der Jungen CVP, gehört.²⁴

Eingehend mit ihrer Stellung innerhalb der Partei befassten sich die CVP-Frauen an ihrer Delegiertenversammlung im Herbst 1985. Eine Mehrheit der Anwesenden war überzeugt, dass die Frauen bis anhin zu bescheiden aufgetreten seien.²⁵ Dennoch zogen die CVP-Frauen den zuvor gestellten Antrag zurück, der für die Präsidentin einen Sitz im Parteipräsidium verlangte. Grund dafür war, dass sie die Erfolgsaussichten ihres Anliegens aufgrund der «Stimmung»²⁶ in der Partei als gering einschätzten. Von eigenen Forderungen distanzieren sich die CVP-Frauen also, sobald die Partei Gegensteuer gab, obwohl ihnen mittlerweile bewusst war, dass sie ihre Stellung nicht durch verstärktes Engagement und demonstrierte Parteiloyalität verbessern konnten, sondern dass es dazu an die Parteileitung adressierter Forderungen bedurfte. Schliesslich wurde aber Ruth Grossenbacher, die künftige Präsidentin der CVP-Frauen, im November 1985 nach dem Rücktritt eines Kollegen doch noch ins Parteipräsidium gewählt.²⁷

21 Ebd.

22 Schreiben der Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen an die Mitglieder des Parteipräsidiums, Bern, 17. 2. 1984, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 110, Dossier J2/577.

23 Beispielsweise hielt das Protokoll der Delegiertenversammlung der CVP-Frauen Schweiz von 1984 fest, dass die Partei Frauen nicht ernst nehme und einzig als Garnitur für Wahllisten benutze, vgl. Protokoll der Delegiertenversammlung der Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen der Schweiz vom 5. 5. 1984 in Bern, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 86, Dossier J2/479.

24 Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen Schweiz/Junge CVP der Schweiz: Frauen und Junge in der CVP. Standortbestimmung und Ausblick, o. O., Oktober 1984/Februar 1985, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 64, Dossier 433.

25 Jahresbericht 1985/86 der Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen der Schweiz, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 83, Dossier J2/468.

26 Protokoll der Delegiertenversammlung der Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen der Schweiz vom 19. Oktober 1985, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 86, Dossier J2/483.

27 Jahresbericht 1985/86 der Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen der Schweiz, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 83, Dossier J2/468.

Im Verlauf der 1980er-Jahre liessen die CVP-Frauen vermehrt Kritik an ihrem innerparteilichen Einfluss und dem der weiblichen Parteimitglieder insgesamt verlauten, doch vermieden sie direkte Angriffe auf die Parteileitung und setzten weiterhin bei den Frauen selber an. Zugleich zog jedoch die Frauenorganisation den Unmut der Partei auf sich. 1982 umriss eine Schreiberin, die nicht der Frauenorganisation angehörte, in der Parteizeitung schon fast polemisch die Position der weiblichen Parteimitglieder und hielt mit an die christlichdemokratische Frauenorganisation adressierten Vorwürfen nicht zurück: «Sie [die Christlichdemokratinnen, F. A.] fühlen sich in den Parteiapparat integriert, akzeptiert, sind zufrieden, mal hier einen Farbtupfer zu setzen, mal dort einen Entscheid mit einem Schuss weiblichen Denkens zu garnieren. Im Lauf der Jahre haben sie sich da und dort kleine Nischen geschaffen, von wo aus sie heute – ohne sich gross exponieren zu müssen oder zu wollen – diskret ihren Einfluss wahrnehmen. [...] Man kann sich des Eindrucks nicht erwehren, dass viele der arrivierten Politikerinnen mit dem Erreichten zufrieden sind [...] und in einer leicht lethargischen, behäbigen Abwartestellung der Dinge harren, die da kommen. Oder wie anders liesse sich erklären, dass die CVP-Frauengruppe eine Vertretung von sieben Stimmen in der rund 300köpfigen Delegiertenversammlung als gut bezeichnet, dass für sie zwölf Sitze im vierzig Mitglieder umfassenden Parteivorstand und deren zwei im elfköpfigen Parteipräsidium genug sind?»²⁸ Aus der Sicht der Autorin hatten vor allem die Politikerinnen und die christlichdemokratische Frauenorganisation die unbefriedigende Stellung von Frauen in der Partei zu verantworten und gaben sich darüber hinaus mit kleinen Errungenschaften zufrieden. Antworten auf diese provokativen Worte antizipierte die damalige Präsidentin der CVP-Frauen, Ruth Grossenbacher, in derselben Ausgabe, indem sie die Leistungen der CVP-Frauen hervorhob. So führte sie die Mitarbeit der Christlichdemokratinnen beim aktuellen Parteiprogramm oder deren Anstoss, das Bild der Familie innerhalb der Partei zeitgemäss zu revidieren, auf das vorhandene parteiinterne Gewicht der Frauen zurück. «[M]it engagierten, gelegentlich von der offiziellen Parteimeinung abweichenden Stellungnahmen» gelinge es den CVP-Frauen, «das Bild der Partei nach innen und nach aussen mitzugestalten», war im *CH-Magazin* nachzulesen.²⁹ Ausserdem beschlossen die CVP-Frauen bereits 1983, bei allen nationalen Abstimmungen eigene Stellungnahmen zu veröffentlichen, um sich innerhalb der Partei mehr Gehör zu verschaffen.³⁰ In der Tat häuften sich gegen Ende der 1980er-Jahre politische Divergenzen zwischen der CVP und ihrer Frauenorganisation, was jedoch nicht zu folgenreichen Konflikten führte. Die offizielle Parteilinie verliessen die CVP-

²⁸ Burgherr, Simone: Nur eine leichte Brise ..., in: *CH-Magazin*, Dezember 1988, S. 14.

²⁹ Burgherr, Simone: Manchmal wird auch Staub aufgewirbelt, in: *CH-Magazin*, Dezember 1988, S. 13–16, hier S. 13.

³⁰ Protokoll des Vorstands der Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen vom 4. 11. 1983, BAR, J2.181 – 1998/14, Bd. 110, Dossier J2/577.

Frauen beispielsweise bei der zehnten AHV-Revision,³¹ beim Einbezug von Frauen in die Gesamtverteidigung, beim neuen Eherecht oder bei der Vergewaltigung in der Ehe. Beim letzten Politikum unterstützten die CVP-Frauen die Strafbarkeit und brachten die christlichdemokratische Fraktion des eidgenössischen Parlaments gar dazu, das Anliegen trotz anfänglicher Ablehnung zu verteidigen.³²

Den Vorwurf des oben zitierten Artikels, wonach die CVP-Frauen sich mit einer zahlenmässig kleinen Vertretung in den wichtigen Parteigremien zufrieden gäben, konterten die Vertreterinnen der Frauenorganisation mit ihrem grossen Engagement und mit der Qualität ihrer Arbeit. Dass die CVP-Frauen ihren Einfluss trotz bescheidenem Gewicht geltend machten, illustrierte die vormalige Präsidentin der Frauenorganisation, Ruth Grossenbacher, retrospektiv am Beispiel des Familienbegriffs, der sich innerhalb der CVP über die Jahre änderte. So habe die Gesamtpartei erst auf Anregung der CVP-Frauen die Vorstellung einer «heilen Welt», die auf einem «antiquierten Familienbild» basierte, revidiert und den sozialen Tatsachen wie Scheidung oder Alleinerziehung angepasst.³³ Der gestärkte Einfluss der Christlichdemokratinnen schlug sich denn auch im Parteiprogramm *Leitsätze und Postulate 1987–1991* nieder. Dort wurde beispielsweise die von der Partei unterstützte Erhöhung des Rentenalters mit der von den CVP-Frauen geforderten gleichen Entlohnung bei gleicher Arbeit verknüpft.³⁴

Bis Ende der 1980er-Jahre hatten sich die Stellung der CVP-Frauen und deren Einfluss auf Entscheidungs- und Willensbildungsprozesse innerhalb der Partei verstärkt. Die Christlichdemokratinnen stimmten nicht mehr immer mit der Meinung ihrer Partei überein und vertraten gegen aussen vereinzelt abweichende Standpunkte, was die Partei nicht zu Sanktionen veranlasste. Während die Frauenorganisation innerhalb der CVP bis einige Jahre zuvor bescheiden und zurückhaltend auftrat, im Modus der Dankbarkeit verharrte und sich ganz der Integration in die Gesamtpartei verschrieb, gab sie sich zunehmend unabhängiger. Laut Ruth Grossenbacher führe nämlich «die Integration in die Partei über eine relative Unabhängigkeit von ihr».³⁵ Mit dem Begriff der Integration verband sie weniger die Vorstellung, «sich den gegebenen Verhältnissen anzupassen».³⁶ Vielmehr müssten die CVP-Frauen, so deren Präsidentin, «den Mut haben, an den Strukturen zu rütteln».³⁷ Hinsichtlich des innerparteilichen Gewichts, das den CVP-Frauen am Ende ihrer Präsidentschaft Anfang der 1990er-Jahre zukam,

31 Volken, Marco: «Im Vergleich mit anderen stehen wir sehr gut da», in: Ostschweiz, 24. 8. 1991, o. S., BAR, Jz.181 – 2002/172, Bd. 65, Dossier 458. Vgl. auch Peter, Frauenrevision, 2011, insbesondere S. 74 f.

32 Burgherr, Simone: Manchmal wird auch Staub aufgewirbelt, in: CH-Magazin, Dezember 1988, S. 13–16, hier S. 14.

33 Interview mit Ruth Grossenbacher, Bern, 10. 7. 2014.

34 Burgherr, Simone: Manchmal wird auch Staub aufgewirbelt, in: CH-Magazin, Dezember 1988, S. 13–16, hier S. 13.

35 Ebd., S. 16.

36 Ebd.

37 Ebd.

zeigte sich Grossenbacher retrospektiv jedoch unsicher. «Ich glaube, wir haben uns Respekt verschafft mit unserer Arbeit»,³⁸ bilanzierte sie im Gespräch. Es sei allerdings «hart gewesen», doch die Frauenorganisation habe es geschafft, durch Präsenz, sei es in den Medien, an den Parteitagungen oder durch das Schreiben von Communiqués, von der Partei wahrgenommen zu werden und, was die Akzeptanz von Frauen anbelangt, eine «Morgendämmerung» einzuleiten.³⁹

12.3 Zeit der deutlicheren Worte – die 1990er-Jahre

Davon, dass der beschränkte Einfluss der Frauen innerhalb der CVP unter anderem der Partei und ihren männlichen Vertretern anzulasten sei, war erst zu Beginn der 1990er-Jahre die Rede. Die von der eidgenössischen Kommission für Frauenfragen 1990 veröffentlichte Studie *Nehmen Sie Platz, Madame*⁴⁰ lieferte den Christlichdemokratinnen ein Instrument für entsprechende Kritik. So verfasste die vormalige Präsidentin der CVP-Frauen, Marie-Therese Larcher, mit Bezug auf die genannte Studie eine Stellungnahme, die darauf hinwies, dass es bisher wenig geholfen habe, «wenn die Parteien und zahlreiche auf ihr Image bedachte Politiker unverdrossen beteuern, sie würden alles Menschenmögliche für die ihnen ach so teuren Frauen unternehmen. Das Männermögliche, das die alleine tun könnten, die eben schon vorher auf den Ratsesseln sassen, das Platz machen, freiwillig, wie seinerzeit im Tram oder Bus, das tun sie eben grossmehrheitlich nicht.»⁴¹ Deutlich wird hier eine nach aussen getragene Kritik an den männerbündischen Politikstrukturen laut, allerdings noch immer ohne konkret Adressierte und ohne die eigene Partei anzugreifen.

Dass Männer an der minoritären politischen Stellung von Frauen mitverantwortlich waren, trugen indes nicht die CVP-Frauen, sondern die Leiterin der 1993 geschaffenen parteiinternen Stelle für politische Frauenfragen an die Partei heran. Die Leiterin, Annamarie Minder, plädierte in der Parteizeitschrift unter dem Titel «Frauenförderung ist auch Männersache»⁴² für die Durchsetzung von Quotenregelungen in den Kantonalparteien. Der Artikel nahm Männer in die Pflicht, nicht ohne zu betonen, dass die Frauenförderung der ganzen Partei zugutekomme.⁴³ Auch hier stützte also ein Nützlichkeitsargument die Forderung nach Frauenförderung. Ein deutlicheres Urteil über ihre Partei liess etwas später die Präsidentin der christlichdemokratischen Subkommission für die Gleichstellung von Frau und Mann, Monika Thiébaud-Bachmann, verlauten. Als Hindernis

³⁸ Interview mit Ruth Grossenbacher, Bern, 10. 7. 2014.

³⁹ Ebd.

⁴⁰ Eidgenössische Kommission für Frauenfragen (Hg.): *Nehmen Sie Platz, Madame*. Die politische Repräsentation der Frauen in der Schweiz, Bern 1990.

⁴¹ Stellungnahme der Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen Schweiz, «Die undemokratische Übervvertretung der Männer», o. O., 13. 6. 1990, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 65, Dossier 455.

⁴² Merz, Hanspeter: Frauenförderung ist auch Männersache, in: CH-Magazin, Nr. 1, 1993, S. 21.

⁴³ Ebd.

für eine bessere Partizipation von Frauen führte sie im *CH-Magazin* die «stark männlich geprägte, hierarchisch aufgebaute Parteipolitik» und die in der CVP verbreitete Ansicht auf, wonach «eine bessere Vertretung der Frauen in der Politik [...] nur eine Frage der Zeit»⁴⁴ sei. Mit diesen Zeilen konfrontierte die Autorin die Lesenden und damit auch die Parteileitung mit allgemein gehaltener Kritik. Sie suchte jedoch nicht, wie gemeinhin die CVP-Frauen, bei den Frauen selbst nach den Ursachen für ihre unbefriedigende Position im politischen Feld. Vom konzilianten Umgang, der Kritik nur äusserst verhalten und spärlich zulies, sowie von der starken Loyalität gegenüber der Gesamtpartei wichen die CVP-Frauen jedoch auch dann kaum merklich ab, als andere Stellen innerhalb der Partei den Raum für deutlichere Worte öffneten. Wenn in den schriftlichen Quellen nur spärliche Hinweise zu Meinungsverschiedenheiten zwischen der CVP und ihrer Frauenorganisation zu finden sind, heisst das nicht, dass die CVP-Frauen stets hinter der Partei standen. Differenzen, so berichteten die beiden ehemaligen Präsidentinnen Ruth Grossenbacher und Brigitte Hauser im Gespräch, wollten sie nämlich bewusst unter Ausschluss der Öffentlichkeit oder der Medien austragen, denn, so Hauser, «man kann nicht die Partei schwächen, indem man Querelen an die Öffentlichkeit trägt».⁴⁵ Im Gespräch erklärte Hauser ihr taktisches Vorgehen bei Differenzen mit der Partei: «Es [öffentliches Anprangern von Missständen, F. A.] bringt nichts. Wenn Sie kritisieren, dann haben Sie Widerstand. Wenn Sie das Gespräch suchen, können Sie mit allergrösster Wahrscheinlichkeit noch eine Lösung präsentieren.»⁴⁶ Widerständige Praktiken hätten die CVP-Frauen aber durchaus ausgeübt, allerdings unter Ausschluss der Öffentlichkeit. So schilderte Hauser, dass die Vertreterinnen der CVP-Frauen bei einer Sitzung mit der Parteileitung kollektiv den Sitzungsraum verliessen, als eines ihrer Anliegen übergegangen wurde.⁴⁷

12.4 Der Brunner-Skandal als Katalysator für Frauenförderung

«Es ist [...] nicht mehr tragbar, dass am Ende dieses Jahrhunderts eine Regierung in Europa immer noch nur ein reines Männer-Reduit ist»,⁴⁸ verkündeten die CVP-Frauen, nachdem das Parlament im Frühling 1993 Christiane Brunners Einzug in den Bundesrat verhindert hatte. Vom aufgrund des Wahldebakels angesetzten zweiten Wahltag erhofften sich die Christlichdemokratinnen, «dass sich eine Mehrheit der Bundesversammlung doch noch bereit erklären kann, der am Ende

44 Thiébaud-Bachmann, Monika: Wir bauen auf Frauen, in: *CH-Magazin*, Nr. 2, 1994, S. 7.

45 Interview mit Brigitte Hauser, Bern, 27. 6. 2014; vgl. auch Interview mit Ruth Grossenbacher, Bern, 10. 7. 2014.

46 Interview mit Brigitte Hauser, Bern, 27. 6. 2014.

47 Ebd.

48 Communiqué der CVP-Frauen Schweiz: Frauenförderung ist auch Männersache!, o. O., 3. 3. 1993. BAR, J2.181 – 2002/205, Bd. 67, Dossier 449.

dieses Jahrhunderts in Europa unzeitgemässen Männerbastion in der Regierung eine kleine Bresche zu schlagen».⁴⁹ Wie das Communiqué der CVP-Frauen zeigt, machte der Skandal um die Nichtwahl der Sozialdemokratin Brunner in die Landesregierung auch vor den Christlichdemokratinnen nicht halt. Es war dieses Ereignis, das bei den bis anhin mit Kritik am männlich dominierten Feld der Politik zurückhaltenden CVP-Frauen einen Wandel einleitete. Während es die CVP-Frauen im Vorfeld der Bundesratswahl aus «falschem Anstand» und wegen «Beisshemmungen»,⁵⁰ so deren Präsidentin Hauser retrospektiv, unterliessen, ihre Kritik an der Skandalisierung der Kandidatin anzubringen, meldeten sie sich bei der Nichtwahl Brunners zu Wort. Die Bundesratswahl ermöglichte es den Christlichdemokratinnen allerdings nicht nur, die Männerdominanz in der Politik zu monieren, sondern sie schärfte auch ihren Blick auf die Geschlechterverhältnisse in der eigenen Partei. Noch im selben Jahr organisierten die Subkommission für die Gleichstellung von Frau und Mann, die Stelle für politische Frauenfragen und das Generalsekretariat der CVP eine Tagung mit dem Titel «Wo ist Ihr Platz, Madame?». Rund hundert Christlichdemokratinnen, darunter auch Vertreterinnen der CVP-Frauen Schweiz, und weniger als ein Dutzend Christlichdemokraten – eine Zahl, die als Ausdruck des mangelnden Interesses der Parteikollegen an der Frauenförderung interpretiert wurde – setzten sich eingehend mit der Stellung und dem Einfluss weiblicher Parteimitglieder innerhalb der CVP auseinander.⁵¹ An kritischen Statements fehlte es nicht. Laut Schilderungen von Teilnehmerinnen würden Frauen in der Partei primär für «Schreibarbeiten» eingesetzt, politisierende Mütter als «Rabenmütter» verunglimpft oder Parteiveranstaltungen «frauenhemmend angesetzt».⁵² Und generell sei «[a]uf die Unterstützung der Männer aus der eigenen Partei [...] kein Verlass».⁵³ Vielmehr werde «CVP-Frauenpolitik [...] auf die Fahne geschrieben, damit die Männer gewinnen, denn Frauen sind attraktiv als Wählerinnen».⁵⁴ Im gegenseitigen Austausch erfuhren die TeilnehmerInnen von den konkreten Problemen, denen Frauen in der CVP begegneten. So berichtete eine Teilnehmerin von ihrer Kandidatur für den Kantonsrat und der Reaktion eines Parteikollegen, der ihre Aspirationen mit den verletzenden Worten kommentierte: «[...] Sie müssen nicht Angst haben, Sie werden sowieso nicht gewählt!»⁵⁵ Aus der Tagung resultierte schliesslich ein Handbuch zur Frauenförderung für christlichdemokratische Ortsparteien, wo Gleichstellungsbemühungen noch als stark verbesserungswürdig

49 Ebd.

50 Interview mit Brigitte Hauser, Bern, 27. 6. 2014.

51 Communiqué von Annamarie Minder: Ohne Frauen ist kein Staat zu machen, Tagung zur Förderung der CVP-Frauen in der Politik vom 13. 11. 1993 in Luzern, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 318, Dossier 1676.

52 Frey, Benno G.: Bericht einer Arbeitsgruppe anlässlich der CVP-Frauentagung 1993 in Luzern, Bern, 27. 11. 1993, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 318, Dossier 1676.

53 Communiqué von Annamarie Minder: Ohne Frauen ist kein Staat zu machen, Tagung zur Förderung der CVP-Frauen in der Politik vom 13. 11. 1993 in Luzern, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 318, Dossier 1676.

54 Ebd.

55 Ebd.

erachtet wurden.⁵⁶ Auch die christlichdemokratische Frauenorganisation nutzte die allgemeine gleichstellungspolitische Aufbruchsstimmung im Anschluss an den Brunner-Skandal und protestierte gegen die bisherige «Alibi-Frauenförderung»⁵⁷ ihrer Partei. Dass aber die CVP und die Parteikollegen auf die nunmehr etwas offener geäußerte Kritik nicht zwingend entgegenkommend reagierten, merkten die Christlichdemokratinnen rasch. Ihre Forderung beispielsweise, die Präsidentinnen der kantonalen CVP-Frauengruppen an die Konferenzen der Präsidenten und Sekretäre der CVP-Kantonalparteien einzuladen, blieb chancenlos. Immerhin konnte künftig die Präsidentin der CVP-Frauen an diesen für den Informationsfluss, für Entscheidungsfindungen und für die Vernetzung wichtigen Sitzungen teilnehmen.⁵⁸

Mochten nach wie vor nicht alle Forderungen der CVP-Frauen von der Partei aufgenommen und umgesetzt werden, so geriet aufgrund der Ereignisse rund um die verhinderte Wahl der Bundesratskandidatin Brunner doch auch in der CVP in Sachen Frauenförderung einiges in Bewegung. Nicht nur schuf die Parteileitung in den Tagen nach dem Wahlskandal die eigens für die parteiinterne Frauenförderung zuständige Stelle für politische Frauenfragen. Darüber hinaus erklärte das Schwerpunktprogramm von 1994 die Gleichstellung der Geschlechter zu den «Leitplanken» für das gesellschaftliche und politische Engagement der CVP.⁵⁹ Konkret hielt das im Mai 1994 verabschiedete Schwerpunktprogramm fest: «Die aktivere Beteiligung der Frauen an allen Weichenstellungen unserer Gesellschaft ist unabdingbar. Das umfasst die vollständige Integration der Frauen in Politik, Wirtschaft und Gesellschaft. Die CVP setzt sich deshalb überall für die Durchsetzung von Gleichstellung und Chancengleichheit für Frauen und Männer ein, denn erst die Gleichstellung der Rechte ist Voraussetzung für die Gleichstellung der Pflichten.»⁶⁰ Was Christlichdemokratinnen schon länger prognostiziert hatten, nämlich dass Männer «ohne das Image ‹frauenfreundlich› nichts mehr erreichen können»,⁶¹ scheint Mitte der 1990er-Jahre bei den Männern angekommen zu sein. Dass Frauenförderung auch «Männersache» sei und Männer «ein Stück ihrer Macht abgeben müssen», konnte von den Frauen endlich artikuliert werden und die Partei nahm die von Frauen längst erhobenen Forderungen nun aktiver auf.⁶² Diese zumindest programmatische Aufmerksamkeit ist nicht zuletzt mit

56 Christlichdemokratische Volkspartei (Hg.): *Wir bauen auf Frauen. Wege zur politischen Frauenförderung*, Bern, November 1994, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 270, Dossier 1349.

57 Resolution der Delegiertenversammlung der CVP-Frauen Schweiz vom 23. 10. 1993, BAR, J2.181 – 2002/205, Bd. 68, Dossier 464.

58 Protokoll der Sitzung des Vorstandes und der Kantonalpräsidentinnen der CVP-Frauen Schweiz vom 4. 6. 1993 in Bern, BAR, J2.181 – 2002/205, Bd. 69, Dossier 465.

59 Jahresbericht der CVP von 1994, S. 19, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 260, Dossier 1235.

60 Zitiert in Christlichdemokratische Volkspartei (Hg.): *Wir bauen auf Frauen. Wege zur politischen Frauenförderung*, Bern, November 1994, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 270, Dossier 1349.

61 Protokoll der Sitzung der Stelle für politische Frauenfragen vom 9. 11. 1993 in Bern, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 292, Dossier 1518.

62 Minder, Annamarie: Bericht über die Klausurtagung der CVP-Frauen Schweiz vom 19./20. 3. 1993 in Obergestein, BAR, J2.181 – 2002/205, Bd. 68, Dossier 464.

schlichter Notwendigkeit zu erklären. Der Aufstieg der SVP Anfang der 1990er-Jahre führte in der CVP zu einem grossen Verlust an WählerInnen.⁶³ Nach dem gleichstellungspolitischen Aufbruch zu Beginn der 1990er-Jahre wäre ein weiteres Übergehen von Forderungen seitens der Frauen von Wählerinnen erst recht nicht mehr goutiert worden.

Nach der Einschätzung ihrer Präsidentin, Brigitte Hauser, war es den CVP-Frauen während der 1990er-Jahre gelungen, «dass wir eine Stimme hatten innerhalb der Partei und dass wir eine Stimme hatten in den Medien».⁶⁴ Das sei allem voran dem sehr guten Zusammenhalt unter den Vorstandsmitgliedern der Frauenorganisation zu verdanken gewesen. Nur so hätten es die CVP-Frauen erreicht, «sich Gehör zu verschaffen innerhalb der Partei und ernst genommen zu werden».⁶⁵ Das drückte sich, so Hauser weiter, etwa darin aus, dass, wenn sie an einer Delegiertenversammlung die Frauen vertreten habe, man ihr zugehört habe.⁶⁶ Ebenfalls als sehr entscheidend für die Stellung der CVP-Frauen erachtete Hauser den guten Kontakt zu den Parlamentarierinnen wie beispielsweise Judith Stamm oder Josi Meier, die in den 1980er- und 1990er-Jahren über einen beachtlichen Bekanntheitsgrad verfügten und sich für die Anliegen der CVP-Frauen einsetzten.⁶⁷

12.5 Resümee

Sowohl die strukturelle Position der CVP-Frauen wie auch deren Einfluss auf Entscheidungsfindungs- und Willensbildungsprozesse ihrer Partei waren bis Ende der 1980er-Jahre schwach. Die CVP-Frauen Schweiz orteten die Ursachen dieser Missstände lange Zeit vor allem bei den Frauen selber. Deren mangelnde politische Ausbildung oder ihr Desinteresse würden sie vom politischen Engagement abhalten, so lautete die individualisierende Erklärung. Strukturelle Kritik an der männerdominierten Parteileitung oder an der von Männern geschaffenen Parteiorganisation äusserten die Christlichdemokratinnen kaum. Solche Unmutsbekundungen, *hidden transcripts* im Sinne von Kritik an dominanten Diskursen und Normen, ertönten höchstens in den eigenen Reihen oder wurden nur laut, wenn sie bereits von anderen vorweggenommen und dadurch legitimiert worden waren. Im Gegensatz zu den CVP-Frauen scheuten sich die beiden 1992 und 1993 gegründeten Stellen, die Subkommission für die Gleichstellung von Mann und Frau sowie die Stelle für politische Frauenfragen, weniger, die Mitverantwortung für die Probleme von Frauen bei der Partei und bei männlichen Kollegen zu suchen. Weil den CVP-Frauen als offizieller Frauenorganisation der Partei viel

⁶³ Altermatt, Dilemma, 2012, S. 204 f.

⁶⁴ Interview mit Brigitte Hauser, Bern, 27. 6. 2014.

⁶⁵ Ebd.

⁶⁶ Ebd.

⁶⁷ Ebd.

stärkere Publizität zukam, fiel ihnen ein solches Vorgehen schwerer als den beiden von der Öffentlichkeit weniger beachteten Stellen.

In der ersten Hälfte der 1990er-Jahre änderte sich jedoch das von Frauen innerhalb der Partei Sag- und Kritisierbare. Dazu trugen verschiedene Umstände bei: Die nunmehr deutlicher formulierten Forderungen der Christlichdemokratinnen nach einer verbesserten Stellung von Frauen innerhalb der Partei korrespondierten mit einem gesellschaftlichen Klima, in dem vermehrt geschlechtsspezifische Diskriminierungen thematisiert wurden. So versammelten sich 1991 Frauen über Parteigrenzen hinweg zu einer Frauensession, an der sie über Hindernisse für Frauen in der Politik debattierten.⁶⁸ Im selben Jahr protestierten am sogenannten Frauenstreiktag schweizweit eine halbe Million Frauen gegen die mangelhafte Umsetzung von Gleichstellungsversprechen.⁶⁹ Nur zwei Jahre später standen abermals zehntausende von Frauen auf der Strasse, als das eidgenössische Parlament anstelle der Bundesratskandidatin Christiane Brunner einen nicht kandidierenden Parlamentarier in die Landesregierung wählte. Der trotz politischer Gleichberechtigung weiterhin funktionierende Mechanismus, Frauen von der politischen Partizipation auszuschliessen, rief nun einen massiven Bevölkerungsprotest hervor. Ebenfalls zu jener Zeit löste das 1996 in Kraft gesetzte Gleichstellungsgesetz eine breite öffentliche Diskussion um geschlechtsspezifische Diskriminierungen aus.⁷⁰ Die ungleiche politische Vertretung der Geschlechter wurde spätestens vor diesem Hintergrund auch in der CVP artikulierbar.

Die Gründe für die schwierige Position der Frauenorganisation lassen sich indes nicht nur bei der männlich dominierten CVP, sondern auch bei den Akteurinnen selber orten. Grösstenteils auf Harmonie innerhalb der Partei bedacht, liessen die CVP-Frauen kaum je interne Kritik verlauten. Ihnen standen allerdings auch wenig Druckmittel zur Verfügung, um gegen Entscheide der Partei aufzubegehren. Anders als die Sozialdemokratinnen mit ihren Beziehungen zur Neuen Frauenbewegung verfügten die Christlichdemokratinnen über keine tragkräftigen Allianzen, die von aussen Druck auf die Partei ausgeübt hätten. Anstelle von Opposition dominierte bei den CVP-Frauen ohnehin eine starke Identifikation mit der eigenen Partei. So fällt auf, wie loyal sich die Christlichdemokratinnen ihrer oft nicht eben frauenfreundlichen Partei gegenüber verhielten. Mindestens so wichtig wie die eigenen Ziele schien ihnen das Wohl der Partei, was eine Konfrontation mit den Männern konsequenterweise ausschloss. Wie schon die Ausführungen zur freisinnigen Frauenorganisation veranschaulichten, wurden auch in der CVP Frauen als «Linke» bezeichnet, sobald sie von der Parteimeinung abwichen. Dieser Reflex, nicht ganz der Parteilinie folgende Frauen der Illoyalität zu bezichtigen, scheint ein probates Mittel bürgerlicher Parteien gewesen zu sein, um Kritik und Gegenstimmen abzuwehren oder gar nicht aufkommen zu lassen.

68 Stocker et al., Session, 1991.

69 Schöpf, Frauenstreik, 1992.

70 Eidgenössische Kommission für Frauenfragen, Frauen, 1998, Teil 3.1, S. 8.

Die Stellung und der parteiinterne Einfluss der CVP-Frauen Schweiz waren in den ersten beiden Jahrzehnten nach der Einführung des Frauenstimmrechts folglich zu schwach, um von «frischem Wind» zu sprechen, den die Frauenorganisation in die Partei hätte tragen können. Von der «leichten Brise»,⁷¹ wie eine kritische Beobachterin den Status der CVP-Frauen Ende der 1980er-Jahre noch bezeichnete, wandelte sich die christlichdemokratische Frauenorganisation bis zum Ende des Untersuchungszeitraums aber doch langsam zu einer zunehmend wahrgenommenen und von der restlichen Partei berücksichtigten Akteurin.

⁷¹ Burgherr, Simone: Nur eine leichte Brise ..., in: CH-Magazin, Dezember 1988, S. 14.

13 «Mit Beharrlichkeit, Mässigung und in kleinen Schritten»: Inhaltliche Schwerpunkte und politische Tätigkeiten

Als Teil der CVP orientierte sich die christlichdemokratische Frauenorganisation bei ihren politischen Aktivitäten an den programmatischen und ideologischen Leitlinien der Partei. Zur Zeit, als den Schweizerinnen die politische Mündigkeit zugesprochen wurde und sich die CVP weiblichen Mitgliedern öffnete, durchlief die programmatische Ausrichtung der Partei einen bedeutenden Wandel. Nachdem sich im katholischen Milieu bereits seit den 1950er-Jahren Auflösungserscheinungen abgezeichnet hatten, lockerte die vormalige Konservativ-christlichsoziale Volkspartei ab den frühen 1970er-Jahren ihre Bindung an den politischen Katholizismus. Somit wahrte die Partei nicht mehr primär katholische Interessen auf staatlicher und gesellschaftlicher Ebene, hielt aber weiterhin an der christlichen Orientierung fest. Deutlich drückte sich die Neuausrichtung 1970 im Namenwechsel zu Christlichdemokratische Volkspartei aus. Ziel der zeitgleich eingeleiteten Parteireformen war es, die vormalige Milieupartei für eine breitere Mitgliederbasis zu öffnen.¹ Sowohl für die CVP wie für ihre Frauenorganisation hiess das unter anderem, dass der katholische Bevölkerungsteil und dessen spezifische Interessen nicht länger den primären Ausgangspunkt bildeten, um WählerInnen zu mobilisieren und zu rekrutieren. Vielmehr galt es, im Sinne einer Volkspartei grosse Teile der Bevölkerung anzusprechen.

Wie sich die Arbeitsschwerpunkte der CVP-Frauen gestalteten sowie über die Zeit veränderten und mit welchen politischen Praktiken sie ihre Anliegen durchzusetzen versuchten, wird im Folgenden anhand der zentralen Tätigkeitsfelder und thematischen Schwerpunkte überblicksartig ausgeführt.² Die Erläuterungen konzentrieren sich auf die Tätigkeiten der christlichdemokratischen Frauenorganisation ab 1981. Denn deren Vorgängerorganisationen waren derart stark mit dem Aufbau eigener Strukturen beschäftigt, dass beinahe alle ihre Ressourcen dadurch absorbiert wurden. Zwar lauteten die Aufgaben des 1971 eingesetzten Initiativsausschusses für die politische Mitarbeit der Frau, Frauen für die Politik zu interessieren, sie als neue Parteimitglieder anzuwerben und zu schulen sowie eigene Organisationsstrukturen aufzubauen. Dem Initiativsausschuss war jedoch nur eine kurze Existenz beschieden und er kam seinen Aufgaben nicht nach. An seine Stelle trat 1974 die Schweizerische Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen, die anfänglich dieselben Ziele wie der Initiativsausschuss verfolgte. Sie kämpfte

¹ Vgl. Altermatt, *Katholizismus*, 1989, S. 133–180.

² Es kann an dieser Stelle kein Überblick über alle politischen Geschäfte geliefert werden. Vielmehr sollen die wichtigsten Aspekte des politischen Engagements der CVP-Frauen herausgearbeitet werden.

ebenfalls mit verschiedenen Herausforderungen, etwa dem geringen Frauenanteil in der CVP, der fehlenden Unterstützung durch die Partei oder dem der politischen Partizipation von Frauen wenig zuträglichen konservativen Charakter des politischen Umfeldes. In dieser schwierigen Situation blieben der Arbeitsgemeinschaft kaum Ressourcen für weitere Tätigkeiten. Auch nach der Neustrukturierung von 1978, die eine verbesserte Aufgabenerfüllung bezweckte, baute sie das Tätigkeitsfeld kaum merklich aus. Erst die Überführung der Arbeitsgemeinschaft in eine Vereinigung im Jahr 1981, also eine strukturelle Stärkung, liess eine Erweiterung der Aufgabenbereiche zu. Doch selbst zehn Jahre nach dem formalen Zugang der Frauen zur eidgenössischen Politik nahmen grundsätzliche Aufbauarbeiten wie die Werbung unter oder die politische Schulung von Frauen bei den Christlichdemokratinnen einen zentralen Stellenwert ein.

13.1 Anwerbung, Schulung und Förderung von Frauen

Nachdem die Vorgängerstrukturen bei der Anwerbung weiblicher Neumitglieder wenig Erfolg verbuchen konnten, blieb diese Aufgabe ein zentrales Tätigkeitsfeld der Vereinigung der CVP-Frauen Schweiz. Die Probleme, mit denen die CVP-Frauen allein schon bei der Werbung unter Frauen konfrontiert waren, sollen an einem Beispiel stellvertretend für die immer wiederkehrenden Schwierigkeiten verdeutlicht werden: Bereits die Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen Schweiz plante Mitte der 1970er-Jahre, einen Werbeprospekt speziell für politisch noch wenig interessierte Frauen zu drucken.³ Der Prospekt bezweckte, die CVP-Frauenorganisation bekannt zu machen und Wählerinnen, potenzielle Neumitglieder und nicht zuletzt mögliche Kandidatinnen für politische Ämter zu gewinnen. Die Christlichdemokratinnen folgten damit dem Vorgehen anderer parteiinterner Frauenorganisationen wie etwa den SP-Frauen Schweiz, die pünktlich zur Annahme des Frauenstimmrechts eine Werbebroschüre für Frauen druckten. Finanzielle Probleme führten jedoch dazu, dass die Christlichdemokratinnen ihr Vorhaben vorerst fallen lassen mussten.⁴ Zwei Jahre später nahmen sie die Arbeiten am Prospekt wieder auf, denn ein solcher hätte als Werbe- und Informationsmaterial für die eidgenössischen Wahlen im Herbst 1979 vorliegen müssen.⁵ Allerdings befand das Generalsekretariat der CVP, dass der Inhalt des Prospekts, an dem inzwischen bereits drei Jahre lang gearbeitet worden war, zu wenig aktuell sei, und entschied deswegen, «den Frauenprospekt nicht als eine Aktion

3 Brief der Schweizerischen Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen an Generalsekretär Hans Peter Fagagnini, Zürich, 24. 1. 1976, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 158, Dossier 1248.

4 Protokoll der Schweizerischen Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen vom 24. 4. 1976 in Zürich, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 158, Dossier 1249.

5 Protokoll der Schweizerischen Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen vom 30. 9. 1978 in Olten, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 162, Dossier 1270.

der letzten Minute kurz vor den Wahlen»⁶ zu publizieren. Das Versprechen des Generalsekretariats, den Prospekt nach den Wahlen doch noch zu drucken, blieb nochmals einige Jahre unerfüllt.⁷ Erst 1986, als eine weitere eidgenössische Wahl verstrichen war, lag ein solcher schliesslich vor.⁸ Nach zehnjährigem Ringen um die erste Werbeschrift der CVP-Frauen doppelte die Partei gleich nach und gab ihrerseits das «CH-Büchlein» heraus. Darin präsentierte sich die CVP als «Partei, die sich für die Frauen einsetzt».⁹ Die Publikation verzichtete allerdings darauf, spezifisch zur Wahl von Christlichdemokratinnen aufzurufen. Vielmehr warb sie generell für CVP-Kandidierende, «[d]amit die Zukunft noch besser aussieht für die Frauen!».¹⁰ Offenbar als Konkurrenzprodukt betrachtet, rief der Frauenprospekt die Gesamtpartei auf den Plan, endlich auch selber um die Gunst der Frauen zu buhlen. Die daraus resultierende Broschüre bot den Frauen jedoch keine Aussichten auf eigenständiges Handeln, sondern versprach in paternalistischer Manier, dass die männlich dominierte Partei im Interesse der nicht weiter differenzierten Gruppe «Frauen» politisieren würde.

Die schleppende Realisierung des Prospekts ist symptomatisch für die Probleme, mit denen die Christlichdemokratinnen innerhalb der Partei konfrontiert waren. Das Beispiel zeigt, wie die finanzielle Abhängigkeit von der Mutterpartei den Handlungsspielraum der CVP-Frauen entschieden einschränkte. Auf eine Bittstellerinnenposition verwiesen, waren die Christlichdemokratinnen bei ihren Aktivitäten letztlich auf das Einverständnis der Partei angewiesen. Mit der finanziellen Oberhoheit verfügte die Partei über ein wirkungsmächtiges Instrument, mit dem sie die Tätigkeiten der Frauenorganisation kontrollieren und regulieren konnte. Im Falle des Frauenprospekts blockierten die fehlende finanzielle Unterstützung und die Weigerung der CVP, den Prospekt zu drucken, die Tätigkeiten der Christlichdemokratinnen. Darüber hinaus manifestiert sich am Beispiel des Frauenprospekts, dass verschiedene Parteigremien den Aktivitäten der Frauengruppe oftmals wenig Interesse entgegenbrachten und diese teilweise gar behinderten. Bezeichnend ist aber auch die Reaktion der Christlichdemokratinnen auf das Verhalten der Partei. Protest gegen die Verschleppung des Prospekts blieb, abgesehen von einem Beschwerdebrief, der beabsichtigte, «der Enttäuschung der Arbeitsgemeinschaft Ausdruck zu geben»,¹¹ aus. Auch wenn die CVP-Frauen über wenig Druckmittel verfügten, zeigt die fehlende Reaktion, dass sie den offenen

6 Brief des Generalsekretärs Hans Peter Fagagnini an die Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen, Bern, 7. 12. 1979, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 162, Dossier 1271.

7 Protokoll des Arbeitsausschusses der Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen vom 12. 1. 1980 in Zürich, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 159, Dossier 1252.

8 Bilanz der Arbeiten der CVP-Frauen Schweiz in der Zeit vom 24. Oktober 1986 – 22. April 1988, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 66, Dossier 466.

9 CVP der Schweiz (Hg.): CH-Büchlein, o. O. o. D., S. 12, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 83, Dossier J2/469.

10 Ebd., S. 17.

11 Schreiben von Marie-Therese Larcher an das Generalsekretariat der CVP, Uitikon, 21. 9. 1979, BAR, J2.181, 1987/52, Bd. 162, Dossier 1271.

Konflikt mit der Partei scheuten und letztlich akzeptierten, dass sie bei ihren Aufgaben behindert wurden.

Aufgabe der christlichdemokratischen Frauenorganisation war es nicht nur, Wählerinnen und weibliche Neumitglieder für die Partei zu gewinnen, sondern auch, Frauen für die Arbeit in Partei- und sonstigen politischen Gremien zu schulen. Es fällt auf, dass die CVP-Frauen dabei oft von politisch ungebildeten, teilweise desinteressierten oder Politik abgeneigten Frauen ausgingen, denen zuerst grundlegende Fähigkeiten für ein späteres politisches Engagement nahegelegt werden müssten. So diskutierten die Mitglieder der Frauenorganisation in den 1970er-Jahren das mögliche Kursangebot und kamen zum Schluss, dass in Regional- und Kantonalparteien mittels «Gespräch im kleinen Kreise» versucht werden sollte, «den Frauen die Angst vor ‹Politik› zu nehmen».¹² Themen, die in diesen lokal verankerten Runden anzusprechen waren, deckten klassischerweise Frauen zugeordnete Bereiche wie «Erziehung zum Frieden», «Altersbetreuung» ab oder gestalteten sich teilweise sehr niederschwellig wie etwa «Zeitungslesen».¹³ Unberechtigt mag die Strategie der politischen Schulung von Frauen und der bescheidenen Zielsetzung indes nicht gewesen sein. Denn durch die jahrzehntelange parteipolitische Verankerung der CVP in katholischen Stammgebieten der Innerschweiz, in Freiburg und im Wallis standen die CVP-Frauen einem Kreis von potenziellen weiblichen Neumitgliedern gegenüber, dessen Mobilisierung sich in mehrfacher Weise als problematisch erwies. So war dieser Kreis in den Gebieten der Schweiz verankert, die das kantonale Frauenstimmrecht frühestens gleichzeitig mit dem eidgenössischen einführten. Frauen aus diesen Kantonen brachten zum Zeitpunkt der Annahme des eidgenössischen Frauenstimmrechts oft keine grosse Erfahrung in der institutionellen Politik mit. Zudem dominierten in solchen ländlichen, kleinstädtischen und meist katholischen Regionen konservative Vorstellungen von Geschlechterrollen, welche Politik als männliche Domäne definierten und die Frauen an Haus und Kinder banden. Ein derartiges Umfeld bedeutete in der Tat eine grosse Herausforderung für die politische Mobilisierung und Schulung von Frauen. Ein vielseitigeres und anspruchsvolleres Kursprogramm entwickelten die Christlichdemokratinnen erst gegen Ende des Untersuchungszeitraums. Im Angebot waren etwa Referate zu politisch Aktuellem, Podiumsdiskussionen, Lektionen für den Umgang mit der Presse oder Selbstverteidigungskurse.¹⁴

Das Arbeitsprogramm der CVP-Frauen sah des Weiteren vor, Kandidatinnen für das eidgenössische Parlament zu schulen. Während der 1970er-Jahre verzichteten die CVP-Frauen Schweiz allerdings noch auf spezifische Wahlförderung. Schon erstaunlicher mutet an, dass sich noch in den 1980er-Jahren einzig eine Broschüre mit Porträts von Kandidatinnen finden lässt, jedoch keine Hinweise

¹² Protokoll der Sitzung des erweiterten Vorstandes der CVP-Frauengruppe vom 1. Juli 1974, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 162, Dossier 1268.

¹³ Ebd.

¹⁴ Vgl. Jahresberichte von 1971 bis 1995, alle BAR, J2.181 (unterschiedliche Signaturen).

auf weitere Schulungsprogramme vorhanden sind.¹⁵ Über ein Jahrzehnt nach der Einführung des Frauenstimmrechts, zu einer Zeit, als der Frauenanteil in der CVP-Fraktion bereits rückläufig war und Gegenmassnahmen ergriffen werden sollten, liess die christlichdemokratische Frauenorganisation verlauten, «dass es für die CVP-Frauen [...] nicht in erster Linie darum geht, als Parlamentarierin nach Bern gewählt zu werden, sondern gezielt auf spätere Wahlen hin sich aufstellen zu lassen und damit Werbung für die eigene Person und die Partei zu machen».¹⁶ Obwohl es eine der Hauptaufgaben der CVP-Frauen gewesen wäre, eidgenössische Kandidatinnen zu schulen und zu fördern, vernachlässigten sie diesen für den Wahlerfolg von Frauen so eminent wichtigen Bereich und begnügten sich damit, dass allein das Vorhandensein von Kandidatinnen, selbst wenn sie nicht gewählt wurden, dem Image der Partei diene.

Gegen Ende der 1980-Jahre gaben die CVP-Frauen der Unterstützung von Kandidatinnen schliesslich mehr Gewicht. So publizierte die Frauenorganisation 1989 eine Wegleitung für Kandidatinnen, die nützliche und vielfältige Ratschläge für den Wahlkampf enthält.¹⁷ Zudem boten sie den National- und Ständeratskandidatinnen der Deutschschweiz 1991 erste Kurse mit Inhalten wie «Gut aussehen – selbstsicher auftreten» sowie «Reden und Auftreten» an.¹⁸ Dies zu einem Zeitpunkt, als Frauen bereits seit gut zwanzig Jahren ins Bundesparlament hätten gewählt werden können. Wie wichtig solche Angebote noch immer waren, unterstrichen die interviewten Präsidentinnen der CVP-Frauen. Während ihrer Amtszeit, die von 1986 bis 1991 dauerte, habe man, so Ruth Grossenbacher, den Frauen «Selbstbewusstsein zeigen müssen und ihnen sagen müssen <du kannst das>».¹⁹ Ihre Nachfolgerin, Brigitte Hauser, verwies auf die nach wie vor ungleichen Bildungsmöglichkeiten der Geschlechter und ebenfalls auf das fehlende Selbstvertrauen der Frauen: «Dieses Selbstverständnis war einfach nicht da. Sie konnten zehn Frauen fragen [ob sie für ein politisches Mandat kandidieren, F. A.] und von denen haben Ihnen mindestens neun gesagt <ich kann das nicht>».²⁰ Wohl nicht zuletzt dank den Schulungstätigkeiten der CVP-Frauen erhöhte sich der Kandidatinnenanteil bei den eidgenössischen Wahlen bis Mitte der 1990er-Jahre merklich. Kandidierten 1987 auf CVP-Wahllisten 20,4 Prozent Frauen, stieg dieser Anteil 1991 auf 27,4 Prozent und erreichte 1995 36,7 Prozent, womit die CVP unter

15 Bilanz der Arbeiten der CVP-Frauen der Schweiz in der Zeit vom 24. Oktober 1986 – 22. April 1988, S. 2, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 66, Dossier 466. Vgl. auch Jahresberichte der 1980er-Jahre, alle BAR, J2.181 (unterschiedliche Signaturen). Es ist allerdings möglich, dass kantonale Frauengruppen Wahlunterstützung für Frauen anboten, dies aber in den Quellen der CVP-Frauen Schweiz nicht dokumentiert ist.

16 Protokoll des Ausschusses der Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen vom 4. 3. 1983 in Bern, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 114, Dossier J2/590.

17 Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen Schweiz (Hg.): Wegleitung für Kandidatinnen, Bern 1989, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 64, Dossier 439.

18 Jahresbericht der Präsidentin zuhänden der Delegiertenversammlung der CVP-Frauen Schweiz, 26. 10. 1991, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 68, Dossier 483.

19 Interview mit Ruth Grossenbacher, Bern, 10. 7. 2014.

20 Interview mit Brigitte Hauser, Bern, 27. 6. 2014.

den bürgerlichen Bundesratsparteien den höchsten Frauenanteil aufwies. Allerdings korrespondieren die Zahlen nicht mit dem tatsächlichen Wahlerfolg. 1991 gewannen nur 11,4 Prozent und 1995 14,7 Prozent der Kandidatinnen auch einen Parlamentssitz.²¹ Die Christlichdemokratinnen erkannten, dass zum Wahlerfolg von Politikerinnen nicht nur ein guter Listenplatz ausschlaggebend ist, sondern vor allem deren Einschluss in einflussreiche Netzwerke. Noch im selben Jahr veröffentlichten die CVP-Frauen eine Broschüre mit dem Titel *Netzwerke* und boten damit Kandidatinnen eine Hilfeleistung, die ihnen Informationen lieferte zur Öffentlichkeitsarbeit sowie zu aktuellen politischen Themen.²² Als 1993 in der CVP schliesslich die eigens für die Frauenförderung vorgesehene Stelle für politische Frauenfragen geschaffen wurde, nahm das Schulungsangebot merklich zu.²³ 1995 wurde beispielsweise die erste CVP-Frauenkonferenz einberufen, zu der Vertreterinnen aus diversen politischen Behörden sowie CVP-Kandidatinnen und -Mandatsträgerinnen eingeladen waren. An der Veranstaltung diskutierten rund hundert Frauen über Frauenförderung und über nötige, zu errichtende Netzwerke.²⁴ Auch die Subkommission Gleichstellung von Mann und Frau unterstützte die CVP-Frauen bei der Frauen- und Kandidatinnenförderung, indem sie 1994 das Handbuch *Wir bauen auf Frauen* publizierte.²⁵ Die CVP-Frauen zogen daraufhin nach und veröffentlichten eine Neuauflage ihrer von 1989 stammenden Wegleitung für Kandidatinnen.²⁶ Insgesamt stellte die Frauenförderung in den Reihen der CVP aber weder ein grundsätzliches Anliegen noch eine über die eigenen Frauenstrukturen hinausreichende Aufgabe dar. So liess der augenfällige Rückgang weiblicher Kandidatinnen während der 1980er-Jahre die Parteileitung ebenso unberührt wie die lange Zeit ausbleibenden Gegenmassnahmen der CVP-Frauen, die als Einzige als hierfür verantwortlich betrachtet wurden.

13.2 Vernetzung

Generell legten die Christlichdemokratinnen mehr Gewicht auf die parteiinterne Vernetzung als auf die Kontaktpflege mit Gruppen und Organisationen ausserhalb der CVP. Als wichtig erachteten sie insbesondere den Austausch mit den eidgenössischen Parlamentarierinnen.²⁷ Ab Mitte der 1980er-Jahre institutionalisierten die

21 Altermatt, Christlichdemokratische Volkspartei, 2000, S. 84.

22 Jahresbericht der Präsidentin zuhänden der Delegiertenversammlung der CVP-Frauen Schweiz, 26. 10. 1991, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 68, Dossier 483.

23 Jahresbericht der CVP-Frauen von 1993, BAR, J2.181 – 2002/205, Bd. 68, Dossier 464.

24 Ohne AutorIn: Frauen treffen Frauen, in: Walliser Bote, 14. 3. 1995, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 322, Dossier 1694.

25 Christlichdemokratische Volkspartei (Hg.): *Wir bauen auf Frauen. Wege zur politischen Frauenförderung*, Bern, November 1994, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 270, Dossier 1349.

26 CVP-Frauen Schweiz (Hg.): *Sie sind Kandidatin. Sie können abwarten und Tee trinken oder unsere Wegleitung lesen und profitieren ...*, Bern 1994, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 269, Dossier 1321.

27 Interview mit Ruth Grossenbacher, Bern, 10. 7. 2014; Interview mit Brigitte Hauser, Bern, 27. 6. 2014.

Vorstandsmitglieder der Frauenorganisation während jeder Session ein Essen mit CVP-Parlamentarierinnen, das sie für gemeinsame Diskussionen und für gegenseitige Informationen nutzten.²⁸ Umgekehrt besuchten einige Politikerinnen mehr oder weniger regelmässig die Sitzungen der CVP-Frauen.²⁹ Als eines ihrer erklärten Ziele gab Ruth Grossenbacher bei ihrem Amtsantritt als Präsidentin der CVP-Frauen an, die Präsenz der Frauenorganisation in allen Gremien der Partei zu verstärken.³⁰ Zentral war dabei, dass die Aktivitäten der CVP-Frauen auch den Parlamentarierinnen bekannt waren, was etwa damit erreicht wurde, dass die Resolutionen der Frauenorganisation stets an die weiblichen Parlamentsmitglieder verschickt wurden.³¹ In den Quellen werden überdies Kontakte zu christlichdemokratischen Mitgliedern in parlamentarischen Kommissionen sowie zu Mitgliedern aus CVP-Studiengruppen und zu Frauen im Parteipräsidium und -vorstand erwähnt.³² Wie sich diese während der Präsidiumszeit von Marie-Therese Larcher bis Mitte der 1980er-Jahre gestalteten, ist allerdings nicht überliefert. Weder in den Protokollen noch in den Jahresberichten der Christlichdemokratinnen finden sich Hinweise darauf, dass diese von substanzieller Bedeutung gewesen wären. Dokumentiert ist hingegen ein etwas regerer Austausch mit der Jungen CVP, die gleich den CVP-Frauen eine Minderheit darstellte.³³ Da in der ersten Hälfte der 1980er-Jahre der Frauenanteil im Parteipräsidium und -vorstand sank, organisierten die CVP-Frauen und die Junge Christlichdemokratische Volkspartei der Schweiz (JCVP) eine Tagung, um ihre minoritären Positionen innerhalb der Partei zu diskutieren. Die Strategie, sich mit anderen Minderheiten innerhalb der Partei zu verbünden und so die mehr oder weniger isolierten Stimmen zu vereinen, zeigte laut dem Historiker Urs Allematt denn auch Wirkung. Allematt führt es auf diesen Zusammenschluss zurück, dass 1985 Ruth Grossenbacher als zweite Frau ins Parteipräsidium gewählt wurde und zwei Jahre später Eva Segmüller das Amt der Parteipräsidentin übernahm.³⁴ Die JCVP und die CVP-Frauen führten ihren Austausch in den folgenden Jahren weiter und organisierten gelegentlich gemeinsame Tagungen.³⁵

Bis ein CVP-Bundesrat mit seiner Anwesenheit den Christlichdemokratinnen die Ehre erwies, mussten die CVP-Frauen bis 1989 warten. An ihrer Delegiertenversamm-

28 Jahresbericht 1984/85 der Schweizerischen Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 66, Dossier 465.

29 Bilanz der Arbeiten der CVP-Frauen der Schweiz 24. 10. 1986 bis 22. 4. 1988, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 66, Dossier 466.

30 Kamber, Liselotte: Die neue Präsidentin der CVP-Frauen Schweiz, in: Oltener Tagblatt, 7. 11. 1986, S. 9, PA Ruth Grossenbacher.

31 Interview mit Ruth Grossenbacher, Bern, 10. 7. 2014.

32 Ebd.

33 Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen Schweiz/Junge CVP der Schweiz: Frauen und Junge in der CVP. Standortbestimmung und Ausblick, o. O., Oktober 1984/Februar 1985, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 64, Dossier 433.

34 Vgl. dazu Allematt, Christlichdemokratische Volkspartei, 2000.

35 Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen Schweiz/Junge CVP der Schweiz: Frauen und Junge in der CVP. Standortbestimmung und Ausblick, o. O., Oktober 1984/Februar 1985, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 64, Dossier 433.

lung in Locarno hielt mit Flavio Cotti³⁶ erstmals ein Schweizer Regierungsmitglied eine Ansprache vor den organisierten Parteifrauen.³⁷ Die verschiedenen, grösstenteils informellen und losen Kontakte unterstreichen die trotz ihrer Anerkennung als Vereinigung marginale Stellung der CVP-Frauen innerhalb und deren Geringschätzung durch die Partei. Als Symbol hierfür steht die Tatsache, dass die Parteileitung die Vertreterinnen der Frauenstrukturen über zwanzig Jahre nach der Einführung des Frauenstimmrechts erstmals zu ihrer Klausurtagung empfing.³⁸ Und selbst dieser Austausch – so darf füglich bezweifelt werden – wäre ohne den vorausgegangenen, im Kontext des Brunner-Skandals erwarteten Protest der Christlichdemokratinnen über ihre Stellung innerhalb der Partei möglicherweise nicht zustande gekommen.

Um die weiblichen Parteimitglieder untereinander zu vernetzen und eine breitere Öffentlichkeit über die Tätigkeiten der Frauenorganisation zu informieren, wäre ein eigenes Presseerzeugnis dienlich gewesen. Doch lange verfügten die CVP-Frauen über kein solches Instrument. Immerhin platzierten sie unregelmässig Artikel in der Parteizeitschrift *Inside*, die 1987 in *CH-Magazin* umgetauft wurde. Die Zeitschrift nutzten die Christlichdemokratinnen als hauptsächliches Organ, um über ihre Aktivitäten zu informieren und ihre politische Meinung kundzutun. Dank dem *Courrier D*,³⁹ einem Presseerzeugnis aus den eigenen Reihen, gelang es den Christlichdemokratinnen ab 1982, die an die Delegiertenversammlung der CVP zugelassenen Vertreterinnen der CVP-Frauen mit den nötigen Informationen über die Arbeit und die Anliegen der Frauenorganisation auszustatten. Allerdings erschien das Blättchen nur bis Ende 1990 und erfuhr mehrere, gut einjährige Unterbrüche. Ab 1992 erschien erstmals ein eigenes Informationsblatt der CVP-Frauen. Das Blatt mit dem Namen *-in* >> erreichte mit einer Auflage von 2500 Stück viermal pro Jahr einen etwas breiteren Kreis von Interessierten.⁴⁰

Die Vernetzung und die Zusammenarbeit mit politischen Gruppen oder Frauenorganisationen ausserhalb der Partei gestalteten sich für die CVP-Frauen in mehrfacher Weise problematisch. Zum einen kämpften sie bis weit in die 1980er-Jahre hinein damit, die eigenen Strukturen aufrechtzuerhalten und zu stärken. Für ein zusätzliches Engagement in weiteren Organisationen fehlten unter diesen Umständen sowohl die Kapazitäten als auch die teilweise notwendigen Finanzen.⁴¹ Zum anderen zeigten sich den CVP-Frauen nahestehende Organisatio-

36 Der Jurist Flavio Cotti (* 1939) präsidierte 1984–1986 die CVP Schweiz. 1983 wurde er für den Kanton Tessin in den Nationalrat gewählt. 1989 folgte die Wahl in den Bundesrat, wo er zunächst dem Eidgenössischen Departement des Innern und bis 1999 dem Eidgenössischen Departement des Äusseren vorstand, vgl. Panzera, Fabrizio: Cotti, Flavio, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 1. 3. 2005, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D4738.php, Zugriff 12. 3. 2017.

37 Jahresbericht der Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen von 1989, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 260, Dossier 1230.

38 Jahresbericht der Präsidentin 1993, BAR, J2.181 – 2002/205, Bd. 68, Dossier 464.

39 «D» steht als Abkürzung für «Delegierte».

40 Schreiben von Brigitte Hauser an das Generalsekretariat der CVP, Brig-Glis, 1. 10. 1992, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 117, Dossier J2/599.

41 Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen, Kurzprotokoll der Sitzung des Ausschusses, Bern, 15. 1. 1983, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 114, Dossier J2/590.

nen einer Zusammenarbeit gegenüber oftmals zurückhaltend. So vertrat etwa der Schweizerische Katholische Frauenbund (SKF), eines der hauptsächlichen Rekrutierungsfelder der Christlichdemokratinnen, eine ähnliche politische Linie, doch enthielt sich dieser traditionellerweise parteipolitischer Bindungen. Während einige Vertreterinnen des Frauenbundes die gleichzeitige Partei- und SKF-Mitgliedschaft als unproblematisch betrachteten, grenzten sich andere mit dem Argument der Neutralität von parteipolitischen Aktivitäten ab.⁴² Somit kam es trotz personell und ideologisch engen Verbindungen zwischen der christlichdemokratischen Frauenorganisation und dem SKF nicht zu einer offiziellen Vernetzung oder Kooperation. Umgekehrt beteiligten sich die CVP-Frauen erst ab den 1990er-Jahren an überparteilichen Frauenanlässen oder initiierten selbst solche. Den Grundstein für künftige Kontakte unter den Frauen bürgerlicher Parteien legte die Veranstaltungsreihe «Frauen öffnen die Schweiz» von 1991, die auf die Initiative von Ruth Grossenbacher zurückging.⁴³ Anlässlich des Zwanzig-Jahre-Jubiläums des Frauenstimmrechts kamen Vertreterinnen der Frauenorganisationen bürgerlicher Parteien und von Frauenorganisationen ausserhalb der Parteipolitik zusammen und tauschten sich im Rahmen der vierteiligen Veranstaltungsreihe aus.⁴⁴ Unter anderem war es ihr Ziel, so Ruth Grossenbacher in der Rückschau, «dass man über die Partei hinweg zusammenspannt. [...] Weil, so finde ich, man zusammen stärker ist.»⁴⁵ Die Vernetzung von und die Allianzen unter Frauen über Parteigrenzen hinweg fand ihre Fortsetzung 1995, als die Vertreterinnen der Frauenorganisationen aus der FDP und SVP ein gemeinsames Wahlfest feierten.⁴⁶ Nachdem die Frauenorganisationen zwei Jahrzehnte lang grösstenteils vergeblich auf die Unterstützung ihrer Parteien gewartet hatten, solidarisierten sie sich nun und schlossen sich punktuell zusammen. Anders als bei der freisinnigen Frauenorganisation weckten die überparteilichen Koalitionen der CVP-Frauen innerhalb der Partei keinen Argwohn.⁴⁷

Auch auf internationaler Ebene unterhielten die Christlichdemokratinnen Kontakte. Mitte der 1970er-Jahre traten sie der Union Christlich-demokratischer Frauen (UCDF) bei,⁴⁸ in der die damalige Präsidentin der CVP-Frauenorganisa-

42 Ebd.

43 Interview mit Ruth Grossenbacher, Bern, 10. 7. 2014. In den schriftlichen Quellen tritt Grossenbacher wenig prominent auf, was sie im Gespräch damit erklärte, dass sie sich innerhalb der Partei nicht zu sehr als Initiatorin der überparteilichen Veranstaltungsreihe exponieren wollte. Anders als bei den FDP-Frauen wurden die CVP-Frauen von ihrer Partei aufgrund solcher Treffen nicht zurückgebunden, doch scheint auch bei ihnen Vorsicht geherrscht zu haben, damit ihnen nicht ein Ausscheren von der Parteilinie vorgeworfen werden konnte.

44 Jahresbericht der Präsidentin zuhanden der Delegiertenversammlung der CVP-Frauen Schweiz, 26. 10. 1991, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 68, Dossier 483.

45 Interview mit Ruth Grossenbacher, Bern, 10. 7. 2014.

46 Vgl. Jahresbericht der Präsidentin 1995, BAR, J2.181 – 2002/205, Bd. 69, Dossier 469.

47 Interview mit Ruth Grossenbacher, Bern, 10. 7. 2014. Vgl. Kapitel 9.

48 Jahresbericht der Schweizerischen Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen 1974/75, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 158, Dossier 1248.

tion, Marie-Therese Larcher, von 1975 bis 1978 als Generalsekretärin amtierte.⁴⁹ Ausserdem kam es vereinzelt zu Zusammentreffen mit Vertreterinnen der deutschen CDU⁵⁰ oder der Europäischen Frauenunion.⁵¹ Diese losen Verbindungen schlugen sich allerdings nicht merklich auf die Arbeiten oder auf die Strukturen der schweizerischen Christlichdemokratinnen nieder. Dass den internationalen Kontakten wenig Gewicht beigemessen wurde, entsprach allerdings der allgemeinen Entwicklung der CVP, die sich ab den 1970er-Jahren zunehmend vom internationalen Parkett zurückzog.⁵²

Zusätzlich zu den Schulungs- und Vernetzungsanlässen organisierte die christlichdemokratische Frauenorganisation diverse Tagungen. Oft fanden diese im Rahmen der meistens zweimal jährlich durchgeführten Delegiertenversammlungen statt und waren den kantonalen Vertreterinnen von Frauengruppen vorbehalten. Einige wenige Tagungen richteten sich hingegen an ein breiteres Publikum, insbesondere an weibliche Parteimitglieder. Im Zentrum solcher Veranstaltungen standen entweder aktuelle politische Themen, wie bei der Tagung von 1985 zur Diskussion um den Schwangerschaftsabbruch und bei der von 1992 zur EWR-Abstimmung, oder klassische, als Frauenanliegen bezeichnete Themen, beispielsweise die Gesundheit von Frauen und Familienpolitik.⁵³ Die ab 1983 von den CVP-Frauen abgehaltenen Frauentage sprachen weibliche wie männliche Parteimitglieder mit Interesse an Gleichstellungsfragen an. Die Frauentage dienten nebst der Sichtbarmachung⁵⁴ der Frauenorganisation auch dem Austausch und der Vernetzung unter den Teilnehmenden sowie der Diskussion von Frauen spezifisch betreffenden Themen. So widmete sich der erste Frauentag von 1983 dem Politisieren von Frauen, während 1985 das neue Eherecht diskutiert wurde und der dritte Anlass kurz vor den eidgenössischen Wahlen von 1987 als Kandidatinnentreffen genutzt wurde.⁵⁵

Zusammenfassend bleibt festzuhalten, dass die CVP-Frauen sowohl parteiintern wie -extern nur über schwach ausgebildete und wenig formalisierte Kontakte verfügten. Es fehlte den Christlichdemokratinnen an personellen und finanziellen Kapazitäten sowie an den nötigen Hilfsmitteln wie ein eigenes Presseer-

49 Schreiner, Reinhard: Organisationen und Zusammenschlüsse christlich-demokratischer Parteien seit 1945. Eine Übersicht, in: Historisch-Politische Mitteilungen. Archiv für christlich-demokratische Politik, 1 (1994), S. 241–252, hier S. 252.

50 Jahresbericht der Schweizerischen Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen 1978/79, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 162, Dossier 1270.

51 Jahresbericht der Frauengruppe 1973–74, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 6, Dossier 1247.

52 Altermatt, Christlichdemokratische Volkspartei, 2000, S. 97 f.

53 Vgl. Jahresberichte von 1971 bis 1995, alle BAR, J2.181 (unterschiedliche Signaturen).

54 Den Aspekt der Sichtbarmachung betonten die ehemaligen Präsidentinnen der CVP-Frauen im Gespräch. So sei es ihnen ein zentrales Anliegen gewesen, durch Veranstaltungen die CVP-Frauen einer breiteren Öffentlichkeit bekannt zu machen, vgl. Interview mit Ruth Grosenbacher, Bern, 10. 7. 2014; Interview mit Brigitte Hauser, Bern, 27. 6. 2014.

55 Unterlagen zum 3. Schweizerischen CVP-Frauentag der Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen Schweiz am 29. 8. 1987 in Olten, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 83, Dossier J2/469, sowie «Entwicklung der Organisation der CVP-Frauen der Schweiz (2. Teil). Mutig für die Ziele der CVP», in: Frau aktiv, Nr. 33, August 1988, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 65, Dossier 458.

zeugnis, um sich aktiver mit Gleichgesinnten zu vernetzen. Erschwerend kamen das Desinteresse der eigenen Partei hinzu und ein ideologisch zwar kompatibles Umfeld, das sich einem parteipolitischen Engagement jedoch verweigerte. Nicht zuletzt aufgrund der fehlenden Unterstützung durch ihre Partei schlossen sich die CVP-Frauen gegen Ende des Untersuchungszeitraums vermehrt punktuell mit den Frauenorganisationen anderer Parteien zusammen, um Ziele gemeinsam zu verfolgen und den politischen Austausch zu fördern.

13.3 Thematische Schwerpunkte

Der von der CVP ab den 1970er-Jahren eingeschlagene Reformkurs drückte sich besonders deutlich in den parteieigenen Schwerpunktprogrammen der folgenden Jahre aus. Ab diesem Zeitpunkt legte die Partei ihre inhaltlichen Akzente auf Themen wie Umweltschutz, Staatsreformen oder Wirtschaftspolitik. Zentrales Thema blieb allerdings weiterhin die Familienpolitik.⁵⁶ Die Familienpolitik war denn auch jener Bereich des Parteiprogramms, dessen sich die CVP-Frauen neben weiteren sozialpolitischen Fragen am stärksten annahmen.⁵⁷ So beteiligten sie sich ausgiebig an unterschiedlichen Diskussionen etwa zum Gleichstellungsartikel, zur zehnten AHV-Revision, zum neuen Eherecht, zur Mutterschaftsversicherung oder zum Schwangerschaftsabbruch. Damit sind bereits die eidgenössischen Themenfelder angesprochen, welche die politische Agenda der CVP-Frauen dominierten und aufgrund ihrer prominenten Stellung im Folgenden kurz ausgeführt werden.

Eidgenössische Abstimmungsvorlagen

Ähnlich wie die Frauenorganisationen der SPS und der FDP konzentrierten sich die CVP-Frauen Schweiz auf jene Themen im Feld der eidgenössischen Politik, die einen besonderen Bezug zur Lebenssituation von Frauen aufwiesen. Ein erstes solches Thema erwuchs den Christlichdemokratinnen mit der Gleichstellung. Denn etliche Frauen mochten sich nach dem erkämpften Frauenstimmrecht auf Bundesebene nicht mit der politischen Gleichberechtigung begnügen und forderten Mitte der 1970er-Jahre eine weitergehende Gleichstellung der Geschlechter. Die Volksinitiative «Gleiche Rechte für Mann und Frau» diskutierten die Christlichdemokratinnen kontradiktorisch, unterstützten aber das Begehren mittels eines zustimmenden Antrages zuhanden des Parteipräsidiums.⁵⁸ Ihr Standpunkt widersprach damit der Mei-

⁵⁶ Altermatt, Christlichdemokratische Volkspartei, 2000, S. 87–92.

⁵⁷ Es soll an dieser Stelle nicht darum gehen, die diesbezüglichen Positionen und Aktivitäten der Christlichdemokratinnen detailliert zu beleuchten, sondern einen überblicksartigen Eindruck zu vermitteln. Zur Familienpolitik der CVP in den Jahren 1971–1987 sowie zum familienpolitischen Engagement der CVP-Frauen vgl. Ludwig, Schutz, 2009.

⁵⁸ Jahresbericht der Schweizerischen Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen 1974/75, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 158, Dossier 1248, und Jahresbericht der Schweizerischen Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen 1975/76, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 158, Dossier 1249.

nung der Partei und etlicher christlichdemokratischer BundesparlamentarierInnen.⁵⁹ Bei der Begründung ihrer Zustimmung verwiesen die CVP-Frauen unter anderem darauf, «dass die Initiative dem fortschrittlichen Entwurf zum Familienrecht zum Erfolg verhilft».⁶⁰ Der in der CVP sonst so willkommene familienpolitische Verweis verfehlte allerdings seine Wirkung und stimmte die Gesamtpartei nicht um. Erst beim Gegenvorschlag zur Initiative, der Anfang der 1980er-Jahre zur Diskussion stand, teilte die CVP die unterstützende Position der CVP-Frauen.⁶¹ Die Beschäftigung mit der rechtlichen Gleichstellung der Geschlechter endete indes nicht mit der 1981 gewonnenen Abstimmung. Vielmehr folgte ihr die Auseinandersetzung mit dem Rechtssetzungsprogramm des Bundesrats. Damit, wie die vielfältigen rechtlichen Ungleichheiten zwischen den Geschlechtern, aber auch zwischen ledigen, verheirateten und geschiedenen Frauen überwunden werden könnten, beschäftigten sich denn auch die CVP-Frauen eingehend.⁶²

Ebenfalls in den 1970er-Jahren nahm die Auseinandersetzung über die zehnte AHV-Revision, ein «erstrangiges politisches Anliegen»,⁶³ wie es die CVP-Frauen nannten, ihren Anfang. Im langen Meinungsbildungsprozess, der bis in die 1990er-Jahre dauerte, setzte sich die Partei mit ihren Parolen durch und tat verschiedene Einwände der CVP-Frauen schlichtweg als unbedeutend ab. Im Gegensatz zu ihrer Frauenorganisation hielt die CVP beispielsweise im Namen des Familienschutzes an der Ungleichbehandlung der Zivilstände fest. Zudem forderten die CVP-Frauen einen eigenständigen Rentenanspruch für Frauen, das sogenannte Splitting, während die Partei ein solches Anliegen als Partikularinteresse einiger weniger Frauen abtat.⁶⁴

Ein weiterer Schritt in Richtung Gleichberechtigung von Männern und Frauen sah die Revision des Eherechts vor, worüber die Stimmberechtigten 1985 an der Urne entschieden. Im Unterschied zum geltenden Eherecht von 1912 basierte die neue Vorlage nicht mehr auf der klassischen Rollenverteilung zwischen den Eheleuten und auf dem Ehemann als Familienoberhaupt, sondern ging von der Gleichberechtigung von Mann und Frau aus. Mitte der 1970er-Jahre war es denn

59 Vgl. zum Beispiel den Essay von Hanny Thalmann: Für die Frauen-Anliegen eintreten – aber nicht in dieser Form, St. Gallen, 4. 11. 1975, BAR, J 181.2 – 1987/52, Bd. 158, Dossier 1248.

60 Schweizerische Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen, Stellungnahme zur Volksinitiative «Gleiche Rechte für Mann und Frau», Zürich, 24. 1. 1976, BAR, J 181.2 – 1987/52, Bd. 158, Dossier 1249.

61 Communiqué: CVP-Frauen für Gleichberechtigungs-Gegenvorschlag, o. O., 20. 1. 1981, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 162, Dossier 1272, und Communiqué: CVP empfiehlt ein doppeltes JA, Bern, 22. 5. 1981, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 159, Dossier 1251.

62 Vgl. beispielsweise Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen der Schweiz (Hg.): Gleiche Rechte für Mann und Frau bis zum Jahr 2000 aus der Sicht der CVP-Frauen, Bern, Juli 1987, PA Ruth Grossenbacher.

63 Entwurf der Stellungnahme der Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen zum Papier «Thesen zur 10. AHV-Revision (Entwurf)», ausgearbeitet von der Studiengruppe für Sozialpolitik» zuhanden des Parteivorstandes, o. O. o. D. [1. 8. 1996], BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 115, Dossier J2/594.

64 Ausführlicher Peter, Frauenrevision, 2011, S. 74 f., vgl. auch CVP-Frauen Schweiz: Warten auf das Rentensplitting, o. O., 21. 3. 1990, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 67, Dossier 479.

auch eine der ersten Tätigkeiten der eben gegründeten Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen, zuhanden des Parteipräsidiums eine Vernehmlassung zum Entwurf des neuen Eherechts zu verfassen.⁶⁵ Nach einer dem Thema Eherecht gewidmeten Delegiertenversammlung⁶⁶ im Frühling 1980 begrüßten die CVP-Frauen, gleich wie die Gesamtpartei, die geplanten Neuerungen, verknüpften sie mit ihr doch «ein partnerschaftliches Modell der Ehe».⁶⁷

Mit der Mutterschaftsversicherung stand ein weiteres Politikum auf der Agenda der CVP-Frauen, das sie über beinahe den ganzen Untersuchungszeitraum begleitete.⁶⁸ 1977 plante die Organisation für die Sache der Frau (OFRA), eine Volksinitiative für eine Mutterschaftsversicherung zu lancieren und damit das 1945 in die Bundesverfassung aufgenommene Versprechen endlich umzusetzen. Am Zeitpunkt der Lancierung, dem Sonntag, an dem über die Fristenlösung abgestimmt wurde, störten sich die Christlichdemokratinnen und intervenierten zusammen mit weiteren Frauenorganisationen erfolgreich gegen den geplanten Start der Unterschriftensammlung.⁶⁹ Schliesslich verweigerte die CVP der Initiative ihre Unterstützung und die Delegiertenversammlung der Partei lehnte den Antrag der CVP-Frauen, Stimmfreigabe zu beschliessen, deutlich ab.⁷⁰ Die Partei befürchtete, die von der Initiative aufgegriffenen Punkte, ein neunmonatiger Elternurlaub und ein Kündigungsschutz für die Zeit der Schwangerschaft und des Mutterschaftsurlaubs, könnten als «überriessene» Forderungen das «Gesamtanliegen zu Fall bringen».⁷¹ Obwohl die Stimmberechtigten das chancenlose Initiativbegehren 1984 ablehnten und drei Jahre später einen weiteren Versuch, eine Kranken- und Mutterschaftsversicherung einzuführen, scheitern liessen, bedeutete dies nicht das Ende. Ein Zusammenschluss der Frauenorganisationen der drei bürgerlichen Bundesratsparteien CVP, FDP und SVP arbeitete einen Vorschlag für eine «Mutterschaftsleistung für alle Mütter» aus, den sie Mitte der 1990er-Jahre dem zuständigen Departement des Innern weiterleiteten.⁷² Die Mutterschaftsversicherung sei ein «grosses Projekt» gewesen, das «die Frauengruppierungen zusammenschweisst hat», erinnerte sich Brigitte Hauser im Interview.⁷³ Konstruktiv hätten damals die Frauenorganisationen

65 Jahresbericht der Schweizerischen Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen 1975/76, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 158, Dossier 1249.

66 Vgl. zum Beispiel aw: CVP-Frauen begrüßen neues Eherecht. Gegenseitige Rücksichtnahme zur Stärkung des Schwächeren, in: Neues Wiler Tagblatt, 24. 5. 1980, S. 3, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 83, Dossier J2/468.

67 Communiqué: CVP-Frauen begrüßen neues Eherecht, o. O., 29. 4. 1980, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 159, Dossier 1252.

68 Vgl. auch Ludwig, Schutz, 2009, S. 118–135.

69 Jahresbericht der Schweizerischen Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen von 1976/77, Zürich, 17. 9. 1977, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 162, Dossier 169.

70 Courier D, Bern, 6. 11. 1984, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 66, Dossier 467.

71 Communiqué der CVP: Das ganze Vorhaben gefährden?, o. O., 22. 1. 1980, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 159, Dossier 1252.

72 Stellungnahme der Frauenorganisationen der FDP, CVP und SVP der Schweiz: Mutterschaftsleistung für alle Mütter, Bern, 8. 9. 1994, BAR, J2.181 – 2002/205, Bd. 68, Dossier 464.

73 Interview mit Brigitte Hauser, Bern, 27. 6. 2014.

zusammen mit der zuständigen Bundesrätin, der Sozialdemokratin Ruth Dreifuss, an der Umsetzung einer Mutterschaftsversicherung gearbeitet.⁷⁴

Als grosse Herausforderung bezeichnete die ab 1991 als Präsidentin der CVP-Frauen Schweiz amtierende Brigitte Hauser reproduktionspolitische Themen.⁷⁵ Solche drängten sich den Christlichdemokratinnen insbesondere ab den 1980er-Jahren auf mit den Diskussionen um den Schwangerschaftsabbruch und eng damit zusammenhängend mit der Fortpflanzungs- und Gentechnologie. Bei den verschiedenen in den 1970er- und 1980er-Jahren durchgeführten eidgenössischen Abstimmungen zwecks Liberalisierung des Schwangerschaftsabbruchs nahmen die CVP-Frauen wie ihre Partei eine konservative Haltung ein und hielten an restriktiven Regelungen fest.⁷⁶ Ablehnend standen sie auch den in den 1980er-Jahren aufgekommenen neuen Reproduktionstechnologien gegenüber. An verschiedenen Tagungen und Delegiertenversammlungen griffen die Christlichdemokratinnen das Problem auf, wonach Frauen in Anbetracht neuer medizinischer Möglichkeiten «vor der kaum zu bewältigenden Aufgabe [stehen], entscheiden zu müssen: Will ich, kann ich, ein körperlich und/oder geistig behindertes Kind gross ziehen? Unsere jungen Frauen müssen <Schicksal> spielen.»⁷⁷ Genau die im letzten Satz implizierte Problematik umriss das Grundproblem der CVP-Frauen hinsichtlich der Reproduktionsmedizin. In ihr sahen sie einen menschlichen Eingriff in den Lauf des «Schicksals», der neue Möglichkeiten eröffnete, zugleich aber auch Gefahren bereithielt und deswegen als sehr ambivalent wahrgenommen wurde. Nach mehreren Tagungen zum Thema des Schwangerschaftsabbruchs und der künstlichen Fortpflanzung beschlossen die CVP-Frauen bei der eidgenössischen Vorlage «gegen Missbräuche der Fortpflanzungs- und Gentechnologie» von 1992 die Neinparole und votierten damit gegen die In-vitro-Fertilisation und gegen die künstliche Befruchtung durch Rückgriff auf Keimzellen von Drittpersonen.⁷⁸ Beim Schwangerschaftsabbruch, einem im Untersuchungszeitraum mehrmals verhandelten Politikum, nahmen die CVP-Frauen anfänglich eine restriktive Position ein und verwahrten sich gegen liberalere Lösungen, womit sie den Standpunkt der Gesamtpartei teilten. Allerdings hätten es sich bei dieser Entscheidung «sehr viele [Frauen, F. A.] nicht einfach gemacht»,⁷⁹ gab Hauser mit dem Verweis auf ethisch-moralische Überlegungen im Gespräch zu bedenken.

Ab Mitte der 1990er-Jahre scherten die CVP-Frauen allgemein öfters von der Parteilinie aus. Hohe Wellen warf insbesondere der Dissens, der sich zwischen der

74 Bis zur Umsetzung des jahrzehntealten politischen Desiderats dauerte es noch bis 2005, im Herbst 2004 nahm der Souverän eine entsprechende Vorlage an, vgl. Sutter, Gaby: Mutterschaft, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 2. 9. 2010, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D16101.php, Zugriff 13. 7. 2012.

75 Interview mit Brigitte Hauser, Bern, 27. 6. 2014.

76 Zu den Positionen der CVP und der CVP-Frauen vgl. Ludwig, Schutz, 2009, S. 63–115.

77 Courier D, Niedererlinsbach/Bern, April 1989, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 65, Dossier 457.

78 Hauser, Brigitte: Fortpflanzungs- und Gentechnologie beim Menschen!, Brunnen, 4. 4. 1991, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 117, Dossier J2/599.

79 Interview mit Brigitte Hauser, Bern, 27. 6. 2014.

Frauenorganisation und ihrer Partei in der Frage des Schwangerschaftsabbruchs entwickelte und der hier kurz erwähnt werden soll, obschon damit der Zeitraum der Untersuchung überschritten wird. Erstmals standen die Christlichdemokratinnen bei diesem Thema in deutlichem Widerspruch zur restlichen CVP, was ausserhalb der Parteigrenzen nicht unbemerkt blieb. Als die CVP-Frauen an ihrer Delegiertenversammlung von 1997 über eine Fristenregelung diskutierten, führte das zu einem enormen Medienecho. Dem im Programm der CVP festgehaltenen Grundsatz, wonach «das Leben Ungeborener [zu] schützen»⁸⁰ sei, stellten die Christlichdemokratinnen das Argument der Selbstbestimmung und Entkriminalisierung von Frauen gegenüber. Bis zur Abstimmung von 2002 blieb die christlichdemokratische Frauenorganisation mit ihrer Unterstützung der Fristenlösung auf klarem Oppositionskurs und gab auch dem Druck der Parteileitung nicht nach.⁸¹ Das Festhalten an ihrem Kurs bezahlten die CVP-Frauen zwar nicht gerade mit einem «politischen Selbstmord»,⁸² wie eine Journalistin Ende der 1980er-Jahre schätzte. Von heftigsten Reaktionen und persönlichen Anfeindungen blieb indes die besonders exponierte Präsidentin der CVP-Frauen, Brigitte Hauser, nicht verschont.⁸³

13.4 Politische Tätigkeiten

Die Darstellung der Tätigkeiten der CVP-Frauen verdeutlicht bereits, dass diese ihre Aktivitäten mit den gängigen parteipolitischen Praktiken verfolgten. So wandten sie sich mit Werbeaktionen an potenzielle Neumitglieder, boten interessierten Frauen und Kandidatinnen politische Schulungen und Tagungen an, fassten an ihren Delegiertenversammlungen Beschlüsse, verkündeten ihre Standpunkte, unterhielten Netzwerke oder nahmen Stellung zu anstehenden politischen Geschäften. Von den in der Gesamtpartei üblichen Formen des Politisierens unterschieden sich diejenigen der Christlichdemokratinnen folglich kaum. Bezeichnend war hingegen, wie zögerlich sie die angestrebten Ziele oftmals umsetzten. Immer wieder ist in den Quellen die Aussage anzutreffen, wonach Schritt um Schritt vorgegangen werden müsse, um eigene politische Anliegen zu verwirklichen.⁸⁴ In der Parteizeitschrift umschrieb die

⁸⁰ Grundsatzprogramm der CVP der Schweiz, zitiert in *Frau aktiv*. Mitteilungsblatt der CVP-Frauenvereinigung Kanton Zürich, Nr. 1, April 1980, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 159, Dossier 1252.

⁸¹ Insbesondere an dieser Auseinandersetzung lässt sich der Meinungsumschwung und der Wandel der gesellschaftlichen Haltung dem Thema Schwangerschaftsabbruch gegenüber nachzeichnen. Die teilweise virulenten Auseinandersetzungen im Vorfeld der Abstimmung über den Schwangerschaftsabbruch von 2002 sollen nicht en détail ausgeführt werden, da der Konflikt deutlich ausserhalb des hier gewählten Untersuchungszeitraums stattfand. Mehr dazu in Schmitter, *Politiken*, 2014, S. 239–246.

⁸² Köchli, Yvonne-Denise: Was mehr als Schall und Rauch ist, zeigt sich an ihr. Frauenfreundlich reden sie alle – und politisieren? Wie es bei den vier Bundesratsparteien aussieht, in: *Weltwoche*, Nr. 9, 26. 2. 1987, S. 71–73, hier S. 71, PA Ruth Grossenbacher.

⁸³ Interview mit Brigitte Hauser, Bern, 27. 6. 2014.

⁸⁴ Die «Politik der kleinen Schritte» kann auch in der Gesamtpartei festgemacht werden. So nahm

Präsidentin der CVP-Frauen Schweiz, Ruth Grossenbacher, 1991 die Strategie der parteiinternen Frauenorganisation folgendermassen: «Strategien einsetzen heisst langfristig planen. Deshalb haben wir CVP-Frauen nicht kurzfristig Forderungen an die Partei gestellt, sondern versucht, in kleinen Schritten, aber mit Beharrlichkeit, unsere Anliegen zu Anliegen der Partei zu machen.»⁸⁵ Bereits ihre Vorgängerin, Marie-Therese Larcher, vertrat eine solche Politik der kleinen Schritte, die sie ähnlich wie Grossenbacher gepaart sah mit beharrlichem Durchhaltewillen. Bezogen auf die Gleichberechtigung verkündete sie beispielsweise 1986: «Die bisherigen Erfahrungen in der schweizerischen Politik zeigen, dass die Gleichberechtigung der Frauen nur mit Beharrlichkeit, Mässigung und in kleinen Schritten erreichbar ist. Dabei ist in erster Linie Rücksicht zu nehmen auf das Grundanliegen der Frauen, ihre eigene Art und ihre Methoden in die Politik einzubringen. Und das sind eben gerade nicht Machtzelebrationen.»⁸⁶ Larcher sprach den Frauen eine eigene Form des Politisierens zu, die sich von dem in der männlich dominierten Politik bekannten Machtstreben grundlegend unterscheidet. So liege es Frauen näher, ihre Anliegen geduldig und unermüdlich zu verfolgen und nicht mit überzogenen Forderungen vorzupreschen. Was Larcher als gemässigte Praktiken beschrieb, kann indes auch als zögerliches und angepasstes Handeln ausgelegt werden. Man müsse die konservativen Kräfte innerhalb der CVP ins Kalkül ziehen, lautete die Erklärung der CVP-Frauen für ihre vorsichtige Strategie. Daher würden die Forderungen schon von Beginn weg minimal gehalten, denn man wolle «die Männer nicht vertäuben».⁸⁷ In der Tat war es nicht Sache der Christlichdemokratinnen, fordernd, protestierend oder gar provozierend aufzutreten. Weder reklamierten sie bei der Parteileitung, als diese, wie in diesem Kapitel beschrieben, jahrelang ihre erste Werbeschrift, den sogenannten Frauenprospekt, verhinderte, noch schlossen sie sich aufmüpfigeren Politaktionen an. Beim Frauenstreik von 1991 etwa verweigerte die christlichdemokratische Frauenorganisation ihre Unterstützung, da sich ihre Vertreterinnen «zwar mit dem Anliegen, nicht aber mit der gewählten Form des Streiks solidarisch erklären»⁸⁸ konnten.

Haben die CVP-Frauen sich folglich den geltenden Formen und Regeln des Politisierens untergeordnet und keine eigenen Praktiken entwickelt? Grösstenteils ist die Frage zu bejahen. Auffällig ist indes die Vernetzung mit den Frauenorga-

die 1987–1992 als CVP-Präsidentin amtierende Eva Segmüller ebenfalls für sich in Anspruch, eine Politik der kleinen Schritte zu verfolgen. Vgl. Wespe, Rolf: Eva Segmüller: «Politik der kleinen Schritte», Tages-Anzeiger, 9. 2. 1987, S. 2. Sozarch, Ar 1.117.12, Dossier SPS SP Frauen Quoten 1985–1987.

85 Grossenbacher, Ruth: Eine Selbstverständlichkeit. Die CVP strebt eine bessere Vertretung der Frauen in politischen Gremien an, CH-Magazin, Nr. 3, 1991, S. 34.

86 Larcher, Marie-Therese: Alle Parteimacht den Frauen?, o. O., 23. 6. 1986, Sozarch, Ar 1.117.12, Dossier SPS SP Frauen Quoten 1985–1987.

87 Köchli, Yvonne-Denise: Was mehr als Schall und Rauch ist, zeigt sich an ihr. Frauenfreundlich reden tun sie alle – und politisieren? Wie es bei den vier Bundesratsparteien aussieht, in: Weltwoche, Nr. 9, 26. 2. 1987, S. 71–73, hier S. 71, PA Ruth Grossenbacher.

88 Communiqué der CVP-Frauen Schweiz: Wählen statt streiken!, Bern, 25. 4. 1991, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 117, Dossier J2/600.

nisationen anderer bürgerlicher Parteien. Anders als die Gesamtparteien, die in ständiger Konkurrenz um WählerInnenanteile standen, unterstützten die Frauenorganisationen der bürgerlichen Parteien gemeinsam ihre Kandidatinnen und luden sich gegenseitig zu ihren Veranstaltungen ein. Diese ab den 1990er-Jahren vermehrt gepflegten Frauenallianzen über Parteigrenzen hinaus kann als ein Spezifikum politischer Praktiken der christlichdemokratischen Frauenorganisation betrachtet werden.

13.5 Resümee

Wird die politische Arbeit der CVP-Frauen Schweiz nebst den im Reglement verankerten Aufgaben wie der Anwerbung weiblicher Neumitglieder oder der politischen Schulung von Christlichdemokratinnen betrachtet, fallen besonders zwei Punkte auf: zum einen die inhaltliche Konzentration auf sozial- und familienpolitische Themen, zum anderen die politischen Praktiken, mit denen sie ihre Anliegen verfolgten. Das erste Merkmal – der thematische Fokus der Christlichdemokratinnen, entsprach den inhaltlichen Referenzpunkten christlichdemokratischer Politik. Insofern stellten die von der Frauenorganisation behandelten Themen keine randständigen Anliegen dar. Im Vergleich zur restlichen Partei vertrat die CVP-Frauenorganisation oftmals progressive Positionen, so etwa beim eigenständigen Rentenanspruch von Frauen im Rahmen der zehnten AHV-Revision. Bei abweichendem Standpunkt gelang es ihnen aber nur selten, die CVP zum Einlenken zu bewegen. Über den sozial- und familienpolitischen Bereich hinausgehende Fragen fanden praktisch keinen Eingang in die Diskussionen und ins Programm der Christlichdemokratinnen. Es verwundert wenig, dass eine parteiinterne Frauenorganisation Anliegen wie eine Mutterschaftsversicherung oder das bis anhin Frauen benachteiligende Eherecht fokussierte, standen solche Themen Frauen aufgrund ihrer soziostrukturellen Position doch oft näher als Männern. Dennoch fällt gerade im Vergleich mit den SP-Frauen auf, dass sich die Christlichdemokratinnen auf einen eher beschränkten Themenbereich konzentrierten. Programmatisch liessen sie sich ganz von ihrer gesellschaftlichen Rolle als Frauen leiten, wodurch sie sich in einer traditionell weiblichen Politikdomäne situieren.

Die zweite Auffälligkeit betrifft die politischen Praktiken der CVP-Akteurinnen, mit denen unter anderem erklärt werden kann, warum die Politik der Frauenorganisation so schwer durchzusetzen war. Mit der propagierten Strategie einer «Politik der kleinen Schritte» steckten die CVP-Frauen ihre Ziele allgemein eher tief, etwa indem sie noch Jahre nach der Einführung des Frauenstimmrechts wenig Aspirationen auf politische Spitzengremien hegten. Nur vorsichtig und zurückhaltend, eben Schritt um Schritt, tasteten sie sich an das Feld der institutionalisierten Politik heran. Generell trugen die Logik und Dynamik des politischen Feldes zu den Schwierigkeiten bei, denen die Christlichdemokratinnen begegneten. Als Neulinge im Feld der eidgenössischen Politik unterwarfen sie sich den dort

bestehenden Regeln und Normen. Durch ihre lange Zeit schwache parteiinterne Position sowie durch die seitens der Partei erfahrenen Hindernisse war es den Christlichdemokratinnen während eines Grossteils des Untersuchungszeitraums unmöglich, das Feld mitzubestimmen oder gar ein eigenständiges Agendasetting zu betreiben. Vielmehr reagierten sie auf gerade anstehende politische Geschäfte und versuchten, die ihnen relevant erscheinenden Themen aufzugreifen. Weil die christlichdemokratische Frauenorganisation bis zum Ende des Untersuchungszeitraums über kein eigenes Budget verfügte, war sie finanziell abhängig von der Parteileitung.⁸⁹ Im Besitz der Finanzhoheit, konnte die Partei über die Ausgaben der Frauengruppe bestimmen und verfügte damit über ein wirksames Kontroll- und Steuerungsmittel. Ein Wandel machte sich erst gegen Ende der 1980er- und Anfang der 1990er-Jahre bemerkbar. Eine jüngere Generation von Frauen lenkte nun die Geschicke der christlichdemokratischen Frauenorganisation und trat entschlossener und teils mit von der Parteileitung abweichender Meinung auf. Zugleich dynamisierte sich das politische Feld in Sachen Geschlechtergleichberechtigung: die frühen 1990er-Jahre waren mit Ereignissen wie der Frauensession von 1991, dem im selben Jahr durchgeführten Frauenstreik oder dem Brunner-Skandal von 1993 geprägt von einem frauenemanzipatorischen Aufbruch. In diese Zeit fällt auch die verstärkte überparteiliche Vernetzung der CVP-Frauen. Fehlte ihnen bei Wahlen lange Zeit die Unterstützung ihrer Partei, verbündeten sie sich nun mit den Frauenorganisationen der anderen bürgerlichen Bundesratsparteien, um gemeinsam Kandidatinnen zu fördern. Solche temporäre Allianzen mitten in einer Konkurrenzsituation sind folglich als spezifische und alternative politische Praktiken der CVP-Frauen zu erachten.

Letztlich gelang es der christlichdemokratischen Frauenorganisation bis zum Ende des Untersuchungszeitraums nur zum Teil, eines ihrer grundlegendsten Ziele zu verwirklichen, nämlich die politischen Anliegen von Frauen zu solchen der Partei zu machen – und damit eine weibliche Kurskorrektur vorzunehmen. Zwar gab es thematische Überschneidungen zwischen der Frauenorganisation und der Gesamtpartei mit ihrer Fokussierung der Familienpolitik, doch für die Behandlung und Umsetzung sogenannter gleichstellungs- und frauenpolitischer Themen wurden die CVP-Frauen von der Partei als Hauptzuständige erachtet.

89 1994 beantragten die CVP-Frauen ein Budget von 12 000 Franken, was dem Betrag entsprach, den die Partei jährlich der Jung-CVP zur Verfügung stellte, vgl. Protokoll der Vorstandssitzung der CVP-Frauen Schweiz vom 12. 1. 1994 in Bern, BAR, J2.181 – 2002/205, Bd. 68, Dossier 461. Bis zum Ende des Untersuchungszeitraums besaßen die CVP-Frauen kein autonomes Budget.

14 «Partnerschaft» zwischen den Geschlechtern: Geschlechterdiskurs und Frauenbild

Die Kapitel zu den Organisationsstrukturen der CVP-Frauen Schweiz sowie zu den politischen Tätigkeiten und Handlungsstrategien verweisen bereits auf die von den Christlichdemokratinnen veranschlagten Frauenrollen. Überdies konnte nachgezeichnet werden, wie sich die Geschlechterverhältnisse innerhalb der CVP in den strukturellen Machtbeziehungen zwischen der Partei und ihrer Frauenorganisation spiegelten und nicht nur in der Organisationsform, sondern auch im Status der CVP-Frauen manifest wurden. So mündeten also die Tätigkeiten, die behandelten Themen und die Strukturen der CVP-Frauen in das von ihnen (re) produzierte Frauenbild und in deren Verständnis von Geschlecht, Geschlechterordnung und Geschlechterverhältnissen. Die Aktivitäten, inhaltlichen Schwerpunkte und Organisationsformen sowie das Geschlechterverständnis stehen damit in einem engen Wechselspiel miteinander und sind Bestandteile dessen, was hier als Geschlechterdiskurs gefasst wird.

Das vorliegende Kapitel rückt mit dem von den CVP-Frauen konzipierten Frauenbild und dem von ihnen propagierten Geschlechterverhältnis ein letztes Element des Geschlechterdiskurses ins Zentrum der Analyse und fragt nach den Vorstellungen von den Kategorien Frau und Mann sowie von deren Verhältnis zueinander, die bei den CVP-Frauen dominant waren. Dazu werden die Muster und ihre allfälligen Veränderungen im Geschlechterdiskurs rekonstruiert, die sich in den Quellen der CVP-Frauen wiederholen. Als Protagonistinnen dieses Diskurses fungieren vor allem die Präsidentinnen der Frauenorganisation. Sie waren es, die in der Parteizeitschrift, einer für die Rekonstruktion des Geschlechterdiskurses zentralen Quelle, hauptsächlich zu Wort kamen und dort das Frauenbild und das Verständnis der Geschlechterverhältnisse prägten.¹ Aufgrund ihres Amtes können sie als Trägerinnen des unter den Mitgliedern der Frauenorganisation dominierenden Diskurses betrachtet werden. Andere Dokumente wie Stellungnahmen oder Broschüren sind dagegen Resultate von Gruppendiskussionen, die wiederum die Präsidentinnen öffentlich vertreten haben. Bemerkenswert ist, wie geschlossen sich der Geschlechterdiskurs präsentiert. Es können kaum Gegendiskurse festgemacht werden, wurden unter den CVP-Frauen doch keine abweichenden Stimmen laut.

1 Im Gegensatz zu den anderen konsultierten Quellen, die fast ausschliesslich von der CVP-Frauenorganisation stammen, liegt mit der Parteizeitschrift eine Quelle vor, in der sich mehrheitlich männliche Parteimitglieder Gehör verschafften. Eindeutig zeigt sich darin, dass sogenannte Frauenthemen oder Artikel, welche die Kategorie Geschlecht aufgreifen, beinahe ausnahmslos von Frauen verfasst wurden. Ausnahme ist das Heft zum Thema Schwangerschaftsabbruch (Inside, Nr. 2, März 1975), in dem einzig Männer zu Wort kommen. Obwohl die vorausgehende Nummer (Inside, Nr. 1, 1975) als Spezialausgabe den Frauen gewidmet ist, versäumte es die Redaktion, Frauen zu diesem sie doch ganz massgeblich betreffenden Thema hinzuzuziehen.

Die ehemaligen Präsidentinnen der christlichdemokratischen Frauenorganisation bestätigten in den für die vorliegende Arbeit geführten Interviews diesen Eindruck und betonten die gute Zusammenarbeit und grundsätzlich einvernehmliche Stimmung unter den CVP-Frauen.²

14.1 Gleichwertig, aber andersartig: Der Geschlechterdualismus

Bereits während des Abstimmungskampfes ums Frauenstimmrecht warben christlichdemokratische Befürwortende durch Rückgriff auf angeblich spezielle Eigenschaften der Frauen für die politische Gleichberechtigung und priesen sie als Gewinn für die Partei, für die Politik und für die Gesellschaft insgesamt an. Frauen wiesen, so etwa Hanny Thalmann,³ «natürlicherweise einen Hang zur Gemeinsamkeit» auf und hätten «durch ihre Familie gelernt, für die Gemeinschaft besorgt zu sein».⁴ Ganz in der Denktradition des bürgerlichen Geschlechterdualismus⁵ und analog zum katholischen Weiblichkeitsideal der altruistischen Mutter und Hausfrau attestierte sie den Frauen zwischenmenschliche und fürsorgerische Fähigkeiten, die sie in der ihnen zugestandenen Sphäre des Privaten erlangt hätten. Gemäss einer solchen dichotomen Geschlechterkonzeption sollte in der Politik die «[m]ännliche Berechnung [...] gepaart werden mit sorgender fraulicher Liebe für Menschen, die die Hilfe Dritter benötigen».⁶ Diese Argumente für die politische Gleichberechtigung der Geschlechter trug Thalmann an der Delegiertenversammlung der CVP von 1971 vor. Sie wie auch ihre Parteikolleginnen orientierten sich dabei an einem Geschlechterdualismus, der Frauen als «gleichwertig, doch anders in der Art»⁷ konstruierte. Aus der Ungleichheit der Geschlechter resultierten dieser Logik folgend unterschiedliche, geschlechtsspezifische Aufgabenbereiche, was nicht zuletzt die politische Partizipation von Frauen legitimierte und eine politische Arbeitsteilung vorwegnahm. Denn die «Andersartigkeit» beabsichtigten die Christlichdemokratinnen auch im Feld der Politik zu bewahren. «Eine echte Teilnahme der Frauen an der demokratischen Politik darf [...] nicht in ein Streben

2 Interview mit Ruth Grossenbacher, Bern, 10. 7. 2014; Interview mit Brigitte Hauser, Bern, 27. 6. 2014.

3 Hanny Thalmann (* 26. 7. 1912, † 11. 5. 2000) gehörte 1971 zu den ersten in den Nationalrat gewählten Frauen. Während über dreissig Jahren war sie zudem Vorstandsmitglied der Frauenzentrale des Kantons St. Gallen, wo sie sich unter anderem für das Frauenstimmrecht engagierte, vgl. Göldi, Wolfgang: Thalmann, Hanny, in: Historisches Lexikon der Schweiz, 3, 10. 2012, www.hls-dhs-dss.ch/textes/d/D6707.php, Zugriff 17. 11. 2014.

4 Rede von Hanny Thalmann anlässlich der Delegiertenversammlung in Glarus, 9. Januar 1971, S. 2 f., BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 188, Dossier J2/1080.

5 Hausen, Polarisierung, 1976.

6 Rede von Hanny Thalmann anlässlich der Delegiertenversammlung in Glarus, 9. Januar 1971, S. 2 f., hier S. 3, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 188, Dossier J2/1080.

7 Rede von Rita Seiler anlässlich der Delegiertenversammlung in Glarus, 9. Januar 1971, S. 1, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 188, Dossier J2/1080.

nach Gleichheit ausarten. Sie muss vielmehr bewusst auf dem Anderssein aufbauen»⁸ liess Ende der 1970er-Jahre auch die Präsidentin der christlichdemokratischen Frauenorganisation, Marie-Therese Larcher, verlauten. Mit dem Argument der ‹Andersartigkeit› forderte sie wenig später auch eine stärkere Teilhabe von Frauen an der Politik: ‹Frauen verlangen mehr eigene politische Vertretung, weil sie – zwar gleichwertig – aber anders sind. [...] Die Andersartigkeit der Frauen beruht auf ihrem Geschlecht [...]. Das führt dazu, dass sie allgemein eine andere Art haben Probleme zu sehen und zu lösen zu versuchen, dass sie andere Prioritäten haben, dass sie einem anderen als dem herrschenden Machtbegriff zuneigen, kurz dass sie allen uns zutiefst angehenden Lebensumständen gegenüber eine etwas andere Haltung einnehmen. Frauen haben im Laufe der Zeit andere Talente und Tugenden entwickelt als Männer. In einer ganzheitlichen Demokratie müssen diese auch zum Zuge kommen.»⁹ Von der verstärkten Inklusion der Frauen ins politische Geschehen erwartete Larcher ausserdem einen veränderten Politikstil, der ‹weniger auf Erlangung und Ausübung von Macht› als ‹auf gegenseitiger Verständigung› beruhen sollte.¹⁰ Damit sich das Feld der Politik in diesem Sinne transformieren könne, seien ‹die weiblichen Werte des Mitgefühls, der Sanftmut, Wärme, Friedfertigkeit und Dienstbereitschaft›¹¹ nötig. Die solchermassen präsentierte Darstellung politisch engagierter Frauen enthielt, zumindest rhetorisch, das Potenzial, das männlich geprägte politische Feld mit seinen Normen und Machtstrukturen durch die ‹weiblichen Werte› zu verändern.

Durch ihren Rückgriff auf die ‹Andersartigkeit› von Frauen riefen die Christlichdemokratinnen vereinzelt biologische Unterschiede zwischen den Geschlechtern an,¹² doch verwiesen sie mehrheitlich darauf, dass Geschlechterdifferenzen ‹auf der für Männer und Frauen anders gearteten Erfahrung als Menschen›¹³ fussen und ‹durch Erziehung und Rollenverständnis›¹⁴ hervorgebracht würden. Der Einschluss von Frauen in die männlich geprägten Strukturen des politischen Feldes weckte bei den CVP-Frauen allerdings auch die Befürchtung, das spezifisch ‹Weibliche› könne verloren gehen. So sinnierte Marie-Therese Larcher zehn Jahre nach dem Erhalt des Frauenstimmrechts in der Parteizeitschrift darüber, ob ‹es vielleicht so [ist], dass unsere Politikerinnen, indem sie auf den fahrenden Zug der

8 Larcher, Marie-Therese: Demokratie ohne Partnerschaft, in: Inside, Nr. 6, Dezember 1978, S. 21 f., hier S. 21.

9 Oberfeld, Ruth; Lacher, Marie-Therese; Portmann, Luzia et al.: Arbeitspapier ‹Neuer Lebensstil› der Schweizerischen Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen, Uitikon, Oktober 1982, S. 6, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 114, Dossier J2/590.

10 Ebd.

11 Dankesbrief der Präsidentin der Schweizerischen Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen für den Einsatz im ausgehenden Jahr, Marie-Therese Larcher, an die Mitglieder des Arbeitsausschusses, Uitikon, 15. 12. 1979, BAR, J2.181 – 1987/52, Bd. 162, Dossier 1271.

12 Wyss, Rösli: Ein Bumerang für uns Frauen!, in: CH-Magazin, Nr. 1, März 1991, S. 14.

13 Larcher, Marie-Therese: Demokratie ohne Partnerschaft, in: Inside, Nr. 6, Dezember 1978, S. 21 f., hier S. 22.

14 CVP Schweiz (Hg.): CH-Büchlein, o. O. o. D., S. 6, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 83, Dossier J2/469.

Politik aufsprangen, all ihre Kraft darauf verwenden mussten, mitzukommen mit den männlichen Spielregeln, Denkweisen, Werthierarchien? Dass sie als kleine Minderheit alles daran setzen mussten, vorerst einmal integriert zu werden und dabei einen guten Teil ihrer anders gearteten, weiblichen Vorstellungen wohl oder übel, vielleicht auf Zeit oder für immer, hintanstellen mussten?»¹⁵ Larcher erkannte und benannte die androzentrischen Normen und Regeln der Politik sowie den Anpassungsdruck, dem Frauen als neu ins politische Feld Eintretende unterlagen. Damit reagierte sie auf die unter den Christlichdemokratinnen damals aufkommende Desillusionierung, was den Einfluss und die Stellung von Frauen in der Politik und in ihrer Partei anbelangt. Larcher definierte allerdings nicht die ungleichen Machtverhältnisse zwischen Männern und Frauen als hauptsächliches Problem. Vielmehr befürchtete sie, dass Frauen aufgrund des Willens, sich als Akteurinnen in die Politik zu integrieren und die dortigen Spielregeln zu adaptieren, ihre ›Weiblichkeit‹ verlören und dass damit ihre ›Andersartigkeit‹ verschwinde.

Problematisch an einer solchen differenztheoretischen Konzeption von Geschlecht war, dass damit die im Vergleich zu Männern schwächere politische Partizipation von Frauen auf deren ›Andersartigkeit‹ zurückgeführt und letztlich als unveränderbar abgetan werden konnte. Das Konstrukt der ›Andersartigkeit‹ barg im Weiteren die Gefahr, dass willkürliche Wertungen damit einhergingen. Während die als frauenspezifisch gedeuteten Qualitäten, etwa ›fürsorgerisches Wesen‹, in den Debatten ums Frauenstimmrecht noch als wertvoll hervorgehoben und als Legitimation für die politische Partizipation von Frauen angeführt wurden, erfuhren die vermeintlichen geschlechtsspezifischen Eigenarten in den folgenden Jahren auch gegenteilige Interpretationen und wurden mitunter als negativ eingeordnet. So schrieb Marie-Therese Larcher Mitte der 1980er-Jahre über politisch aktive Frauen: «Wir sprechen sozusagen eine andere Sprache, und so wie wir uns bemühen, die politische Sprache der Männer zu verstehen, möchten wir, dass die Männer ihrerseits sich ein wenig bemühen, unsere Sprache zu verstehen. Gerade unser etwas anders gelagertes Denken und Werten [...] erschwert uns die Arbeit auf dem politischen Parkett. [...] Für die Mehrheit der Frauen sind dies ja fremde Gebiete, neue Welten neben denen der häuslich beschränkten Szene, der Caritas oder der Religion.»¹⁶ Die zuvor geschätzte Differenz zu den Männern und gerade die in weiblichen Zuständigkeitsbereichen wie dem Haushalt, der Kirche oder der Fürsorge erlangten und gelobten Fähigkeiten wurden also zugleich als für die Politik wertvoll wie auch als defizitär und als Grund für die Probleme politisch engagierter Frauen ausgelegt.

Von der Differenzlogik rückten die CVP-Frauen zu Beginn der 1990er-Jahre immer deutlicher ab. In einem Artikel des *CH-Magazins* warf eine Vertreterin der CVP-Frauen Schweiz die Frage auf, inwieweit die Verhaltensweisen von Männern und Frauen auf Mythen beruhten und wie die daraus resultierenden

15 Larcher, Marie-Therese: Der weite Weg bis die Seelen mitkommen, in: *Inside*, Nr. 1, März 1981, S. 14 f., hier S. 14.

16 Larcher, Marie-Therese: Frauen in der Politik, in: *Inside*, Nr. 2, August 1985, S. 20 f., hier S. 20.

geschlechtsspezifischen Rollenbilder verändert werden könnten. Nachdem sie dargestellt hatte, dass Frauen bereits durch ihre politischen Aktivitäten eine oft noch tief verankerte Geschlechternorm überschreiten, resümierte die Autorin: «Unsere Rollenbilder haben zu tun mit Macht und Machtverteilung!»¹⁷ In der Auseinandersetzung mit geschlechtsspezifischen Rollenerwartungen ging sie nicht von einer grundsätzlichen Andersartigkeit der Geschlechter aus, sondern thematisierte gesellschaftlich konstruierte Geschlechternormen und forderte dazu auf, «Rollenzwänge und -vorstellungen zu überwinden».¹⁸ Die bei den CVP-Frauen bis weit in die 1980er-Jahre präsenste Anrufung der «wesensartigen» Differenz der Geschlechter verwarf die Autorin nun. Stattdessen verwies sie explizit auf soziale Machtmechanismen, die Geschlechterunterschiede produzieren. Zu erklären ist die Abkehr von der Differenzlogik mit verschiedenen Faktoren: Durch den Eintritt jüngerer Frauen vollzog sich insbesondere im Vorstand der CVP-Frauen Schweiz ein Generationenwechsel.¹⁹ Deren Politisierung geschah nicht mehr in den katholischen Frauenvereinen oder in der traditionellen Frauenbewegung, denen der Geschlechterdualismus inhärent war. Zudem gingen die gesellschaftlichen Debatten um Gleichheit und Differenz zwischen den Geschlechtern sowie die Diskussionen um Geschlechtergleichstellung nicht spurlos an den Christlichdemokratinnen vorbei, sondern wurden von ihnen aufgenommen.²⁰ Mit dem Präsidiumswechsel von Marie-Therese Larcher zu Ruth Grossenbacher vollzog sich ausserdem eine auffällige Heterogenisierung der Kategorie Frau. Erklärtes Ziel der neuen Präsidentin war, dass Frauen mit unterschiedlichen Lebensrealitäten die Frauenorganisation «als ihre politische Heimat betrachten können: alleinstehende Frauen, geschiedene Frauen, verheiratete Frauen, Frauen mit Kindern, Frauen ohne Kinder, berufstätige oder nichtberufstätige Frauen ...»²¹ Frauen wurden also nicht mehr als homogene, sondern als in sich vielfältige Kategorie gefasst. Diesem Ziel, so Grossenbachers heutige Einschätzung, sei die Partei schliesslich verstärkt gefolgt. Die CVP-Frauen hätten es beispielsweise geschafft, dass Begriffe

17 Moser, Vreni: «... vorausgesetzt, sie passen mir!», in: CH-Magazin, Nr. 1, 1993, S. 14 f., hier S. 15.

18 Ebd.

19 Die ab 1991 als Präsidentin der CVP-Frauen Schweiz amtierende Brigitte Hauser war zum Zeitpunkt ihres Amtsantritts 37 Jahre alt und berichtete im Gespräch, dass in der ersten Hälfte der 1990er-Jahre viele ältere Vorstandsmitglieder aus der Frauenorganisation austraten und eine jüngere Generation nachgerückt sei. Die jüngeren Frauen hätten weitaus weniger um fundamentale gleichstellungspolitische Anliegen kämpfen müssen als noch ihre Vorgängerinnen. Dadurch sei ihr selber ein «spielerisches Ausloten der Grenzen» ihrer Funktion möglich gewesen, vgl. Interview mit Brigitte Hauser, Bern, 27. 6. 2014.

20 Beispielsweise setzte sich ein Vorstandsmitglied der CVP-Frauen in einem Artikel in der Parteizeitschrift mit den Schriften der Psychoanalytikerin Margarete Mitscherlich und der Historikerin Heidi Witzig auseinander, vgl. Moser, Vreni: «... vorausgesetzt, sie passen mir!», in: CH-Magazin, Nr. 1, 1993, S. 14 f.

21 Ruth Grossenbacher zitiert in Köchli, Yvonne-Denise: Was mehr als Schall und Rauch ist, zeigt sich an ihr. Frauenfreundlich reden tun sie alle – und politisieren? Wie es bei den vier Bundesratsparteien aussieht, in: Die Weltwoche, Nr. 9, 26. 2. 1987, S. 71 f., PA Ruth Grossenbacher.

wie «die vollständige Familie» parteiintern reflektiert wurden und nicht mehr in den offiziellen Parteidokumenten erschienen.²²

14.2 «Frauen sind wie Entwicklungsländer» – politisch defizitäre Frauen

Den Abstimmungskampf ums Frauenstimmrecht zu Beginn der 1970er-Jahre unterstützte die CVP, indem sie – ganz in der Tradition der oben ausgeführten Vorstellung der «Andersartigkeit» von Frauen und Männern – mit teilweise biologisch begründeten spezifischen Fähigkeiten der Frauen warb. An der Delegiertenversammlung der Partei, die kurz vor dem Abstimmungstermin stattfand, betonte Bundesrat Ludwig von Moos, dass «[b]estehende Ungleichheiten, die sich aus der Natur und Veranlagung der Menschen ergeben, [...] nicht in Abrede gestellt werden sollen».²³ Was die Differenzen zwischen den Geschlechtern betraf, erachtete er diese jedoch als Gewinn für die Politik und wies den Frauen auch gleich ein Aufgabenfeld zu: «Die Frau ist berufen, den kostbaren Schatz der ethisch gesunden Familie und der sittlichen Ordnung zu hüten.»²⁴ Auch die Vertreterinnen der Frauenorganisation knüpften an die differenztheoretische Logik der Andersartigkeit von Frauen an. Doch im Gegensatz zum zitierten Bundesrat deuteten sie die Unterschiede zwischen Männern und Frauen in Bezug auf die Politik mitunter als problematisch. Den Frauen, so die Einschätzung, fehlten die notwendigen Kenntnisse für die Politik. Entsprechend müssten sich diese vorrangig grundlegendes politisches Wissen aneignen. Wie die anderen parteieigenen Frauenorganisationen setzte diejenige der CVP einen Schwerpunkt auf die politische Bildung von Frauen. Nebst der Vermittlung der nötigen Fähigkeiten sollte «[d]as Defizit der Frauen an Selbstbewusstsein und die viel zu tiefe Einschätzung der eigenen Werte und Fähigkeiten [...] von einer Selbstfindung abgelöst werden».²⁵

Politische Bildung war sicherlich wichtig und hilfreich für neu ins institutionalisierte politische Feld Eintretende, doch liessen die Christlichdemokratinnen ausser Acht, dass Frauen schon seit über einem Jahrhundert auch ohne Stimmrecht politisch aktiv waren. Obwohl sie ihre Tätigkeiten nicht als politisch einstufen, hatten sich gerade katholische Frauen in den beiden bedeutenden Vereinen SKF und STAKA seit Jahrzehnten mehr oder weniger stark politisch betätigt, sich aber jedenfalls Kompetenzen für die Parteipolitik angeeignet. Das beste Beispiel einer solchen Politikerin findet sich gar in den eigenen Reihen. Die Christlichdemokratin und erste Nationalratspräsidentin der Schweiz, Elisabeth Blunschy-Steiner,

22 Interview mit Ruth Grossenbacher, Bern, 10. 7. 2014.

23 Votum von Bundesrat Ludwig von Moos zur Abstimmungsvorlage über die Einführung des Frauenstimm- und -wahlrechts anlässlich der Delegiertenversammlung in Glarus, 9. Januar 1971, S. 3, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 188, Dossier J2/1080.

24 Ebd.

25 Larcher, Marie-Therese: Frauen in der CVP – neuer Stellenwert?, in: Nr. 1, Februar 1982, S. 17–19, hier S. 18.

wurde 1971 ins Bundesparlament gewählt, noch bevor sie in ihrem Heimatkanton Schwyz stimmen und wählen durfte.²⁶ Zuvor hatte sie als Präsidentin des SKF gewirkt und beurteilte dieses Amt denn auch als optimale Vorbereitung für ihre späteren Tätigkeiten im Nationalrat.²⁷ Die CVP-Frauen verkannten also, dass Frauen, zumindest einige, trotz den fehlenden politischen Rechten sehr wohl bereits verantwortungsvolle (politische) Ämter übernommen hatten. Anstatt auf entsprechende Vorbilder hinzuweisen, betonten sie die politischen Mankos der Frauen. Dieses Defizitäre hielt Marie-Therese Larcher ein Jahrzehnt nach der politischen Gleichberechtigung metaphorisch in der Aussage «Frauen sind wie Entwicklungsländer»²⁸ fest. Demgemäss könnten Frauen «nicht in zehn Jahren aufholen, was ihnen in Hunderten von Jahren vorher vorenthalten worden ist».²⁹ Larcher führte den Vergleich von Frauen mit Entwicklungsländern zwar nicht weiter aus, doch sollte diese Aussage die grossen Schwierigkeiten oder gar die Unmöglichkeit unterstreichen, dass Frauen politisch mit den Männern gleichziehen könnten. Folglich definierten die CVP-Frauen eines ihrer Hauptanliegen, «dazu beizutragen, dass die Frauen ihren heutigen Rückstand auf dem Weg zu einer partnerschaftlichen Demokratie aufholen».³⁰ Aufzuholen galt es bei jenen Kenntnissen und Fertigkeiten, die es brauchte, um sich analog den Männern im politischen Feld zu bewegen. Damit orientierten sich die CVP-Frauen an den von Männern konstruierten Regeln und Normen von Politik. Diese umzugestalten war nicht ihr Ziel, höchstens sie durch die weibliche «Andersartigkeit» zu ergänzen. Frauen sollten sich also ins politische Feld einbringen und gemeinsam mit den Männern partnerschaftlich zusammenarbeiten. Weder kritisierten die Christlichdemokratinnen das demokratische, Frauen nur ungenügend einschliessende Politiksystem der Schweiz als defizitär oder als frauenfeindlich, noch nahmen sie die politischen Akteure in die Pflicht, den demokratischen Gleichheitsanspruch umzusetzen.

Das Defizitnarrativ der CVP-Frauen endete Mitte der 1980er-Jahre eher abrupt, was mit dem Wechsel im Präsidium der Frauenorganisation erklärt werden kann, aber auch mit offensichtlichen Errungenschaften von Christlichdemokratinnen. Nicht mehr der Aufholbedarf politisch interessierter Frauen stand nun im Mittelpunkt, sondern die Pionierinnen der CVP. Mit Stolz wurde etwa auf Eva Segmüller, die erste Präsidentin einer Bundesratspartei, oder auf Josi Meier, die erste Ständeratspräsidentin, verwiesen.³¹ Wie Kapitel zwölf

26 Blunschy-Steiner et al., *Leben*, 2010, S. 50.

27 Ebd., S. 42.

28 Schreiben des Präsidiums der CVP-Frauen Schweiz «Die Frauen in der CVP – Situation nach 10 Jahren Frauenstimmrecht und Möglichkeiten für die Zukunft», Bern, 15. 7. 1981, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 64, Dossier 434.

29 Ebd.

30 Larcher, Marie-Therese: *Demokratie ohne Partnerschaft?*, in: *Inside*, Nr. 6, Dezember 1978, S. 21 f., hier S. 22.

31 Volken, Marco: «Im Vergleich mit anderen stehen wir sehr gut da», in: *Ostschweiz*, 24. 8. 1991, o. S., BAR, 2002/172, Bd. 65, Dossier 458.

zeigt, interpretierten die Christlichdemokratinnen erst Anfang der 1990er-Jahre die angeblichen politischen Unzulänglichkeiten der Frauen auch als Ausdruck eines grundsätzlich hierarchischen Geschlechterverhältnisses im männlich dominierten Feld der Politik. Diese Erkenntnis hatte indes Heinz Niemetz³² bereits Jahre zuvor in der Parteizeitschrift zusammengefasst: «Der inferiore Status der Frau in unserer Gesellschaft ist keine zweifelhafte Behauptung, sondern – leider – eine nachprüfbare Realität. Allerdings liegt deren Ursache nicht, wie immer wieder behauptet wird, im sogenannten andersartigen Wesen der Frau, auch dann nicht, wenn dieses nach immer noch weit verbreiteter Meinung mit jeglicher ausserhäuslichen Tätigkeiten und vor allem mit politischer Betätigung grundsätzlich unvereinbar erscheint. Die eigentliche Ursache des minderen Status der Frau ist vielmehr dieses tiefsitzende Vorurteil von der weiblichen Beschränktheit [...] durch das die Frauen, beziehungsweise die Mädchen, zu einem Denken und Verhalten gezwungen und erzogen werden, das diesem Vorurteil dann entspricht. Mit anderen Worten: Die Macht dieser überlieferten gesellschaftlichen Vorurteile schafft und zementiert erst jene Tatbestände, die dann diese Vorurteile bestätigen und scheinbar unwiderlegbar machen.»³³ Obwohl in der Partei offensichtlich durchaus gesellschaftskritische Stimmen zur Stellung von Frauen hörbar waren, folgten die CVP-Frauen solchen Argumentationen lange Zeit nicht. Dies mag an ihrer im Vergleich zu Männern untergeordneten Sprecherinnenposition gelegen haben. Im schwer mobilisier- und politisierbaren Umfeld der Christlichdemokratinnen, in dem Frauen, geprägt vom katholischen Weiblichkeitsideal, wenig Affinitäten zur Politik aufwiesen, scheinen aber auch die Christlichdemokratinnen selber die den Frauen zugewiesene sozial inferiore Position bis in die 1980er-Jahre internalisiert zu haben.

14.3 Die Rhetorik der Partnerschaftlichkeit

Ein in den Quellen der christlichdemokratischen Frauenorganisation omnipräsenter Begriff, der während des ganzen Untersuchungszeitraums auftauchte, ist derjenige der Partnerschaftlichkeit.³⁴ Wenn derselbe Terminus diskursiv immer wieder angerufen wird, fragt es sich, welche Ideen mit ihm verknüpft werden, was mit seinem Gebrauch bezweckt sowie wann und in welcher Situation er eingesetzt wurde.

32 Der Politologe Heinz Niemetz (1941–1979) gehörte zusammen mit dem Parteipräsidenten Franz Josef Kurmann und dem Generalsekretär Urs Reinhardt zu den führenden Köpfen, die Ende der 1960er-Jahre die politische Neuausrichtung der CVP prägten.

33 Niemetz, Heinz: Auf dem Weg zur Partnerschaft, in: *Information*, Nr. 4, 13. 1. 1971, S. 20 f., hier S. 20, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 188, Dossier J2/1080.

34 Eine Definition von Partnerschaftlichkeit findet sich in o. A.: Frauenkongress in Bern (17., 18. und 19. Januar), in: *Inside*, Nr. 1, 1975, S. 7: «Man kann den Begriff Partnerschaft in dem Sinne verstehen, dass Mann und Frau gemeinsam als verantwortlich zu betrachten sind, nämlich für die Qualität des Lebens.»

Mit dem Konzept der Partnerschaftlichkeit umrissen die CVP-Frauen ihre Vorstellung vom gemeinsamen Wirken, der «gegenseitige[n] Hilfe und Unterstützung»³⁵ von Frauen und Männern in der Ehe, in der Familie, im Arbeitsleben oder eben in der Politik. Gemäss der langjährigen Präsidentin der CVP-Frauen Marie-Therese Larcher beruht die Partnerschaft zwischen den Geschlechtern «auf der Gleichwertigkeit unterschiedlicher Partner, ja sie erfährt ihre Bereicherung gerade darin, dass die Unterschiede sich frei entfalten und dann zusammen einen Einklang erreichen».³⁶ Das Konzept von Partnerschaftlichkeit anerkannte Männer und Frauen gemäss der oben beschriebenen Differenzlogik also als verschiedenartig, jedoch als gleichwertig. Die Geschlechterunterschiede bildeten geradezu die Voraussetzung beispielsweise für die Politik, ergänzten sich dieser Logik folgend doch die Differenzen zwischen Männern und Frauen in idealer Weise.

Die stetige Anrufung der Partnerschaftlichkeit fiel auch einer Journalistin auf, die an der Delegiertenversammlung der CVP-Frauen Schweiz 1993 ihre Sicht auf die Frauenorganisation schilderte: «Als ich den Auftrag bekam, die CVP-Frauen/Frauenpolitik von aussen zu beschreiben, kam mir sofort *ein* Begriff in den Sinn, ja er überfiel mich förmlich: *partnerschaftlich*. Landauf, landab, ob bei Interviews, auf Podien oder bei Fernsehauftritten, werden die CVP-Frauen nicht müde, in allen Variationen zu betonen, dass sie keinesfalls einen Alleingang planen.»³⁷ Wie die Journalistin richtig bemerkte, entkräftete der rhetorische Rückgriff auf Partnerschaftlichkeit prophylaktisch allfällige Vorwürfe des Separatismus. So betonte die 1991 zur Präsidentin der CVP-Frauen gewählte Brigitte Hauser in einem Interview, dass sie politisches «Engagement in partnerschaftlicher Zusammenarbeit mit Frauen und Männern ausgestalten will».³⁸ Denn, so folgerte Hauser, es «geht nur mit- und nicht gegeneinander!».³⁹ Genauso wie ihre Amtsvorgängerinnen versicherte sie mit dem Verweis auf eine partnerschaftliche Politik, dass die CVP-Frauen zusammen mit ihren Parteikollegen hinter den gemeinsamen politischen Zielen standen, auf keinen Fall von der Parteilinie auszuscheren oder sich mit den Männern anzulegen gedachten.

Dass die Christlichdemokratinnen die Partnerschaft mit Männern derart stark betonten, muss nebst ihrer komplementären Geschlechterkonzeption auch mit dem historischen Kontext erklärt werden. Mit der Einführung des Frauenstimmrechts hatten die Christlichdemokratinnen die angestrebte Partnerschaft mit den Männern umso mehr zu betonen, als zu diesem

35 CVP-Frauen: Standpunkt. Die Zukunft bewältigen wir in Partnerschaft, o. O. o. D. [1990/91], BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 117, Dossier J2/600.

36 Larcher, Marie-Therese: Demokratie ohne Partnerschaft, in: Inside, Nr. 6, Dezember 1978, S. 21 f., hier S. 21.

37 Referat von Yvonne-Denise Köchli anlässlich der Delegiertenversammlung der CVP-Frauen Schweiz, 23. 10. 1993 in Chur, BAR, J2.181 – 2002/205, Bd. 68, Dossier 464 (Hervorhebungen im Original).

38 Moser-Laubi, Vreni: Es braucht den Druck einer Frauengruppe, in: CH-Magazin, Nr. 1, 1992, S. 32 f., hier S. 32.

39 Ebd.

Zeitpunkt die Neue Frauenbewegung auf die politische Bühne trat. Einige dieser Feministinnen lehnten das gemeinsame Politisieren mit Männern ab, sie traten im Vergleich zur traditionellen Frauenbewegung provokativ auf und wurden von bürgerlichen Frauen aufgrund von Forderungen wie etwa strafloser Schwangerschaftsabbruch als radikal eingestuft. Weil die CVP-Frauen parteiintern homosozial organisiert waren und sogenannte Frauenanliegen vertraten, mochte das innerhalb der Partei bereits den Verdacht erwecken, dass sie autonom und gegen die Männer politisieren würden.⁴⁰ Folglich waren die Christlichdemokratinnen bestrebt, sich vom Feminismus zu distanzieren, den sie dem linken politischen Spektrum zuordneten sowie als konfrontativen und gegen Männer gerichteten Kampfbegriff verstanden. Denn keinesfalls wollten sie innerhalb ihrer Partei Argwohn provozieren. Mit der harmloseren Rede von der Partnerschaft, dem eigentlichen Gegenbegriff zu dem linken Frauen zugeschriebenen und dort teilweise verbreiteten Terminus des Kampfes, beabsichtigten sie also, sich vom «Gespenst der Emanze»⁴¹ abzugrenzen und jegliche feministischen Avancen zu negieren. Zugleich gelang es ihnen mit dieser «Harmonie-Klausel»,⁴² Wörter mit eher feministischer Konnotation wie «Gleichberechtigung» oder «Gleichstellung» zu vermeiden. Wie wichtig es den Christlichdemokratinnen war, allfällige Verbindungen zum Feminismus zu entkräften, zeigt ein Artikel von 1975 in der Parteizeitschrift: «Die Frau mit guter Allgemeinbildung und solider Fachausbildung weiss, wie dringend notwendig heute die Arbeit in den Frauenorganisationen ist. Gilt es doch, uns Frauen zu informieren, um bei der Lösung wichtiger Fragen als Partnerinnen der Männer dastehen zu können. [...] Die Frauen sind heute im Vormarsch. Hüten wir uns aber vor extremen Forderungen.»⁴³ Der Rhetorik der Partnerschaftlichkeit bedient sich der Artikel, um die Notwendigkeit des politischen Einbezuges von Frauen aufzuzeigen und gleichzeitig «extremen Forderungen», worunter die Anliegen der Feministinnen gezählt wurden, abzuschwören. Indem sie ständig an die politische Zusammenarbeit zwischen den Geschlechtern appellierten, begaben sich die CVP-Frauen aber auch in eine Defensive, aus der heraus sie keine aufmüpfigen Töne oder gar offene Kritik am Geschlechterdiskurs der Partei anzubringen vermochten. Ein solches Vorgehen hätte nämlich als gegen das Prinzip der Partnerschaftlichkeit verstossend gedeutet werden können. Dabei hatte schon kurz vor der Einführung des Frauenstimmrechts Heinz Niemetz in der Parteizeitschrift darauf verwiesen, dass «Partnerschaft [...] neben der rechtlichen vor allem auch eine faktische Gleichstellung und Gleichberechtigung der Frau in

40 Schreiben des Präsidiums der CVP-Frauen Schweiz «Die Frauen in der CVP – Situation nach 10 Jahren Frauenstimmrecht und Möglichkeiten für die Zukunft», Bern, 15. 7. 1981, BAR, J2.181 – 2002/172, Bd. 64, Dossier 434.

41 Ohne AutorIn: Was wollen die CVP-Frauen?, in: Inside, Nr. 1, März 1978, S. 18 f., hier S. 19.

42 Sichtermann, Barbara: Der Feminismus der CDU, in: Dubiel, Helmut (Hg.): Populismus und Aufklärung, Frankfurt am Main 1986, S. 133–149, S. 145.

43 Zitiert in o. A.: Diskussion, in: Inside, Nr. 1, 1975, S. 12–16, hier S. 15.

unserer Gesellschaft voraus[setzt]».44 Genau diese fehlende Gleichstellung und die damit verbundenen Machtungleichheiten zwischen den Geschlechtern drohten mit dem Verweis auf Partnerschaftlichkeit ausgeblendet zu werden, ebenso die geschlechtsspezifischen Rollenerwartungen, die den Frauen innerhalb der Partei separate sowie untergeordnete Funktionen und Positionen zuwies. Was Niemetz zu bedenken gab, dass sich nämlich «die gesellschaftlichen Realitäten [...] und unsere ›Männergesellschaft‹ zu einer partnerschaftlichen Gesellschaft»45 umzugestalten hätten, tauchte bei den Christlichdemokratinnen als Voraussetzung für ihre proklamierte Partnerschaft nicht auf. Somit blendeten sie die wichtige Voraussetzung aus, wonach Partnerschaft nur unter Gleichwertigen funktionieren kann und nur, wenn auch Männer ihren Beitrag dazu leisten.

Der Terminus erfuhr in den frühen 1990er-Jahren allerdings eine Umdeutung. Nachdem die CVP-Frauen gut zwanzig Jahre lang mittels Anrufung der Partnerschaftlichkeit ihre Loyalität der Partei gegenüber bewiesen hatten, proklamierten sie nun mit demselben Begriff verstärkt den Einbezug der Frauen ins politische Feld. Zwar hoben sie noch immer hervor, dass Politik nur als gemeinsames Projekt von Männern und Frauen realisiert werden kann, zugleich verwiesen sie aber auch auf die Notwendigkeit, Frauen am politischen Geschehen partizipieren zu lassen. Die damalige Präsidentin der CVP-Frauen, Brigitte Hauser, etwa betonte, dass Frauen in politischen Fragen «mitreden und ihren Beitrag leisten [wollen] zu einer partnerschaftlichen Politik».46 Noch deutlichere Worte sind einem Protokoll der Präsidentinnen von kantonalen CVP-Frauengruppen von 1993 zu entnehmen: «Die heutigen grossen gesellschafts-, wirtschafts- und finanzpolitischen Probleme der Schweiz müssen gemeinsam bewältigt werden. Die CVP-Frauen wollen sich nicht nur zu sozialen und frauenspezifischen Fragen äussern, sondern auch an der Lösung von wirtschaftlichen und finanzpolitischen Fragen als gleichwertige Partnerinnen mitarbeiten.»47 Mit dem Verweis auf eine partnerschaftliche Politik verknüpften die Christlichdemokratinnen also vermehrt den expliziten Anspruch, zu allen politischen Fragen hinzugezogen zu werden. Dabei diente die Partnerschaftsrhetorik als Alternative, um bei der Forderung nach politischer Teilhabe nicht auf feministische Konzepte der Gleichberechtigung zurückgreifen zu müssen. Viel zu abschreckend erschien jegliche Verbindung zum Feminismus, wie eine Teilnehmerin an der Delegiertenversammlung der CVP-Frauen bereits 1983 kritisch konstatierte: «Dans les rangs du PDC, le féminisme fait peur.»48 Zugleich ermöglichte die Rhetorik der Partnerschaftlichkeit den Christlichdemokratinnen

44 Niemetz, Heinz: Auf dem Weg zur Partnerschaft, in: Information, Nr. 4, 13. 1. 1971, S. 20 f., hier S. 20, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 188, Dossier J2/1080.

45 Ebd.

46 Moser-Laubi, Vreni: Es braucht den Druck einer Frauengruppe, in: CH-Magazin, Nr. 1, 1992, S. 32 f., hier S. 33.

47 Sitzung des Vorstandes und der kantonalen Präsidentinnen der CVP-Frauen Schweiz vom 4. Juni 1993 in Bern, BAR, J2.181 – 2002/205, Bd. 69, Dossier 465.

48 Protokoll der Delegiertenversammlung der Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen der Schweiz vom 4. 6. 1983 in Delémont, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 85, Dossier J2/478.

einen Gegenentwurf zum konservativen Rollenmodell, das den Frauen den Raum der Politik verwehrt.⁴⁹ Dadurch avancierte die Anrufung der Partnerschaftlichkeit zu einer Machtstrategie. So forderten die CVP-Frauen zu Beginn der 1990er-Jahre in einer Stellungnahme unter dem Titel *Die Zukunft bewältigen wir in Partnerschaft* nicht nur «eine echte Partnerschaft von Frau und Mann, welche [...] politische[n] Aufgaben als Selbstverständlichkeit miteinschliesst», sondern verknüpften mit ihr auch die Notwendigkeit, dass «[d]ie Rollenverteilung zwischen Mann und Frau [...] neu überdacht und umgesetzt werden [muss]».⁵⁰ Die Stellungnahme endete mit ganz konkreten Forderungen im Namen der Partnerschaft wie gleicher Lohn für gleiche Arbeit, eine erhöhte Vertretung von Frauen in der Politik und die Anerkennung familiärer Arbeit bei der AHV.⁵¹

Die Rhetorik der Partnerschaftlichkeit diente den CVP-Frauen nach der Einführung der politischen Gleichberechtigung als diskursive Strategie, um an der Politik zu partizipieren und sich zugleich vor dem Vorwurf des Alleingangs zu schützen. Später, ab den 1990er-Jahren, forderten die Christlichdemokratinnen mit ihr sehr viel expliziter die Inklusion von Frauen in die Politik und allgemeine gleichstellungspolitische Anliegen. Mit dem Konzept der Partnerschaftlichkeit suchten die CVP-Frauen einen Ausweg zwischen der als radikal eingestuften Forderung nach Umgestaltung des Geschlechterverhältnisses, wie dies von der Neuen Frauenbewegung proklamiert wurde, und dem konservativen Frauenbild, das Frauen aus dem Bereich der Politik zu verbannen trachtete. Mag der ständige Rückgriff auf die propagierte Partnerschaftlichkeit durchaus konservative Elemente enthalten haben, ermöglichte er es den Christlichdemokratinnen doch, das in ihrem politischen Umfeld konzipierte Frauenbild zu verändern. Zwar rüttelte die propagierte Partnerschaftlichkeit nicht an den Machtpositionen der Männer, doch proklamierten die CVP-Frauen damit politische Mitgestaltung und Mitbestimmung sowie eine Veränderung traditioneller Geschlechterrollen.

14.4 Selbstverantwortung der Frauen

Paradoxerweise hinderte die Betonung der politischen Defizite von Frauen die Christlichdemokratinnen nicht daran, die Stellung von Frauen innerhalb ihrer Partei für fortschrittlich zu halten.⁵² Trotzdem gelang es ihnen nicht gänzlich, die Unterrepräsentation von Frauen in der Politik und das geschlechtsspezifische Ungleichgewicht in den parteiinternen Machtstrukturen auszublenden.

49 Vgl. Wex, Helga: Partnerschaft heisst, dass Mann und Frau sich in ihrem Eigenwert anerkennen, in: Hellwig, Renate (Hg.): *Unterwegs zur Partnerschaft. Die Christdemokratinnen*, Stuttgart, Herford 1984, S. 243–259, hier S. 254.

50 CVP-Frauen: *Standpunkt. Die Zukunft bewältigen wir in Partnerschaft*, o. O. o. D. [1990/91], BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 117, Dossier J2/600.

51 Ebd.

52 Vgl. zum Beispiel CVP Schweiz (Hg.): *CH-Büchlein*, o. O. o. D., S. 6, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 83, Dossier J2/469.

Eine Kritik an der männlich dominierten Partei, am männlich konzipierten politischen Feld oder gar an ihren Parteikollegen blieb jedoch, wie Kapitel zwölf gezeigt hat, beinahe gänzlich aus. Vielmehr setzten die Christlichdemokratinnen bei den Frauen selber an. So deuteten sie die unbefriedigende politische Stellung der weiblichen Parteimitglieder primär als deren eigenes Verschulden. Ihre Untervertretung resultiere daraus, so die Erklärung, dass sie zu wenig politisch aktiv und ungenügend gebildet seien.⁵³ Ausgeglichene Geschlechterverhältnisse in der Politik zu erlangen, hing aus der Sicht der CVP-Frauen nur zweitrangig von den hinderlichen Strukturen des männlich dominierten politischen Feldes ab: «Mehr noch als das Wohlwollen und Vertrauen der Männer brauchen wir [...] die Bereitschaft der Frauen selber, an ihre eigenen Werte stärker zu glauben als bisher und sie auf der politisch-gesellschaftlichen Ebene überhaupt erst zu voller Kraft zu entwickeln»,⁵⁴ meinte etwa Marie-Therese Larcher zehn Jahre nach der politischen Gleichberechtigung. Damit sich ihre politische Stellung verbessere, brauche es primär mehr Selbstverantwortung der Frauen. Daraus leitete die CVP-Frauenorganisation zugleich den Auftrag ab, dass es «[a]n uns Frauen ist [...], anderen Frauen verständlich zu machen, wie sehr die CVP-Grundsätze für eine menschengerechte Gesellschaft uns entgegenkommt [sic]».⁵⁵ Doch erscheine – und damit wurde die mangelnde politische Partizipation von Frauen erklärt – «[d]er zähe Kampf um politische Positionen, der ihrem Wesen ohnehin wenig liegt, [...] vielen allzu mühsam im Verhältnis zu dem, was erreicht werden kann».⁵⁶ Die am Schluss des Zitats als Kritik interpretierbare Aussage, wonach das politische Feld den Frauen einflussreiche Positionen verwehre, führt der Artikel indes nicht weiter aus. Stattdessen kritisiert er wiederum einzig die Frauen, die im politischen Alltag nicht durchhalten würden.

Der Logik und Rhetorik der Selbstverantwortung entsprach ebenfalls, dass sich die CVP-Frauen lange Zeit gegen Quotenregelungen wehrten. «Ist den Frauen geholfen, wenn man die Machtpyramide gewaltsam auf den Kopf stellt? Muss auch im Interesse der Gleichberechtigung der Frauen wie bei jeder Revolution einfach das Unten nach oben gekehrt werden?»,⁵⁷ fragten sie im Kontext der Diskussionen um Frauenquoten. Anstelle solcher «übersteuerte[r] Pendelausschläge in die umgekehrte Richtung» und «Machtzelebrationen» gehe es, schrieb Marie-Therese Larcher 1986 in der Parteizeitschrift, «doch darum, ein Gleichgewicht anzustreben zwischen den beiden Gattungen Mensch. Ein Gleichgewicht, in dem

53 Larcher, Marie-Therese: Wahlen im Aufwind – auch für CVP-Frauen, in: *Inside*, Nr. 6, Dezember 1984, S. 3 f.

54 Larcher, Marie-Therese: Der weite Weg bis die Seelen mitkommen, in: *Inside*, Nr. 1, März 1981, S. 14 f., hier S. 15.

55 Ebd.

56 Larcher, Marie-Therese: Wahlen im Aufwind – auch für CVP-Frauen, in: *Inside*, Nr. 6, Dezember 1984, S. 3 f., hier S. 3.

57 Larcher, Marie-Therese: Alle Parteimacht den Frauen?, o. O., 23. 6. 1986, Sozarch, Ar 1.117.12, Dossier SPS SP Frauen Quoten 1985–1987.

beide Teile ihre Stärken zum Wohle des Ganzen einbringen können.»⁵⁸ Nicht mit Quotenregelungen, «nur mit Beharrlichkeit»⁵⁹ sollte das Ziel der stärkeren politischen Vertretung von Frauen erreicht werden. Denn Quotenvorgaben waren bei den CVP-Frauen verpönt und als «Diktatur der Frauen»⁶⁰ verschrien. Als Alternative zu Quoten stellten die Christlichdemokratinnen das eigene politische Engagement für eine ausgeglichene Vertretung der Geschlechter dar. Auch Ruth Grossenbacher hielt als neue Präsidentin und Nachfolgerin von Marie-Therese Larcher anfänglich noch fest, dass «in erster Linie die Qualität der Arbeit, der Einsatz und das Engagement einer jeden Frau»⁶¹ zum politischen Erfolg beitragen müssten. All das habe «weit mehr Gewicht [...] als ein zahlenmässig gleich hoher Anteil in der Führungsspitze wie die Männer».⁶² Selbst Anfang der 1990er-Jahre, als Geschlechterquoten im politischen Feld breit diskutiert wurden und gar der konservative SKF das Anliegen verteidigte,⁶³ verwarfen die Christlichdemokratinnen Quoten als Instrument der Frauenförderung. Sie begründeten ihre Position damit, dass eine ausgeglichene politische Vertretung von Männern und Frauen «von uns Frauen geleistet werden»⁶⁴ muss. Kurz darauf revidierten sie allerdings ihren Standpunkt. Zwanzig Jahre nachdem Frauen die politischen Rechte erhalten hatten und die asymmetrischen Machtverhältnisse zwischen den Geschlechtern nur wenig verändert werden konnten, bezweifelten nun selbst die CVP-Frauen, diese Situation aus eigenen Kräften verbessern zu können. Als Präsidentin der CVP-Frauen Schweiz und zugleich Mitglied des Parteipräsidiums votierte Ruth Grossenbacher jetzt auf höchster Parteiebene für die Einführung einer Geschlechterquote in Parteigremien – und hatte Erfolg damit.⁶⁵ Dennoch dominierte bei den Christlichdemokratinnen bis zum Ende des Untersuchungszeitraums die Strategie, dass Frauen nicht mit Forderungen und Kritik an die Partei treten, sondern ihre Ziele aus eigener Kraft erreichen sollten. So appellierte Brigitte Hauser, die Nachfolgerin von Grossenbacher, angesichts der durch die Nichtwahl der Bundesratskandidatin Christiane Brunner erwachsenen Frauensolidarität an

58 Ebd.

59 Ebd.

60 Ebd.

61 Burgherr, Simone: Manchmal wird auch Staub aufgewirbelt, in: CH-Magazin, Dezember 1988, S. 13–16, hier S. 13.

62 Ebd.

63 Blöchlinger, Rösy: Eine Frage der Gerechtigkeit, in: CH-Magazin, Nr. 1, März 1991, S. 13.

64 Grossenbacher, Ruth: Gutes Ziel, falscher Weg, in: CH-Magazin, Nr. 1, März 1991, S. 12.

65 Interview mit Brigitte Hauser, Bern, 27. 6. 2014; Interview mit Ruth Grossenbacher, Bern, 10. 7. 2014. Anfang der 1990er-Jahre änderte sich die Einstellung der Christlichdemokratinnen gegenüber Geschlechterquoten. Dieser Meinungsumschwung kann zum einen als Ausdruck der verstärkten Akzeptanz von Quoten im Feld der Politik interpretiert werden, zum anderen machte die Einführung der Geschlechterquote innerhalb der CVP weitergehende Forderungen wie jene der Quoteninitiative auch erst sagbar. Die langjährige Gegnerin Marie-Therese Larcher unterstützte diese und fungierte gar im Vorstand des Initiativkomitees, vgl. Protokoll der Vorstandssitzung Initiative 3. März vom 15. November 1994, Sozarch, Ar 1.117.23. Nicht zuletzt dürfte bei Larcher aber auch mitgespielt haben, dass sie nicht mehr Präsidentin der CVP-Frauenorganisation war.

ihre Parteikolleginnen: «Sehen wir die gemeinsamen Anliegen und suchen wir gemeinsame Formen, um diese Anliegen kraftvoll öffentlich zu vertreten. Gemeinsam können wir viel erreichen!»⁶⁶ Was durchaus als «Empowerment» von Frauen gelesen werden kann, entsprach gleichzeitig dem Muster der Selbstverantwortung. Einmal mehr wurden Frauen als allein zuständig für die Durchsetzung ihrer Ziele angerufen. Ausgerechnet zu diesem Zeitpunkt, als die androzentrische Macht des politischen Feldes in aller Deutlichkeit zum Vorschein kam, unterliessen es die Christlichdemokratinnen, die männerdominierten Strukturen des politischen Feldes zu kritisieren.⁶⁷

Indem die Christlichdemokratinnen die Selbstverantwortung der Frauen ins Zentrum ihres Diskurses und ihrer politischen Strategien stellten, erfüllten sie ganz und gar die Rollenerwartung an und das Bild von genügsamen und Männer nicht belangenden Frauen. Frei von Ansprüchen vis-à-vis ihrer Partei konstruierten sie sich als allein zuständig und verantwortlich für ihre Ziele und nahmen damit weder die Partei noch ihre Parteikollegen in die Pflicht. Zwar könnte die Betonung der Selbstverantwortung auch als selbstsicheres, von Männern unabhängiges Auftreten gelesen werden. Doch die CVP-Frauen fokussierten einseitig die von ihnen in Selbstverantwortung zu erbringenden Leistungen, um an politischem Gewicht zu gewinnen. Kritik an den zwischen den Geschlechtern ungleich aufgeteilten Machtverhältnissen im politischen Feld kam dabei genauso wenig auf wie Forderungen gegenüber oder gar Konfrontationen mit der Gesamtpartei. In der Rhetorik und Strategie der Selbstverantwortung spiegelte sich überdies, dass die Christlichdemokratinnen es nicht gewohnt waren, Ansprüche zu erheben. Dem katholischen Weiblichkeitsideal der bescheidenen und zurückhaltenden Frau entsprechend erachteten sie die Umsetzung ihrer Anliegen als ihre alleinige Aufgabe, mit der sie ihre Parteikollegen nicht behelligen wollten.

14.5 Resümee

Die im Zuge des diskursanalytischen Vorgehens herausgearbeiteten und oben erläuterten Muster, die bei den CVP-Frauen im «Reden über» Geschlecht und Geschlechtergleichstellung dominierten, treten in den Quellen oft in kombinierter Form auf. In einem Artikel aus der Parteizeitschrift Ende der 1970er-Jahre erwähnte die langjährige Präsidentin Marie-Therese Larcher gleich alle vier zentralen Aspekte des Geschlechterdiskurses: «Es genügt deshalb der beste Staatsunterricht nicht, um den Rückstand [der Frauen bezüglich politischer Kenntnisse, F. A.] aufzuholen. Ja, man könnte [...] ebenso gut verlangen, dass eine Katze sich von

⁶⁶ Hauser, Brigitte Hauser: Jetzt braucht es eine Frauenlobby, in: CH-Magazin, Nr. 1, 1993, S. 24 f., hier S. 25.

⁶⁷ Wie bereits ausgeführt wurde, erachtete Hauser das damalige Schweigen der CVP-Frauen als Fehler. Erst im Nachhinein reagierte die Frauenorganisation, was gemäss Hauser zu spät war, vgl. Interview mit Brigitte Hauser, Bern, 27. 6. 2014.

einem Fisch Schwimmunterricht erteilen lassen sollte. Die Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen Schweiz sieht es als eine ihrer wichtigsten Aufgaben an, dazu beizutragen, dass die Frauen ihren heutigen Rückstand auf dem Weg zu einer partnerschaftlichen Demokratie aufholen.»⁶⁸ Frauen wurden von der Autorin metaphorisch überspitzt mit Katzen verglichen, denen das Schwimmen als Analogie zum Politisieren ganz im Gegensatz zu den Fischen, womit Männer symbolisiert sind, prinzipiell nicht liegt. Die Geschlechter wurden dabei erstens als völlig andersartig und mit ungleichen Fähigkeiten ausgestattet konzipiert. Deutlich hob die Verfasserin zweitens die Defizite der Frauen in der politischen Bildung hervor, die sie nicht wettzumachen vermögen. Drittens wurde die Partnerschaft in der Politik explizit als das vordringlichste Ziel der CVP-Frauen aufgeführt. Schliesslich lag es laut Larcher ganz in der Verantwortung der Frauen selbst, ihrem «Rückstand» zu begegnen und die angestrebte «partnerschaftliche Demokratie» umzusetzen.

Wenn Diskurse rekonstruiert werden, lässt sich stets die Frage anknüpfen, was es bedeutet, dass sie in der vorliegenden Form aufgetreten sind, und ob sie sich über die Zeit verändert haben. Der Geschlechterdiskurs der CVP-Frauen wird in dieser Arbeit sowohl als Ausdruck der im politischen Umfeld dominanten Geschlechterkonzeption wie auch als Strategie erachtet, den Anspruch auf politische Inklusion zu legitimieren. So sahen sich die CVP-Frauen gezwungen, das traditionelle Frauenbild ihres Milieus mit den eigenen Aspirationen auf politische Beteiligung und damit auf Teilhabe an der politischen Macht zu verbinden. Dies war schwierig, wiesen die im Umfeld der CVP dominanten konservativ-patriarchalen Geschlechterkonzeptionen den Frauen doch primär die Rolle der altruistischen Hausfrau und Familienmutter zu. Selbstverständlich waren auch Christlichdemokratinnen von diesen Vorstellungen beeinflusst und identifizierten sich bis zu einem gewissen Grad damit. Im Unterschied zum traditionellen Geschlechterarrangement beanspruchten sie aber, in eines der bislang exklusivsten männlich dominierten Felder, dasjenige der Politik, einzutreten. Die politische Partizipation der christlichdemokratischen Frauen entsprach demnach einem Balanceakt zwischen Bewahrung und Veränderung der in ihrem sozialen Umfeld propagierten und gelebten Geschlechterverhältnisse und forderte traditionelle Vorstellungen von Weiblichkeit heraus.

Durch ihre Politik konstruierten die CVP-Frauen Vorstellungen von Geschlecht und den Geschlechterdiskurs der Partei mit. Das von ihnen bis in die 1980er-Jahre vermittelte Bild von Frauen als «wesensmässig andersartig» entsprach der bürgerlichen Geschlechterkonzeption, die im katholisch dominierten Milieu der CVP Widerhall fand. Im Rahmen dieser Konzeption hoben die CVP-Frauen die Defizite von Frauen im Feld der Politik hervor. Damit entschärften sie innerhalb ihrer Partei, die lange gegen die Teilhabe von Frauen an der Politik votiert hatte, allfällige Befürchtungen eines Konkurrenzdruckes durch die Inklusion der neuen

⁶⁸ Larcher, Marie-Theres: Demokratie ohne Partnerschaft?, in: Inside, Nr. 6, Dezember 1978, S. 21 f., hier S. 22.

Staatsbürgerinnen. Dies als bewusste Strategie zu bezeichnen, wäre indes zu weit gegriffen. Eher hatten die Christlichdemokratinnen diese differenztheoretische und hierarchische Geschlechterkonzeption durch entsprechende Sozialisierung erworben und rekurrerten selber darauf.

Mit der immer wieder hervorgehobenen Partnerschaftlichkeit signalisierten die CVP-Frauen ihren Kollegen, dass sie voll und ganz hinter den Zielen und Anliegen der Partei stünden. Den Vertretern der CVP versicherten die Christlichdemokratinnen stets aufs Neue, dass von ihnen kein Alleingang oder gar eine Abspaltung von der verfochtenen Parteipolitik zu erwarten sei. Allerdings erfuhr die Rhetorik der Partnerschaftlichkeit Anfang der 1990er-Jahre eine Umdeutung, indem die Christlichdemokratinnen damit nicht einzig die Zuarbeit der Frauen anpriesen, sondern den Anspruch auf politische Berücksichtigung unterstrichen. Dennoch vermochte der Rückgriff auf die Partnerschaftlichkeit zwischen Männern und Frauen nach wie vor faktische Gleichstellungsdefizite innerhalb der CVP zu verwischen.

Dieser letzte Punkt verweist schliesslich auf die Frage, was zu artikulieren den Frauen innerhalb der CVP überhaupt möglich war. Die hier vertretene These lautet, dass die ausgeführten Punkte zum Geschlechterdiskurs der CVP-Frauen nicht einzig deren geteiltes Weltbild in Bezug auf die Geschlechterverhältnisse wiedergeben, sondern vielmehr auch Ausdruck des in der Partei Sagbaren, Akzeptierten, Erwünschten und des für die WählerInnenbasis als zumutbar Erachteten sind. Eine fundamentale Kritik am Geschlechterverhältnis oder gar die Forderung nach einer Neuordnung des Verhältnisses zwischen Männern und Frauen fand in der CVP keine Zustimmung. Damit zeigt sich im Geschlechterdiskurs auch die Veränderbarkeit und Gestaltungsmöglichkeit von parteiintern herrschenden Regeln und Normen. Von den hier untersuchten drei Parteien war die CVP diejenige, die Frauen am längsten aus ihren Reihen ausschloss. Entsprechend männlich war die Partei dominiert. Während allerdings Parteivertreter schon bei der Einführung des Frauenstimmrechts davon sprachen, dass Männer «selbst gebastelte Vorrechte»⁶⁹ abgeben müssten, folgten Frauen ähnlichen Aufforderungen erst ab den 1990er-Jahren. Zuvor hatten die CVP-Frauen asymmetrische Machtverhältnisse zwischen den Geschlechtern oder die gesellschaftlich dominante Rolle von Männern ausgeblendet. Erst die vielfältigen Gleichstellungsbemühungen liessen es zu, dass ab den 1990er-Jahren auch die Christlichdemokratinnen vermehrt Rechte einforderten und damit die Stellung der Frauen innerhalb des bestehenden Geschlechterarrangements verbesserten und deren Rollen erweiterten.

⁶⁹ Hartmann, Alois: Ein glücklicher Sonntag!, in: Information, Bern, 7. 2. 1971, S. 55 f., hier S. 55, BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 188, Dossier J2/1080.

Fazit zur christlichdemokratischen Frauenorganisation

«Vom liebenswürdigen Mädchen zur selbstbewussten Frau!»,⁷⁰ so umschrieb ein langjähriges Vorstandsmitglied der CVP-Frauen Schweiz 1995 in der Parteipresse die Entwicklung der christlichdemokratischen Frauenorganisation seit ihren Anfängen in den frühen 1970er-Jahren. Mag das personalisiert gezeichnete Bild der Frauenorganisation auch etwas gewöhnungsbedürftig sein, verrät es doch einiges über die Selbsteinschätzung der CVP-Frauen bezüglich ihrer Rolle und ihres Status innerhalb der Partei. Das Zitat legt nämlich nahe, dass die Frauenorganisation von der restlichen Partei anfänglich zwar willkommen geheissen, allerdings weder ganz ernst genommen noch auf Augenhöhe anerkannt wurde. Unselbständig, etwas unwissend und ohne grosse Erfahrung hätten sich die Vertreterinnen der Frauenorganisation ins Feld der Politik begeben und innerhalb gut zweier Jahrzehnte die nötigen Kenntnisse und Fähigkeiten erworben, um schliesslich von der Parteileitung respektiert zu werden. Nun würden die CVP-Frauen ihre Politik selbstständig durchsetzen.

Die zitierte Selbstdarstellung spiegelt bis zu einem gewissen Grad die in der vorliegenden Untersuchung gewonnenen Erkenntnisse. Der Aufbau einer parteiinternen Frauenorganisation dauerte in der CVP lange und verlief harzig. Entsprechend unbedeutend war denn auch der Einfluss der Frauenorganisation auf die Willensbildungs- und Entscheidungsfindungsprozesse in der Partei. Erst gegen Ende der 1980er-Jahre gelang es den CVP-Frauen allmählich, sich parteiintern Gewicht zu verschaffen. Dass dieser Prozess derart schleppend verlief, ist zum einen der Frauenorganisation selbst geschuldet. Zurückhaltend und nur «Schritt um Schritt» wagten sich die CVP-Frauen ins Feld der Politik hinein. Dem Paradigma der Selbstverantwortung folgend, stellten sie kaum Forderungen an ihre Partei und opponierten auch dann nicht, wenn ihre Anliegen übergangen wurden. Zu tief hatten sie selber die altruistische Geschlechterrolle der dienenden und nicht aufbegehrenden Frau internalisiert. Erst ein Generationenwechsel in der Leitung der Frauenorganisation und die Einsicht, dass Frauen nach beinahe zwei Jahrzehnten ausgestattet mit politischen Rechten in der Partei sowie allgemein im politischen Feld noch immer eine minoritäre Stellung innehatten, leiteten ein bestimmteres Auftreten ein, was sich unter anderem 1991 in der Einführung einer parteiinternen Geschlechterquote ausdrückte. Zum anderen sind die Probleme der christlichdemokratischen Frauenorganisation auf deren politisches Umfeld zurückzuführen. Nicht nur erwies es sich in einem tendenziell konservativen Milieu wie dem der CVP mit traditionellen Vorstellungen von Geschlechterrollen

⁷⁰ Moser, Vreni: Vom liebenswürdigen Mädchen zur selbstbewussten Frau!, in: CH-Magazin, Nr. 2, 1995, S. 25–26, hier S. 25.

als schwierig, Frauen für die Parteiarbeit zu gewinnen. Darüber hinaus fehlte es der Frauenorganisation auch an Unterstützung durch die Partei. Erfolgreich entzog sich die Gesamtpartei der Frauenförderung oder gleichstellungspolitischen Diskussionen und schob die Verantwortung für solche Anliegen ihrer Frauenorganisation zu. Es benötigte die gleichstellungspolitische Aufbruchsstimmung, die in den 1990er-Jahren im Feld der institutionellen Politik genauso spürbar wurde wie in der breiten Bevölkerung, damit sich die Situation der Frauen in der CVP verbesserte.

Mit Rückgriff auf Bourdieus Überlegungen zum politischen Feld gilt es grundlegend zu fragen, ob die CVP-Frauen überhaupt als politische Akteurinnen zu definieren sind. Wie die Ausführungen veranschaulichten, gelang es der christlichdemokratischen Frauenorganisation bis Ende der 1980er-Jahre kaum, Akzente im politischen Feld zu setzen oder gar den Zustand des Feldes zu verändern. Ihre Kapazitäten verwendeten die CVP-Frauen auf die im politischen Feld anstehenden sozial- und gleichstellungspolitischen Themen, womit innerhalb der Partei eine geschlechtsspezifische Aufgabenteilung einherging. Gemeinhin als «Frauenanliegen» deklarierte Themen fielen der Frauenorganisation zu, womit sich die restliche Partei diesen entziehen konnte. Mit der Finanzhoheit wachte die männlich dominierte Parteileitung letztlich aber doch über die Aktivitäten der CVP-Frauen und beschnitt diese in ihrer Eigenständigkeit. Ihre Tätigkeiten verstanden die CVP-Frauen als Beitrag zum Gesamtwohl der Partei und drängten dabei weder sich noch ihre Anliegen in den Vordergrund. Die dominanten Normen, Regeln und die Machtverhältnisse im Feld der Politik forderten die CVP-Frauen mit ihrer Politik kaum heraus. Mit öffentlicher Kritik hielten sich die CVP-Frauen erst recht zurück. Selbst *hidden transcripts*, also Gegendiskurse in den eigenen Reihen, finden sich nur selten und mehrten sich erst gegen Ende des Untersuchungszeitraums. So überrascht es nicht, dass die CVP-Frauen das politische Feld nicht grundsätzlich veränderten. Dies war allerdings auch nicht deren erklärtes Ziel. Mit ihren Aktivitäten zielten die Christlichdemokratinnen vielmehr darauf ab, Politik mit ihren Standpunkten zu ergänzen. Gelungen ist ihnen das vor allem bei sozial- und familienpolitischen Themen, die traditionellerweise Frauen zugesprochen wurden, zugleich aber auch die Hauptinhalte christlichdemokratischer Politik bildeten.

15 Schlussreflexionen: Integriert – separiert – ignoriert?

Von einem Kampf der Parteien um Frauen als Neumitglieder oder als Unterstützerinnen konnte nach dem 7. Februar 1971, als das männliche Stimmvolk den Schweizerinnen die politischen Rechte gewährte, nicht die Rede sein. Dies obschon die Öffnung des eidgenössischen politischen Feldes gegenüber der Hälfte der Bevölkerung eine Zäsur in der politischen Ordnung markierte: Beinahe zwei Millionen politisch mündig gewordenen Frauen stand nun die Möglichkeit offen, gleichberechtigt – zumindest formal – an den Willensbildungs- und Entscheidungsfindungsprozessen des bis anhin Männern vorbehaltenen Feldes zu partizipieren. Mit ihren Frauenorganisationen verfügten die SPS, die FDP und die CVP über kollektive Akteurinnen, die sie als Hauptzuständige für den Einschluss von Frauen in die Partei bestimmten. Ihnen wurde die Aufgabe übertragen, sich weiblicher Parteimitglieder anzunehmen und als deren Stimme zu politisieren. Sie waren es also, die als zentrale Akteurinnen im Integrationsprozess von Frauen ins politische Feld zu wirken hatten.

15.1 Ein komparativer Blick auf die untersuchten Frauenorganisationen

Aus einer kulturhistorisch geprägten Perspektive der neuen Politikgeschichte geht die vorliegende Arbeit dem Wandel und den Persistenzen von vergeschlechtlichten Dominanzstrukturen, Normen und Regeln des politischen Feldes nach, indem sie diese auf der Ebene von kollektiven Akteurinnen, den Frauenorganisationen der SPS, der FDP und der CVP, und ihrem Handeln analysiert. Im Zentrum der Untersuchung stehen Fragen nach den organisatorischen Entwicklungen der parteieigenen Frauenorganisationen, nach dem Verhältnis zu ihren Parteien, nach inhaltlichen Schwerpunkten und politischen Tätigkeiten genauso wie Fragen nach dem Sprechen über Geschlecht, nach den Grenzen des Sagbaren und eng damit verknüpft nach den Handlungsmöglichkeiten der Vertreterinnen der Frauenorganisationen. Die Studie gewährt grundlegende Einsichten zu den bislang praktisch unerforschten Frauenorganisationen und erweitert zugleich die Geschichtsschreibung zu den untersuchten eidgenössischen Regierungsparteien, der es bislang an Erkenntnissen über das weibliche Parteipersonal mangelte.

Aus den Analysen zu den strukturellen Entwicklungen der Frauenorganisationen, ihrer parteiinternen Stellung, ihren thematischen Schwerpunktsetzungen und politischen Tätigkeiten sowie zu ihrem Sprechen über Geschlecht – dies das der Arbeit zugrunde liegende Erkenntnisinteresse – resultieren vielfältige Ergebnisse, die an dieser Stelle aus einer komparativen Perspektive zusammengefasst werden sollen.

Organisationsstrukturen

Was ihre Strukturentwicklung anbelangt, durchliefen alle Frauenorganisationen, wenn auch zeitlich verschoben, ähnliche Phasen. Dabei kam der Frauenorganisation der SPS eine Vorreiterinnenrolle zu. Schon 1917 verfügten die Sozialdemokratinnen über eine parteieigene Organisation und in der Folge generell über eine bedeutend bessere Infrastruktur. Die von der SPS gewährten Rahmenbedingungen, seien das finanzielle Zuwendungen oder zusätzlich von der Partei eingesetzte Stellen wie die einer Frauensekretärin, unterstützten die Arbeit der SP-Frauen Schweiz und dienten als wichtige organisatorische Basis, um politische Anliegen anzugehen. In der FDP und der CVP waren Frauen vor 1971 als Randerscheinungen hingegen kaum in Erscheinung getreten. Freisinnige Frauen schlossen sich 1949 auf eidgenössischer Parteiebene zu einer Dachorganisation zusammen. Allerdings waren sie bis in die 1990er-Jahre hinein damit beschäftigt, deren Strukturen effizienter zu gestalten. In der CVP begann der Aufbau einer Frauenorganisation erst mit der Einführung des eidgenössischen Frauenstimmrechts. Der CVP nahestehende Frauen waren zuvor im Schweizerischen Katholischen Frauenbund und im Staatsbürgerlichen Verband katholischer Schweizerinnen organisiert. Der Auf- und Ausbau der eigenen Organisationsstrukturen verlief bei den CVP-Frauen schleppend, erst in den 1990er-Jahren konsolidierte sich die Organisation. Als später eingetretene Akteurinnen hatten Frauen aller hier untersuchten Parteien die Normen, Regeln und Strukturen des von Männern geprägten Parteilebens zu übernehmen. In ihrem Aufbau glichen die Frauenorganisationen somit demjenigen ihrer Parteien. Einzig die Sozialdemokratinnen durchbrachen, wenn auch nur kurzzeitig, mit feministischen Vollversammlungen die traditionellen hierarchischen Formen parteipolitischer Organisation. Die parteiinternen Frauenorganisationen waren im Unterschied zu den Frauenverbänden der traditionellen und den Frauengruppen der Neuen Frauenbewegung überdies keine «männerfreien», von der Gesamtpartei unabhängigen Orte. Zwar boten sie weiblichen Parteimitgliedern Raum, unter sich eine eigenständige Politik zu betreiben, doch geschah dies stets in den von den Parteien gesetzten Grenzen.

Nach dem Aufbau eigener Strukturen gewährten die Parteien ihren Frauenorganisationen in einem nächsten Schritt eine statutarisch festgehaltene Vertretung in entscheidungsmächtigen Parteiorganen, etwa an den Delegiertenversammlungen, im Parteivorstand oder in der Geschäftsleitung. Bereits in den Jahren nach ihrer Gründung hatten die SP-Frauen, wenn auch in bescheidenem Umfang, ein Mitsprache- und Entscheidungsrecht in solchen Parteiorganen. In der FDP erhielten Vertreterinnen der Frauenorganisation Mitte der 1950er-Jahre und damit ebenfalls kurz nach ihrer Gründung ein Mitspracherecht im Zentralvorstand und hatten Einsitz in verschiedenen Parteiausschüssen. Bedeutend später, erst Anfang der 1980er-Jahre, war es der christlichdemokratischen Frauenorganisation erlaubt, Vertreterinnen aus den eigenen Reihen an die Delegiertenversammlung der Partei zu schicken.

Nach anhaltender Unzufriedenheit über den mangelnden parteiinternen Einfluss von Frauen und über die fehlende Berücksichtigung ihrer Anliegen rangen die Frauenorganisationen in einer weiteren Phase den Parteien Geschlechterquoten oder zumindest Empfehlungen für ein verbessertes Geschlechterverhältnis in Parteigremien und auf Wahllisten ab. Auch bei diesem Schritt waren es die SP-Frauen, die 1986 als Erste eine Geschlechterquote durchsetzten. 1991 folgten die CVP-Frauen mit einer parteiinternen Quotenregelung, während die freisinnigen Frauen Quotenvorgaben erst Mitte der 1990er-Jahre begrüßten und die FDP 1995 eine unverbindliche Quotenempfehlung für Wahllisten erliess.

Mit dem Professionalisierungsprozess innerhalb der Frauenorganisationen ist ein weiterer Schritt festzumachen, in dessen Folge beispielsweise Bildungsangebote intensiviert, die Öffentlichkeitsarbeit verbessert oder die Organisationsstrukturen effizienter gestaltet wurden. Wie bei den vorausgegangenen Phasen vollzog sich dieser Prozess in der sozialdemokratischen Frauenorganisation früher als in den bürgerlichen Parteien, die diesen Schritt in den 1990er-Jahren vorantrieben.

Bis 1995, dem Ende des hier gewählten Untersuchungszeitraums, ist mit der Pluralisierung von parteiinternen Stellen zur Frauenförderung und Gleichstellungspolitik ein letzter Schritt eingeleitet worden. In der SPS existierten solche Stellen, etwa die der Frauensekretärin, schon Jahrzehnte vor der Einführung des Frauenstimmrechts oder die Partei setzte sie während der 1980er-Jahre ein, etwa die 1986 geschaffene Stelle der Frauenbildungsbeauftragten. Die FDP und die CVP setzten in der ersten Hälfte der 1990er-Jahre ebenfalls weitere, teilweise Männer einschliessende frauen- und gleichstellungspolitische Stellen ein. Diese Entwicklung ist massgeblich auf die verhinderte Wahl von Christiane Brunner zur Bundesrätin zurückzuführen. Der sogenannte Brunner-Skandal von 1993 liess auch bei den weiblichen Mitgliedern bürgerlicher Parteien den zuvor höchstens in den eigenen Reihen geäusserten Unmut über ungleiche Machtverhältnisse zwischen Männern und Frauen im Feld der Politik und innerhalb ihrer Parteien an die Oberfläche treten. Es war folglich diese frauendiskriminierende Machtinszenierung des bürgerlich und männlich dominierten Parlaments, die als Katalysator für den strukturellen Ausbau frauen- und gleichstellungspolitischer Parteigremien in der FDP und der CVP sowie für die Erhöhung von deren Frauenanteilen in politischen Ämtern wirkte.

Parteiinterne Position

Die parteiinterne Position der Frauenorganisationen war bestimmt durch die gegenseitige Verflechtung von Strukturen, Geschlechterordnungen innerhalb der Parteien und die Handlungsmöglichkeiten der Vertreterinnen der Frauenorganisationen. Als später zu den Parteien Dazugestossene sahen sich Frauen einem von Männern konstituierten Umfeld gegenüber. Dieses war von einer androzentrischen Kultur mit männlich dominierten Regeln und Normen geprägt. Im Laufe des Untersuchungszeitraums erkannten alle Frauenorganisationen die vergeschlechtlichten Machtasymmetrien, Ausschlussregeln und den ungleichen Einfluss von

Frauen auf die Meinungs- sowie Entscheidungsfindungsprozesse in den Parteien. Aus der Position von subalternen Akteurinnen artikulierten sie ihre Kritik daran jedoch unterschiedlich. Offen gegen die eigene Partei bekehrten nur die SP-Frauen auf. Dank einem gestärkten feministischen Selbstverständnis, das der Beitritt von Teilen der Neuen Frauenbewegung zur SPS mit sich brachte, schlugen sie ab den 1980er-Jahren innerparteilich einen oppositionellen Kurs ein. Ihre *hidden transcripts*, womit Kritik an und Veränderung von dominanten Normen, Regeln und Diskursen innerhalb der Partei gemeint sind, hielten die Sozialdemokratinnen nicht mehr zurück. Unüberhörbar forderten sie, dass die SPS ein gleichstellungspolitisches Parteiprogramm veranschlagen und politischen Machtansprüchen von Frauen nachkommen müsse. Was für die SP-Frauen nicht zuletzt aufgrund des Konkurrenzverhältnisses im linken politischen Spektrum – grüne und linke Parteien kämpften um die Gunst von Frauen – sag- und forderbar war, gestaltete sich bei den Frauenorganisationen von FDP und CVP schwieriger. Beiden Frauenorganisationen fehlte es in ihren Parteien an politischem Gewicht. Dieses strukturelle Problem schlug sich auf ihre Handlungsoptionen nieder. Kritik an der eigenen Partei anzubringen, schien ihnen vor diesem Hintergrund kaum möglich – dominant war bei ihnen daher eine vorsichtige Haltung. Es war mit Sanktionen der Partei zu rechnen sowie mit dem Vorwurf der politischen Abweichung nach links. Denn im Feld der institutionellen Politik gaben Frauen der Linken den gleichstellungspolitischen Takt vor, was die Anliegen der Frauenorganisationen der FDP und CVP unter Rechtfertigungsdruck gegenüber ihren Parteien setzte. Zugleich entsprach ein konfrontatives Auftreten gegenüber der Partei nicht dem politischen Habitus bürgerlicher Frauen. Vielmehr distanzieren sich die FDP-Frauen von frauen- und gleichstellungspolitischen «Extrempositionen»¹ und die CVP-Frauen beruhigten die Parteikollegen, indem sie ihr politisches Engagement rhetorisch als Dienst an der «Partnerschaftlichkeit»² zwischen den Geschlechtern darstellten. Dahinter versteckten sich durchaus Strategien im Sinne von «Listen der Ohnmacht»,³ um das eigene Politisieren zu legitimieren. Letztlich stützten aber die Loyalitätsbekundungen der Frauenorganisationen – diese Geduld der Frauen – die Macht der Männer.

Was die Artikulation von empfundenen Missständen anbelangt, war wiederum der Brunner-Skandal von 1993 bei freisinnigen und christlichdemokratischen Frauen von zentraler Bedeutung. Nach der gleichstellungspolitischen Aufbruchsstimmung zu Beginn der 1990er-Jahre, die sowohl im parlamentarischen als auch im ausserparlamentarischen Feld der Politik durch Ereignisse wie die Frauensession von 1991 oder den Frauenstreik im selben Jahr gekennzeichnet war, erweiterte die als Affront gegen Frauen empfundene Nichtwahl Brunners

1 Vgl. zum Beispiel Frei-Stolba, Regula: Freisinnige Frauenpolitik: Im Mittelpunkt steht der Mensch, in: Der Freisinn, Nr. 9, September 1983, S. 8.

2 Vgl. zum Beispiel CVP-Frauen: Standpunkt. Die Zukunft bewältigen wir in Partnerschaft, o. O. o. D. [1990/91], BAR, J2.181 – 1998/143, Bd. 117, Dossier J2/600.

3 Heintz et al., Ohnmacht, 1981.

bei bürgerlichen Frauen das Sagbare. Allerdings taten nicht die parteiinternen Frauenorganisationen, sondern die in den 1990er-Jahren oder im Anschluss an die Bundesratswahl von 1993 innerhalb der Parteien geschaffenen frauen- und gleichstellungspolitischen Gremien ihren Missmut kund. Dass sich die freisinnige Frauenvereinigung und die CVP-Frauen weiterhin in Parteiloyalität übten, ist nicht unabhängig von ihrer Funktion zu betrachten. So hatten die parteieigenen Frauenorganisationen die Anliegen der weiblichen Parteimitglieder zu repräsentieren und weibliche Kandidatinnen zu fördern. Den SP-Frauen, deren Partei sich mit ihrer Frauenfreundlichkeit profilierte, fiel ein aufmüpfigeres Auftreten hingegen ungleich leichter. Während die SP-Frauen just durch ihren oppositionellen Kurs innerhalb der Partei weibliche Mitglieder gewannen und letztlich die SPS davon profitierte, zögerten die bürgerlichen Frauenorganisationen aufgrund ihrer Funktion als Repräsentantinnen der weiblichen Parteibasis, sich zu stark durch Kritik zu exponieren. Zugleich trugen sie mit ihrer Anpassung an die Parteilinie bis in die 1990er-Jahre hinein zur Reproduktion der ungleichen Geschlechterverhältnisse bei.

Inhaltliche Schwerpunkte und politische Tätigkeiten

Beim dritten Untersuchungsfokus, den inhaltlichen Schwerpunkten und politischen Tätigkeiten der Frauenorganisationen, sind zwei Punkte hervorzuheben: Erstens wiesen die SP-, FDP- und CVP-Frauen bezüglich ihrer inhaltlichen Schwerpunktsetzung starke Gemeinsamkeiten auf. So sah die statutarische Zweckbestimmung bei allen Frauenorganisationen vor, dass sie sich den Anliegen zu widmen hätten, die für Frauen aufgrund ihrer soziostrukturellen Position als besonders relevant galten. Darunter zählten frauen- und gleichstellungspolitische Geschäfte, die Anwerbung und Schulung des weiblichen Parteipersonals, die Informationsvermittlung sowie die parteiinterne und -externe Vernetzung. Thematisch standen während des Untersuchungszeitraums bei den Frauenorganisationen politische Geschäfte im Zentrum, die auf die formale und faktische Gleichstellung der Geschlechter zielten. Dabei dominierten Themen wie der Gleichstellungsartikel in der Bundesverfassung, die zehnte AHV-Revision, das neue Eherecht, eine Mutterschaftsversicherung und die Diskussionen um den Schwangerschaftsabbruch die politische Agenda der Frauenorganisationen.

Zu divergierenden Abstimmungsparolen kam es zwischen den Frauenorganisationen einzig bei der Mutterschaftsversicherung und beim Schwangerschaftsabbruch. Finanzielle Bedenken seitens der freisinnigen Frauenorganisation und ethisch-moralische Vorbehalte der CVP-Frauen störten mitunter den sonst bemerkenswert starken, über Parteigrenzen hinweg verlaufenden Konsens in gleichstellungs- und frauenpolitischen Geschäften. Indem Frauenorganisationen Themen wie den Schwangerschaftsabbruch oder die Mutterschaftsversicherung aufnahmen, erweiterten sie das parteipolitische Themenspektrum und trugen Forderungen ins Feld der institutionellen Politik, die zuvor massgeblich von der Neuen Frauenbewegung formuliert worden waren. Parteiintern fungierten

die Frauenorganisationen somit als zentrale «Thematisierungsagentinnen»⁴ und Diskursträgerinnen. Umgekehrt delegierten ihnen die Parteien die politischen Geschäfte, die das Geschlechterverhältnis und die Lebensrealitäten von Frauen anbelangten.

Der zweite zu erwähnende Punkt betrifft die Tätigkeiten und eng damit verknüpft die politischen Formen, mit denen die Frauenorganisationen ihre Politik umzusetzen trachteten. Zwischen den SP-Frauen Schweiz und den Frauenorganisationen der bürgerlichen FDP und CVP manifestierten sich diesbezüglich auffällige Unterschiede. Abgesehen von den im parteipolitischen Umfeld gängigen Regeln und Normen des Politisierens griffen die Sozialdemokratinnen auf unkonventionelle Formen wie Streiks oder kreativ-provokative Aktionen zurück. In offenkundigem Kontrast dazu stand die Strategie einer «Politik der kleinen Schritte»,⁵ wie sie die christlichdemokratische und freisinnige Frauenorganisation propagierten. Darunter verstanden die bürgerlichen Frauen ein vorsichtiges, aber beharrliches Verfolgen ihrer Anliegen. Als alternative Form des Politisierens ist die ab den 1990er-Jahren intensivierte Vernetzung unter den bürgerlichen Frauenorganisationen zu bezeichnen. Zu einem Zeitpunkt, als ihre Gesamtparteien in starkem Konkurrenzkampf standen, besannen sich die Frauenorganisationen auf die Stärke solcher Koalitionen. Mit den überparteilichen Zusammenschlüssen weckte die freisinnige Frauenorganisation allerdings den Argwohn ihrer Partei, worauf die FDP-Frauen die Bündnispolitik wieder einstellten und sich an den parteiintern abgeseigneten Formen des Politisierens orientierten. Die von den Frauenorganisationen gewählten politischen Strategien und Praktiken waren letztlich Ausdruck der von der Partei gerahmten Strukturen und der eigenen Handlungsoptionen.

Geschlechterdiskurs

Schliesslich sind beim vierten Schwerpunkt des Erkenntnisinteresses, dem Geschlechterdiskurs und damit beim Sprechen über Geschlecht und Gleichstellung, ebenfalls Gemeinsamkeiten und Unterschiede zwischen den Frauenorganisationen auszumachen. Allen gemein war, dass sie die Stellung der Frauen in der Geschlechterordnung als verbesserungswürdig einstufen. Im Unterschied zu den Vertreterinnen der bürgerlichen Frauenorganisationen, die sich im Rahmen der bestehenden Gesellschaftsordnung primär für eine verstärkte Integration der Frauen in die Politik und ins Erwerbsleben – und damit für erweiterte Handlungsmöglichkeiten –, für eine verbesserte Rechtslage von Frauen sowie für die Anerkennung ihrer Familienarbeit einsetzten, war die Kritik der SP-Frauen grundsätzlicher. Geprägt von ihrem ab Ende der 1970er-Jahre wachsenden feministischen Selbstverständnis verstanden die Sozialdemokratinnen die Geschlechterverhältnisse als ein Machtverhältnis und

4 Zellmer, Elisabeth: Töchter der Revolte? Frauenbewegung und Feminismus der 1970er Jahre in München, München 2011, S. 269.

5 Vgl. zum Beispiel Larcher, Marie-Therese: Alle Parteimacht den Frauen?, o. O., 23. 6. 1986, Sozarch, Ar 1.117.12, Dossier SPS SP Frauen Quoten 1985–1987.

prangerten die vielfältigen Diskriminierungen von Frauen als Ausdruck einer patriarchalen Geschlechterordnung an, die es in den Grundfesten zu verändern galt. Mit einem kämpferischen Duktus zielten sie primär auf die zwischen den Geschlechtern ungleich verteilte Macht und forderten, dass Männer ihre Privilegien abzugeben haben. Anders als die SP-Frauen, die Männer als dominante soziale Akteure kritisierten, setzten die bürgerlichen Frauenorganisationen bei den Frauen selbst an. Sowohl die freisinnige als auch die christlichdemokratische Frauenorganisation appellierten an die Selbstverantwortung der Frauen, um die angestrebte Gleichstellung zu erreichen. Während die Kritik der Sozialdemokratinnen an der Geschlechterordnung auf die gesellschaftlichen Strukturen und auf das darin eingeschriebene vergeschlechtlichte Machtgefälle abzielte, bewegten sich die beiden bürgerlichen Frauenorganisationen in ihrem Sprechen über Geschlecht stärker auf der Mikroebene der Verantwortung von Individuen.

Die Rekonstruktion der Geschlechterdiskurse hat gezeigt, dass sich im Sprechen über Geschlecht und über Gleichstellung nicht allein die im politischen Umfeld der Frauenorganisationen dominanten Geschlechterkonzeptionen widerspiegeln. Mit den Geschlechterdiskursen waren immer auch Strategien verknüpft, um die politische Partizipation von Frauen zu legitimieren. So rekurierten die SP- und CVP-Frauen auf eine angebliche «Andersartigkeit» von Frauen, die sie als Gewinn für das politische Feld und darüber hinaus als besonderen Nutzen für die Gesellschaft anpriesen.⁶ Die freisinnige Frauenorganisation bediente sich einer anderen Begrifflichkeit, indem sie sich im Kontext von Gleichstellungsbemühungen von einer «Gleichmacherei» der Geschlechter distanzierte. Mit Rückgriff auf die «anderen» Qualitäten von Frauen untermauerten die Frauenorganisationen ihren Partizipationsanspruch im politischen Feld und forderten mit der politischen Teilhabe zugleich traditionelle Geschlechterrollen heraus.⁷ Letztlich umrissen die Geschlechterdiskurse der Frauenorganisationen aber auch das innerhalb ihrer Parteien Sagbare: Fundamentale Kritik am Stand der Gleichstellung oder ein Aufbegehren gegen die dominante Geschlechterordnung war einzig den SP-Frauen möglich. Just diese von linkspolitischen und feministischen Kreisen artikulierte Kritik machte den bürgerlichen Frauenorganisationen zu schaffen. Während insbesondere in den 1970er-Jahren ausserparlamentarische Feministinnen auf Selbstbestimmung anstelle von Mitbestimmung pochten, forderten bürgerliche Frauen in dem für sie nun offenstehenden Feld der institutionellen Politik, dem

6 Das Postulat der «weiblichen Andersartigkeit» zieht sich über verschiedene Parteien, Länder und unterschiedliche Zeiträume hinweg. Beispielsweise zeigt die Historikerin Sylvia Heinemann, dass in den von ihr untersuchten deutschen Parteien, der SPD, der CSU und der FDP, im Zeitraum 1945–1963 Politikerinnen immer wieder auf eine angebliche Andersartigkeit von Frauen rekurierten, um deren politische Partizipation zu legitimieren, vgl. Heinemann, *Frauenfragen*, 2012, S. 384.

7 Mit dem Rückgriff auf das Konzept einer Komplementarität der Geschlechter schrieben die Frauenorganisationen die Tradition weiter, mit denen Vertreterinnen der traditionellen Frauenbewegung ihr Wirken und ihre Politik legitimierten, vgl. unter anderem Mesmer, *Staatsbürgerinnen*, 2007; Mesmer, *Ausgeklammert*, 1988.

sie eine grundsätzlich affirmative Haltung entgegenbrachten, Gleichberechtigung im Sinne einer Verwirklichung demokratischer Grundrechte. Alleine schon die Formulierung von gleichstellungspolitischen Anliegen brachte ihnen indes den Vorwurf ihrer Parteien ein, linke Politik zu betreiben. Erst die gleichstellungspolitische Aufbruchsstimmung zu Beginn der 1990er-Jahre erweiterte das im Kontext von Geschlecht und Gleichstellung von den Frauenorganisationen der CVP und der FDP Sagbare.

15.2 Paradoxe Integration

Nach der Einführung des Frauenstimm- und -wahlrechts auf Bundesebene konnten Frauen nicht mehr von der institutionalisierten Politik ausgeschlossen werden – das erkannten die hier untersuchten Parteien. Ihren bereits bestehenden oder nach 1971 gegründeten Frauenorganisationen übertrugen sie in der Folge denn auch die Aufgabe, weibliche Parteimitglieder anzuwerben sowie frauen- und gleichstellungspolitische Themen aufzugreifen. Mit der Konstitution von parteiinternen Frauenorganisationen ging, so der hier vertretene Standpunkt, allerdings eine Ambivalenz einher, die mit dem Begriff der paradoxen Integration umschrieben werden soll:⁸ Strukturell integrierten die Parteien ihre Frauenorganisationen mehr oder weniger isoliert in den bereits existierenden, von Männern erschaffenen Parteiapparat und bestimmten über deren Zuständigkeiten und Infrastruktur. Indem die Parteien ihren Frauenorganisationen gleichstellungspolitische Themen sowie solche, die sie als für Frauen von besonderem Interesse erachteten, überliessen, entbanden sie sich selbst just von solchen Auseinandersetzungen, exilierten sie in die Frauenorganisationen und brachten diese damit in die Position von «Verwalterinnen des Mangels».⁹ Gleichstellungs- und sogenannte Frauenanliegen erschienen nunmehr als Partikularinteressen der eigens dafür eingerichteten Frauenorganisation und mussten von der Partei nicht als politische Querschnittsthemen behandelt werden. Zugleich ergänzten und legitimierten die Frauenorganisationen die männlich dominierten Parteien. Denn ohne eigene Gleichstellungs- und Frauenpolitik hätten diese mit dem Verlust von weiblichen Mitgliedern und Wählerinnen rechnen müssen. Aus der organisatorischen und strukturellen Grenzziehung zwischen den Parteien und ihren Frauenorganisa-

8 Die Politologin Sieglinde Rosenberger fasst die Position von parteieigenen Frauenorganisationen mit dem Ausdruck der «integrierten Separierung» zusammen, womit sie stärker als in dieser Arbeit den Aspekt der Ausgrenzung von Frauen in gemischtgeschlechtlichen Organisationen betont, vgl. Rosenberger, *Geschlechterarrangements*, 1991, S. 36. Vgl. auch Rosenberger, Sieglinde: *Geschlechter, Gleichheiten, Differenzen. Eine Denk- und Politikbeziehung*, Wien 1996, S. 227–232.

9 Thurner, Erika: «Die Angst der Männer ist die Ungeduld der Frauen». Frauen- und Männerrollen im Wandel, in: Dr.-Karl-Renner-Institut (Hg.): *Beharrlichkeit, Anpassung und Widerstand. Die sozialdemokratische Frauenorganisation und ausgewählte Bereiche sozialdemokratischer Frauenpolitik, 1945–1990. Forschungsbericht*, Wien 1993, S. 177–232, hier S. 207.

tionen resultierte indes nicht einzig eine geschlechtsspezifische Arbeitsteilung. In der Existenz von Frauenorganisationen als separaten, Frauen vorbehaltenen Orten innerhalb von Parteien spiegelte sich darüber hinaus die im politischen Feld dominante Logik, wonach Männer die Norm und Frauen das Besondere repräsentieren.¹⁰ Die Frauenorganisationen politisierten als geschlechtlich markierte Vertreterinnen im Namen der weiblichen Parteimitglieder. Indem sie als deren Interessengruppe fungierten, wurden Frauen und ihre vielfältigen politischen Anliegen homogenisiert und nivelliert.¹¹

Obwohl die Frauenorganisationen entweder auf Eigeninitiative oder durch die Parteileitungen mit dem Zweck der Integration von Frauen konzipiert worden waren, erschienen ihre Anliegen als gesonderte, mitunter marginalisierte Interessen innerhalb der männlich dominierten Parteien. Diese paradoxe Situation, das hat die Arbeit gezeigt, war den Frauen teilweise durchaus bewusst und führte in den eigenen Reihen zu Diskussionen. Mochten die Vertreterinnen der Frauenorganisationen ihren ambivalenten Status auch erkennen und – so vor allem im Fall der SP-Frauen – vor diesem Hintergrund über die Auflösung ihrer Organisation diskutieren, sahen und schätzten sie zugleich die Möglichkeiten, die ihnen eine eigene Organisation zu bieten hatte. Der pessimistischen Perspektive auf parteiinterne Frauenorganisationen als Aussenbezirke der Parteien, in die Frauen zuerst integriert, dann von der restlichen Partei separiert und schliesslich ignoriert wurden, kann eine alternative Sichtweise entgegengestellt werden. Separate Organisationen sind nämlich auch als Handlungs- und Wirkungsräume zu lesen, die Frauen nutzten, um am politischen Meinungsbildungsprozess zu partizipieren und eigene Inhalte zu artikulieren. Um die politische Ordnung zu erneuern oder zumindest umzugestalten, kam den Frauenorganisationen aus dieser Perspektive eine wichtige Funktion zu. Als geschlechtshomogene Zusammenschlüsse waren sie zentrale Orte, an denen gleichstellungs- und frauenpolitische Ideen verhandelt und kollektiv in die Partei oder an die Öffentlichkeit getragen wurden.

15.3 Die parteiinternen Frauenorganisationen als Akteurinnen im Feld der eigenössischen Politik

An die letztgenannte Überlegung knüpft die der Arbeit zugrunde liegende und von Pierre Bourdieus Ausführungen zum Feld der institutionalisierten Politik geleitete Frage an, ob und wie es den Frauenorganisationen gelang, als neue kollektive

¹⁰ Diese Aufteilung in die allgemeine, männlich dominierte Partei und in die Frauenorganisationen als separaten, anderen Ort innerhalb der Partei ist Ausdruck dessen, was die Philosophin und Schriftstellerin Simone de Beauvoir in ihrem Werk *Das andere Geschlecht* beschreibt. Sie führt darin aus, wie die Aufteilung in Männer als Repräsentanten der Normalität, des Essenziellen und in Frauen als das davon Abweichende, als das «andere Geschlecht» sozial konstruiert ist, vgl. Beauvoir, Simone de: *Das andere Geschlecht. Sitte und Sexus der Frau*, Hamburg 1968.

¹¹ Zu ähnlichen Überlegung vgl. Bauer, *Chronologie*, 1993, S. 356; Lenz, *Frauenbewegung*, 2008, S. 582; Rosenberger, *Geschlechterarrangements*, 1991, S. 45–49.

Akteurinnen im Feld der eidgenössischen Politik von den etablierten AkteurInnen als ebenbürtig anerkannt und ernst genommen zu werden. Die vorliegende Studie hat gezeigt, dass die Frauenorganisationen aller hier untersuchten Parteien immer wieder um Einfluss und um die Durchsetzung ihrer Anliegen kämpfen mussten. Oftmals mit wenig Ressourcen wie Zeit, ökonomischem oder politischem Kapital ausgestattet, suchten ihre Vertreterinnen im Anschluss an die Einführung des Frauenstimmrechts als formal gleichberechtigte Akteurinnen einen Zugang zum politischen Feld. Um Bedeutung zu erlangen, hatten sie gemäss Bourdieus Konzeption von gleichrangigen AkteurInnen die dort dominanten Spielregeln zu befolgen.

Wie veranschaulicht wurde, waren die Frauenorganisationen grösstenteils tatsächlich bestrebt, die im Feld vorherrschenden Gesetze und Regeln zu übernehmen. So lehnten sie ihre Organisationsstrukturen an diejenigen der Partei an, hielten sich an die gängigen Praktiken des Politisierens oder übernahmen die vorherrschenden Formen politischer Kommunikation. Nonkonformem Verhalten – etwa der Idee von Sozialdemokratinnen, feministische Vollversammlungen anstelle der üblichen Sitzungen abzuhalten, oder der Idee einer gemeinsamen Veranstaltung der Frauenorganisationen bürgerlicher Regierungsparteien – war nur kurzer Erfolg vergönnt oder schlug Misstrauen seitens der Parteien entgegen. Doch trotz vielfachen Anpassungen an den normativ-diskursiven Rahmen des Feldes, trotz der Beherrschung der Spielregeln des politischen Feldes blieben geschlechtsspezifische Ungleichheiten und Herrschaftsmechanismen innerhalb der Parteien wie auch allgemein im politischen Feld weiterhin bestehen und die Frauenorganisationen hatten immer wieder um Einfluss zu kämpfen.

Dieses Faktum weist darauf hin, dass die Beherrschung der für das Feld notwendigen Spielregeln und das nötige politische Kapital allein nicht genügten, damit die Frauen von den etablierten und sich stets in der Überzahl befindenden männlichen Akteuren als ebenbürtig anerkannt wurden. Was die Zugangsvoraussetzungen für das politische Feld anbelangt, muss Bourdieu folglich weitergedacht werden. Die hier vertretene und durch die Untersuchung empirisch belegte These lautet denn auch, dass nebst den Zugangskapitalien, die ihrerseits vergeschlechtlicht sind, Geschlecht selbst als eine Art Zusatzkapital¹² fungierte,

12 Bourdieu fasst die Kategorie Geschlecht nicht als eigene Kapitalform analog zum sozialen, ökonomischen, kulturellen und symbolischen Kapital. Ausserdem lässt er die genannten Kapitalformen als geschlechtsneutral erscheinen respektive misst Geschlecht höchstens eine sekundäre Bedeutung zu, vgl. Bourdieu, Pierre: *Distinction. A Social Critique of the Judgement of Taste*, Cambridge 1984, S. 101–109, 571. Doch böte Bourdieus Konzeption des inkorporierten Kulturkapitals als verinnerlichte, körpergebundene und dauerhafte Dispositionen des Organismus durchaus einen fruchtbaren Ansatzpunkt, jene hier als vergeschlechtlicht begriffene Dispositionen als Kapitalform respektive zumindest als untergeordnetes Kapital oder eben, wie in dieser Arbeit vorgeschlagen, als Zusatzkapital zu bestimmen. Gerade weil die Kategorie Geschlecht ähnlich wie das inkorporierte Kulturkapital und anders als die übrigen Kapitalformen nur bedingt in andere Kapitalformen konvertierbar ist und die auf Geschlecht beruhenden Machtstrukturen analog zu denen des inkorporierten Kulturkapitals verschleiert und dadurch naturgegeben scheinen (bei Bourdieu mit dem Begriff der *Illusio* gefasst), erweist

das über die Inklusion ins politische Feld mitbestimmte.¹³ Vor 1971 war das Feld unter weitestgehendem Ausschluss von Frauen homosozial und männlich konstituiert. Männlichkeit bildete also eine vorausgesetzte, gar in der Bundesverfassung verankerte Kapitalform. Eine der fundamentalen Normen des politischen Feldes, nämlich die Zugehörigkeit zur sozialen Kategorie Mann, wurde durch die Ausweitung staatsbürgerlicher Rechte auf Frauen herausgefordert. Bis 1995, dem Ende des Untersuchungszeitraums, vollzog sich denn auch ein struktureller Wandel, indem sich das Feld gegenüber Frauen öffnete. An den asymmetrischen Machtverhältnissen zwischen den Geschlechtern – das deckte der Brunner-Skandal von 1993 eindrücklich auf – änderte dies allerdings nur wenig. Noch immer verfügten männliche Kandidaten über höhere Wahlchancen und die wichtigen politischen Ämter und Gremien wurden zum allergrössten Teil von Männern besetzt. Männlichkeit blieb im Feld der Politik folglich nach wie vor eine zentrale Kapitalform.

Ist es demnach unzutreffend, die Frauenorganisationen als politische Akteurinnen zu bezeichnen? Haben sie den Zustand des politischen Feldes oder zumindest den ihrer Parteien beeinflussen und verändern können, wie Bourdieu das als Kriterium für politische AkteurInnen voraussetzt? Auch bei dieser Frage erweist sich Bourdieus Verständnis, wonach neu ins Feld der Politik Eintretende nur dann als politische AkteurInnen zu bezeichnen sind, wenn sie die im Feld vorherrschenden Normen und Regeln inkorporieren oder aber das Feld durch einen grundsätzlichen Paradigmenwechsel verändern, als zu unflexibel. Bourdieus Opposition von Adaption und Paradigmenwechsel soll deshalb um die Alternative einer längerfristigen Transformation der Regeln und Normen erweitert werden. Denn ein solcher Wandel lässt sich bei allen der untersuchten

sich die Subsumierung der Kategorie Geschlecht unter das inkorporierte Kulturkapital als sinnvoll. In meiner Argumentation, Geschlecht als Zusatzkapital zu konzipieren, folge ich der Soziologin Leslie McCall, vgl. McCall, Leslie: Does Gender *Fit*? Bourdieu, Feminism, and Conceptions of Social Order, in: *Theory and Society*, 21 (1992), S. 837–867. Obschon Bourdieu die Dispositionen, unter die Geschlecht meines Erachtens zu zählen ist, zum inkorporierten Kulturkapital zählt, belässt er die Kategorie Geschlecht seltsam unterbelichtet und die Beziehung zwischen Kapital, Dispositionen und Geschlecht unklar. Die Kategorie Geschlecht und die darauf basierenden Ungleichheiten erscheinen bei Bourdieu hingegen prominent im Kontext seines Konzepts der symbolischen Gewalt. Durch diese mittelbare Form von Gewaltausübung wird ein Herrschaftssystem produziert und aufrechterhalten, in dessen Rahmen die Beherrschten (Frauen) sich unbewusst der Dominanz der Herrschenden (Männer) fügen, vgl. Bourdieu, *Herrschaft*, 1997, vgl. auch Kröhnert-Othman, Susanne; Lenz, Ilse: Geschlecht und Ethnizität bei Pierre Bourdieu. Kämpfe um Anerkennung und symbolische Regulation, in: Bittlingmayer, Uwe H.; Eickelpasch, Rolf; Kastner, Jens et al. (Hg.): *Theorie als Kampf? Zur politischen Soziologie Pierre Bourdieus*, Opladen 2002, S. 159–178.

- 13 Bourdieu zielt sich bei der Frage, ob er Geschlecht als primäres oder sekundäres Merkmal sozialer Strukturierung sieht. Er antwortete in einem Gespräch mit den Soziologinnen Irene Dölling und Margareta Steinrücke einzig, dass er es als «gefährlich» erachte, Geschlecht als Hauptvariable zu bestimmen, vgl. Dölling, Irene; Steinrücke, Margareta: Eine sanfte Gewalt. Pierre Bourdieu im Gespräch mit Irene Dölling und Margareta Steinrücke, in: Dölling, Irene; Kraus, Beate (Hg.): *Ein alltägliches Spiel. Geschlechterkonstruktion in der sozialen Praxis*, Frankfurt am Main 1997, S. 218–230, hier S. 224.

Parteien nachzeichnen. Nicht nur haben sich dort die Geschlechterordnungen verändert, indem sich beispielsweise Vertreterinnen der Frauenorganisationen in entscheidungsmächtigen Parteiorganen Einsitz erkämpften oder parteiinterne Geschlechterquoten durchsetzten, wodurch sie zumindest einen kleinen Anteil an der politischen Macht errangen und die vormals den Frauen im Feld der Politik gesetzten Grenzen durchbrachen. Darüber hinaus waren es die Frauenorganisationen, die ihre Parteien auf eine gleichstellungspolitische Programmatik zu verpflichten versuchten oder eine solche veranschlagten. Eine ihrer wichtigsten Funktionen bestand folglich darin, als Diskursträgerinnen immer wieder ihre frauen- und gleichstellungspolitische Agenda durchzusetzen und sie gegen Widerstände innerhalb der Partei, aber auch gegen diejenigen des übrigen politischen Feldes zu verteidigen.

15.4 One of those «rare moments of political electricity»

Dass es sich bei der institutionellen Politik um ein androzentrishes Feld handelt, ist keine Besonderheit des schweizerischen Politiksystems. International verglichen vollzog sich die politische Inklusion von Frauen in der Schweiz allerdings ausserordentlich spät. Und auch nach der formalen politischen Gleichberechtigung von 1971 blieben Frauen sowohl in politischen Ämtern wie in den untersuchten Parteien eine Minderheit. Wie die Arbeit mit Blick auf die parteiinternen Frauenorganisationen gezeigt hat, manifestierten sich die männlichen Normen und Regeln des politischen Feldes immer wieder auf unterschiedliche Weise. So hatten die Frauenorganisationen über den ganzen Untersuchungszeitraum hinweg um die Unterstützung durch ihre männerdominierten Parteien, die Durchsetzung sogenannter Frauenanliegen oder um die Verwirklichung der parteieigenen Gleichstellungsprogrammatik zu kämpfen. Die Geschichte der parteiinternen Frauenorganisationen liest sich denn auch als ein Ringen um Anerkennung und Teilhabe – und letztlich um politische Macht.

Obwohl in den beiden Jahrzehnten, die auf die Einführung des Frauenstimmrechts folgten, gleichstellungspolitische Erfolge wie der Gleichstellungsartikel in der Bundesverfassung oder das neue Eherecht errungen wurden, blieben die politische Vormachtstellung der Männer und die männlichen Spielregeln der Politik grösstenteils unangetastet. Erst die erneute Missachtung des Machtanspruchs einer Frau liess bei der Bundesratswahl von 1993 den chronischen Ausschluss von Frauen in aller Deutlichkeit zum Vorschein kommen und die bisherigen Spielregeln ausser Kraft setzen. Als das Parlament Christiane Brunner die Regierungsbeteiligung versagte und damit die Aussicht auf eine zweite Bundesrätin in der beinahe 150-jährigen Geschichte des Bundesstaates zerstörte, kamen die männlichen Herrschaftsstrukturen des politischen Feldes in aller Deutlichkeit zum Ausdruck. Dieses Ereignis, das sich in eine lange Tradition des politischen Ausschlusses von Frauen einreichte, liess den bis anhin verdeckten Widerstand an

der politischen Ordnung öffentlich werden. Die Nichtwahl Brunners begründete somit einen dieser «rare moments of political electricity»,¹⁴ der die Diskrepanz zwischen der traditionell männlichen Norm des politischen Feldes und dem durch zunehmende Gleichstellungsbemühungen veränderten gesellschaftspolitischen Diskurs offenlegte.

Bürgerinnen und Politikerinnen skandalisierten anlässlich der Nichtwahl Christiane Brunners im Frühling 1993 die Ordnung und die männlichen Spielregeln des politischen Feldes, die sie als subalterne Gruppe bislang grösstenteils im Verdeckten missbilligten. Beispielsweise mit Strassendemonstrationen oder an die Parteien gerichteten Protestschreiben drückten sie ihren Unmut aus. In Anlehnung an den Sozialanthropologen James Scott ist die im Zuge der Nichtwahl Christiane Brunners angebrachte Kritik als in die Öffentlichkeit durchbrechende *hidden transcripts* zu lesen, welche den vermeintlichen Konsens über die dominante politische Ordnung störte und ihm die Forderungen entgegenstellte, endlich Frauen in machtvollere politische Gremien einzuschliessen. Als «moment of political electricity»¹⁵ leitete die Nichtwahl Brunners einen Transformationsprozess ein, in dessen Folge die alte politische Ordnung brüchig wurde. So stiegen auf allen politischen Ebenen die Frauenanteile an und sind – zumindest mit Blick auf die Bundesversammlung – seither nicht mehr unter den Stand von 1993 gefallen.¹⁶ Ausserdem scheint eine Landesregierung ohne Frauenbeteiligung seit dem Brunner-Skandal undenkbar. Schliesslich, das hat die vorliegende Arbeit gezeigt, leiteten die Ereignisse rund um die Bundesratswahl von 1993 in den hier untersuchten Regierungsparteien Veränderungen ein. Die Parteileitungen ergriffen diverse gleichstellungspolitische Massnahmen und setzten nebst ihren Frauenorganisationen weitere Stellen ein, die frauen- und gleichstellungspolitische Anliegen zu verfolgen hatten. Ungeachtet des effektiven Erfolgs solcher Bemühungen manifestierte sich darin die Erkenntnis der Parteien, dass Frauen als politische Akteurinnen nicht mehr übergangen werden können.

15.5 Im Vorzimmer der Macht?

Die Frauenorganisationen feierten Erfolge und zugleich scheiterten sie immer wieder, so lässt sich ihre Geschichte bilanzieren. Als zu starr erwiesen sich die Strukturen, Normen und Regeln des politischen Feldes, als dass sie grundlegend hätten verändert werden können – was abgesehen von Teilen der SP-Frauen auch nicht erklärtes Ziel der Frauenorganisationen war. Dennoch, ein Wandel sowohl in gleichstellungspolitischer Hinsicht als auch was die Präsenz von Frauen im

¹⁴ Scott, *Domination*, 1990, S. xiii.

¹⁵ Ebd., S. xiii.

¹⁶ Vgl. Bundesamt für Statistik, Frauen und Wahlen, 1. 12. 2015, www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/politik/wahlen/frauen.html, Zugriff 13. 3. 2017.

Feld der Politik anbelangt, ist im Untersuchungszeitraum nicht zu negieren. In diesem Prozess waren parteiinterne Frauenorganisationen wichtige Akteurinnen:

– Sie waren es, die das ausweiteten, was als politisch galt. Indem sie Themen wie Vereinbarkeit von Beruf und Familie, das Recht auf Schwangerschaftsabbruch oder die Forderung nach einer Mutterschaftsversicherung aufgriffen, trugen sie neue oder vernachlässigte Themen in die institutionelle Politik und schrieben sie in die politische Agenda ein.

– Sie waren es auch, die ihre Parteien auf eine gleichstellungspolitische Programmatik zu verpflichten versuchten und an deren Umsetzung erinnerten.

– Schliesslich trugen sie wesentlich zur politischen Förderung von Frauen bei und setzten sich beharrlich für den stärkeren Einfluss von Frauen innerhalb ihrer Parteien ein. Damit erreichten sie, dass Frauen nicht zuletzt durch Quotenregelungen bis zum Ende des Untersuchungszeitraums besser in den Parteigremien und in politischen Ämtern vertreten waren.

Indem die Frauenorganisationen also die politische Agenda ihrer Parteien durch frauen- und gleichstellungspolitische Themen erweiterten und die Präsenz von Frauen in den Parteigremien und im politischen Feld erhöhten, waren sie massgeblich am allmählichen Wandel der Geschlechterordnung innerhalb der institutionellen Politik beteiligt und wirkten bei der Umgestaltung der Geschlechterverhältnisse in der Politik, aber auch im weiteren gesellschaftlichen Feld mit.

Bis zum Ende des Untersuchungszeitraums – das bleibt kritisch anzumerken – haben sich die geschlechtsspezifischen Machtstrukturen allerdings weder in den Parteien noch allgemein im politischen Feld zugunsten einer Parität zwischen Männern und Frauen verschoben. Geschlechtsspezifische Zugangsbarrieren blieben weiterhin existent, was offenkundig dem demokratischen Gleichheitsversprechen widerspricht. Wird das Feld der eidgenössischen Politik indes *à la longue* betrachtet, so ist eine Transformation in der Geschlechterordnung nicht zu leugnen. Während vor 1971 Vertreterinnen von Frauenverbänden höchstens in den vorparlamentarischen Gesetzgebungsprozess sowie in ausserparlamentarische Kommissionen einbezogen wurden und Frauen innerhalb von Parteien Randphänomene darstellten, rückten sie nach dem Erhalt der politischen Rechte als formal gleichberechtigte Akteurinnen ins Feld der eidgenössischen Politik vor. Dort, das haben die Ausführungen zu den Frauenorganisationen gezeigt, kämpften sie um Anerkennung und Einfluss. Sie sind in dieser Zeit vom Vorfeld ins Vorzimmer der Macht eingezogen. Und sie störten dort zunehmend die Spielregeln der männlichen Dominanz.

Anhang 1: Präsidentinnen der Frauenorganisationen der SPS, FDP und CVP

Die Präsidentinnen der sozialdemokratischen Frauenorganisation

| | |
|-----------|---|
| 1917–1921 | Rosa Bloch |
| 1921–1926 | Diese Zeit war geprägt von Auflösungsdiskussionen und grossen Umstrukturierungen innerhalb der ZFAK. In den Quellen findet sich keine Präsidentin. Als Mitglieder der ZFAK werden aufgeführt Hurni, Krieg, Kunz, Mader, Schärli, Schlumpf und Wollermann. |
| 1926–1929 | Gertrud Düby |
| 1929–1933 | Rosa Gilomen |
| 1933–1952 | Margarethe Kissel-Brutschy |
| 1953–1966 | Hedi Leuenberger |
| 1966–1974 | Marie Boehlen |
| 1974–1981 | Rita Gassmann |
| 1981–1985 | Yvette Jaggi |
| 1985–1989 | Lucie Hüsler |
| 1989–1993 | Sonya Schmidt |
| 1993–1997 | Margrith von Felten |

Die Präsidentinnen der freisinnigen Frauenorganisation

| | |
|-----------|---------------------------|
| 1949–1952 | Maitre Alice Quinche |
| 1952–1954 | Madeleina Meyer-Zuppinger |
| 1954–1955 | Ida Weber |
| 1955–1958 | Hanni Schärer-Rohrer |
| 1958–1962 | Claire Schibler-Kaegi |
| 1962–1965 | Hélène Guignand |
| 1965–1968 | S. Rutishauser |
| 1968–1971 | Marguerite Gasser-Paur |
| 1971–1974 | Jeannine Marguerat-Sugnet |
| 1974–1977 | Carmen Hatz-Stauffer |
| 1977–1980 | Elisabeth Flückiger |
| 1980–1983 | Ira Stamm |
| 1983–1988 | Regula Frei-Stolba |
| 1988–1991 | Dolly Duc |
| 1991–1997 | Franziska Frey-Wettstein |

Die Präsidentinnen der christlichdemokratischen Frauenorganisation

| | |
|-----------|-----------------------|
| 1972–1974 | Margrit Reichlen |
| 1975–1986 | Marie-Therese Larcher |
| 1986–1991 | Ruth Grossenbacher |
| 1991–2001 | Brigitte Hauser-Süess |

Anhang 2: Kurzbiografien zu den Interviewten und den Präsidentinnen der parteieigenen Frauenorganisationen ab 1971

SP-Frauen Schweiz

Marie Boehlen (1911–1999)

Die Juristin Marie Boehlen trat 1942 dem Frauenstimmrechtsverein und drei Jahre später der SPS bei. 1966–1974 präsidierte die Bernerin die SP-Frauen Schweiz. Bereits vor der Einführung des Frauenstimmrechts hatte Boehlen verschiedene politische Ämter inne, etwa im BSF oder in der schweizerischen UNESCO-Kommission. Nach 1971 wurde sie auf städtischer und kantonaler Parlamentsebene aktiv und gehörte damit zu den ersten Parlamentarierinnen der Schweiz. Von früh an engagierte sich Boehlen für Frauenrechte. Als erste vollamtliche Jugendanwältin der Schweiz setzte sie sich zudem für einen menschlicheren Strafvollzug ein.

Rita Gassmann (1935–2014)

Rita Gassmann wies eine beeindruckende Karriere als Gewerkschafterin und Sozialdemokratin auf. 1974–1981 war sie Präsidentin der SP-Frauen Schweiz sowie Mitglied der Geschäftsleitung der SPS. 1983–1993 präsidierte sie die Frauenkommission des SGB. Durch ihre verschiedenen Funktionen im SGB vertrat sie die Gewerkschaften in Gremien und Kommissionen des Bundes, so etwa im Verwaltungsrat der SUVA oder bei der SRG. In ihrem politischen Engagement konzentrierte sich Gassmann auf die Gleichberechtigung der Geschlechter, befasste sich mit Lohn- und Vertragsverhandlungen im Dienstleistungsbereich und kämpfte für soziale Gleichheit.

Gret Haller (* 1947)

Gret Haller, promovierte Juristin, engagierte sich zuerst im Zürcher Frauenstimmrechtsverband, bevor sie Mitte der 1970er-Jahre sowohl in die FBB Bern als auch in die SPS eintrat. 1976 wurde sie ins stadtbernische Parlament gewählt und übernahm das Präsidium der SP-Frauen der Stadt Bern. Ab Ende 1977 war sie Mitglied der zwölfköpfigen Geschäftsleitung der SPS. 1985 gewann sie die Wahlen in die Berner Stadtregierung, aus der sie 1988 abgewählt wurde. Haller war 1987–1994 Nationalrätin und präsidierte 1993/94 die grosse Kammer des Schweizer Parlaments. Als Schweizer Botschafterin gehörte sie 1994–1996 dem Europarat an. 1996–2000 übte sie in Sarajevo das Amt der Menschenrechtsbeauftragten der OSZE für Bosnien und Herzegowina aus. Haller ist bis heute publizistisch und politisch aktiv.

Lucie Hüsler (* 1947)

Die Rechtsanwältin und Notarin Lucie Hüsler hat als junge Frau ihr politisches Engagement im Frauenstimmrechtsverband begonnen, war anschliessend in der Neuen Frauenbewegung engagiert und trat in die SPS ein. Sie kandidierte dreimal erfolglos für den Nationalrat. 1985–1989 präsidierte sie die SP-Frauen Schweiz. Hüsler ist vor einigen Jahren aus der SPS ausgetreten, da diese 2010 die Überwindung des Kapitalismus – aus Hüslers Sicht eine unzeitgemässe Programmatik – ins Parteiprogramm aufnahm. Hüsler lebt in Solothurn, wo sie in ihrem Advokaturbüro als Rechtsanwältin und Mediatorin arbeitet.

Yvette Jaggi (* 1941)

Ein Jahr nach der Einführung des eidgenössischen Frauenstimmrechts trat die Ökonomin und Politologin Yvette Jaggi der SPS bei und übernahm 1973 das Präsidium der Konsumentinnenvereinigung der Romandie. Aufgrund der dort gesammelten politischen Erfahrungen entschied sie sich für eine politische Laufbahn. 1979 wurde sie in den Nationalrat gewählt und 1982 ins Stadtparlament von Lausanne. Vom Nationalrat wechselte sie 1987 in den Ständerat, aus welchem sie 1991 ausschied. Jaggi amtierte schliesslich 1990–1997 als erste Lausanner Stadtpräsidentin. In vielen Gremien gehörte Yvette Jaggi zu den ersten Frauen, etwa in der Geschäftsleitung der SPS. Ab 1981 präsidierte sie während vier Jahren die SP-Frauen Schweiz.

Sonya Schmidt (1934–2017)

Sonya Schmidt, heilpädagogische Lehrerin, kandidierte bei den ersten eidgenössischen Wahlen unter Beteiligung von Frauen für den Nationalrat, wobei sie chancenlos blieb. Zwei Jahre später, 1973, wurde sie in den Grossen Rat des Kantons Aargau gewählt und übernahm bald schon das Amt der SP-Fraktionspräsidentin. Sie engagierte sich vor allem bildungspolitisch. Da ihr Ehemann als Bundesrichter berufen wurde, hatte sie nach damaligem Eherecht seine Heimatgemeinde anzunehmen, die in Basel war, woraufhin sie ihr politisches Amt im Kanton Aargau verlor. 1989 übernahm sie das Präsidium der SP-Frauen Schweiz und übte es bis 1993 aus. Schmidt war verheiratet und hatte drei Kinder.

Margrith von Felten (* 1944)

Anfang der 1970er-Jahre engagierte sich Margrith von Felten in der Frauen- und Friedensbewegung. 1980 trat sie der SPS bei und wurde Mitglied der sozialdemokratischen Frauengruppe der Stadt Basel. 1988 – von Felten war in der Zwischenzeit in die Geschäftsleitung der SPS gewählt worden – gewann sie einen Sitz im Grossen Rat der Stadt Basel. 1991–1999 war sie Mitglied des Nationalrats. Aufgrund von sozialdemokratischen Positionierungen unter anderem in der Wirtschaftspolitik und der Gentechnologie trat von Felten 1998 aus der Partei aus und politisierte anschliessend im Grossen Rat des Kantons Basel-Stadt für die Partei BastA. Von Felten ist verwitwet und hat zwei Kinder.

Schweizerische Vereinigung der Freisinnig-Demokratischen Frauen (SVFF)

Marguerite Gasser-Paur (keine Angaben zu den Lebensdaten vorhanden)

Zu Marguerite Gasser-Paur, welche die SVFF 1968–1971 präsidierte, sind in den Quellen bedauerlicherweise keine näheren Angaben zu finden. Aufgrund von Korrespondenzunterlagen kann einzig festgehalten werden, dass sie in Kilchberg wohnte.

Jeannine Marguerat-Sugnet (keine Angaben zu den Lebensdaten vorhanden)

Auch zu Jeannine Marguerat-Sugnet sind kaum Quellen aufzufinden, die etwas ausführlicher Auskunft geben über ihr Leben und politisches Wirken. Die spärlichen Informationen weisen darauf hin, dass sie in den 1960er-Jahren freisinnige Vertreterin des Waadtländer Kantonsparlaments war. Zudem stand sie zu jener Zeit der Wirtschafts- und Sozialkommission des Kantons vor. Sie beschäftigte sich unter anderem mit Bildungsfragen und forderte die Beseitigung steuerlicher Nachteile von verheirateten Frauen. 1971–1974 präsidierte sie die SVFF.

Carmen Hatz-Stauffer (keine Angaben zu den Lebensdaten vorhanden)

Wie bei ihren Vorgängerinnen gestaltete sich auch bei Carmen Hatz-Stauffer die Suche nach biografischen Angaben sehr schwierig. Überliefert ist einzig, dass die in Basel-Stadt wohnhaft Gewesene 1974–1977 als Präsidentin der SVFF amtierte. Im Weiteren lässt sich belegen, dass sie 1978–1984 die Schweizerische Vereinigung für Straflosigkeit des Schwangerschaftsabbruchs präsidierte.

Elisabeth Flückiger (1922–2015)

Die promovierte Chemikerin präsidierte die freisinnige Frauenorganisation 1977–1980. Ebenfalls in den 1970er-Jahren war sie Mitglied des Gemeinderats von Hünibach (Kanton Bern). In dieser Funktion verwaltete sie das Ressort Zivilschutz.

Ira Stamm (* 1936)

Die 1980–1983 als Präsidentin der SVFF amtierende Ira Stamm trat bereits vor 1971 der FDP bei. Vor ihrer Präsidentschaft leitete sie die freisinnige Frauengruppe St. Gallen. Ihre thematischen Schwerpunkte lagen nebst der Frauenpolitik auf der Drogen- und Umweltpolitik. Sie war in den 1980er-Jahren Initiatorin von Projekten für Drogenabhängige, unterstützte den Aufbau eines autonomen Jugendzentrums in St. Gallen und engagierte sich für das sankt-gallische Frauenhaus. Einer breiten Öffentlichkeit war sie als Diskussionsleiterin des «Zschitigclubs» des Schweizer Fernsehens bekannt. Stamm ist verheiratet und hat vier Kinder sowie drei Pflegekinder. In der Zwischenzeit ist sie aus der FDP ausgetreten, da sie sich nicht mehr mit dem neoliberalen Kurs der Partei identifizieren kann.

Regula Frei-Stolba (* 1940)

Die Historikerin Regula Frei-Stolba war 1983–1988 Präsidentin der SVFF. 1980–1984, kurze Zeit überschneidend mit ihrem SVFF-Präsidium, übte sie das Amt als Vizepräsidentin der FDP Schweiz aus. 1978–1989 sass sie im Grossen Rat des Kantons Aargau. Frei-Stolba war Privatdozentin an der Universität Bern und Professorin an der Universität Lausanne. Die gebürtige Zürcherin ist verwitwet und hat zwei Kinder.

Dolly Duc (* 1936)

Nach ihrem Studium der Politikwissenschaften an der Universität Lausanne arbeitete Dolly Duc unter anderem als Journalistin und engagierte sich politisch. 1984 wurde sie zur stellvertretenden Vorsteherin des Bezirks Lausanne gewählt, als erste Frau in dieser Position im Kanton Waadt. 1988–1991 stand sie der SVFF als Präsidentin vor. Dolly Duc ist verheiratet und hat zwei Töchter.

Franziska Frey-Wettstein (* 1938)

Die Zürcherin präsidierte die freisinnige Frauenorganisation 1991–1997. Vor und während ihrer Präsidentschaft hatte Frey-Wettstein verschiedene politische Mandate inne. Unter anderem war sie 1979–1992 Gemeinderätin der Stadt Zürich und 1991–2004 Zürcher Kantonsrätin. 1992–1997 war sie ausserdem Mitglied der Geschäftsleitung der FDP Schweiz. Heute engagiert sie sich als Kopräsidentin im Verein Generationen und als Präsidentin von Fraueninfo.ch. Die gelernte medizinische Laborantin ist verheiratet und hat vier Kinder.

CVP-Frauen Schweiz**Margrit Reichlen (keine Angaben zu den Lebensdaten vorhanden)**

Bedauerlicherweise lassen sich keine biografischen Hinweise zu Margrit Reichlen finden, welche die Frauenvereinigung, die Nachfolgeorganisation des kurzlebigen Initiativausschusses für die politische Mitarbeit der Frau, ab 1972 präsidierte. Die fehlenden Informationen sind nicht zuletzt der kurzen Dauer dieser Vereinigung geschuldet, zu der im CVP-Archiv kaum Quellen überliefert sind.

Marie-Therese Larcher (1919–2011)

Marie-Therese Larcher, die Soziologie, Journalismus und Wirtschaftsgeschichte studiert hatte, war eine der Triebkräfte bei der Schaffung der 1974 gegründeten Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen Schweiz, deren Präsidium sie gleichzeitig übernahm. Bereits zuvor engagierte sie sich in und für die christlichdemokratischen Frauengruppen in Zürich, zuerst in der Stadtgruppe, anschliessend trug sie viel zur kantonalen Vereinigung bei, die 1979 gegründet wurde. Mit ihrer über zehnjährigen Präsidentschaft bei den CVP-Frauen Schweiz, 1975–1986, wirkte sie als eine äusserst prägende Figur und Pionierin. Nebst der Frauenpolitik engagierte sich

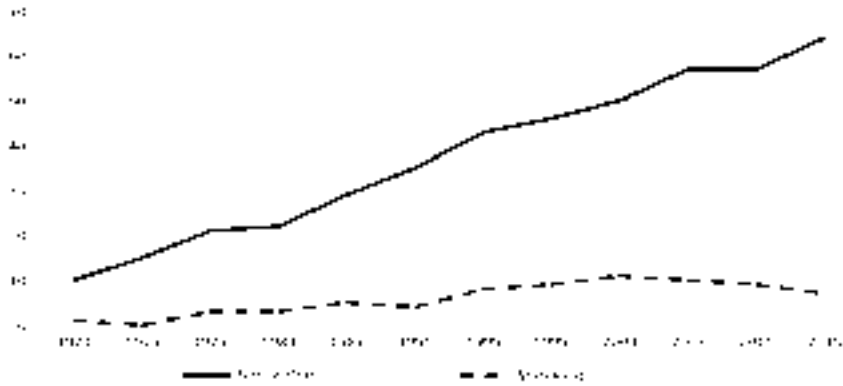
Larcher insbesondere für die Umwelt, in der Friedenspolitik und im Sozialwesen. Selbst hatte sie nie ein Legislativ- oder Exekutivamt inne. Doch als Journalistin für die *Neuen Zürcher Nachrichten* und den *Tages-Anzeiger* war sie die erste Frau, die auf der Pressebank des Zürcher Rathauses Platz nahm.

Ruth Grossenbacher-Schmidt (* 1936)

Ruth Grossenbacher präsidierte die CVP-Frauen Schweiz 1986–1991. 1985 wurde sie als zweite Frau ins Präsidium der CVP Schweiz gewählt. Die Berufsschullehrerin war zuvor, 1973–1981, Gemeinderätin von Niedererlinsbach (Kanton Solothurn) und 1981–1986 Verfassungsrätin des Kantons Solothurn. 1991 wurde sie in den Nationalrat gewählt, wo sie bis 1999 politisierte. Grossenbacher ist verheiratet und hat eine Tochter.

Brigitte Hauser-Süess (* 1954)

Brigitte Hauser trat 1985 der CVP bei und wurde kurz darauf als Suppleantin in den Grossrat des Kantons Wallis gewählt. Ihre politischen Kernanliegen waren Gleichstellungs-, Umwelt- und Wirtschaftsthemen. 1986 trat die Lehrerin und Erwachsenenbildnerin in den Vorstand der CVP-Frauen Schweiz ein und übernahm 1991 das Präsidium, das sie bis 2001 ausübte. Noch heute ist sie in der CVP und bei den CVP-Frauen aktiv. Bis vor wenigen Jahren arbeitete Hauser als Leiterin der Abteilung Kommunikation des Eidgenössischen Finanzdepartements, bevor sie 2016 ins Departement für Umwelt, Verkehr, Energie und Kommunikation wechselte. Hauser ist verheiratet und Mutter eines Sohnes.

Anhang 3:**Zur Entwicklung der Frauenvertretung im eidgenössischen Parlament****Vertretung von Frauen im National- und Ständerat, 1971–2015 (absolute Zahlen)**

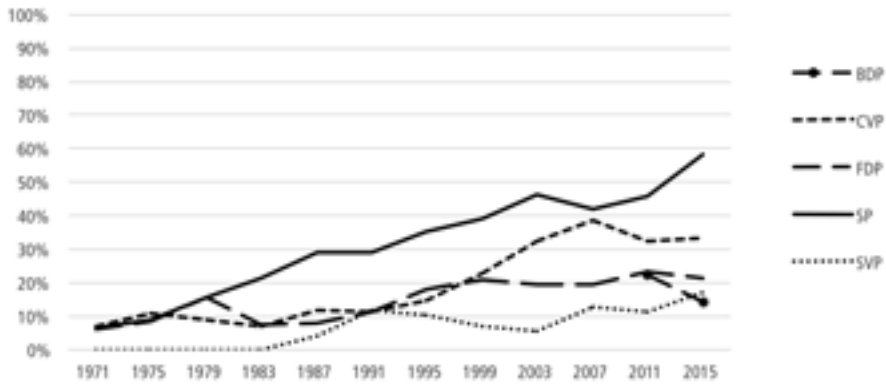
Quelle: www.parlament.ch/de/%C3%BCber-das-parlament/fakten-und-zahlen/zahlenratsmitglieder, Zugriff 13. 3. 2017.

Vertretung von Frauen im National- und Ständerat nach eidgenössischen Wahlgängen, 1971–2015

| Wahlgang | Nationalrat absolute Zahlen | Nationalrat % | Ständerat absolute Zahlen | Ständerat % |
|----------|--------------------------------|---------------|------------------------------|----------------|
| 1971 | 10 | 5,0 | 1 | 2,2 |
| 1975 | 15 | 7,5 | 0 | 0 |
| 1979 | 21 | 10,5 | 3 | 6,5 |
| 1983 | 22 | 11,0 | 3 | 6,5 |
| 1987 | 29 | 14,5 | 5 | 10,9 |
| 1991 | 35 | 17,5 | 4 | 8,7 |
| 1995 | 43 | 21,5 | 8 | 17,4 |
| 1999 | 46 | 23,0 | 9 | 19,5 |
| 2003 | 50 | 25,0 | 11 | 23,9 |
| 2007 | 57 | 28,5 | 10 | 21,7 |
| 2011 | 57 | 28,5 | 9 | 19,6 |
| 2015 | 64 | 32,0 | 7 | 15,2 |

Quelle: www.parlament.ch/de/%C3%BCber-das-parlament/fakten-und-zahlen/zahlenratsmitglieder, Zugriff 13. 3. 2017.

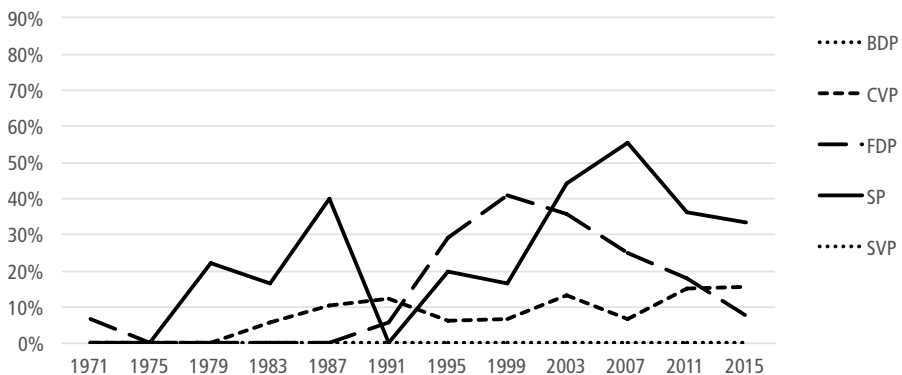
Vertretung von Frauen im Nationalrat nach Bundesratsparteien, 1971–2011



Rohdaten: Bundesamt für Statistik, Frauen und Wahlen, 1. 12. 2015, www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/politik/wahlen/frauen.html, Zugriff 13. 3. 2017.

Grafik: Janine Lüthi

Vertretung von Frauen im Ständerat nach Bundesratsparteien, 1971–2011



Rohdaten: Bundesamt für Statistik, Frauen und Wahlen, 1. 12. 2015, www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/politik/wahlen/frauen.html, Zugriff 13. 3. 2017.

Grafik: Janine Lüthi

Quellen und Literatur

1 Quellen

1.1 Ungedruckte Quellen

Archiv für Frauen-, Geschlechter- und Sozialgeschichte, St. Gallen (AFGO)

AFGO.008 – FDP-Frauen St. Gallen

AFGO.008 – Bd. 67 FDP-Frauen SVFF, Statuten, JB, Vorstandsprotokolle, Korrespondenz, Verzeichnisse, Photos

AFGO.008 – Bd. 68 FDP-Frauen SG, SVFF – Sachgeschäfte, Umweltschutztagung, Vernehmlassung I, Vernehmlassung II, Tagung Schweiz, UNESCO Kommission, int. Tagung in Mailand «Donna-Dimensione-nuova», Gesamtverteidigung

AFGO.008 – Bd. 69 FDP-Frauen Unterlagen

AFGO.008 – Bd. 71 FDP-Frauen SVFF, DV's, Präsidentinnenkonferenzen

AFGO.008 – Bd. 73 FDP-Frauen SVFF, FDP-Schweiz, AG-Frau und Politik d. FDP-Schweiz, BSF, versch. Organisationen, Zeitungsberichte (Dokumentationen)

AFGO.008 – Bd. 74 FDP-Frauen SVFF, Sachgeschäfte, Aussprache über mehr Toleranz gegenüber Frauen in der FDP, Fristenlösungsinitiative m. «Recht auf Leben», Tagung KUVG, Drogenproblematik, allg. Zeitungsberichte

Archiv der Gesteli-Stiftung zur Geschichte der schweizerischen Frauenbewegung, Worblaufen (AGoF)

AGoF, 349, Liberale Frauengruppe / FDP Frauen Stadt Luzern
 30 Schweizerische Vereinigung freisinniger Frauengruppen (SVFF)
 Dossier 30-03 Statuten 1949, 1956, 1981
 Dossier 30-08 Bericht über die Präsidentinnenkonferenz 1971-1974
 Dossier 30-09 Bericht über die Präsidentinnenkonferenz 1980-1984
 Dossier 30-15 Korrespondenz 1980-1985

Schweizerisches Bundesarchiv, Bern (BAR)

J2.181 – Christlichdemokratische Volkspartei der Schweiz

J2.181 – 1987/152, Bde. 6, 45, 158, 159, 162

J2.181 – 1998/143, Bde. 9, 28, 74, 83, 85-87, 110, 114-118, 123, 133, 134, 188

J2.181 – 2002/172, Bde. 64-68, 268-271, 284, 292, 300, 318, 322, 343

J2.181 – 2002/205, Bde. 67-70, 74

J2.322-01 – Freisinnig-Demokratische Partei der Schweiz

J2.322-01 – 2009/263, Bde. 6–7, 38, 47–49, 58, 94–103, 105–108, 117, 118, 120–123,
129–163

Schweizerisches Sozialarchiv, Zürich (Sozarch)

Ar 1, Sozialdemokratische Partei der Schweiz, Parti socialiste suisse,
Partito socialista svizzero

Ar 1.110, Protokolle: Hauptsächlich Geschäftsleitung und Parteivorstand

Ar 1.110.68, Protokolle: Geschäftsleitung und Parteivorstand, 1977

Ar 1.110.69, Protokolle: Geschäftsleitung und Parteivorstand, 1978

Ar 1.110.70, Protokolle: Geschäftsleitung und Parteivorstand, 1979

Ar 1.110.71, Protokolle: Geschäftsleitung und Parteivorstand, 1980

Ar 1.110.72, Protokolle: Geschäftsleitung und Parteivorstand, 1981

Ar 1.110.73, Protokolle: Geschäftsleitung und Parteivorstand, 1982

Ar 1.110.74, Protokolle: Geschäftsleitung und Parteivorstand, 1983

Ar 1.110.79, Protokolle Geschäftsleitung 1993, Teil 1, 1993

Ar 1.110.88, Parteivorstand: Protokolle, 1993

Ar 1.114, Kommissionen

Ar 1.114.15, Fachkommission Gleichstellungspolitik, 1990–1995

Ar 1.116, Parteitage

Ar 1.116.18, Gedruckte Beschlussprotokolle, 1972–1989

Ar 1.116.21, Wortprotokolle in Maschinschrift: 1973, 1974

Ar 1.116.22, Wortprotokolle in Maschinschrift: 1975, 1976

Ar 1.116.23, Wortprotokolle in Maschinschrift: 1977, 1978

Ar 1.116.24, Wortprotokolle in Maschinschrift: 1979, 1980

Ar 1.116.25, Wortprotokolle in Maschinschrift: 1981, 1982

Ar 1.116.26, Wortprotokolle in Maschinschrift: 1983, 1984

Ar 1.116.27, Wortprotokolle in Maschinschrift: 1984

Ar 1.116.28, Parteitage 1984–1987

Ar 1.116.29, Jubiläums-Parteitag 1988

Ar 1.116.30, Parteitage 1989–1990

Ar 1.116.31, Parteitage 1991–1992, 1994

Ar 1.116.32, Parteitage 1995–1997

Ar 1.117, Frauen

Ar 1.117.3, SP Frauen Schweiz, 1957–59

Ar 1.117.4, Sozialdemokratische Frauengruppen der Schweiz, 1948–1976

Ar 1.117.5, SP Frauen Schweiz, 1979–1983

Ar 1.117.6, SP Frauen Schweiz, 1974–1982

Ar 1.117.7, Internationaler Rat sozialdemokratischer Frauen, 1975–1981

Ar 1.117.8, Zentrale Frauenkommission (ZFK): Akten 1990–1993 (Protokolle, Einladungen, Resolutionen, Tagungsunterlagen, Broschüren, etc.)

Ar 1.117.9, Zentrale Frauenkommission ZFK: Akten 1993–1996

- Ar 1.117.10, Zentrale Frauenkommission (ZFK): Akten 1986–1988
 Ar 1.117.11, Zentrale Frauenkommission (ZFK): Akten 1989–1991
 Ar 1.117.12, Diverses 1985–2001
 Ar 1.117.13, Frauenkonferenzen, 1985–1991
 Ar 1.117.14, Zentrale Frauenkommission (ZFK): Akten 1960–1975
 Ar 1.117.15, Zentrale Frauenkommission (ZFK): Akten Jan.–Okt. 1992
 Ar 1.117.16, Zentrale Frauenkommission (ZFK): Akten Nov. 1992–1994
 Ar 1.117.17, Frauenvorstand (ehem. ZFK): Akten 1995–April 96
 Ar 1.117.19, Parlamentarierinnentreffen 24. 9. 1994
 Ar 1.117.20, Frauenkonferenzen 1993–1994
 Ar 1.117.21, Frauenkonferenzen 1995
 Ar 1.117.22, Dokumentation SP-Frauen Schweiz 1991–1993
 Ar 1.117.23, Dokumentation SP-Frauen Schweiz 1993–1997
 Ar 1.117.24, Redaktion: Das Rote Heft (ab 95: Nora). Die Frau in Leben und Arbeit
 1990–1998
 Ar 1.117.29, Halbzeitbilanz zur Legislatur 1995 bis 1999
 Ar 1.117.30, Dokumentation 14. Juni 1992 «Frauenlegislatur», 1991–1993
- Ar 1.230 Wahlen
 Ar 1.230.10, Bundesratswahlen 1983
 Ar 1.230.13, Bundesratswahlen 1993
 Ar 1.230.14, Bundesratswahlen 1993
- Ar 1.250 Parteigeschichte
 Ar 1.250.15, Programmrevisionen 1956–1959

Staatsarchiv des Kantons Bern, Bern (StABE)

FDP Schweiz
 Bestand 5859
 Bestand A 4268
 Bestand BB 89/14
 Bestand P.A 18

Privatarchive (PA)

Franziska Frey-Wettstein, Zürich
 Lucie Hüsler, Solothurn
 Ruth Grossenbacher, Niedererlinsbach
 Sonya Schmidt, Aarau

Audiovisuelle Quellen

Archiv des Schweizer Fernsehens, Schweiz aktuell, 6. 9. 2013, www.srf.ch/player/tv/

- schweiz-aktuell/video/wo-ist-ursula-koch?id=86607819-3bd8-4222-8f38-9b431924c015, Zugriff 29. 8. 2014.
- Archiv des Schweizer Fernsehens, Wissen, 16. 8. 2003, www.wissen.sf.tv/Dossiers/Historisch/Bundesratswahlen-Rueckblick#!videos, Damenwahl im Bundeshaus, Zugriff 3. 10. 2012.
- Archiv des Schweizer Fernsehens, Wissen, 10. 3. 1993, www.wissen.sf.tv/Dossiers/Historisch/Bundesratswahlen-Rueckblick#!videoszauberformel, Zauber zerfällt – Formel hält, Zugriff 3. 10. 2012.
- Brütsch, Andres: Elisabeth Kopp. Eine Winterreise, [Film] Zürich 2007.

Mündliche Quellen

- Interview mit Ruth Grossenbacher, Bern, 10. 7. 2014
- Interview mit Brigitte Hauser, Bern, 27. 6. 2014
- Interview mit Gret Haller, Bern, 8. 3. 2014
- Interview mit Margrith von Felten, Basel, 9. 20. 1213
- Interview mit Lucie Hüsler, Bern, 15. 11. 2013
- Interview mit Sonya Schmidt, Aarau, 26. 9. 2013
- Interview mit Franziska Frey-Wettstein, Zürich, 29. 20. 713
- Interview mit Ira Stamm, St. Gallen, 17. 7. 2013
- Interview mit Regula Frei-Stolba, Aarau, 8. 7. 2013

E-Mail-Korrespondenz

- Schriftliche Auskunft von Cornelia Füeg an die Verfasserin, 7. 10. 2014.
- Schriftliche Auskunft von Franziska Frey-Wettstein an die Verfasserin, 6. 10. 2014.
- Schriftliche Auskunft von Lisa Bener an die Verfasserin, 2. 10. 2014.

1.2 Gedruckte Quellen

Amtliche Quellen

- Amtliches Bulletin der Bundesversammlung, 10. 3. 1993, S. 675 f.
- Amtliches Bulletin der Bundesversammlung, 13. 6. 1951, S. 521.
- Stenographisches Bulletin der Bundesversammlung, Nationalrat, Vormittagssitzung vom 19. 3. 1958, S. 266.

Zeitschriften

- CH-Magazin, Bern ab 1987, hg. von der CVP Schweiz.
- Das rote Heft: die Frau in Leben und Arbeit, Bern 1984–1995 (ab 1995 Nora).
- Der Freisinn, Bern ab 1979, hg. von der FDP Schweiz.
- Emanzipation. Zeitung der Progressiven Frauen Schweiz (PFS), Basel 1975–1996, hg. von der OFRA (ab 1997 Emanzipation. Die Zeitung der Frauen für die Sache der Frau).

- Frauenrecht. Zeitschrift der sozialdemokratischen Frauenorganisation, Zürich 1929–1937 (ab 1938 Die Frau in Leben und Arbeit).
- Freie Schweizer Presseinformation, Bern 1961, hg. von der FDP Schweiz.
- Information, Bern 1970–1977 parteiinternes Publikationsorgan, hg. von der FDP Schweiz.
- Inside. Informationsblatt und Meinungsforum der CVP der Schweiz, Bern 1974–1986, hg. vom Generalsekretariat der CVP Schweiz (ab 1987 CH-Magazin).
- Nora. Die Frau in Leben und Arbeit, Frauenfeld 1995–2000.
- Politische Rundschau, Vierteljahresschrift der FDP, Bern seit 1920.
- Profil. Sozialdemokratische Zeitschrift für Politik, Wirtschaft und Kultur, 1967–1980, hg. von der SPS.
- Rote Revue/Profil. Monatszeitschrift, 1980–1989, hg. von der SPS.
- Rote Revue. Zeitschrift für Politik, Wirtschaft und Kultur, 1989–2009, hg. von der SPS.
- s rote Hefthli. Die Frau in Leben und Arbeit, Bern 1977–1984 (ab Nr. 7/8 Das rote Heft: die Frau in Leben und Arbeit).

Parteipublikationen

- Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen Schweiz (Hg.): Wegleitung für Kandidatinnen, Bern 1989.
- Arbeitsgemeinschaft der CVP-Frauen Schweiz (Hg.): Gleiche Rechte für Mann und Frau bis zum Jahr 2000 aus der Sicht der CVP-Frauen, Bern 1987.
- Christlichdemokratische Volkspartei der Schweiz (Hg.): Wir bauen auf Frauen. Wege zur politischen Frauenförderung, Bern 1994.
- Christlichdemokratische Volkspartei der Schweiz (Hg.): CH-Büchlein, o. O. o. D.
- CVP-Frauen Schweiz (Hg.): Sie sind Kandidatin. Sie können abwarten und Tee trinken oder unsere Wegleitung lesen und profitieren ..., Bern 1994.
- Freisinnig-Demokratische Partei der Schweiz (Hg.): Dazu stehen wir. Zielsetzungen und Postulate 1991–1995, o. O. o. D.
- Freisinnig-Demokratische Partei der Schweiz (Hg.): Jahresberichte über die Arbeit der Freisinnig-Demokratischen Partei der Schweiz, 1955–1995.
- Freisinnig-Demokratische Partei der Schweiz (Hg.): Liberales Manifest. Freiheit heute und morgen. Verantwortung für Mitwelt und Nachwelt, Bern 1990.
- Freisinnig-Demokratische Frauengruppe Uster: Festschrift zum 20jährigen Bestehen der Freisinnig-Demokratischen Frauengruppe Uster, 1965–1985, Uster 1985.
- Freisinnig-Demokratische Partei der Schweiz (Hg.): Die FDP setzt Signale: Mehr Freiheit und Selbstverantwortung – weniger Staat. (... warum stört das gewisse Leute?), Bern 1984.
- Freisinnig-Demokratische Partei der Schweiz (Hg.): Wir über uns. Ideen, Köpfe, beherzte Taten: FDP, Bern 1984.
- Freisinnig-Demokratische Partei der Schweiz (Hg.): Grundsätze des modernen Liberalismus. Grundsatzprogramm der Freisinnig-Demokratischen Partei der Schweiz, Bern 1983.
- Freisinnig-Demokratische Partei der Schweiz (Hg.): Zielsetzungen 79/83, o. O. o. D.
- Freisinnig-Demokratische Partei der Schweiz (Hg.): Statuten der Freisinnig-Demokratischen Partei, Bern 1976.

- Freisinnig-Demokratische Partei der Schweiz (Hg.): Frauen stellen kritische Fragen zur Politik, Bern 1975.
- Freisinnig-Demokratische der Schweiz (Hg.): Madame, Mademoiselle. Aidez-nous à améliorer la vie, o. O. 1975.
- Freisinnig-Demokratische Partei der Schweiz (Hg.): Zielsetzungen 75. Für Sicherheit und Freiheit, Bern 1975.
- Freisinnig-Demokratische Partei der Schweiz (Hg.): Begegnung mit der Zukunft. Zielsetzungen 1971 der Freisinnig-demokratischen Partei der Schweiz, Bern 1971.
- Freisinnig-demokratische Partei der Schweiz (Hg.): jetzt haben plötzlich alle die Frauen gern, Bern 1971.
- Freisinnig-Demokratische Partei der Schweiz (Hg.): Auf der Höhe der Zeit. Manifest und Aktionsprogramm 1963, o. O. 1963.
- Freisinnig-Demokratische Partei der Schweiz (Hg.): Als Väter und Mütter werden Mann und Frau in ein viel zu enges Kleid gezwängt. Schneidern Sie mit uns ein neues!, o. O. o. D.
- Freisinnige Frauengruppe Zug (Hg.): Die Geschichte der freisinnigen Frauengruppe des Kantons Zug von 1958 bis 1983, o. O. 1983.
- Schweizerische Vereinigung der Freisinnig-Demokratischen Frauen (Hg.): Frauen sehen manches anders, o. O. 1983.
- Sozialdemokratische Frauen der Schweiz: Die Wahlen 1995 haben begonnen – jetzt! Konsequenzen aus den Ergebnissen der Wahlen 1991, Bern 1994.
- Sozialdemokratische Frauen der Schweiz: Frauen in Bewegung, Bern 1994.
- Sozialdemokratische Frauen Schweiz (Hg.): Die SP lila einfärben, Bern 1993.
- Sozialdemokratische Frauen der Schweiz (Hg.): Wahlhandbuch Eidgenössische Wahlen 1991, Bern 1991.
- Sozialdemokratische Frauen der Schweiz (Hg.): Liebe Schweizerin, Bern 1971.
- Sozialdemokratische Partei der Schweiz: Geschäftsberichte, 1971–1995.
- Sozialdemokratische Partei der Schweiz (Hg.): Zehn Jahre Gleichberechtigung ... und noch nicht weiter: Aktionsprogramm zur Gleichstellung von Frau und Mann in Politik, Beruf und Gesellschaft, in: Fakten und Argumente, Nr. 2, Juni 1991.
- Sozialdemokratische Partei der Schweiz (Hg.): Feminismus in der SP ...: Dokumentation einer Arbeitstagung der SP-Frauen Schweiz in Bern, Bern 1979.
- Verein Freisinnig-Demokratischer Frauen der Stadt Zürich (Hg.): Wir werden 50. 1935–1985, o. O. 1985.
- Zentralsekretariat der SP Schweiz (Hg.): Auf die SP-Dauer hilft nur Frauenpower. SPS-Dossier: Sektions-Leitfaden zur Quotenregelung, Bern 1987.
- Zentralsekretariat der SP Schweiz (Hg.): Partnerschaft zwischen Mann und Frau. Zum Leitbild der Frau, Bern 1973.

Zeitgenössische Darstellungen

- Boehlen, Marie: Die Frau und die politischen Parteien, in: Neue Helvetische Gesellschaft (Hg.): Die Schweiz. Ein nationales Jahrbuch, Bern 1958, S. 198–206.
- Kissel, Margrit; Oetli, Mascha: Sozialdemokratische Frauengruppen der Schweiz. Werden und Wirken, Zürich 1960.

Egodokumente

- Aubry, Geneviève: Nationalrätin. Alibifrau?, Tavannes 1983.
- Bauer-Lagier, Monique: Une femme en politique. Mémoires d'une conseillère aux Etats de Genève, Genève 1996.
- Blunschy-Steiner, Elisabeth; Gasser, Heidy: Ein Leben für mehr soziale Gerechtigkeit, Luzern 2010.

Internetquellen

- Amtliche Sammlung der Entscheidungen des Schweizerischen Bundesgerichts, BGE 116 Ia 359, http://relevancy.bger.ch/php/clir/http/index.php?lang=de&zooom=&type=show_document&highlight_docid=atf%3A%2F%2F116-IA-359%3Ade, Zugriff 3. 4. 2014.
- Année politique suisse, www.anneepolitique.ch/docu/HP-CVP.pdf, Zugriff 12. 3. 2017.
- Blangetti, Claudia: «Spitzenfrauen sind oft unglaublich einsam», o. O., 2. 10. 2004, www.regulastaempfli.ch/pages_deutsch/pdf_html/frauen/kopp-folgen.pdf, Zugriff 18. 11. 2014.
- Bundesamt für Statistik, 1. 11. 2011, www.anneepolitique.ch/de/elections1991.php#ResultatefürdenStänderat, Zugriff 26. 8. 2014.
- Bundesamt für Statistik, Frauen und Wahlen, 1. 12. 2015, www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/politik/wahlen/frauen.html, Zugriff 13. 3. 2017.
- Bundesamt für Statistik, o. D., www.bfs.admin.ch/bfs/portal/de/index/themen/17/02/blank/key/frauen_und_politik/bund.html, Zugriff 24. 10. 2014.
- Bundesamt für Statistik, Panorama Arbeit und Erwerb, 26. 2. 2017, www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/arbeit-erwerb.assetdetail.250141.html, Zugriff 13. 3. 2017.
- Das Schweizer Parlament, www.parlament.ch/d/suche/seiten/biografie.aspx?biografie_id=54, Zugriff 9. 11. 2014.
- Das Schweizer Parlament, Rückblick auf die 44. Legislaturperiode, www.parlament.ch/Poly/Rueckblick/D/Retro001/VERBVERS.HTM, Zugriff 3. 10. 2012.
- de Weck, Roger: Männerwahl, in: Zeit online, 12. 3. 1993, www.zeit.de/1993/11/maennerwahl, Zugriff 1. 10. 2013.
- Engeler, Urs Paul: Die harten Frauen der Männerpartei, in: Die Weltwoche, Nr. 36, 4. 9. 2003, www.weltwoche.ch/ausgaben/2003-36/artikel-2003-36-die-harten-fraue.html, Zugriff 21. 4. 2014.
- ETH-Bibliothek, file:///C:/Users/FAMLIN~1/AppData/Local/Temp/smh-002_1983_63__908_d.pdf, Zugriff 10. 3. 2017.
- Gebana, www.gebana.ch/de/prinzipien/geschichte, Zugriff 18. 8. 2014.
- Joris, Elisabeth: Brot, Geld und Frauenstimmrecht, in: Die Wochenzeitung, 17. 11. 2001, www.woz.ch/dossier-generalstreik/brot-geld-und-frauenstimmrecht, Zugriff 16. 12. 2012.
- Ohne AutorIn: Parteiorganisationen, Seminararbeit am Institut für Politikwissenschaft der Universität Bern, o. D., www.andreasladner.ch/dokumente/seminarvortraege/ws99vor09.html, Zugriff 21. 4. 2014.
- Schweizer Parlament, www.parlament.ch/d/dokumentation/dossiers/frauenstimmrecht40jahre/seiten/default.aspx, Zugriff 25. 2. 2013.

- Seitz Werner: Die Frauen der FDP bei den eidgenössischen Wahlen 2007. Vergleich mit der Entwicklung der Frauenrepräsentation seit der Einführung des Frauenstimmrechts 1971, Referat vor der Generalversammlung der FDP Frauen Schweiz in Chur, 1. 3. 2008, www.werner-seitz.ch/pdf/SEITZ%20NRW07%20und%20FDP-Frauen%20Schweiz_Referat.pdf, Zugriff 28. 1. 2013.
- Seitz, Werner: Die Frauen haben Platz genommen, in: NZZ online, 4. 2. 2011, www.nzz.ch/aktuell/schweiz/die-frauen-haben-platz-genommen-1.9346576, Zugriff 21. 11. 2014.
- Verein Fraueninfo.ch, www.fraueninfo.ch/ueber-fraueninfo/die-geschichte, Zugriff 1. 10. 2014.

2 Literatur

- Abt, Viktor: Die sozialdemokratischen Parteiprogramme 1870–1982, in: Lang, Karl; Hablützel, Peter; Mattmüller, Markus et al. (Hg.): Solidarität, Widerspruch, Bewegung. 100 Jahre Sozialdemokratische Partei der Schweiz, Zürich 1988, S. 79–89.
- Altermatt, Urs: CVP. Von der katholischen Milieupartei zur Partei der bürgerlichen Mitte, in: Mazzoleni, Oscar; Meuwly, Olivier (Hg.): Die Parteien in Bewegung. Nachbarschaft und Konflikte, Zürich 2013, S. 21–48.
- Altermatt, Urs: Das historische Dilemma der CVP. Zwischen katholischem Milieu und bürgerlicher Mittepartei, Baden 2012.
- Altermatt, Urs: Katholische Denk- und Lebenswelten. Eine Einführung, in: ders. (Hg.): Katholische Denk- und Lebenswelten. Beiträge zur Kultur- und Sozialgeschichte des Schweizer Katholizismus im 20. Jahrhundert, Freiburg 2003, S. 9–14.
- Altermatt, Urs: Die Christlichdemokratische Volkspartei der Schweiz 1945–1999, in: Veen, Hans-Joachim (Hg.): Christlich-demokratische und konservative Parteien in Westeuropa, Bd. 5: Schweiz, Niederlande, Belgien, Luxemburg, Europäische Demokratische Union, Europäische Volkspartei, Paderborn, München, Wien, Zürich 2000, S. 35–115.
- Altermatt, Urs: Der Weg der Schweizer Katholiken ins Ghetto. Die Entstehungsgeschichte der nationalen Volksorganisationen im Schweizer Katholizismus 1848–1919, Fribourg 1995.
- Altermatt, Urs: Die Schweizer Bundesräte. Ein biographisches Lexikon, Zürich, München 1991.
- Altermatt, Urs: Katholizismus und Moderne. Zur Sozial- und Mentalitätsgeschichte der Schweizer Katholiken im 19. und 20. Jahrhundert, Zürich 1989.
- Altermatt, Urs; Fagagnini, Hans Peter (Hg.): Die CVP zwischen Programm und Wirklichkeit, Zürich, Köln 1979.
- Amlinger, Fabienne: Bewegung unter den Genossinnen: Zur Annäherung zwischen Sozialdemokratinnen und Feministinnen, in: *femina politica*. Zeitschrift für feministische Politik-Wissenschaft, 23/1 (2014), S. 37–49.
- Amlinger, Fabienne: «Pechschwarzes Patriarchat im Berner Bundeshaus». Der Brunner-Skandal als Schweizer Politstück in zwei Akten, in: *Ariadne*. Forum für Frauen- und Geschlechtergeschichte, 62 (2012), S. 58–65.

- Amlinger, Fabienne: «Die Macht der Männer ist die Geduld der Frauen» – oder: Der lange Kampf ums schweizerische Frauenstimmrecht, in: *genderstudies*, 18 (2011), S. 3 f.
- Amrein, Marcel: Archivzugang mit Hindernissen. Auch nach Öffnung der Südafrika-Akten gibt es im Bundesarchiv etliche Blockaden, in: *Neue Zürcher Zeitung*, 28. 7. 2014, S. 7.
- Anderson, Kathryn; Jack, Dana C.: Interview Techniques and Analyses, in: Berger Gluck, Sherna; Patai, Daphne (Hg.): *Women's Words. The Feminist Practice of Oral History*, New York 1991, S. 11–26.
- Aubry, Geneviève: *Nationalrätin. Alibifrau?*, Tavannes 1983.
- Ayberk, Ural: Die Vertretung der Frauen in den Parteien, in: Sciarini, Pascal; Finger, Matthias; Ayberk, Ural et al. (Hg.): *Die Kader der Schweizer Parteien*, Zürich 1994, S. 65–82.
- Baer, Matthias; Seitz, Werner (Hg.): *Die Grünen in der Schweiz. Ihre Politik, ihre Geschichte, ihre Basis*, Zürich 2008.
- Baker, Paula: The Domestication of Politics: Women and American Political Society, 1780–1920, in: *The American Historical Review*, 89/3 (1984), S. 620–647.
- Ball, Stephen J.: Political Interviews and the Politics of Interviewing, in: Waldorf, Geoffrey (Hg.): *Researching the Powerful in Education*, London 1994, S. 96–115.
- Ballmer-Cao, Thanh-Huyen: Les politiques publiques de l'égalité entre femmes et hommes, in: Klöti, Ulrich; Knoepfel, Peter; Kriesi, Hanspeter et al. (Hg.): *Handbuch der Schweizer Politik*, Zürich 2006, S. 845–869.
- Ballmer-Cao, Thanh-Huyen: Die freisinnigen Frauen in den Nationalratswahlen. Studie zuhanden der FDP Schweiz, Teil 1, Bern 1992.
- Ballmer-Cao, Thanh-Huyen; Belser, Katharina; Keller, Elisabeth: Politisches und soziales Engagement von Frauen, in: Eidgenössische Kommission für Frauenfragen (Hg.): *Viel erreicht – wenig verändert? Zur Situation der Frauen in der Schweiz*, Bern 1995, S. 43–57.
- Ballmer-Cao, Thanh-Huyen; Bendix, John: Die Frauenvertretung im Nationalrat. Analyse einiger Determinanten und Förderungsmassnahmen, in: Seitz, Werner (Hg.): *Der lange Weg ins Parlament. Die Frauen bei den Nationalratswahlen von 1971 bis 1991*, Bern 1994, S. 125–140.
- Ballmer-Cao, Thanh-Huyen; Mottier, Véronique; Sgier, Lea (Hg.): *Genre et politique. Débats et perspectives*, Paris 2000.
- Ballmer-Cao, Thanh-Huyen; Sgier, Lea: Die Wahlbeteiligung in der Schweiz. Eine geschlechtsspezifische Untersuchung anhand der Nationalratswahlen 1995, in: Kriesi, Hanspeter; Linder, Wolf; Klöti, Ulrich (Hg.): *Schweizer Wahlen 1995*, Bern 1998, S. 101–129.
- Bandhauer-Schöffmann, Irene: Parteidisziplin, in: *Zeitgeschichte*, 11/12 (1989), S. 396–409.
- Bauer, Ingrid: Eine Chronologie abnehmender weiblicher Bescheidenheit. Die Sozialdemokratische Frauenorganisation in Salzburg 1945 bis 1990. Nicht nur ein Fallbeispiel, in: Dr.-Karl-Renner-Institut (Hg.): *Beharrlichkeit, Anpassung und Widerstand. Die sozialdemokratische Frauenorganisation und ausgewählte Bereiche sozialdemokratischer Frauenpolitik, 1945–1990. Forschungsbericht*, Wien 1993, S. 233–374.

- Bauer-Lagier, Monique: Une femme en politique. Mémoires d'une conseillère aux Etats de Genève, Genève 1996.
- Beauvoir, Simone de: Das andere Geschlecht. Sitte und Sexus der Frau, Hamburg 1968.
- Becker, Ruth; Kortendiek, Beate (Hg.): Handbuch Frauen- und Geschlechterforschung. Theorie, Methoden, Empirie, Wiesbaden 2008.
- Becker-Schmidt, Regina; Knapp, Gudrun-Axeli: Feministische Theorien zur Einführung, Hamburg 2003.
- Bereni, Laure: Lutter *dans* ou *en dehors* du parti? L'évolution des stratégies des féministes du Parti socialiste (1971–1997), in: *Politix*, 73/1 (2006), S. 187–209.
- Berger Gluck, Sherna; Patai, Daphne: Introduction, in: dies. (Hg.): *Women's Words. The Feminist Practice of Oral History*, New York 1991, S. 1–5.
- Birrer, Sibylle: «Ich sage: in solchen Tagen wird der Frauenbund wie ein Mann aufstehen». Die Gründung des Schweizerischen katholischen Frauenbundes (SKF) auf dem Hintergrund der internationalen Zusammenarbeit, unveröffentlichte Seminararbeit, Universität Bern 1995.
- Bittlingmayer, Uwe H.: Zwischen der Analyse des politischen Feldes und der Internationalen der Intellektuellen. Zur politischen Soziologie Bourdieus, in: *Swiss Political Science Review*, 8/2 (2002), S. 113–124.
- Blättler, Sidonia; Marti, Irene Maria: Was meint man mit Freiheit? Soll frau sie wollen?, in: *Olympe. Feministische Arbeitshefte zur Politik, thematische Nummer «Frauenrechte sind Menschenrechte»*, 1 (1994), S. 28–36.
- Blattmann, Lynn; Meier, Irène (Hg.): Männerbund und Bundesstaat. Über die politische Kultur der Schweiz, Zürich 1998.
- Blum, Roger: Wandel und Konstanten bei den Progressiven Organisationen (POCH) 1971–1986. Politische Parteien und neue Bewegungen, in: *Schweizerisches Jahrbuch für Politische Wissenschaft*, 26 (1986), S. 119–150.
- Blunschy-Steiner, Elisabeth; Gasser, Heidy: Ein Leben für mehr soziale Gerechtigkeit, Luzern 2010.
- Boehlen, Marie: Die Frau und die politischen Parteien, in: *Neue Helvetische Gesellschaft* (Hg.): *Die Schweiz. Ein nationales Jahrbuch*, Bern 1958, S. 198–206.
- Böhnisch, Lothar; Schröer, Wolfgang: 1968 – Politische Generation – 1988 Unpolitische Generation – 2008?, in: Baader, Meike Sophia (Hg.): «Seid realistisch, verlangt das Unmögliche!». Wie 1968 die Pädagogik bewegte, Weinheim, Basel 2008, S. 142–152.
- Bornat, Joanna; Diamond, Hanna: Women's History and Oral History: Developments and Debates, in: *Women's History Review*, 16/1 (2007), S. 19–39.
- Borowsky, Peter: Politische Geschichte, in: Goertz, Hans-Jürgen (Hg.): *Geschichte. Ein Grundkurs*, Reinbek bei Hamburg 1998, S. 475–488.
- Bott, Sandra; Crousaz, Karine; Krämer, Daniel et al.: Politikgeschichte in der Schweiz – eine historiografische Skizze. Einleitung, in: *Traverse. Zeitschrift für Geschichte*, 1 (2013), S. 14–18.
- Boucherin, Nadine: De bas en haut – Église, école, services sociaux, in: Schweizerischer Verband für Frauenrechte (Hg.): *Der Kampf um gleiche Rechte*, Basel 2009, S. 80–87.
- Bourdieu, Pierre: Das politische Feld. Zur Kritik der politischen Vernunft, Konstanz 2001.

- Bourdieu, Pierre: Die männliche Herrschaft, in: Dölling, Irene; Kraus, Beate (Hg.): Ein alltägliches Spiel. Geschlechterkonstruktion in der sozialen Praxis, Frankfurt am Main 1997, S. 153–217.
- Bourdieu, Pierre: Die biographische Illusion, in: Bios, 3/1 (1990), S. 75–81.
- Bourdieu, Pierre: Homo academicus, Frankfurt am Main 1988.
- Bourdieu, Pierre: Sozialer Raum und «Klassen». Leçon sur la leçon. Zwei Vorlesungen, Frankfurt am Main 1985.
- Bourdieu, Pierre: Distinction. A Social Critique of the Judgement of Taste, Cambridge 1984.
- Bremme, Gabriele: Die politische Rolle der Frau in Deutschland. Eine Untersuchung über den Einfluss der Frauen bei Wahlen und ihre Teilnahme in Partei und Parlament, Göttingen 1956.
- Broda, May B.; Joris, Elisabeth; Müller, Regina: Die alte und die neue Frauenbewegung, in: König, Mario; Kreis, Georg; Meister, Franziska et al. (Hg.): Dynamisierung und Umbau. Die Schweiz in den 60er und 70er Jahren, Zürich 1998, S. 201–226.
- Brüssow, Gaby: Frauenpolitik. Zum Verhältnis von Frauen und Politik am Beispiel von Frauenorganisationen der Parteien SPD und Die Grünen, Münster, New York, München, Berlin 1996.
- Büchi, Eva: Vorkämpferinnen. 101 Jahre SP-Frauengruppe Arbon, Arbon 2009.
- Cahannes, Monique: «Portrait» de Christiane Brunner, in: Sozialdemokratische Partei der Schweiz (Hg.): Einig – aber nicht einheitlich. 125 Jahre Sozialdemokratische Partei der Schweiz, Zürich 2013, S. 344 f.
- Chaponnière, Martine: L'égalité contrainte: suffrage, quotas, parité et approche intégrée de l'égalité, in: Brander, Stefanie; Schweizer, Rainer J.; Sitter-Liver, Beat (Hg.): Geschlechterdifferenz und Macht. Reflexion gesellschaftlicher Prozesse, Fribourg 2001, S. 219–227.
- Charlton, Thomas L.; Myers, Lois E.; Sharpless, Rebecca (Hg.): Handbook of Oral History, Oxford 2006.
- Cohen, Deborah; O'Connor, Maura (Hg.): Comparison and History. Europe in Cross-national Perspective, New York 2004.
- Connell, Robert W.: The State, Gender and Sexual Politics: Theory and Appraisal, in: Radtke, H. Lorraine; Stam, Henderikus J. (Hg.): Power/Gender. Social Relations in Theory and Practice, London 1994, S. 507–544.
- Cossy Bleeker, Catherine; Stibler, Linda: Die politischen Zwillingsschwestern. Ein Interview mit Christiane Brunner und Ruth Dreifuss, in: Haas, Esther; Heim, Dore; Mutter, Christa et al. (Hg.): Der Brunner-Effekt, Zürich 1993, S. 174–183.
- David, Thomas; Müller, Philipp: Plädoyer für eine Erneuerung der Geschichte der politischen Parteien in der Schweiz, in: Traverse. Zeitschrift für Geschichte, 14/1 (2007), S. 16–24.
- Dayer, Ariane; Giussani, Bruno: Chère Christiane ... Lettres à une femme qui ne sera pas Conseillère fédérale, Lausanne 1993.
- Deegen, Bernard: Wer darf mitregieren? Die Integration der Opposition als Gnadentakt, in: Studer, Brigitte (Hg.): Etappen des Bundesstaates. Staats- und Nationsbildung der Schweiz, 1848–1998, Zürich 1998, S. 145–158.

- Degen, Bernard: Sozialdemokratie: Gegenmacht? Opposition? Bundesratspartei? Die Geschichte der Regierungsbeteiligung der schweizerischen Sozialdemokraten, Zürich 1993.
- Degen, Bernard: Zwischen Opposition und Bundesratsbeteiligung, in: Lang, Karl; Hablützel, Peter; Mattmüller, Markus et al. (Hg.): Solidarität, Widerspruch, Bewegung. 100 Jahre Sozialdemokratische Partei der Schweiz, Zürich 1988, S. 369–397.
- Dejung, Christof: Aktivdienst und Geschlechterordnung. Eine Kultur- und Alltagsgeschichte des Militärdienstes in der Schweiz 1939–1945, Zürich 2006.
- Dietschi, Eugen: 60 Jahre eidgenössische Politik. Ein Beitrag zur Parteigeschichte des schweizerischen Freisinns, Bern 1979.
- Dölling, Irene; Steinrücke, Margareta: Eine sanfte Gewalt. Pierre Bourdieu im Gespräch mit Irene Dölling und Margareta Steinrücke, in: Dölling, Irene; Kraus, Beate (Hg.): Ein alltägliches Spiel. Geschlechterkonstruktion in der sozialen Praxis, Frankfurt am Main 1997, S. 218–230.
- Dommer, Hermann; Gruner, Erich: Arbeiterschaft und Wirtschaft in der Schweiz 1880–1914. Soziale Lage, Organisation und Kämpfe von Arbeitern und Unternehmern, politische Organisation und Sozialpolitik, Zürich 1988.
- Dos Santos Pinto, Jovita: «Oui, c'est un long chemin». Tilo Frey, erste Schwarze Nationalrätin. Eine Spurensuche in Schweizer Medien (1970–2011), Lizenziatsarbeit, Universität Zürich 2014.
- Dr.-Karl-Renner-Institut (Hg.): Beharrlichkeit, Anpassung und Widerstand. Die sozialdemokratische Frauenorganisation und ausgewählte Bereiche sozialdemokratischer Frauenpolitik, 1945–1990. Forschungsbericht, Wien 1993.
- Dudink, Stefan; Hagemann, Karen; Tosh, John (Hg.): Masculinities in Politics and War. Gendering Modern History, Manchester, New York 2004.
- Duttweiler, Catherine: Adieu, Monsieur. Chronologie einer turbulenten Bundesratswahl, Zürich 1993.
- Duttweiler, Catherine; Meier, Isabelle; Mühlemann, Käthi et al.: Wo Frauen sich erheben. Daten, Fakten, Adressen aus der anderen Hälfte der Schweiz, Basel 1990.
- Ebbighausen, Rolf; Neckel, Sighard (Hg.): Anatomie des politischen Skandals, Frankfurt am Main 1989.
- Eidgenössische Kommission für Frauenfragen: Frauen – Macht – Geschichte. Frauen und gleichstellungspolitische Ereignisse in der Schweiz 1848–1998, Bern 1998.
- Eidgenössische Kommission für Frauenfragen (Hg.): Nehmen Sie Platz, Madame. Die politische Repräsentation der Frauen in der Schweiz, Bern 1990.
- Eidgenössische Kommission für Frauenfragen (Hg.): Die Stellung der Frau in der Schweiz, Teil IV: Frauenpolitik, Bern 1984.
- Engeli, Isabelle; Ballmer-Cao, Thanh-Huyen; Giugni, Marco: Gender Gap and Turnout in the 2003 Federal Elections, in: Swiss Political Science Review, 12/4 (2006), S. 217–242.
- Escher, Nora: Entwicklungstendenzen der Frauenbewegung in der deutschen Schweiz, 1850–1918/19, Zürich 1985.
- Exner-Kögler, Eveline: «Den Frauen ihr Recht!». Eine Betrachtung der Entwicklung der Sozialistischen Frauenorganisation von Linz, in: SPÖ Linz-Stadt (Hg.): Die Bewegung lebt. 100 Jahre Linzer Sozialdemokratie, Linz 1988, S. 201–219.

- Feigl, Susanne: «Die besondere Arbeit unter den Frauen». Organisation und Agitation, in: Dr.-Karl-Renner-Institut (Hg.): Beharrlichkeit, Anpassung und Widerstand. Die sozialdemokratische Frauenorganisation und ausgewählte Bereiche sozialdemokratischer Frauenpolitik, 1945–1990. Forschungsbericht, Wien 1993, S. 7–174.
- Felten, Margrith von: Die Frauenfreundlichkeit der SP hinterfragen, in: Olympe. Feministische Arbeitshefte zur Politik, thematische Nummer «Aufbruch im Widerspruch. Feminismen und die Sozialdemokratie in Europa», 11 (1999), S. 42–46.
- Felten, Margrith von: Wie die SP-Frauen «mit radikalen Reformen die Zukunft gestalten», in: Olympe. Feministische Arbeitshefte zur Politik, thematische Nummer «Wirtschaftspolitik. Konflikte um Definitionsmacht», 2 (1995), S. 31–36.
- Fleschenberg, Andrea; Derichs, Claudia; Anton, Denise: Handbuch Spitzenpolitikerinnen, Wiesbaden 2008.
- Flick, Uwe: Qualitative Sozialforschung. Eine Einführung, Reinbek bei Hamburg 2011.
- Forster, Edgar: Männlichkeitskritik und Feminismus, in: Feministische Studien, 2 (2008), S. 220–229.
- Foucault, Michel: In Verteidigung der Gesellschaft, Frankfurt am Main 1999.
- Foucault, Michel: Der Wille zum Wissen, Frankfurt am Main 1983.
- Foucault, Michel: Archäologie des Wissens, Frankfurt am Main 1981.
- Foucault, Michel: Überwachen und Strafen. Die Geburt des Gefängnisses, Frankfurt am Main 1976.
- Fouradoulas, Anne-Vaia: Die radikale und die gemässigte Linke. Ein zwiespältiges Verhältnis zwischen Einvernehmen und Missbilligung, in: Mazzoleni, Oscar; Meuwly, Olivier (Hg.): Die Parteien in Bewegung. Nachbarschaft und Konflikte, Zürich 2013, S. 179–200.
- Fraisse, Geneviève: Muse de la raison. La démocratie exclusive et la différence des sexes, Paris 1989.
- Franzway, Suzanne; Fonow, Mary Margaret: Making Feminist Politics. Transnational Alliances between Women and Labor, Urbana, IL 2011.
- Frei, Annette: Zwischen Traum und Tradition. Frauenemanzipation und Frauenbild bei den Sozialdemokratinnen 1920–1980, in: Lang, Karl; Hablützel, Peter; Mattmüller, Markus et al. (Hg.): Solidarität, Widerspruch, Bewegung. 100 Jahre Sozialdemokratische Partei der Schweiz, Zürich 1988, S. 255–285.
- Frei, Annette: Rote Patriarchen. Arbeiterbewegung und Frauenemanzipation in der Schweiz um 1900, Zürich 1987.
- Frei-Stolba, Regula; Bretscher-Spindler, Katharina: Frauen und Freisinn, in: Freisinnig-Demokratische Partei der Schweiz (Hg.): Für eine Schweiz mit Zukunft. Hundert Jahre FDP der Schweiz / Cent ans de PRD Suisse, Bern 1994, S. 104–118.
- Frevert, Ute: Neue Politikgeschichte, in: Eibach, Joachim; Lottes, Günther (Hg.): Kompass der Geschichtswissenschaft. Ein Handbuch, Göttingen 2006, S. 152–164.
- Frevert, Ute: Neue Politikgeschichte: Konzepte und Herausforderungen, in: dies.; Haupt, Heinz-Gerhard (Hg.): Neue Politikgeschichte. Perspektiven einer historischen Politikforschung, Frankfurt am Main 2005, S. 7–26.
- Frevert, Ute: «Unser Staat ist männlichen Geschlechts». Zur politischen Topographie der Geschlechter vom 18. bis frühen 20. Jahrhundert, in: dies. (Hg.): «Mann und Weib, und Weib und Mann». Geschlechter-Differenzen in der Moderne, München 1995, S. 61–132.

- Fuchs, Gesine: Frauen im Parlament – eine vergleichende Untersuchung über die Partizipation von Politikerinnen im Landrat des Kantons Basel-Landschaft. Mit einer Analyse der Landratswahlen 1995, Liestal 1996.
- Fülles, Mechtild: Frauen in Partei und Parlament, Köln 1969.
- Gaxie, Daniel: Introduction. Le vote comme disposition et comme transaction, in: Gaxie, Daniel (Hg.): Explication du vote. Un bilan des études électorales en France, Paris 1985, S. 11–34.
- Gees, Thomas: Erfolgreich als Go-Between. Die Schweizerische Konservative Volkspartei (SKVP) 1943–1971, in: Gehler, Michael (Hg.): Christdemokratie in Europa im 20. Jahrhundert, Wien, Köln, Weimar 2001, S. 425–463.
- Gehrken, Michael: Im Zeichen einer wahrhaft eidgenössischen Solidarität. Krise und Stabilisierung des Freisinns zwischen 1929 und 1947, Bern 2001.
- Geissbühler, Simon: Parteipolitische Orientierungen von Katholiken in der Schweiz nach 1970: Wandel oder Kontinuität?, in: Zeitschrift für schweizerische Kirchengeschichte, 93 (1999), S. 189–200.
- Geissel, Brigitte: Politikerinnen. Politisierung und Partizipation auf kommunaler Ebene, Opladen 1999.
- Geser, Hans: Rechte Männer und linke Frauen in der FDP. Die Geschlechterfrage als Spaltpilz bürgerlicher Parteien, Zürich 2004, online Publikation, http://geser.net/par/ges_08.pdf, Zugriff 11. 8. 2013.
- Gildemeister, Regino: Soziale Konstruktion von Geschlecht: Fallen, Missverständnisse und Erträge einer Debatte, in: Rademacher, Claudia; Wiechens, Peter (Hg.): Geschlecht – Ethnizität – Klasse. Zur sozialen Konstruktion von Hierarchie und Differenz, Opladen 2001, S. 68–78.
- Goertz, Hans-Jürgen: Umgang mit Geschichte. Eine Einführung in die Geschichtstheorie, Reinbek bei Hamburg 1995.
- Goldstone, Jack A. (Hg.): States, Parties, and Social Movements, Cambridge 2003.
- Grele, Ronald J.: Ziellose Bewegung. Methodologische und theoretische Probleme der Oral History, in: Niethammer, Lutz; Trapp, Werner (Hg.): Lebenserfahrung und kollektives Gedächtnis. Die Praxis der «Oral History», Frankfurt am Main 1980, S. 143–161.
- Gruner, Erich: Die Parteien in der Schweiz. Geschichte, neue Forschungsergebnisse, aktuelle Probleme, Bern 1977.
- Gruner, Erich: Die Arbeiter in der Schweiz im 19. Jahrhundert. Soziale Lage, Organisation, Verhältnis zu Arbeitgeber und Staat, Bern 1968.
- Gruner, Erich; Junker, Beat; Grieder, Fritz: Bürger, Staat und Politik in der Schweiz. Lehrbuch für den staatsbürgerlichen Unterricht an höheren Mittelschulen der deutschen Schweiz, Basel 1978.
- Gunten, Hansueli von; Voegeli, Hans: Das Verhältnis der Sozialdemokratischen Partei zu andern Linksparteien in der Schweiz (1912–1980), Bern 1980.
- Gysin, Nicole: Angst vor Frauenquoten. Die Geschichte der Quoteninitiative 1993–2000, Bern 2007.
- Gysin, Nicole: «Mitmachen, statt nur dabei sein». Die Geschichte der Berner SP-Frauenstrukturen 1887–2000, in: Sozialdemokratische Partei des Kantons Bern (Hg.): Klassenkampf(rhetorik) und Reformpolitik. 100 Jahre SP Kanton Bern, Bern 2005, S. 146–160.

- Haas, Esther; Heim, Dore; Mutter, Christa et al. (Hg.): Der Brunner-Effekt, Zürich 1993.
- Habermas, Rebekka: Frauen- und Geschlechtergeschichte, in: Eibach, Joachim; Lottes, Günther (Hg.): Kompass der Geschichtswissenschaft. Ein Handbuch, Göttingen 2006, S. 231–245.
- Hagemann, Karen: Frauenalltag und Männerpolitik. Alltagsleben und gesellschaftliches Handeln von Arbeiterfrauen in der Weimarer Republik, Bonn 1990.
- Harding, Sandra: The Feminist Standpoint Theory Reader. Intellectual and Political Controversies, New York, London 2003.
- Harding, Sandra: Feministische Wissenschaftstheorie. Zum Verhältnis von Wissenschaft und sozialem Geschlecht, Hamburg 1991.
- Hardmeier, Sibylle: 1918 bis 1921 – Enttäuschte Erwartungen, in: Schweizerischer Verband für Frauenrechte (Hg.): Der Kampf um gleiche Rechte, Basel 2009, S. 112–122.
- Hardmeier, Sibylle: Frühe Frauenstimmrechtsbewegung in der Schweiz (1890–1930). Argumente, Strategien, Netzwerk und Gegenbewegung, Zürich 1997.
- Hauch, Gabriella: Frauen bewegen Politik. Österreich 1848–1938, Innsbruck, Wien, Bozen 2009.
- Hauch, Gabriella: «Neue Wege in viele Richtungen». Geschlecht und Politik in der Freiheitlichen Partei Österreichs von 1986 bis 2000, in: Hauch, Gabriella; Hellmuth, Thomas; Pasteur, Paul (Hg.): Populismus. Ideologie und Praxis in Frankreich und Österreich, Innsbruck 2002, S. 63–91.
- Hauch, Gabriella: Vom Frauenstandpunkt aus. Frauen im Parlament 1919–1933, Wien 1995.
- Hauch, Gabriella: Frau Biedermann auf den Barrikaden. Frauenleben in der Wiener Revolution 1848, Wien 1990.
- Haupt, Heinz-Gerhard: Historische Politikforschung: Praxis und Probleme, in: Frevert, Ute; Haupt, Heinz-Gerhard (Hg.): Neue Politikgeschichte. Perspektiven einer historischen Politikforschung, Frankfurt am Main 2005, S. 304–313.
- Haupt, Heinz-Gerhard; Kocka, Jürgen: Historischer Vergleich: Methoden, Aufgaben, Probleme. Eine Einleitung, in: dies. (Hg.): Geschichte und Vergleich. Ansätze und Ergebnisse international vergleichender Geschichtsschreibung, Frankfurt am Main, New York 1996, S. 9–45.
- Hausen, Karin: Die Polarisierung der «Geschlechtscharaktere». Eine Spiegelung der Dissoziation von Erwerbs- und Familienleben, in: Hark, Sabine (Hg.): Dis/Kontinuitäten: Feministische Theorie, Opladen 2001, S. 162–185.
- Hausen, Karin: Die Polarisierung der «Geschlechtscharaktere». Eine Spiegelung der Dissoziation von Erwerbs- und Familienleben, in: Conze, Werner (Hg.): Sozialgeschichte der Familie in der Neuzeit Europas, Stuttgart 1976, S. 363–393.
- Heim, Dore: Vom Hasen und vom Igel. Die Berichterstattung in den Deutschschweizer Medien über die Bundesratskandidatin Brunner, in: Haas, Esther; Heim, Dore; Mutter, Christa et al. (Hg.): Der Brunner-Effekt, Zürich 1993, S. 11–21.
- Heinemann, Sylvia: «Frauenfragen sind Menschheitsfragen». Die Frauenpolitik der Freien Demokratinnen von 1945 bis 1963, Sulzbach im Taunus 2012.
- Heinsohn, Kirsten: Konservative Parteien in Deutschland 1912 bis 1933. Demokratisierung und Partizipation in geschlechterhistorischer Perspektive, Düsseldorf 2010.

- Heintz, Bettina; Honegger, Claudia (Hg.): Listen der Ohnmacht. Zur Sozialgeschichte weiblicher Widerstandsformen, Frankfurt am Main 1981.
- Heinzmann, Claudia: Von der Sonderorganisation zur Parteieninheit. Entwicklungen weiblicher Organisationsformen im Kontext der Arbeiterbewegung in der Schweiz, dargestellt am Beispiel des Schweizerischen Arbeiterinnenverbands (1890 bis 1917), unveröffentlichte Lizentiatsarbeit, Universität Basel 2002.
- Held, Thomas; Levy, René: Untersuchung über die Stellung der Frau in der Schweiz, Bern 1974.
- Helfferrich, Cornelia: Die Qualität qualitativer Daten. Manual für die Durchführung qualitativer Interviews, Wiesbaden 2009.
- Hernes, Helga Maria: Wohlfahrtsstaat und Frauenmacht. Essays über die Feminisierung des Staates, Baden-Baden 1989.
- Hettling, Manfred: Die Fähnlein der Treffsicheren. Die eidgenössischen Schützenfeste im 19. und 20. Jahrhundert, in: Blattmann, Lynn; Meier, Irène (Hg.): Männerbund und Bundesstaat. Über die politische Kultur der Schweiz, Zürich 1998, S. 97–119.
- Hodel, Markus: Die Schweizerische Konservative Volkspartei 1918–1929. Die goldenen Jahre des politischen Katholizismus, Fribourg 1994.
- Hoecker, Beate: Politische Partizipation von Frauen. Kontinuität und Wandel des Geschlechterverhältnisses in der Politik. Ein einführendes Studienbuch, Opladen 1995.
- Hoecker, Beate: Frauen in der Politik. Eine soziologische Studie, Opladen 1987.
- Holz, Petra: Zwischen Tradition und Emanzipation. CDU-Politikerinnen in der Zeit von 1946 bis 1960, Königstein im Taunus 2004.
- Hondrich, Karl Otto: Enthüllung und Entrüstung. Eine Phänomenologie des politischen Skandals, Frankfurt am Main 2002.
- Huber, Peter: Kommunisten und Sozialdemokraten in der Schweiz 1918–1935. Der Streit um die Einheitsfront in der Zürcher und Basler Arbeiterschaft, Zürich 1986.
- Hunter, Albert: Local Knowledge and Local Power. Notes on the Ethnography of Local Community Elites, in: Hertz, Rosanna; Imber, Jonathan (Hg.): Studying Elites Using Qualitative Methods, Thousand Oaks 1995, S. 151–171.
- Imhof, Kurt: Eine Symbiose: Soziale Bewegungen und Medien. Von der Parteipresse zur Medienpartei: ein fragwürdiges Verhältnis unter dem Druck der real existierenden Politik, in: ders.; Schulz, Peter (Hg.): Politisches Raisonement in der Informationsgesellschaft, Zürich 1996, S. 165–186.
- Jacot, Monique: Printemps de Femmes – Wir sind so frei 1991–1993, Genève 1994.
- Jäger, Siegfried: Diskurs und Wissen. Theoretische und methodische Aspekte einer Kritischen Diskurs- und Dispositivanalyse, in: Keller, Reiner; Hirsland, Andreas; Schneider, Werner et al. (Hg.): Handbuch Sozialwissenschaftliche Diskursanalyse, Bd. 1: Theorien und Methoden, Opladen 2001, S. 81–112.
- Joris, Elisabeth: Geschlechtergeschichte. Von der Spurensuche zur thematisch ausdifferenzierten Analyse gesellschaftlicher Verhältnisse, in: Traverse. Zeitschrift für Geschichte, 1 (2011), S. 238–269.
- Joris, Elisabeth: Geschlechterhierarchische Arbeitsteilung und Integration der Frauen, in: Studer, Brigitte (Hg.): Etappen des Bundesstaates. Staats- und Nationsbildung der Schweiz, 1848–1998, Zürich 1998, S. 187–201.

- Joris, Elisabeth: Von der Frauenbefreiung zur Frauenpower. Frauenstimmrecht, Schwangerschaftsabbruch und Gleichstellung, in: Eidgenössische Kommission für Frauenfragen (Hg.): Viel erreicht – wenig verändert? Zur Situation der Frauen in der Schweiz, Bern 1995, S. 61–71.
- Joris, Elisabeth; Wegmüller, Renate: «Stimmen, wählen und gewählt zu werden sei hinfort unsere Devise und unser Ziel». Kurze Geschichte des Frauenstimmrechts in Quellen, Wettingen 2011.
- Joris, Elisabeth; Witzig, Heidi: Frauengeschichte(n). Dokumente aus zwei Jahrhunderten zur Situation der Frauen in der Schweiz, Zürich 2001.
- Jost, Hans Ulrich: Tradition und Modernität in der SVP, in: *Traverse. Zeitschrift für Geschichte*, 14/1 (2007), S. 25–44.
- Kaelble, Hartmut: Der historische Vergleich. Eine Einführung zum 19. und 20. Jahrhundert, Frankfurt am Main, New York 1999.
- Kammler, Clemens: Foucaults Werk. Konzeptualisierungen und Rekonstruktionen, in: ders.; Parr, Rolf (Hg.): Foucault in den Kulturwissenschaften. Eine Bestandsaufnahme, Heidelberg 2007, S. 11–25.
- Karlsson, Irmtraut: Herstory statt History. Die Sozialistische Fraueninternationale, in: dies. (Hg.): Frauen in Bewegung – Frauen in der SPÖ, Wien 1998, S. 225–247.
- Keller, Reiner: Wissenssoziologische Diskursanalyse. Grundlegung eines Forschungsprogramms, Wiesbaden 2008.
- Keller, Reiner: Diskursforschung. Eine Einführung für SozialwissenschaftlerInnen, Wiesbaden 2004.
- Keller, Reiner: Diskursanalyse, in: Hitzler, Ronald; Honer, Anne (Hg.): Sozialwissenschaftliche Hermeneutik. Eine Einführung, Opladen 1997, S. 309–333.
- Kepplinger, Hans Mathias: Skandal, in: Jarren, Otfried; Sarcinelli, Ulrich; Saxer, Ulrich (Hg.): Politische Kommunikation in der demokratischen Gesellschaft. Ein Handbuch mit Lexikonteil, Opladen 1998, S. 723.
- Kergomard, Zoé: Schweizer Parteien im Wahlkampf (1947–1983), laufende Dissertation, Universität Freiburg.
- Kiefert, Cathleen: Politik ist eine viel zu ernste Sache, als dass man sie allein den Männern überlassen könnte. Die Frauenorganisationen in den deutschen Parteien, Baden-Baden 2011.
- Kirk, Alan: Going Public with the Hidden Transcript in Q 11. Beelzebul Accusation and the Woes, in: Horsley, Richard A. (Hg.): Oral Performance, Popular Tradition, and Hidden Transcripts in Q, Atlanta 2006, S. 181–191.
- Kissel, Margrit; Oettli, Mascha: Sozialdemokratische Frauengruppen der Schweiz. Werden und Wirken, Zürich 1960.
- Kittel, Manfred: Marsch durch die Institutionen? Politik und Kultur in Frankfurt am Main nach 1968, München 2011.
- Klopfenstein, Heinrich Maurus: Schweizerische Parteiprogramme. Bauern-, Gewerbe- u. Bürgerpartei, Demokratische Partei, Evangelische Volkspartei, Freisinnig-demokratische Partei, Konservativ-Christlichsoziale Volkspartei, Landesring, Liberal-demokratische Union, Liberal-sozialistische Partei, Partei der Arbeit, Sozialdemokratische Partei, Bern 1969.
- Knapp, Gudrun-Axeli; Wetterer, Angelika (Hg.): Achsen der Differenz. Gesellschaftstheorie und feministische Kritik II, Münster 2003.

- Koch, Ursula: Frauen mit Macht, in: *Olympe. Feministische Arbeitshefte zur Politik, thematische Nummer «Aufbruch im Widerspruch. Feminismen und die Sozialdemokratie in Europa»*, 11 (1999), S. 58–61.
- Kontos, Silvia: *Die Partei kämpft wie ein Mann. Frauenpolitik der KPD in der Weimarer Republik*, Basel, Frankfurt am Main 1979.
- Köpl, Regina: *Frauenpolitik der SPÖ. Reformpolitik im Spannungsfeld bürgerlich-patriarchalischer Hegemonie und sozialdemokratischer Partizipationsstrategie*, Wien 1983.
- Kraft, Michael: *Bewegte Jugend «1968» und «1980»*, in: *Sozialdemokratische Partei der Schweiz (Hg.): Einig – aber nicht einheitlich. 125 Jahre Sozialdemokratische Partei der Schweiz*, Zürich 2013, S. 285–293.
- Kraus, Hans-Christof; Nicklas, Thomas: *Einleitung*, in: ders.; Nicklas, Thomas (Hg.): *Geschichte der Politik. Alte und Neue Wege*, München 2007, S. 1–12.
- Kreisky, Eva: *Aspekte der Dialektik von Politik und Geschlecht. Plädoyer gegen «geschlechtshalbierte Wahrheiten und Blickrichtungen» in der Politikwissenschaft*, in: Appelt, Erna; Neyer, Gerda (Hg.): *Feministische Politikwissenschaft*, Wien 1994, S. 13–36.
- Kreisky, Eva; Sauer, Birgit (Hg.): *Geschlechterverhältnisse im Kontext politischer Transformation*, Opladen 1998.
- Kreisky, Eva; Sauer, Birgit (Hg.): *Feministische Standpunkte in der Politikwissenschaft. Eine Einführung*, Frankfurt am Main 1995.
- Kriesi, Hanspeter; Lachat, Romain; Selb, Peter et al. (Hg.): *Der Aufstieg der SVP. Acht Kantone im Vergleich*, Zürich 2005.
- Kriesi, Hanspeter; Trechsel, Alexander H.: *The Politics of Switzerland. Continuity and Change in a Consensus Democracy*, Cambridge 2008.
- Kröhnert-Othman, Susanne; Lenz, Ilse: *Geschlecht und Ethnizität bei Pierre Bourdieu. Kämpfe um Anerkennung und symbolische Regulation*, in: Bittlingmayer, Uwe H.; Eickelpasch, Rolf; Kastner, Jens et al. (Hg.): *Theorie als Kampf? Zur politischen Soziologie Pierre Bourdieus*, Opladen 2002, S. 159–178.
- Kruse, Jan: *Reader «Einführung in die Qualitative Sozialforschung»*, Freiburg 2009.
- Kühne, Thomas: *Staatspolitik, Frauenpolitik, Männerpolitik: Politikgeschichte als Geschlechtergeschichte*, in: Medick, Hans; Trepp, Anne-Charlott (Hg.): *Geschlechtergeschichte und Allgemeine Geschichte. Herausforderungen und Perspektiven*, Göttingen 1998, S. 173–235.
- Künnecke, Ira: *Zwischen Parteiloyalität und feministischem Selbstverständnis. Die Arbeitsgemeinschaft Sozialdemokratischer Frauen (ASF) nach Einführung der «Quote»*, Köln 1998.
- Kury, Patrick: *Diskursgeschichte. Vom Rand ins Zentrum*, in: *Traverse. Zeitschrift für Geschichte*, 19/1 (2012), S. 71–84.
- Kurz-Scherf, Ingrid; Dzewas, Imke; Lieb, Anja et al.: *Reader Feministische Politik & Wissenschaft. Positionen, Perspektiven, Anregungen aus Geschichte und Gegenwart*, Königstein 2006.
- Ladner, Andreas: *Politische Parteien*, in: Klöti, Ulrich; Knoepfel, Peter; Kriesi, Hanspeter et al. (Hg.): *Handbuch der Schweizer Politik*, Zürich 2006, S. 317–343.

- Ladner, Andreas: Stabilität und Wandel von Parteien und Parteiensystemen. Eine vergleichende Analyse von Konfliktlinien, Parteien und Parteiensystemen in den Schweizer Kantonen, Wiesbaden 2004.
- Ladner, Andreas; Brändle, Michael: Die Schweizer Parteien im Wandel. Von Mitgliederparteien zu professionalisierten Wählerorganisationen?, Zürich 2001.
- Lamnek, Siegfried: Qualitative Sozialforschung. Methoden und Techniken, Bd. 2, Weinheim, München 1993.
- Landwehr, Achim: Historische Diskursanalyse, Frankfurt am Main 2008.
- Landwehr, Achim: Diskurs – Macht – Wissen. Perspektiven einer Kulturgeschichte des Politischen, in: Archiv für Kulturgeschichte, 1 (2003), S. 71–117.
- Lang, Karl: Chronologie der Ereignisse, in: ders.; Hablützel, Peter; Mattmüller, Markus et al. (Hg.): Solidarität, Widerspruch, Bewegung. 100 Jahre Sozialdemokratische Partei der Schweiz, Zürich 1988, S. 31–78.
- Lang, Karl; Hablützel, Peter; Mattmüller, Markus et al.: 100 Jahre Sozialdemokratische Partei der Schweiz. Nachdenken über Konstanten und Brüche, Spannungen und Harmonien, in: dies. (Hg.): Solidarität, Widerspruch, Bewegung. 100 Jahre Sozialdemokratische Partei der Schweiz, Zürich 1988, S. 9–29.
- Lang, Karl; Hablützel, Peter; Mattmüller, Markus et al. (Hg.): Solidarität, Widerspruch, Bewegung. 100 Jahre Sozialdemokratische Partei der Schweiz, Zürich 1988.
- Lauterer, Heide-Marie: Parlamentarierinnen in Deutschland. 1918/19–1949, Königstein im Taunus 2002.
- Lenz, Ilse: Die Neue Frauenbewegung in Deutschland. Abschied vom kleinen Unterschied, eine Quellensammlung, Wiesbaden 2008.
- Lenzin, Danièle: Die Sache der Frauen. OFRA und die Frauenbewegung in der Schweiz, Zürich 2000.
- Liehr, Dorothee: Skandal und Nation. Politische Deutungskämpfe in der Schweiz 1988–1991, Marburg 2014.
- Linder, Wolf: Schweizerische Demokratie. Institutionen – Prozesse – Perspektiven, Bern 2012.
- Lipp, Carola: Schimpfende Weiber und patriotische Jungfrauen. Frauen im Vormärz und in der Revolution 1848/49, Bühl-Moos 1986.
- Lüchinger, René: Elisabeth Kopp. Zwei Leben – ein Schicksal. Aufstieg und Fall der ersten Bundesrätin der Schweiz, Bern 2014.
- Ludwig, Barbara: Zwischen Schutz des Lebens und Emanzipation der Frau. Die Familienpolitik der CVP Schweiz 1971–1987, Fribourg 2009.
- Luginbühl, David: Vom «Zentralorgan» zur unabhängigen Tageszeitung? Das «Vaterland» und die CVP 1955–1991, Fribourg 2007.
- Lüscher, Liselotte: Eine Frau macht Politik. Marie Boehlen, 1911–1999, Zürich 2009.
- Mabry, Hannelore: Unkraut ins Parlament. Die Bedeutung weiblicher parlamentarischer Arbeit für die Emanzipation der Frau, Lollar 1974.
- Maihofer, Andrea: Geschlecht als Existenzweise. Macht, Moral, Recht und Geschlechterdifferenz, Frankfurt am Main 1995.
- Mannheim, Karl: Das Problem der Generationen, in: Wolff, Kurt (Hg.): Wissenssoziologie. Auswahl aus dem Werk, Berlin, Neuwied 1964, S. 509–565.

- Matter, Sonja: Katholizismus, Frauenbewegung und soziale Sicherheit: Die Gründung der sozial-caritativen Frauenschule Luzern nach dem Ersten Weltkrieg, in: Schweizerische Zeitschrift für Religions- und Kulturgeschichte, 105 (2011), S. 509–522.
- Mazzoleni, Oscar: Nationalisme et populisme en Suisse. La radicalisation de la «nouvelle» UDC, Lausanne 2008.
- Mazzoleni, Oscar; Meuwly, Olivier (Hg.): Die Parteien in Bewegung. Nachbarschaft und Konflikte, Zürich 2013.
- Mazzoleni, Oscar; Rayner, Hervé; Schorderet, Pierre-Antoine (Hg.): Les partis politiques suisses. Traditions et renouvellements, Paris 2009.
- McCall, Leslie: Does Gender *Fit*? Bourdieu, Feminism, and Conceptions of Social Order, in: Theory and Society, 21 (1992), S. 837–867.
- Mergel, Thomas: Überlegungen zu einer Kulturgeschichte der Politik, in: Geschichte und Gesellschaft, 28/4 (2002), S. 574–606.
- Mesmer, Beatrix: Staatsbürgerinnen ohne Stimmrecht. Die Politik der schweizerischen Frauenverbände 1914–1971, Zürich 2007.
- Mesmer, Beatrix: Pflichten erfüllen heisst Rechte begründen. Die frühe Frauenbewegung und der Staat, in: Schweizerische Zeitschrift für Geschichte, 46/3 (1996), S. 332–355.
- Mesmer, Beatrix: Ausgeklammert – eingeklammert. Frauen und Frauenorganisationen in der Schweiz des 19. Jahrhunderts, Basel, Frankfurt am Main 1988.
- Mesner, Maria: Theoretische und methodische Suchbewegungen. Annäherungen an ein operationalisierbares Konzept von Geschlecht, in: dies.; Niederhuber, Margit; Niederkofler, Heidi et al. (Hg.): Das Geschlecht der Politik, Wien 2004, S. 17–45.
- Metzger, Franziska; Furrer, Markus: Publikationen von Urs Altermatt, in: dies. (Hg.): Religion, Politik, Gesellschaft im Fokus. Beiträge zur Emeritierung des Zeithistorikers Urs Altermatt, Fribourg 2010, S. 185–223.
- Metzger, Franziska; Furrer, Markus: Liste der unter der Leitung von Urs Altermatt verfassten Dissertationen, Lizentiats- und Masterarbeiten 1982 bis 2010, in: dies. (Hg.): Religion, Politik, Gesellschaft im Fokus. Beiträge zur Emeritierung des Zeithistorikers Urs Altermatt, Fribourg 2010, S. 225–238.
- Meuli, Urs; Ladner, Andreas: Frauen in den Gemeindeexekutiven 1988 bis 1998, Zürich 2000.
- Meuser, Michael; Neusüss, Claudia: Gender Mainstreaming – eine Einführung, in: ders.; Neusüss, Claudia (Hg.): Gender Mainstreaming. Konzept – Handlungsfelder – Instrumente, Bonn 2004, S. 9–22.
- Meuwly, Olivier: Les partis politiques. Acteurs de l'histoire suisse, Lausanne 2010.
- Meuwly, Olivier: L'unité impossible. Le parti radical-démocratique suisse à la Belle Epoque 1891–1914, Hauterive 2007.
- Meyer, Birgit: Frauenpolitiken und Frauenleitbilder der Parteien in der Bundesrepublik, in: Aus Politik und Zeitgeschichte, 34–35 (1990), S. 16–28.
- Meyer-Schoppa, Heike: Zwischen «Nebenwiderspruch» und «revolutionärem Entwurf». Emanzipatorische Potenziale sozialdemokratischer Frauenpolitik 1945–1949, Herbolzheim 2004.
- Moore, Gwen; Shackman, Gene: Gender and Authority: A Cross-National Study, in: Social Science Quarterly, 77/2 (1996), S. 273–288.

- Morrissey, Charles T.: On Oral History Interviewing, in: Perks, Robert; Thomson, Alistair (Hg.): *The Oral History Reader*, London, New York 1998, S. 107–113.
- Mouffe, Chantal: *Über das Politische. Wider die kosmopolitische Illusion*, Frankfurt am Main 2007.
- Müller, Regina: *Die Einsitznahme von Frauenverbänden in ausserparlamentarischen Expertenkommissionen, 1900–1950*, Bern 1996.
- Murray, Rainbow; Krook, Mona Lena; Opello, Katherine A. R.: Why Are Gender Quotas Adopted? Party Pragmatism and Parity in France, in: *Political Research Quarterly* (2011), S. 1–16.
- Mutter, Christa: *Frauenbild und politisches Bewusstsein im schweizerischen katholischen Frauenbund. Der Weg des SKF zwischen Kirche und Frauenbewegung*, Universität Freiburg 1987.
- Nagel, Claudia: *Frauenpolitik der Parteien CDU, FDP, SPD und «die Grünen». Organisation und Programmatik*, Köln 1993.
- Nicklas, Thomas: Macht – Politik – Diskurs. Möglichkeiten und Grenzen einer Politischen Kulturgeschichte, in: *Archiv für Kulturgeschichte*, 86/1 (2004), S. 1–25.
- Niethammer, Lutz: Fragen – Antworten – Fragen. Methodische Erfahrungen und Erwägungen zur Oral History, in: ders.; Plato, Alexander von (Hg.): *«Wir kriegen jetzt andere Zeiten»*. Auf der Suche nach der Erfahrung des Volkes in nachfaschistischen Ländern, Berlin, Bonn 1985, S. 392–445.
- Nohl, Arnd-Michael: *Interview und dokumentarische Methode. Anleitungen für die Forschungspraxis*, Wiesbaden 2009.
- Notz, Gisela: *Frauen in der Mannschaft. Sozialdemokratinnen im Parlamentarischen Rat und im Deutschen Bundestag 1948/49 bis 1957*, Bonn 2003.
- Ohne AutorIn: *Schweizerische Parteiprogramme. Christlich-demokratische Volkspartei, Evangelische Volkspartei der Schweiz, Freisinnig-demokratische Partei der Schweiz, Liberale Partei der Schweiz, Liberalsozialistische Partei der Schweiz, Nationale Aktion für Volk und Heimat, Partei der Arbeit, Progressive Organisation der Schweiz, Republikanische Partei, Schweizerische Volkspartei, Sozialdemokratische Partei der Schweiz, Sozialistische Arbeiterpartei*, Bern 1983.
- Organisation für die Sache der Frau (Hg.): *Frauen machen Geschichte. 20 Jahre OFRA Basel – ein Rückblick in die Zukunft*, Bern 1997.
- Pateman, Carole: Der brüderliche Gesellschaftsvertrag, in: Braun, Kathrin; Fuchs, Gesine; Lemke, Christiane (Hg.): *Feministische Perspektiven der Politikwissenschaft*, München 2000, S. 20–49.
- Pausch, Wolfgang: *Die Entwicklung der sozialdemokratischen Frauenorganisationen. Anspruch und Wirklichkeit innerparteilicher Gleichberechtigungsstrategien in der Sozialdemokratischen Partei Deutschlands, aufgezeigt am Beispiel der Arbeitsgemeinschaft sozialdemokratischer Frauen*, Frankfurt am Main 1985.
- Pereira, Nuno; Schär, Renate: Soixante-huitards helvétiques. Étude prosopographique, in: *Le Mouvement social*, 239/2 (2012), S. 9–23.
- Peter, Anja: *Die Frauenrevision. Gleichstellung in der AHV 1979–1994*, unveröffentlichte Masterarbeit, Universität Bern 2011.
- Phillips, Anne: *Engendering Democracy*, University Park 1991.
- Plato, Alexander von: Nachkriegsgesellschaft. Erfahrungsstrukturen und «grosse Politik», in: *Deutsches Institut für Fernstudien an der Universität Tübingen (Hg.):*

- Deutsche Geschichte nach 1945, Teil I: Nachkriegsjahre und Bundesrepublik Deutschland, Tübingen 1987.
- Radtke, H. Lorraine; Stam, Henderikus J.: Introduction, in: dies. (Hg.): *Power/Gender. Social Relations in Theory and Practice*, London 1994, S. 1–14.
- Redolfi, Silke: *Frauen bauen Staat. 100 Jahre Bund Schweizerischer Frauenorganisationen*, Zürich 2000.
- Reinstalder, Gabriele Helene: *Programmatischer Anspruch und Alltagspraxis. Das Bild der Frau in der Presse der SPÖ*, unveröffentlichte Dissertation, Universität Salzburg 1984.
- Richards, David: *Elite Interviewing: Approaches and Pitfalls*, in: *Politics*, 16/3 (1996), S. 199–204.
- Rohner, Markus: *Der Weg der Schweizer Christdemokratie. Eine Analyse der Ursachen und Auswirkungen der Parteistatuten-Reform im Dezember 1970*, unveröffentlichte Lizenziatsarbeit, Universität Freiburg 1983.
- Röllli-Alkemper, Lukas: *Die Schweizerische Konservative Volkspartei 1935–1943. Politischer Katholizismus zwischen Emanzipation und Integration*, Fribourg 1993.
- Rom, Pierre: *Die Frau in der Politik. Der Kampf der Frauen um ihre politischen Rechte*, Urtenen 2006.
- Rosenberger, Sieglinde: *Geschlechter, Gleichheiten, Differenzen. Eine Denk- und Politikbeziehung*, Wien 1996.
- Rosenberger, Sieglinde: *Geschlechterarrangements in der politischen Öffentlichkeit am Beispiel von Frauenorganisationen in Parteien*, in: Angerer, Marie-Luise; Appelt, Erna; Bell, Anni et al. (Hg.): *Auf glattem Parkett. Feministinnen in Institutionen*, Wien 1991, S. 35–55.
- Roten, Iris von: *Frauen im Laufgitter. Offene Worte zur Stellung der Frau*, Bern 1958.
- Röthlisberger, Peter: *Der jähe Abgang der ersten Bundesrätin. Ein Skandal in 5 Akten*, in: Looser, Heinz; Kolbe, Christian; Schaller, Roland et al. (Hg.): *Die Schweiz und ihre Skandale*, Zürich 1995, S. 197–208.
- Ruckstuhl, Lotti: *Frauen sprengen Fesseln. Hindernislauf zum Frauenstimmrecht in der Schweiz*, Bonstetten 1986.
- Ruffieux, Roland: *Die Schweiz des Freisinns (1848–1914)*, in: Im Hof, Ulrich; Mesmer, Beatrix; Ducrey, Pierre et al. (Hg.): *Geschichte der Schweiz und der Schweizer*, Basel 2006, S. 639–730.
- Ryser, Barbara: *Frauen in der Christlichdemokratischen Volkspartei der Schweiz*, unveröffentlichte Proseminararbeit, Universität Freiburg 1979.
- Sarasin, Philipp: *Diskurstheorie und Geschichtswissenschaft*, in: Keller, Reiner; Hirseland, Andreas; Schneider, Werner et al. (Hg.): *Handbuch Sozialwissenschaftliche Diskursanalyse*, Bd. 1: *Theorien und Methoden*, Opladen 2001, S. 53–79.
- Sauer, Birgit: *Begrenzung und Entgrenzung des Politischen: Geschlechterforschung in der Politikwissenschaft*, in: Bussmann, Hadumod; Hof, Renate (Hg.): *Genus. Geschlechterforschung/Gender Studies in den Kultur- und Sozialwissenschaften. Ein Handbuch*, Stuttgart 2005, S. 366–401.
- Sauer, Birgit: *Geschlecht als politikwissenschaftliche Analysekategorie: Theoretische und methodische Überlegungen*, in: Hardmeier, Sibylle (Hg.): *Staat, Politik und Geschlecht. Genderforschung in der Politikwissenschaft*, Zürich 2004, S. 5–21.

- Schaeffer-Hegel, Barbara; Foster, Helga; Lukoschat, Helga et al. (Hg.): Frauen mit Macht. Zum Wandel der politischen Kultur durch die Präsenz von Frauen in Führungspositionen, Pfaffenweiler 1995.
- Schär, Bernhard; Ammann, Ruth; Griesshammer, Marc (Hg.): Bern 68. Lokalgeschichte eines globalen Aufbruchs – Ereignisse und Erinnerungen, Baden 2008.
- Schär, Renate: Der Schweizerische Frauenkongress und der Antikongress von 1975: Mobilisierungshöhepunkt der Neuen Frauenbewegung, in: Schaufelbuehl, Janick Marina (Hg.): 1968–1978. Ein bewegtes Jahrzehnt in der Schweiz, Zürich 2009, S. 205–219.
- Schaukelbuehl, Janick Marina (Hg.): 1968–1978. Ein bewegtes Jahrzehnt in der Schweiz, Zürich 2009.
- Scheiben, Oskar: Krise und Integration. Wandlungen in den politischen Konzeptionen der Sozialdemokratischen Partei der Schweiz, 1928–1936: ein Beitrag zur Reformismusdebatte, Zürich 1987.
- Schiesser, Lieselotte: «Ich hoffe, dass die SP stur bleibt». Wie die SPS-Spitze und -Basis die Bundesrätinwahl erlebten, in: Haas, Esther; Heim, Dore; Mutter, Christa et al. (Hg.): Der Brunner-Effekt, Zürich 1993, S. 40–51.
- Schmidt, Margot: Interpretierte Geschichte – Lebensgeschichtliche Interviews mit hessischen Politikerinnen, in: Wischermann, Ulla; Schüller, Elke; Gerhard, Ute (Hg.): Staatsbürgerinnen zwischen Partei und Bewegung. Frauenpolitik in Hessen 1945–1955, Frankfurt am Main 1993, S. 193–267.
- Schmitter, Leena: Politiken der Reproduktion. Die Frauenbewegung und die Liberalisierung des Schwangerschaftsabbruchs in der Schweiz (1971–2002), unveröffentlichte Dissertation, Universität Bern 2014.
- Schnegg, Brigitte; Stalder, Anne-Marie: Zur Geschichte der Schweizerischen Frauenbewegung, in: Eidgenössische Kommission für Frauenfragen (Hg.): Die Stellung der Frau in der Schweiz, Teil IV: Frauenpolitik, Bern 1984, S. 5–41.
- Schöler-Macher, Bärbel: Die Fremdheit der Politik. Erfahrungen von Frauen in Parteien und Parlamenten, Weinheim 1994.
- Schöpf, Elfi: Frauenstreik. Ein Anfang. Hintergrund, Porträts, Interviews, Bern 1992.
- Schorderet, Pierre-Antoine: Crise ou chrysanthèmes?: le Parti démocrate-chrétien et le catholicisme politique en Suisse (XIXe–XXIe siècles), in: Traverse. Zeitschrift für Geschichte, 14/1 (2007), S. 82–94.
- Schreiner, Reinhard: Organisationen und Zusammenschlüsse christlich-demokratischer Parteien seit 1945. Eine Übersicht, in: Historisch-Politische Mitteilungen. Archiv für christlich-demokratische Politik, 1 (1994), S. 241–252.
- Schüller, Elke: «Frau sein heisst politisch sein». Wege der Politik von Frauen in der Nachkriegszeit am Beispiel Frankfurt am Main 1945–1956, Königstein im Taunus 2005.
- Schulz, Kristina: Tendenzen der historischen Erforschung sozialer Bewegungen in der Schweiz, in: Traverse. Zeitschrift für Geschichte, 1 (2011), S. 173–191.
- Schulz, Kristina: Neue Frauenbewegung in der Schweiz. Vorwort zum Themenschwerpunkt, in: Schweizerische Zeitschrift für Geschichte, 57/3 (2007), S. 237–248.
- Schulz, Kristina; Schmitter, Leena; Kiani, Sarah: Frauenbewegung – die Schweiz seit 1968. Analysen, Dokumente, Archive, Baden 2014.

- Schuster, Christel: Die Frauenpolitik der CDU in der BRD in den siebziger Jahren (1969–1978) unter besonderer Berücksichtigung der Tätigkeit der CDU-Frauenvereinigung, Jena 1986.
- Schweizer, Sabine: Katholisch, aber kirchlich unabhängig: Der Staatsbürgerliche Verband katholischer Schweizerinnen (Staka). Werden und Wirken des Staka von seiner Gründung 1947 bis zur Einführung des Frauenstimmrechts 1971, Basel 2002.
- Schweizerischer Verband für Frauenrechte (Hg.): Der Kampf um gleiche Rechte, Basel 2009.
- Sciarini, Pascal; Finger, Matthias: Vorwort, in: Sciarini, Pascal; Finger, Matthias; Ayberk, Ural et al. (Hg.): Die Kader der Schweizer Parteien, Zürich 1994, S. 7–10.
- Scott, James C.: Domination and the Arts of Resistance: Hidden Transcripts, Yale 1990.
- Scott, Joan W.: Gender: A Useful Category of Historical Analysis, in: *American Historical Review*, 91/5 (1986), S. 1053–1075.
- Scott, Joan W.: Women in History. The Modern Period, in: *Past & Present*, 101 (1983), S. 141–157.
- Seitz, Werner: Die geschlechtsspezifische Zusammensetzung der kantonalen Parlamente: Aktuelle Situation, historische Entwicklung und Vergleich mit dem eidgenössischen Parlament, in: *Parlament, Parlement, Parlamento*, 10/2 (2007), S. 10–13.
- Seitz, Werner: Die Frauen bei den Nationalratswahlen 1999. Entwicklung seit 1971, Neuchâtel 2000.
- Seitz, Werner (Hg.): Der lange Weg ins Parlament. Die Frauen bei den Nationalratswahlen von 1971 bis 1991, Bern 1994.
- Seitz, Werner: Die Frauen bei den Nationalratswahlen. Der Wandel der Parteienlandschaft seit 1971, Bern 1991.
- Seldon, Anthony (Hg.): *Contemporary History. Practice and Method*, Oxford 1988.
- Senti, Martin: Parlamentarierinnen zwischen Fraktionsdisziplin und Frauensolidarität: Eine Analyse des Abstimmungsverhaltens im schweizerischen Nationalrat, in: *Swiss Political Science Review*, 5/1 (1999), S. 57–79.
- Senti, Martin: Geschlecht als politischer Konflikt. Erfolgsbedingungen einer gleichstellungspolitischen Interessensdurchsetzung. Eine empirische Untersuchung am Beispiel der Schweiz, Bern, Stuttgart, Wien 1994.
- Sichtermann, Barbara: Der Feminismus der CDU, in: Dubiel, Helmut (Hg.): *Populismus und Aufklärung*, Frankfurt am Main 1986, S. 133–149.
- Skenderovic, Damir: Bauern, Mittelstand, Nation. Imaginationen und Metamorphosen der Schweizerischen Volkspartei im 20. Jahrhundert, in: Mazzoleni, Oscar; Meuwly, Olivier (Hg.): *Die Parteien in Bewegung. Nachbarschaft und Konflikte*, Zürich 2013, S. 49–76.
- Skenderovic, Damir: *The Radical Right in Switzerland. Continuity and Change, 1945–2000*, New York 2009.
- Soltermann, Irene: «Die Frau in Leben und Arbeit». Sozialdemokratinnen in ihrer Zeitschrift während des Zweiten Weltkrieges (1939–1945), unveröffentlichte Lizentiatsarbeit, Universität Freiburg 1995.
- Sozialdemokratische Partei der Schweiz (Hg.): *Einig – aber nicht einheitlich. 125 Jahre Sozialdemokratische Partei der Schweiz*, Zürich 2013.

- Sozialdemokratische Partei der Schweiz: Begriffe & Namen, in: dies. (Hg.): Einig – aber nicht einheitlich. 125 Jahre Sozialdemokratische Partei der Schweiz, Zürich 2013, S. 433–434.
- Späti, Christina: Historische Parteienforschung in der Schweiz. Überblick, Forschungsstand und neue Perspektiven, in: Traverse. Zeitschrift für Geschichte, 1 (2013), S. 156–172.
- Stämpfli, Regula: Schweizer Politik, weiss auf schwarz. Studie: «Schweizer Frauen in der Politik», Urtenen-Schönbühl 2011.
- Stämpfli, Regula: Mit der Schürze in die Landesverteidigung. Frauenemanzipation und Schweizer Militär 1914–1945, Zürich 2002.
- Stämpfli, Regula: Von der Qual der Wahl zum Erfolg der Wahl – eine Studie zu den Schwierigkeiten der Frauen in der Politik und zu internationalen und nationalen Frauenförderungsprogrammen, o. O. 1993.
- Stämpfli, Regula: Einstellungen zu Frauenförderungsmassnahmen bei Nationalratswahlen, in: Eidgenössische Kommission für Frauenfragen (Hg.): Nehmen Sie Platz, Madame. Die politische Repräsentation der Frauen in der Schweiz, Bern 1990, S. 173–217.
- Steinmann, Ernst: Geschichte des schweizerischen Freisinns, Bern 1955.
- Stocker, Monika; Bachmann, Edith (Hg.): Session des Femmes – Frauensession – Sessione delle Donne, Zürich, Dortmund 1991.
- Stollberg-Rilinger, Barbara: Was heisst Kulturgeschichte des Politischen. Einleitung, in: dies. (Hg.): Was heisst Kulturgeschichte des Politischen?, Berlin 2005, S. 9–24.
- Studer, Brigitte: Das Frauenstimm- und -wahlrecht in der Schweiz 1848–1971. Ein «Fall» für die Geschlechtergeschichte, in: Braunschweig, Sabine (Hg.): «Als habe es die Frauen nicht gegeben». Beiträge zur Frauen- und Geschlechtergeschichte, Zürich 2014, S. 179–195.
- Studer, Brigitte: Die Geschichte des Frauenstimm- und -wahlrechts: Ein Misserfolgsnarrativ, in: Arlettaz, Silvia; Kreis, Georg (Hg.): Die Geschichte der Schweiz, Basel 2014, S. 545–547.
- Studer, Brigitte: 1968 und die Formung des feministischen Subjekts, Wien 2011.
- Studer, Brigitte: Universal Suffrage and Direct Democracy. The Swiss Case, 1848–1990, in: Fauré, Christine (Hg.): Political and Historical Encyclopedia of Women, New York 2003, S. 447–457.
- Studer, Brigitte: Verfassung, Staat und Nation in der Schweiz seit 1848, in: dies. (Hg.): Etappen des Bundesstaates. Staats- und Nationsbildung der Schweiz, 1848–1998, Zürich 1998, S. 13–19.
- Studer, Brigitte: «L'Etat c'est l'homme»: politique, citoyenneté et genre dans le débat autour du suffrage féminin après 1945, in: Schweizerische Zeitschrift für Geschichte, 46/3 (1996), S. 356–382.
- Studer, Brigitte: Un parti sous influence. Le parti communiste suisse, une section du Komintern 1931 à 1939, Lausanne 1994.
- Studer, Brigitte: Frauen-/Geschlechtergeschichte. Historische Frauenforschung, Bern 1987.
- Süssmuth, Hans: Kleine Geschichte der CDU-Frauen-Union. Erfolge und Rückschläge 1948–1990, Baden-Baden 1990.

- Tanner, Albert: Ein Staat nur für die Hablichen? Demokratie und politische Elite im frühen Bundesstaat, in: Studer, Brigitte (Hg.): Etappen des Bundesstaates. Staats- und Nationsbildung der Schweiz, 1848–1998, Zürich 1998, S. 63–87.
- Thurner, Erika: «Die Angst der Männer ist die Ungeduld der Frauen». Frauen- und Männerrollen im Wandel, in: Dr.-Karl-Renner-Institut (Hg.): Beharrlichkeit, Anpassung und Widerstand. Die sozialdemokratische Frauenorganisation und ausgewählte Bereiche sozialdemokratischer Frauenpolitik, 1945–1990. Forschungsbericht, Wien 1993, S. 177–232.
- Tobler, Christa: Verfassung und Geschlecht: 20 Jahre bloss formelle Demokratie in der Schweiz?, in: Christensen, Birgit (Hg.): Demokratie und Geschlecht. Interdisziplinäres Symposium zum 150jährigen Jubiläum des Schweizerischen Bundesstaates / Symposium interdisciplinaire à l'occasion du 150e anniversaire de l'État Fédéral, Zürich 1999, S. 125–144.
- Valentin, Christine: Frauenpower in den bürgerlichen Parteien. Bürgerliche Politikerinnen fordern ebenfalls ihren Platz an der Sonne, in: Haas, Esther; Heim, Dore; Mutter, Christa et al. (Hg.): Der Brunner-Effekt, Zürich 1993, S. 102–111.
- Vatter, Adrian: Das politische System der Schweiz, Baden-Baden 2014.
- Voegeli, Yvonne: Der Marsch nach Bern, in: Schweizerischer Verband für Frauenrechte (Hg.): Der Kampf um gleiche Rechte, Basel 2009, S. 155–164.
- Voegeli, Yvonne: Zwischen Hausrat und Rathaus. Auseinandersetzungen um die politische Gleichberechtigung der Frauen in der Schweiz 1945–1971, Zürich 1997.
- Vorländer, Herwart (Hg.): Oral history. Mündlich erfragte Geschichte, Göttingen 1990.
- Vuilleumier, Marc: Die sozialdemokratische Partei der Schweiz und die Zweite Internationale, in: Lang, Karl; Hablützel, Peter; Mattmüller, Markus et al. (Hg.): Solidarität, Widerspruch, Bewegung. 100 Jahre Sozialdemokratische Partei der Schweiz, Zürich 1988, S. 113–149.
- Wex, Helga: Partnerschaft heisst, dass Mann und Frau sich in ihrem Eigenwert anerkennen, in: Hellwig, Renate (Hg.): Unterwegs zur Partnerschaft. Die Christdemokratinnen, Stuttgart, Herford 1984, S. 243–259.
- Whittier, Nancy: Political Generations, Micro-Cohorts, and the Transformation of Social Movements, in: American Sociological Review, 62 (1997), S. 760–778.
- Wicki, Julien: «On ne monte pas sur les barricades pour réclamer le frigidaire pour tous». Histoire sociale et politique du parti socialiste vaudois (1945–1971), Lausanne 2007.
- Wigger, Bernhard: Die Schweizerische konservative Volkspartei 1903–1918. Politik zwischen Kulturkampf und Klassenkampf, Fribourg 1997.
- Winker, Gabriele; Degele, Nina: Intersektionalität. Zur Analyse sozialer Ungleichheiten, Bielefeld 2009.
- Woodtli, Susanne: Gleichberechtigung. Der Kampf um die politischen Rechte der Frau in der Schweiz, Frauenfeld 1975.
- Young, Iris Marion: Das politische Gemeinwesen und die Gruppendifferenz. Eine Kritik am Ideal des universalen Staatsbürgerstatus, in: Nagl-Docekal, Herta; Pauer-Studer, Herlinde (Hg.): Jenseits der Geschlechtermoral. Beiträge zur feministischen Ethik, Frankfurt am Main 1993, S. 267–304.
- Zala, Sacha: Krisen, Konfrontationen, Konsens (1914–1949), in: Arlettaz, Silvia; Kreis, Georg (Hg.): Die Geschichte der Schweiz, Basel 2014, S. 490–539.

-
- Zanoli, Marco: Zwischen Klassenkampf, Pazifismus und geistiger Landesverteidigung. Die Sozialdemokratische Partei der Schweiz und die Wehrfrage 1920–1939, Zürich 2003.
- Zeindler, Nathalie: Beherzt und unerschrocken. Wie Judith Stamm den Frauen den Weg ebnete, Zürich 2008.
- Zelizer, Julian E.: What Political Science Can Learn from the New Political History, in: Annual Review of Political Science, 13 (2010), S. 25–36.
- Zellmer, Elisabeth: Töchter der Revolte? Frauenbewegung und Feminismus der 1970er Jahre in München, München 2011.
- Zimmermann, Adrian: Von der Klassen- zur Volkspartei? Anmerkungen zum ideologischen Selbstverständnis und zur gesellschaftlichen Basis der SPS im «kurzen 20. Jahrhundert», in: Traverse. Zeitschrift für Geschichte, 14/1 (2007), S. 95–113.
- Zollinger, Lukas: Der Mittelstand am Rande. Christoph Blocher, das Volk und die Vorstädte, Bern 2004.
- Zollinger, Remo: Lilian Uchtenhagen 1983 und Christiane Brunner 1993. Die Nichtwahl der beiden offiziellen SP-Bundesratskandidatinnen im Vergleich, unveröffentlichte Masterarbeit, Universität Fribourg 2011.
- Zurbriggen, Ludwig: CVP und die soziale Mitte. Soziales Kapital, Koalitionen und symbolische Praxis der CVP, Zürich, Chur 2004.

Abkürzungen

| | |
|-------------|---|
| AFGO | Archiv für Frauen-, Geschlechter- und Sozialgeschichte, St. Gallen |
| AGoF | Archiv der Gosteli-Stiftung zur Geschichte der schweizerischen Frauenbewegung, Worblaufen |
| AHV | Alters- und Hinterlassenenversicherung |
| ASF | Arbeitsgemeinschaft sozialdemokratischer Frauen (der SPD) |
| BAR | Schweizerisches Bundesarchiv, Bern |
| BSF | Bund Schweizerischer Frauenorganisationen |
| CVP | Christlichdemokratische Volkspartei der Schweiz |
| EU | Europäische Union |
| EWR | Europäischer Wirtschaftsraum |
| FBB | Frauenbefreiungsbewegung |
| FDP | |
| (auch FDPS) | Freisinnig-Demokratische Partei der Schweiz |
| IV | Invalidenversicherung |
| JB | Jahresberichte |
| JCVF | Junge Christlichdemokratische Volkspartei der Schweiz |
| MLF | Mouvement de libération des femmes |
| NZZ | Neue Zürcher Zeitung |
| OFRA | Organisation für die Sache der Frauen (auch: Organisation für die Sache der Frau) |
| PA | Privatarchiv |
| POCH | Progressive Organisationen der Schweiz |
| SAV | Schweizerischer Arbeiterinnenverband |
| SGB | Schweizerischer Gewerkschaftsbund |
| SGF | Schweizerischer Gemeinnütziger Frauenverein |
| SGG | Schweizerische Gemeinnützige Gesellschaft |
| SKF | Schweizerischer Katholischer Frauenbund |
| SMUV | Gewerkschaft Industrie, Gewerbe, Dienstleistungen |
| Sozarch | Schweizerisches Sozialarchiv, Zürich |
| SPD | Sozialdemokratische Partei Deutschland |
| SPÖ | Sozialdemokratische Partei Österreich |
| SPS | Sozialdemokratische Partei der Schweiz |
| SRG | Schweizerische Radio- und Fernsehgesellschaft |
| STAKA | Staatsbürgerlicher Verband katholischer Schweizerinnen |
| SUVA | Schweizerische Unfallversicherungsgesellschaft |
| SVF | Schweizerischer Verband für Frauenstimmrecht |
| SVFF | Schweizerische Vereinigung freisinnig-demokratischer Frauengruppen, später: Schweizerische Vereinigung freisinnig-demokratischer Frauen |
| SVP | Schweizerische Volkspartei |
| UNESCO | United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization |
| UNO | United Nations Organization |
| VHTL | Gewerkschaft Verkauf Handel Transport Lebensmittel |
| ZFAK | Zentrale Frauenagitationskommission |
| ZFK | Zentrale Frauenkommission |